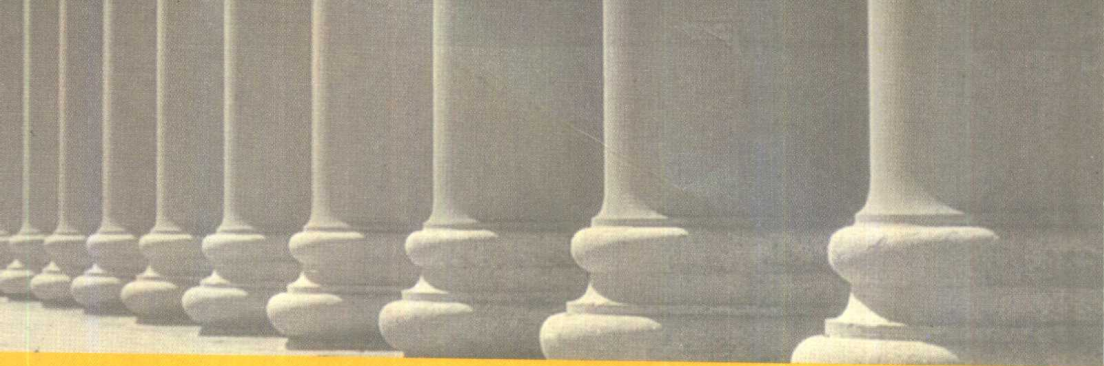




ZHIXING GAIGE TANSUO YU SHIJIAN

# 执行改革探索与实践



浙江省高级人民法院执行局 编

人民法院出版社

# 执行改革探索与实践

浙江省高级人民法院执行局编

人民法院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

执行改革探索与实践/浙江省高级人民法院执行局编. - 北京: 人民法院出版社, 2001.11  
ISBN 7-80161-209-4

I. 执… II. 浙… III. 法院-执行(法律)-司法制度-改革-浙江省 IV. D926.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 074116 号

## 执行改革探索与实践

浙江省高级人民法院执行局编

---

责任编辑 闻 道

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京东交民巷 27 号 (100745)

电 话 65282306 (责任编辑) 65136848 (出版)  
65299981 65136849 (发行)

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京人卫印刷厂

经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5 开本

字 数 365 千字

印 张 13.75

印 次 2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

印 数 1-8000 册

书 号 ISBN 7-80161-209-4/D·209

定 价 27.00 元

---

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

## 序

江泽民总书记在党的十五届五中全会上指出：“不改革，不进行体制创新就没有出路”。自 1978 年 12 月中国共产党召开十一届三中全会以来，中国的现代化建设事业之所以取得举世瞩目的伟大成就，一个根本的原因，就是我们党始终坚持改革开放不动摇。改革，也只有改革，才是一切工作发展进步的根本出路。人民法院工作重要组成部分执行工作改革的实践，也雄辩地证明了改革是法院执行工作发展的动力和源泉。

法院执行工作的改革可以追溯到上个世纪 90 年代初，审执分立拉开了执行工作改革的序幕。各地在最高人民法院的指导下，陆续设立执行庭，执行工作开始从审判工作中分立出来，这是执行工作改革的重要一步。1999 年 7 月，中央 11 号文件明确要求建立省高级法院统一管理的执行工作新体制，吹响了全面推进执行工作改革的号角。从此，执行工作改革进入了跨越世纪的全新阶段。2000 年底召开的全国法院执行工作座谈会提出：要在执行工作管理体制、执行机构改革、执行权内部运行机制和执行方式方法改革四个方面取得全面的、实质性的进展。

正是在这样的大背景下，浙江省各级法院紧紧围绕“公正与效率”这一新世纪人民法院的主题，解放思想，抓住机遇，大胆探索，勇于实践，写就执行工作改革新篇章。《执行改革探索与实践》一书全面、客观地记录了浙江法院执行工作改革的面貌。

——体制新创，对全省法院执行工作实行统一管理，建立新的执行机构。在管案、管事、管人上形成制度，狠抓落实。

——大胆实践，探索适应形势发展要求执行工作新路子、新方法，推行流程管理、债权凭证、执行听证、执行审计、执行联络员等一系列制度。

——加强指导，以全国法院执行工作改革试点单位绍兴中院为龙头，以点带面，执行权分离运行机制基本形成，执行监督力度加大。

——争取支持，紧紧依靠各级党委、人大、政府及有关部门的理解和支持，加强执行工作宣传，努力营造一个良好的执行环境。

诚如肖扬院长在 2001 年元旦献辞中指出的：“改革是一个长期而艰巨的过程，要解决改革和发展提出的新课题，就必须不断进行创新。我们目前所推进的各项司法改革以及为此采取的各种措施，实质上还处于司法体制创新的渐进过程和起步阶段。”百尺竿头，待更进一步，执行工作改革任重道远。愿全省法院从新世纪的元年开始加倍地努力，更扎实地工作，为保护当事人的合法权益，维护社会主义市场经济秩序，捍卫社会主义法制的统一和尊严，为保障改革，促进发展、维护稳定，加快建设社会主义法治国家作出新的更大的贡献。

