

主编 令狐安

全国企业
劳动人事
工资分配
社会保险
制度改革
经验选编

(一九九三)

中国劳动出版社

(京)新登字 114 号

全国企业劳动人事、工资分配、
社会保险制度改革经验选编
(一九九三)

主 编 令狐安
副主编 刘贯学 胡晓义
田 军 耿 亮
徐颂陶 冯其贵

责任编辑 陆萍

中国劳动出版社出版发行

(北京市惠新东街1号)

保定航天印刷厂印刷

850×1168 毫米 大 32 开本 20 印张 519 千字

1993 年 10 月北京第 1 版 1993 年 10 月北京第 1 次印刷

印数:4100 册

ISBN7-5045-1366-O/F·213 定价:18.50 元

前 言

《全国企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革经验选编(1993)》是继《绚丽的改革之花》、《全国企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革百家经验选编》之后,我们奉献给读者的第三本经验选编。

1992年以来,我国的政治经济形势发生了深刻的变化,特别是邓小平同志1992年初视察南方发表重要谈话、党的十四大确定建立社会主义市场经济体制的目标、国务院颁布《全民所有制工业企业转换经营机制条例》(以下简称《条例》)之后,经济体制改革和经济建设进入了一个新阶段。在此形势下,各地和企业加快了深化改革和转变职能、转换经营机制的步伐,使企业内部三项制度改革又取得了新的进展。为了及时总结、交流各地和企业,特别是国有大中型企业在向社会主义市场经济体制过渡时期创造的新经验,以更好地发挥典型经验在深化改革中的示范作用,进一步明确新形势下企业三项制度改革的方向,劳动部、国家经贸委、国家体改委、人事部和全国总工会于1993年5月在京联合召开了第二次全国企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革经验交流会。各地、各部门推荐了160多份经验材料,我们挑选了62份典型经验在会上进行了交流。这些材料既有企业内部改革的经验,也有政府部门转变职能,为企业改革提供支持、指导、服务和创造外部环境的经验,还有工会组织发挥自身优势推动企业改革的经验,具有广泛的代表性,集中反映了一年多来企业三项制度改革的新思想、新特点。主要是:(1)紧紧扣住建立社会主义市场经济体制这个主题,按照市场经济发展的要求构造企业三项制度及劳动管理的新模式;

(2)围绕贯彻《条例》这个中心,更加重视三项制度改革综合性、配套性;(3)企业转换机制与政府转变职能开始结合起来,使三项制度改革进入更深层次。这些经验在与会同志中引起了强烈的反响。为了更加广泛地宣传和推广这些经验,我们根据与会代表和企业的要求,整理出这本经验选编,共收入领导同志讲话和典型经验材料 78 篇。

需要特别说明的是,国务院副总理邹家华在会议期间接见了部分代表并发表了重要讲话。这篇讲话对于新形势下进一步深化企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革具有重要的指导意义,我们特以此作为本书的代序。

这本书是以“全国企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革经验交流会”大会秘书处名义选编的。大会秘书长令狐安(劳动部副部长)为主编;副秘书长刘贯学、胡晓义(劳动部政策法规司正、副司长)、田军(国家经贸委企业司副司长)、耿亮(国家体改委分配司副司长)、徐颂陶(人事部政策法规司司长)、冯其贵(全国总工会保障部副部长)为副主编。

在编辑过程中,劳动部刘学民、信长星、经贸委邓实际、体改委奚中生、人事部李小虎、全国总工会张志林等同志对经验材料进行了初选工作。刘学民、信长星同志在内容和文字上作了修改。本书的编辑工作得到了四个部委和全总领导同志的关怀和指导。四部委和全总有关司局及地方有关部门的领导同志给予了积极热情的支持,我们在此表示衷心的感谢。

由于时间仓促,编辑之中如有不当之处,敬请读者指正。

全国企业劳动人事、工资分配、社会
保险制度改革经验交流会大会秘书处

1993 年 5 月 10 日

目 录

三项制度改革要坚持不懈(代序).....	邹家华(1)
----------------------	--------

(一)领导同志讲话篇

瞄准新目标 总结新经验 把劳动、工资、社会保险 制度改革继续推向前进.....	劳动部副部长 朱家甄(5)
围绕转换企业经营机制 积极推进三项制度改革	国家经济贸易委员会副主任 陈清泰(16)
按照建立社会主义市场经济新体制的要求 深化 企业三项制度改革	国家经济体制改革委员会副主任 刘志峰(26)
认真贯彻落实党的十四大精神 深化企业人事制度改革 建立适应社会主义市场经济的企业人事管理制度	人事部副部长 程连昌(34)
全力促进企业三项制度改革的健康发展	全国总工会副主席 章瑞英(42)

