

走向市场

——广西粮食市场体制改革探索

主 编 梁积汉

副主编 杨 柳
黄明才

广西民族出版社

95
F717.5
45
2

走向市场

——广西粮食市场体制改革探索

主 编 梁积汉

副主编 杨 柳

黄明才



3 0106 1821 7

广西民族出版社

C

107075



(桂)新登字02号

责任编辑 韦光化

封面设计 何 屹

走向市场

——广西粮食市场体制改革探索

梁积汉 主编

广西民族出版社出版发行

广西民族语文印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 7.66印张 180千字

1994年6月第1版 1994年6月第1次印刷

印数: 1—2300册

ISBN 7-5363-2301-X/F·51 定价: 3.20元

《走向市场》编委会成员名单

主 任 蒋济雄

副主任 黄 铮 黄日海

委 员 梁积汉 杨 柳

黄明才

序

自治区政府副主席 徐炳松

自治区粮食局在开展社会主义市场经济大学习、大讨论中，围绕建立和发展社会主义粮食市场经济体制这个大课题，开展了征文活动，并将获奖征文及部分应征文章编辑成《走向市场》一书，这是一件好事。

农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。对于这样一个大问题，其经营管理体制改革如何搞，粮食企业如何顺利地走向市场，确实需要进行认真探索和总结。广西区粮食局与广西社会科学院合作率先做了探索，开展了讨论，方向对头，做法正确。

建立和发展社会主义粮食市场经济体制，逐步使粮食商品化，经营市场化，管理企业化，这是大势所趋，人心所向，势在必行。从建国后到1979年以前，我国的粮食经营部门是一个典型的计划经济单位，实行的基本上是高度集中统一的计划经济体制。粮食由于供求矛盾一直紧张，实行计划调节的时间就更长，也更典型。客观地说，在当时的历史条件下，这种体制曾经发挥过积极的作用。但是，由于这种体制排斥市场机制和价值规律的作用，随着形势的发展，经济结构

越来越复杂,生产社会化的程度越来越高,这种体制就越来越不适应社会主义经济发展的要求了,以至会严重地束缚生产力的发展。就拿粮食购销来说,长期以来价格倒挂,一方面是粮食价格与价值严重偏离,挫伤了农民种粮积极性;另一方面国家背上了财政补贴的沉重包袱,削弱了扩大再生产的能力;再一方面,束缚了粮食企业的手脚,弱化了企业搞好经营的积极性。党的十一届三中全会以后,对这种高度集中的经济体制进行了改革。改革的过程,实质上就是逐步缩小计划调节的作用,逐步扩大市场调节作用的过程,目的是进一步解放和发展社会生产力。邓小平同志南巡发表重要讲话和党的十四大以后,我区改革的步伐大大加快,其中粮食经济体制改革的步子迈得最大。粮食经营基本放开,价格随行就市,粮食企业纷纷走向市场,这标志着我区经济体制改革进入了一个新时期。实践证明,这一改革对于搞活粮食经营,促进粮食生产发展起了极大的作用。

市场经济是社会发展的自然历史过程,是商品经济发展和生产现代化社会化的必然产物。社会主义粮食市场经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。社会主义粮食市场经济指的是社会主义条件下的粮食市场经济,就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用,使粮食经济活动遵循

价值规律的要求,适应供求关系的变化;通过价格杠杆和竞争机制的作用,把资源配置到效益最好或较好的环节中去;运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的优点,促进粮食生产和粮食需求的及时协调。建立和发展社会主义粮食市场经济体制,对于发展农业,提高粮食企业经济效益,具有重大的意义和作用。