是为序。

张启超

2001 年 10 月



执行改革探索与实践

# 前 言

我国的执行工作改革可以说肇始于 20 世纪 90 年代初的审执分立。此后改革的内容主要限于执行方式方法的探索，如开展集中执行、专项执行、委托执行等。1999 年 7 月印发的中央 11 号文件提出：“要强化执行机构的职能作用，加强执行工作的统一管理和协调”。最高人民法院于 1999 年 10 月印发的《人民法院五年改革纲要》指出：改革人民法院的执行机构和执行工作体制，“在全国建立起对各级人民法院执行机构统一领导，监督、配合得力，运转高效的执行工作体制。”至此，拉开以建立高级法院统一管理执行工作体制为主要内容的执行工作改革序幕。2000 年 11 月召开的全国法院执行工作座谈会，提出了执行工作应在体制、机构、机制、方式等四个方面进行全方位改革的要求。

为什么要进行执行工作改革？检讨现有执行工作体制存在的主要弊端：一是上下级之间是监督指导关系，缺乏统一管理协调，各级法院各自为战，形不成合力，抗地方和部门保护主义能力差；二是执行权过度集中，执行人员权力过大，缺乏有效的监督制约机制，容易导致执法不公甚至违法违纪；三是执行方式方法单一，主要依靠运动式的集中执行，执行人员工作方法简单，等等。执行体制和机制等方面存在的缺陷，成为解决“执行难”的重大障碍。

因此，贯彻落实中央 11 号文件，深化执行工作改革，建立符合执行工作特点和规律的执行工作新体制、新机制是当前人民

法院的一项重要任务，也是司法改革的一项重要内容。浙江省各级法院根据最高人民法院的部署和要求，在党委、人大、政府及有关部门的支持配合下，积极开展执行工作改革。2000年2月，浙江省高级人民法院下发《关于统一管理全省法院执行工作的规定》，10月省高院要求全省各级法院试行债权凭证，2001年3月下发《关于执行中实施债权凭证制度的若干规定》，6月下发《浙江省法院执行工作改革方案》，同月召开了全省法院执行工作改革会议，成立了浙江省高级人民法院执行局。最高人民法院确定的全国执行工作改革试点法院绍兴中院，从2001年8月1日起试行执行裁决权与执行实施权两级法院分离。执行工作改革在浙江大地健康有序进行。为交流执行工作改革的做法，我局编辑了《执行改革探索与实践》一书。

本书分上、中、下篇。上篇为改革依据篇，主要汇编最高人民法院关于执行工作改革的指导性文件，是开展执行工作改革的依据；中篇为改革探索篇，侧重反映执行工作改革探索的成果，包括有关领导关于执行工作改革的讲话，以及浙江省法院执行工作改革的规范性文件，如统一管理全省法院执行工作的规定、执行工作改革方案、关于“执行工作良性循环法院”考核方案和细则等。下篇为改革实践篇，汇编浙江省高级人民法院执行局成立暨新闻发布会上领导讲话，开展集中清理案件“执行月”会议领导讲话及通知，介绍浙江省各地执行改革的经验有，探索执行工作管理新体制，实行交叉执行、提级执行；有改革执行机构、实现执行工作有序高效运作；有实行执行权分离行使，强化内部监督制约；有重视执行方式方法探索，促进执行公开公正；有以人为本抓改革，激发活力求实效等。同时，汇编了执行工作改革试点法院绍兴市中级人民法院有关执行工作改革的方案及有关规定。最后，附录浙江执行工作大事记。资料截止时间是2001年10月。

应当指出，我省法院执行工作改革刚刚起步，任重而道远。执行工作改革涉及面较广，需要得到党委、人大、政府及社会各



界的广泛支持。同时，执行工作改革在探索、完善的过程中难免会有失误，需要全社会的理解。我们相信，只要坚定信心，扎实工作，大胆创新，不断探索，必将能够解决“执行难”，实现执行工作良性循环的目标。