(二)综合配套改革篇

改革企业管理体制 加速转换经营机制	湖北省武汉钢铁(集团)公司(51)
勇于开拓 大胆创新 靠三项制度改革促发展	山西省大同市同风肉制品厂(63)

内外结合 配套联动 进一步深化三项制度改革	
..... 山东省经济委员会 山东省劳动局(71)	
毫不动摇地推进三项制度改革 建立社会主义市场经济	
的企业经营机制	北京市商标印刷三厂(80)
按照市场经济要求 深化三项制度改革	
..... 江苏省徐州市人民政府(90)	
加大力度 推行劳动制度综合配套改革 稳步确立充满	
生机活力的企业新机制	辽宁省本溪钢铁公司(98)
转换机制 以变促变.....	陕西第一毛纺织厂(111)
积极推进劳动人事及分配制度配套改革	
..... 上海第三钢铁厂(116)	
围绕建立社会主义市场经济体制 积极推进企业劳动工	
资社会保险制度改革.....	吉林省四平市人民政府(127)
加大改革力度 加快职能转变步伐	
..... 黑龙江省齐齐哈尔市劳动局(134)	
以三项制度改革为突破口 转换企业经营机制	
..... 云南白药厂(142)	
以三项制度改革为突破口 加快企业转换经营机制步伐 ...	
..... 湖北省武汉商场股份有限公司(集团)(148)	
坚持三项制度改革 促进企业不断发展	
..... 山西省太原市古交钢铁厂(157)	
深化三项制度配套改革 推动企业转换经营机制	
..... 山东烟台钢厂(164)	
勇于改革 开拓进取	
..... 广东省南方大厦股份集团有限公司(170)	
抓“三改”转换机制 促生产提高效益	
..... 内蒙古自治区包头第一热电厂(177)	
深化三项制度改革 转换企业经营机制	
..... 安徽省宁国水泥厂(193)	

全面改革劳动工资制度 积极推动企业走向市场

- 云浮市深化改革的做法……………广东省劳动局(203)
- 立足企业发展 深化内部改革……………河南许昌继电器厂(211)
- 以三项制度改革为突破口 加快企业经营机制的转换 ……
……………贵州省贵阳矿山机器厂(220)
- 深化企业改革 增强企业活力 ……………
……………广西壮族自治区桂林独秀水泥厂(231)
- 转变职能 为企业创造宽松的外部环境 ……………
……………河南省新乡市劳动局(237)
- 以市场为导向 进一步深化三项制度改革 ……………
……………湖北省猴王集团公司(246)
- 不断深化综合配套改革 加速转换企业经营机制 ……………
……………黑龙江省牡丹江啤酒厂(253)
- 在困境中奋起 于改革中振兴 ……………
……………山东省日照市食品总公司(261)
- 围绕转换企业经营机制 搞好企业劳动制度综合配套改革
……………河南省安阳市劳动局(266)
- 深化三项制度改革是转换企业经营机制的关键 ……………
……………福建省福州通用电气股份有限公司(277)
- 深化劳动工资和社会保险制度配套改革 增强企业活力
……………江苏省南京市金陵饭店(283)
- 积极稳妥地推进企业三项制度改革 ……………
……………辽宁省大连石油化工公司(291)
- 深化三项制度改革 促进经营机制转换 ……………
……………铁道部济南铁路局(301)

(三)劳动制度改革篇

- 适应市场经济发展的要求 积极加快以推行全员劳动合同制为重点的三项制度改革步伐 江苏省盐城市人民政府(313)
- 实行全员劳动合同制 促进港口经营机制转换 山东省青岛港务局(323)
- 积极推行全员劳动合同制 推进集团公司经济上新台阶 中国四联仪器仪表集团公司劳资处(332)
- 拓宽富余职工再就业渠道 促进劳动制度改革 上海市富裕劝业开发总公司(339)
- 多渠道开展职业介绍 培育和发展劳务市场 浙江省温州市劳动局(345)
- 完善劳务市场机制 实行“一条龙”服务 吉林省长春市劳动局(353)
- 按市场需求招生 为经济发展办学 福建省劳动局(359)
- 创办第三产业开发公司 妥善安置企业富余人员 湖南省株洲市劳动局(365)
- 适应市场经济发展的需要 改革劳动工资计划管理办法 浙江省劳动厅(371)
- 推行弹性劳动工资计划 落实企业用人和分配自主权 湖北省劳动厅(379)

(四)人事制度改革篇

- 适应市场经济 深化人事制度改革 广东省深圳市石油化工(集团)股份有限公司(389)