第一,有利于调动农民的种粮积极性。在计划经济体制下,农民的生产自主权和经营自主权受到束缚,种什么,种多少,何时种,产品按什么价格出售等等,都受到严格的计划控制,粮食价格明显低于其价值,农民投入高,收益低,以至种粮越多,亏损越多,严重挫伤了农民种粮的积极性,粮食单产的提高和总产的增加步履艰难,成了阻碍农业发展的一大顽症。放开粮价,放开经营后,农民就可以以市场为导向,运用市场机制和价值规律来配置农业资源,组织粮食生产,使粮食生产从品种结构到投资规模都适应市场变化,做到市场需要什么就生产什么,什么赚钱就发展什么,农民的经济收益就可大大增加,种田的积极性也会大大提高,从而加快优质、高产、高效农业的发展步伐,为国民经济发展奠定雄厚的物质基础。

第二,有利于减轻财政负担。过去,计划经济体制在平抑市场粮价,安排群众生活方面起了积极作用,但也给粮食企业造成了政策性的巨大亏损,财政不堪

重负,严重影响了生产性建设的投入。放开粮价,放开经营,建立和发展社会主义粮食市场经济体制,让粮食部门在市场经济中自主经营,自负盈亏,自我约束,自我发展,就可以大大减轻财政负担,加快社会经济发展步伐。

第三,有利于搞活粮食企业,增强企业内部活力。在计划经济体制下,粮食企业可以说是“旱涝保收”的部门,加上长期经营的只是“米、面、油”三大类,助长了干部职工按步就班,安于现状,不思进取的思想,企业经营缺乏活力。放开粮价,放开经营后,粮食企业面临着市场竞争的挑战,这就可以促使粮食部门走向大市场,以经营粮油及其延伸产品为主,积极开展多种经营,以此搞活粮食企业,促进粮食经济的发展。

总而言之,建立和发展社会主义粮食市场经济体制,是加快经济发展,推动社会进步,符合客观规律要求的粮食经济良性循环的路子,是一个极好的机遇。

1993年3月以来,我区粮食实行了价格放开,经营放开的粮食改革政策,粮食市场基本平稳,社会保持安定,许多粮食企业自觉走向市场,搞活经营。这充分说明,建立和发展社会主义粮食市场经济体制,不仅是必要的,而且是可行的。

当然,由于40多年来粮食经济一直受计划调节的影响,所以要把粮食经济体制改革搞好,也不是一件

轻而易举的事。粮食经济体制改革与其他部门的改革比较起来,难度更大。一是转变幅度大。由典型的计划经济向市场经济转变,真是一个一百八十度的大转变,无论是变革的程度还是变革的速度,都是最大的,这样大幅度的转变并不容易。二是难度大。粮食经济长期以来都是在计划经济体制下运转的,旧的观念、旧的思想、旧的习惯都已根深蒂固,改革触及到一部分人的既得利益,这就必然会遇到更多的阻力,增加改革的难度。三是风险大。粮食是关系国计民生的商品,涉及到每个人的切身利益,因而粮食经济体制改革的影响面很广,加之是在没有什么经验可供借鉴的情况下进行的改革,其成功与失误,都会对整个经济体制改革产生直接的影响,这就既使粮食经济体制改革的影响力增大,也使其改革的风险增大。正是因为粮食经济体制改革难度大,就更需要有正确的理论作指导。这就需要认真学习党的十四大报告和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,学习中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定,结合本部门本单位的实际,开展建设社会主义粮食市场经济体制的大学习,大讨论,使广大干部群众提高认识,转变观念,积极实践,把粮食体制改革不断引向胜利。

粮食经济体制改革不是一蹴而就的事,也不是一劳永逸的事。不仅原有的许多问题需要我们去解决,

原有的许多关系需要我们去理顺,而且随着改革向广度、深度发展,必然又会遇到许多新情况、新问题,需要我们去研究,去解决。为了使改革少出失误,少走弯路,除了需要认真学习,运用正确的理论指导实践之外,还需要在实践中不断总结,使认识不断提高,思路不断拓宽。把成绩、经验、问题、对策等等形诸文字,并开展学术交流,是总结提高的有效办法。这样做,可以互相借鉴,取长补短,使改革建立在更扎实、更科学的基础之上。改革不但要创造物质财富,也要创造精神财富。把改革的实践经验上升为理论,就是创造了精神财富。区粮食局在这方面做了工作,是值得称赞的。