本书的出版得到了最高人民法院领导的支持。最高人民法院沈德咏副院长、执行办葛行军副主任对本书汇编的讲话及时定稿。浙江省高级人民法院张启楣院长为本书作序。绍兴市中级人民法院，最高人民法院办公厅辛志宏同志为本书提供有关资料，浙江省高级人民法院执行局综合管理组组长裘茂金对本书的出版做了大量的具体工作，人民法院出版社刘德权同志对本书的定名及内容编排提出了许多宝贵意见，在此一并表示深深的感谢！

由于水平有限，加之时间仓促，不妥之处恳请读者指正。

童兆洪

2001 年 10 月

前 言



# 目 录

## 上篇 改革依据

1. 最高人民法院  
    关于印发《人民法院五年改革纲要》的通知  
        (1999 年 10 月 20 日) ..... ( 2 )  
    人民法院五年改革纲要 ..... ( 2 )  
    附: 关于《人民法院五年改革纲要》的说明 ……祝铭山 ( 15 )
2. 最高人民法院  
    关于印发《最高人民法院关于高级人民法院统一管理执行工作若干问题的规定》的通知  
        (2000 年 1 月 14 日) ..... ( 29 )  
    最高人民法院  
        关于高级人民法院统一管理执行工作若干问题的  
        规定 ..... ( 29 )
3. 最高人民法院  
    关于加强和改进委托执行工作的若干规定  
        (2000 年 2 月 24 日) ..... ( 32 )
4. 最高人民法院  
    关于跨省、自治区、直辖市委托执行工作有关问题的  
    通知  
        (2000 年 5 月 12 日) ..... ( 35 )

5. 最高人民法院  
关于人民法院执行机构有关问题的紧急通知  
(1999 年 9 月 30 日) ..... ( 37 )
6. 最高人民法院  
关于改革人民法院执行机构有关问题的通知  
(2000 年 9 月 29 日) ..... ( 38 )
7. 最高人民法院  
关于认真贯彻全国高级人民法院院长会议和全国地方  
人民法院机构改革座谈会精神积极推进执行工  
作改革的通知  
(2001 年 4 月 27 日) ..... ( 40 )

## 中篇 改革探索

- 一、浙江省法院执行工作改革会议 ..... ( 44 )
    1. 在浙江省法院执行工作改革会议上的讲话 ..... 沈德咏 ( 44 )
    2. 在浙江省法院执行工作改革会议上的讲话 ..... 葛行军 ( 71 )
    3. 解放思想 锐意改革  
开创我省执行工作的新局面  
——在全省法院执行工作改革会议上的讲话 ... 张启楮 ( 90 )
    4. 高扬改革旗帜 加快改革步伐  
使执行工作适应新世纪开拓创新要求  
——在全省法院执行工作改革会议上的讲话 ... 童兆洪 ( 96 )  
童兆洪副院长谈执行工作改革 ..... (106)
  - 二、浙江省法院执行工作改革规范 ..... (120)
    1. 浙江省高级人民法院  
关于印发《浙江省高级人民法院关于统一管理全省  
法院执行工作的规定》的通知  
(2000 年 2 月 22 日) ..... (120)
- 浙江省高级人民法院



|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 关于统一管理全省法院执行工作的规定 .....    | (120) |
| 2. 浙江省高级人民法院               |       |
| 关于建立执行工作协调会议制度的通知          |       |
| (1995年10月5日) .....         | (128) |
| 附: 浙江省法院执行案件协调工作细则 .....   | (129) |
| 3. 浙江省高级人民法院               |       |
| 关于印发《浙江省法院执行工作改革方案》的通知     |       |
| (2001年6月5日) .....          | (131) |
| 浙江省法院执行工作改革方案 .....        | (131) |
| 4. 浙江省高级人民法院               |       |
| 关于印发《浙江省高级人民法院“执行工作良性      |       |
| 循环法院”考核方案》的通知              |       |
| (2001年3月21日) .....         | (140) |
| 浙江省高级人民法院                  |       |
| 关于“执行工作良性循环法院”考核方案 .....   | (140) |
| 5. 浙江省高级人民法院               |       |
| 关于印发《浙江省高级人民法院“执行工作良性      |       |
| 循环法院”考核细则》的通知              |       |
| (2001年9月6日) .....          | (143) |
| 浙江省高级人民法院                  |       |
| “执行工作良性循环法院”考核细则 .....     | (143) |
| 6. 浙江省高级人民法院               |       |
| 关于印发《浙江省高级人民法院关于执行中实施      |       |
| 债权凭证制度的若干规定(试行)》的通知        |       |
| (2001年3月16日) .....         | (149) |
| 浙江省高级人民法院                  |       |
| 关于执行中实施债权凭证制度的若干规定(试行) ... | (149) |
| 7. 浙江省高级人民法院 浙江省人民检察院      |       |
| 浙江省公安厅                     |       |
| 关于印发《关于办理拒不执行判决、裁定犯罪案件     |       |