- 加快企业人事制度改革步伐 促进企业经营机制转换
 湖北省人事厅(394)
- 实行企业内部专业技术职务聘任制 充分调动技术人员 ...
 的积极性..... 北京天坛家具公司(403)
- 围绕市场经济特征 推进人事制度改革
 河南省郑州百文股份有限公司(集团)(408)
- 树立人事工作为基层服务的新观念
 陕西省长岭(集团)股份有限公司(416)
- 深化企业人事制度改革 积极稳妥地推行管理人员聘任制
 广东省佛山市陶瓷工贸集团公司(420)
- 引入竞争机制 实行管理人员、专业技术人员全员聘任制...
 湖北大冶钢厂(428)
- 深化干部制度改革 促进企业经营机制转换
 北京市旅游商品公司(434)
- 从企业实际出发 积极稳妥地加快人事制度改革步伐
 辽宁省大连港务局(440)
- 把握时机改革用人制度 促进企业阔步走向市场
 江西省江铃汽车集团公司(445)
- 改革人事制度 增强干部队伍活力
 甘肃省兰州市第三毛纺厂(452)
- 实行干部聘任制 深化人事制度改革
 陕西省五环(集团)股份有限公司(456)

(五)工资制度改革篇

- 动态管理是推行岗位技能工资制的关键
 湖南省湘乡水泥厂(465)
- 实行岗位技能工资改革 完善内部分配激励机制

.....	湖南省长沙卷烟厂(473)
推行岗位技能工资制 深化三项制度改革	
.....	天津市锻压机床总厂(481)
坚持岗位技能工资制的改革 建立工资动态运行机制	
.....	江西省赣州铝厂(488)
以分配制度改革为龙头 带动三项制度改革	
.....	国营二一八厂(495)
搞活内部分配 转换经营机制.....	青海油泵油嘴厂(503)
改革工资分配制度 实行岗位技能工资	
.....	江苏省南京第二机床厂(509)
从实际出发搞好岗位技能工资制度改革.....	新疆水泥厂(517)

(六)社会保险制度改革篇

深化社会保险制度改革 建立适应市场经济需要的社会	
保险体系.....	辽宁省锦西市劳动局(527)
发挥待业保险作用 为企业转换经营机制服务	
.....	山东省劳动局(534)
用好用活待业保险基金 为企业转换经营机制创造外部	
条件.....	黑龙江省哈尔滨市劳动局(541)
积极开展大病医疗费用社会统筹 为企业和职工解	
除后顾之忧.....	四川省成都市社会保险事业管理局(548)
搞好离退休人员医疗费用社会统筹.....	河北省劳动厅(555)
实行退休费用社会统筹 深化养老保险制度改革	
.....	四川省劳动厅(561)
推行女职工生育基金社会统筹 促进企业经营机制转换	
.....	山东省社会劳动保险事业处(571)

(七)职工民主管理篇

- 建立协商监督机制 促进企业效益提高
..... 山东省潍坊柴油机厂工会(581)
- 提高参与决策水平 充分履行工会维护职能
..... 四川省总工会(588)
- 大力发展互助补充保险事业 支持与配合社会保险
制度改革..... 河北省唐山市总工会(593)
- 强化社会功能 做好退休职工管理服务 work
..... 江苏省常州市退休职工管理委员会(601)
- 主动参与 积极维护 发挥工会在企业深化改革中的作用
..... 山西省太原化工厂工会(608)
- 全心全意依靠工人阶级 认真搞好综合配套改革
..... 河北省唐山钢铁(集团)公司工会(618)

三项制度改革要坚持不懈

(代序)

邹家华

企业三项制度改革总的方向是正确的,应该坚持不懈,努力工作,一年一年地深入下去。

生产力的重要因素是人,企业改革中的重要一环是如何把人的积极性调动起来。劳动人事、工资分配、社会保险三项制度改革都是与人有关系的。企业改革中三项制度改得好,企业就发展;改得不好,企业就受影响。三项制度改革在企业经营机制改革、转换中尽管不是全部内容,却是重要的内容。企业内部工作关系到人,我们还是要讲全心全意依靠工人阶级。

现在有一种模糊观念,好像市场经济就什么都不要管了。这是误解,是不正确的。市场经济是要按市场规律、价值规律来指导的经济。市场经济内部应该包括市场机制、计划机制、政府干预机制等,当然主要要发挥市场机制的作用,这与市场经济并不矛盾。过去,我们的经济中缺乏市场机制,现在要加强这一部分,但并不等于计划机制就可以不要了,政府干预就可以不要了。贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,政府放权是对的,这意味着企业能管的事应该让企业来办。但要明确,该放的放,不该放的则不能放,该集中的还要集中,当前要更多发挥企业的活力。