《走向市场》一书所发表的文章,涉及面广,内容很丰富,我们可以从中看到我区粮食经济体制改革的理论准备与实践过程,可以初步把握到粮食改革的脉搏。特别是其中许多文章是出自基层同志之手,是他们丰富的改革实践经验的总结,与现实贴得很紧,且有许多独到见解,读了很受启发。当然由于粮食经济体制改革所走的路还短,实践的时间还不长,许多经验还需要在实践中反复锤炼,不断提高,但这不会影响这本文集的价值。我相信,《走向市场》一书的出版,不仅会给我区的粮食经济体制改革以进一步的推动,而且会给全区的经济体制改革一个启示。

一九九三年十月

目 录

序·····	徐炳松(1)
--------	--------

第一部分

广西建立和发展社会主义粮食市场经济

体制势在必行·····	蒋济雄(3)
-------------	--------

建立社会主义市场经济的大好时机

——访美商业经济有感·····	杨治国(7)
-----------------	--------

转换机制 增强粮食企业开拓市场的能力·· 侯汝玮(12)

建立社会主义市场经济要以人为本····· 黄日海(15)

在市场经济的条件下,国有粮食企业仍要

发挥主渠道作用·····	桂良才(19)
--------------	---------

第二部分

获一等奖征文

广西粮食流通市场化改革设想····· 兰彩金(27)

对粮食企业走向市场的几点认识····· 梁昭阳(36)

关于建立社会主义粮食市场经济

体制的思考·····	黄明才(44)
------------	---------

获二等奖征文

关于建设粮食市场体系的思考····· 郑信芳(49)

粮食企业走向市场应把握好的几个问题……肖祖成(52)

粮食放开后,粮食企业要走一条工贸

结合之路……………蓝明和(56)

粮食流通体制与市场经济接轨问题探微……黄广文(62)

论粮食企业转换机制面向市场的策略……王悦友(70)

获三等奖征文

浅论新型粮食流通体制……………罗远光(84)

粮食企业走向市场经济的举措……………秦耀岗(92)

论提高粮食企业对市场经济的适应性……李舜清(96)

粮食企业如何适应市场经济

新形势……………黄健源 章兴海(103)

国有粮食企业发挥主渠道作用的思考……曾 发(108)

粮价放开后粮食企业的经营出路……………曾 红(113)

国有粮食企业如何主动走向市场……………欧阳经华(119)

一个山区粮所在市场经济中的搏击

——安和粮所的调查……………莫国才 李险峰(126)

获纪念奖征文

粮食企业怎样走向市场……………麦家朝(133)

粮食主管部门如何适应市场经济新形势……何益彪(136)

实现粮食大流通,必须重视科技的

先导作用……………雷炳骐(139)

浅谈粮价放开后的市场预测和经营决策……杨伟华(143)

建立社会主义粮食市场经济必须转变

思想观念……………苏著奎(148)

深化粮食流通体制改革的若干思考……………李有芬(152)

解放思想 深化改革 努力适应市场

- 经济需要……………李 晶(157)
- 粮食企业走向市场必须加强民主管理……………韦源英(161)
- 冲破旧框 走向市场……………陈 杰(163)
- 广西贸易经济学校的改革实践及设想
- 社会主义市场经济与军粮供应……………谢 洲(167)
- 放开粮价和经营后贫困地区粮食工作
- 的若干问题……………陈友师(170)
- 搞活农村粮管所的建议……………曾 发 李小雅(176)
- 转换经营机制 搞活粮食企业……………王毅杰(181)
- 浅谈粮价放开后小型粮食企业的经营活动·韦勇萍(184)
- 桂林市放开粮价后的经营难点
- 及其对策……………周益平 蒋友生(189)