|                                                                                                 |       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 的暂行规定》的通知<br>(1999年8月18日) .....                                                                 | (162) |
| 浙江省高级人民法院 浙江省人民检察院<br>浙江省公安厅<br>关于办理拒不执行判决、裁定犯罪案件的暂行规定 ...                                      | (163) |
| 8. 浙江省高级人民法院<br>关于印发《浙江省高级人民法院关于执行中评估、<br>拍卖和变卖工作的若干规定》的通知<br>(2000年6月1日) .....                 | (167) |
| 浙江省高级人民法院<br>关于执行中评估、拍卖和变卖工作的若干规定 .....                                                         | (167) |
| 9. 浙江省高级人民法院<br>关于认真清查未执行案件底数规范执行案件统计的<br>通知<br>(2001年3月6日) .....                               | (171) |
| 10. 浙江省高级人民法院<br>关于印发《浙江省高级人民法院关于执行工作廉政<br>建设的意见》的通知<br>(2001年9月25日) .....                      | (174) |
| 浙江省高级人民法院<br>关于执行工作廉政建设的意见 .....                                                                | (174) |
| 11. 浙江省高级人民法院执行局<br>关于印发《浙江省高级人民法院执行局办案制度》、<br>《浙江省高级人民法院执行局内部管理制度》的<br>通知<br>(2001年8月1日) ..... | (179) |
| 浙江省高级人民法院执行局办案制度 .....                                                                          | (179) |
| 浙江省高级人民法院执行局内部管理制度 .....                                                                        | (184) |
| 12. 浙江省高级人民法院<br>关于印发《浙江省高级人民法院关于在全省法院                                                          |       |



|                                                                              |       |
|------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 开展评比“十佳执行法官”活动方案》的通知<br>(2001 年 1 月 6 日) .....                               | (191) |
| 浙江省高级人民法院<br>关于在全省法院开展评比“十佳执行法官”活动方案 …                                       | (191) |
| 13. 浙江省高级人民法院<br>关于开展 2001 年度执行工作先进单位评选活动的<br>通知<br>(2001 年 10 月 16 日) ..... | (194) |

## 下篇 改革实践

|                                                                      |                  |
|----------------------------------------------------------------------|------------------|
| 一、浙江省高级人民法院执行局成立 .....                                               | (197)            |
| 1. 在浙江省高级人民法院执行局成立暨新闻发布<br>会上的讲话 .....                               | 周国富 (197)        |
| 2. 在浙江省高级人民法院执行局成立暨新闻发布<br>会上的讲话 .....                               | 张启楣 (200)        |
| 3. 在浙江省高级人民法院执行局成立暨新闻发布<br>会上的讲话 .....                               | 童兆洪 (202)        |
| 4. 全面推进执行改革<br>努力实现执行工作良性循环<br>——访浙江省高级人民法院副院长兼执行局局长<br>童兆洪 .....    | 《浙江审判》特约记者 (205) |
| 5. 浙江省高级人民法院向最高人民法院汇报全省法院<br>贯彻中央 11 号文件情况<br>(2001 年 3 月 9 日) ..... | (212)            |
| 浙江省高级人民法院<br>关于贯彻中央 11 号文件的情况报告<br>(2001 年 2 月 15 日) .....           | (216)            |
| 二、开展集中清理案件“执行月”活动 .....                                              | (226)            |
| 1. 浙江省高级人民法院                                                         |                  |



|                                                                                    |           |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 向省人大领导汇报全省法院执行工作情况<br>(2001年10月10日) .....                                          | (226)     |
| 2. 浙江省高级人民法院<br>向省人大领导汇报全省法院执行工作情况提纲<br>(2001年10月10日) .....                        | (229)     |
| 3. 在全省法院集中清理案件“执行月”活动动员<br>会上的讲话 .....                                             | 祝耀祖 (236) |
| 4. 在全省法院集中清理案件“执行月”活动动员<br>会上的讲话 .....                                             | 李步星 (241) |
| 5. 在全省法院集中清理案件“执行月”活动动员<br>会上的讲话 .....                                             | 张启楮 (245) |
| 6. 在全省法院集中清理案件“执行月”活动动员<br>会上的讲话 .....                                             | 童兆洪 (251) |
| 7. 浙江省高级人民法院<br>关于开展集中清理案件“执行月”活动的通知<br>(2001年10月16日) .....                        | (259)     |
| 8. 浙江省高级人民法院<br>关于印发《浙江省高级人民法院关于开展集中清理<br>案件“执行月”活动实施意见》的通知<br>(2001年10月16日) ..... | (262)     |
| 浙江省高级人民法院<br>关于开展集中清理案件“执行月”活动实施意见 .....                                           | (262)     |
| <b>三、浙江省各地法院改革做法及经验</b> .....                                                      | (266)     |
| 1. 实施交叉执行 克服地方和部门保护主义<br>..... 浙江省绍兴市中级人民法院                                        | (266)     |
| 2. 重视提级执行 加大监督力度<br>..... 浙江省丽水市中级人民法院                                             | (272)     |
| 3. 实行执行听证制度 促进执行公开公正<br>..... 浙江省余姚市人民法院                                           | (276)     |
| 4. 改革执行机构 强化管理职能 实现执行工作有序高效                                                        |           |