改革的目的是解放和发展生产力,生产力的发展必须体现于

劳动生产率的提高。现在经济中有一种现象值得注意,就是有些劳动生产率提高比较慢,而工资增长速度高于劳动生产率提高速度;经济发展速度快,而财政收入却增长缓慢。这样下去的结果,就会坐吃山空。现在,我国企业劳动生产率水平与国外相比有很大差距,因此,我们绝对不能满足现在的劳动生产率水平,要不断地设法提高。这是企业经营中的一项重要内容。

抓住机遇,加快改革开放,加快经济发展,这是主要方面。另一方面,各级领导要有清醒的头脑。快是相对的概念,经济发展是建立在必要的基础和条件之上的,假如超越了基础和条件的可能,就会产生欲速则不达的结果。我们应该使经济在必要的基础和条件之上健康发展,同时又要不断改变和创造新的基础和条件。既要量力而行,又要尽力而为。

(这是邹家华副总理 1993 年 5 月 8 日在接见全国企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革经验交流会部分代表时的讲话要点——编者注)

(一)

领导同志讲话篇

瞄准新目标 总结新经验 把劳动、工资、社会保险制度改革 继续推向前进

劳动部副部长 朱家甄

这次大会上,武汉钢铁公司、山西大同同风肉制品厂、上海市、辽宁锦西市等企业和地区的代表,介绍了他们围绕建立社会主义市场经济体制的目标,深化劳动人事、工资分配、社会保险制度改革的经验;会上还印发了 50 多个企业和地区的典型材料。这几十份经验,与正在蓬勃兴起的全国改革大潮相比,只是沧海一粟,但确实从不同的侧面反映了自 1991 年全国经验交流会以来三项制度改革的新进展、新经验和新特点。把大会交流的经验 and 全国的改革形势结合起来看,我认为,一年多来,劳动人事、工资分配、社会保险制度改革出现了三个新的特点。

第一个特点:全国上下对三项制度改革必要性、重要性的认识更加统一,改革面不断扩展。

大家还记得,1991 年底的全国经验交流会是在治理整顿刚刚结束的形势下召开的。在当时的条件下,虽然有一批“勇为天下先”的企业大胆改革,创造出不少好的经验,但也有一些基层单位和职工群众对改革的目标、方向、方法还心存疑虑,在等待观望,三项制度改革的进度和深度受到客观条件的制约。一年多来,在小平同志南巡重要谈话精神的鼓舞下,在党的十四大路线的指引下,全国人民思想更加解放,眼界更加开阔。越来越多的人认识到,要使

国民经济迈上新的台阶,必须充分调动广大劳动者的积极性。要调动劳动者的积极性,必须深化三项制度改革。这种共识,从《全民所有制工业企业转换经营机制条例》(以下简称《条例》)所涉及三项制度改革内容之多,从各地区、各部门一年来制定的大量推动深化改革的法规、政策、措施,以及这次大会介绍交流的丰富经验中得到了证实。

共同的认识正在成为改革实践的巨大力量,一年多来,三项制度改革不论是在深度和广度方面都得到前所未有的发展。

到1992年年底,全国合同制工人已达2542万,有85442户企业、3376多万职工参加了各种形式的劳动制度改革(优化劳动组合、岗位合同化管理、全员劳动合同制),分别比上年增长42%和12.5%。北京、上海、深圳、珠海、株洲、盐城等城市,职工参与劳动制度改革的面已达90%以上。

企业工资制度改革继续深化,实行各种形式工效挂钩的企业已达10万多户、职工4100多万,已超过国有企业职工总数的一半。2400多户企业、1130多万职工进行了岗位技能工资制试点。更多的企业实行了其它多种多样的工资分配形式。

社会保险制度改革取得较大进展,全国已有50多万户各类企业8500多万职工和1700多万离退休人员参加了退休费用社会统筹;福建、江西、四川等11个省、自治区、直辖市实行了省级统筹,有20个省、自治区、直辖市实行了职工个人缴纳养老保险费用的办法;养老金计发办法的改进取得了实质性突破,退休人员管理服务社会化体系正在形成,待业保险也得到了加强和完善。与此同时,工伤以及医疗保险制度改革也有长足进展。三项制度改革的深入发展,为加快企业经营机制转换和社会主义市场经济体制的建立创造了必要的条件。

第二个特点:改革的目标更加明确,围绕建立社会主义市场经济体制,涌现出一批深化改革的新经验。

党的十四大把我国经济体制改革的目标确定为建立社会主义