第三部分

- 对建立广西粮食市场的认识……………黄玉成(195)
- 搞活粮食企业的最佳选择……………宁维初(199)
- 搞活粮食企业贵在“六步棋”……………周文林(204)
- 我对粮食企业适应社会主义市场经济
- 的认识……………张桂荣(208)
- 试论粮食企业实行股份合作制……………罗同核(213)
- 粮食企业的困境与出路……………罗文华(218)
- 浅谈粮食企业领导班子的建设问题……………赵 甫(223)
- 在市场经济条件下干部培训工作面临
- 的问题与对策……………蒙弼珍 友 人(230)

第 一 部 分

1993年4月中旬,区粮食局开展了社会主义市场经济大讨论活动,五位局领导积极参与了讨论,在“区粮食局中心组社会主义市场经济大讨论”会上都发了言,并联系本人的工作实际,写出了对社会主义市场经济的认识的文章。本书特辑收入,以飨读者。

广西建立和发展社会主义 粮食市场经济体制势在必行

广西区粮食局局长 蒋济雄



建立和发展社会主义粮食市场经济体制，逐步使粮食商品化，经营市场化，管理企业化，切合广西实际，符合客观经济规律，势在必行。

一、广西建立和发展社会主义 粮食市场经济体制的意义

1. 有利于调整农村产业结构。

由于种种原因，前些年，广西经济发展滞后于全国发展平均水平。主要是工业、乡镇企业和优质、高产、高效农业发展慢。放开粮价、放开经营，就可以以市场为导向，运用市场和价值规律调整广西的粮食生产，使全区农村产业结构适应市场变化，做到市场需要什么就生产什么，什么赚钱就发展什么，从而加快我区优质、高产、高效农业发展步伐，振兴我区经济。

2. 有利于减轻财政负担。过去，计划经济体制虽然在平抑市场粮价，安排群众生活方面起了积极作用。但计划经济体制给粮食企业造成政策性的巨大亏损，财政不堪负重。近几年，广西粮食企业挂帐达8.1亿元。放开粮价、放开经营，建立和发展社会主义粮食市场经济体制，粮食部门在市场经济中自主

经营,自负盈亏,自我发展,就可以大大减轻财政负担,以挤出更多的钱投入工业和其他建设事业,加快广西发展步伐。

3.有利于搞活粮食企业,增强企业内部活力。我区粮食企业具有人员多,粮食经营网点分布广,且有一定的生产经营基础的特点。放开粮价、放开经营,建立和发展社会主义粮食市场经济体制,可以促使我区粮食部门跳出行业的圈子,粮食企业走向大市场,以经营粮油及其延伸产品为主,多种经营,全面发展,以此搞活粮食企业,增强内部活力,发展粮食经济,增加干部职工收入,于国、于民、于己都有利。

二、广西建立社会主义粮食市场经济体制的有利条件及不利因素

有利条件主要体现在:

(1)有比较坚实的思想基础。近两年来,区党委组织全区干部群众开展生产力再教育、学习贯彻邓小平同志南巡重要谈话,和党的十四大精神,大大解放了人们的思想。

(2)有参与市场经济的物质基础。十一届三中全会以来,农村经济体制改革,推动农业生产上了两个新台阶。我区农业已连续四年获得丰收,实现粮食生产的持续稳定增产。现全区有比较足够的库存粮,可以满足放开粮价后人们对粮食的需求。同时,初具规模的固定资产和粮油加工基础设施,放开粮价,放开经营,建立市场经济体制,完全可行。

(3)有较完善的经营网络、可观的经营队伍和功能齐备的组织机构。我区粮食系统有1700多个经营网点,有近7万人的经营队伍,有40多亿公斤仓容,有较完备的设施和健全的组织机构,有购、销、调、存、加工等技术方面经营优势。近年来,又涌现了一批参与市场竞争的典型,加上粮食作为特殊商品,有