|                                |                     |
|--------------------------------|---------------------|
| .....                          | 浙江省杭州市西湖区人民法院 (278) |
| 5. 以人为本抓改革 激发活力求实效             |                     |
| .....                          | 浙江省绍兴县人民法院 (283)    |
| 6. 改革出动力 创新出效率 努力实现执行工作良性循环    |                     |
| .....                          | 浙江省金华市婺城区人民法院 (288) |
| 7. 执行工作流程的设计与运作                |                     |
| .....                          | 浙江省海盐县人民法院 (292)    |
| 8. 观念先行 宣传前置 实现执行工作平衡运行发展      |                     |
| .....                          | 浙江省宁波市北仑区人民法院 (297) |
| 9. 依靠群众搞执行 维护稳定促发展             |                     |
| .....                          | 浙江省温岭市人民法院 (302)    |
| 附 1: 温岭法院执行联络员若干规定             | (306)               |
| 附 2: 温岭市综合治理委员会                |                     |
| 关于进一步健全基层执行网络建设的通知             | (307)               |
| 10. 内强外联 开创法庭执行新局面             |                     |
| .....                          | 浙江省温岭市箬横人民法庭 (309)  |
| 11. 创设新机构 培育新机制 实现新跨越          |                     |
| .....                          | 浙江省江山市人民法院 (312)    |
| 12. 开拓创新 与时俱进 努力实现执行工作良性循环     |                     |
| .....                          | 浙江省诸暨市人民法院 (316)    |
| 13. 改革机构 健全制度 促进执行工作全面发展       |                     |
| .....                          | 浙江省建德市人民法院 (322)    |
| 14. 关于赴黑龙江、吉林两省法院考察执行工作改革情况的报告 |                     |
| (2001 年 2 月 23 日)              | (326)               |
| 四、浙江省绍兴市法院执行改革成果               | (337)               |
| 1. 中华人民共和国最高人民法院通知             |                     |
| (2001 年 4 月 3 日)               | (337)               |
| 2. 最高人民法院                      |                     |
| 关于绍兴市法院执行工作改革方案(试行)的批复         |                     |

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| (2001 年 9 月 30 日) .....         | (338) |
| 3. 绍兴市法院执行工作改革方案(试行)            |       |
| (2001 年 6 月 22 日) .....         | (338) |
| 4. 绍兴市中级人民法院                    |       |
| 关于全市法院执行工作管理规则(试行)              |       |
| (2001 年 6 月 22 日) .....         | (346) |
| 5. 绍兴市中级人民法院执行局                 |       |
| 关于执行改革中有关问题处理意见纪要(一)            |       |
| (2001 年 8 月 23 日) .....         | (375) |
| 6. 绍兴市中级人民法院                    |       |
| 关于统一管理全市法院执行工作的规定               |       |
| (2000 年 4 月 27 日) .....         | (378) |
| 7. 绍兴市中级人民法院                    |       |
| 关于对执行案件实行交叉执行的规定                |       |
| (2000 年 9 月 29 日) .....         | (385) |
| 8. 绍兴市中级人民法院                    |       |
| 关于执行案件公开听证的暂行办法(试行)             |       |
| (2001 年 7 月 16 日) .....         | (388) |
| 9. 绍兴市中级人民法院                    |       |
| 关于审计执行(财产调查)的暂行办法               |       |
| (2001 年 2 月 1 日) .....          | (392) |
| 10. 绍兴市中级人民法院                   |       |
| 关于执行监督工作的暂行办法                   |       |
| (2001 年 2 月 10 日) .....         | (395) |
| 浙江执行工作大事记                       |       |
| (1990 年 6 月——2001 年 10 月) ..... | (398) |



# 上篇 改革依据