

主编 陈龙山

朝鲜半岛问题 研究文集 (二)

吉林省朝鲜·韩国研究会

朝鲜半岛问题研究文集

第二辑

主 编：陈龙山

副主编：张 英 孙启林
张宝仁 韩忠富

吉林省朝鲜·韩国研究会

1998年3月

封面设计：黄璘

校 对：陈贺

出 版：吉林省朝鲜·韩国研究会

印 刷：长航印刷厂印刷

书 号：吉林省内部资料准印证第 9801003 号

工 本 费：28.00 元

目 录

前言	编者 (1)
----------	--------

综 合

金大中将带来一个什么样的韩国	陈龙山 (3)
----------------------	---------

政 治

朝鲜的金正日时代已经到来	弘 雨 (12)
试论朝鲜金正日领导体制	弘 雨 (29)
最近韩美日三国学者对朝鲜未来的展望与分析	
..... 金龙浩 徐东万 李 勤 (44)	
金正日时代伊始的朝鲜内外政策趋向探析	金万甲 (73)
卢泰愚的秘密政治资金与韩国的政经勾结	曹丽琴 (92)

国际关系

析美朝达成核协议后的朝鲜半岛局势及其前景	
..... 朴成昊 朴仁鹤 (103)	
日朝关系的历史、现状及未来走向	崔志鹰 (116)
金大中和朝鲜半岛南北关系	韩今玉 (126)
韩国的统一与外交	金爽圭 (138)
中韩海洋权益之争及发展趋势	金万甲 (142)
我国居民非法入韩情况初析	金万甲 (151)
韩国专门制定有关中国朝鲜族问题政策的背景和意图	
..... 金万甲 (158)	
中韩建交后的韩台关系	金万甲 (165)

经 济

- 世纪之交韩国与东北亚各国经济关系浅析 张慧智 (172)
- 朝鲜在东北亚地区国际经济合作中的地位与作用 ... 张 英 (182)
- 对朝鲜粮食供求状况的评估 金承男 (191)
- 金大中的经济课题及其政策展望 韩今玉 (202)
- 论韩国经济增长方式转变过程中的成就、问题与症结
..... 金承男 (213)
- 韩国大企业集团接连倒闭的原因探析 金英姬 (224)
- 韩国经济腾飞的另一种原因
—— 略论朝鲜战争与越南战争在韩国经济发展中的作用
..... 韩忠富 (232)
- 朴泰俊与韩国钢铁工业的发展 张 英 (242)
- 韩国实行金融实名制的历史背景、政策效果及启示
..... 金琪英 (272)
- 稳步发展的韩国股市 金琪英 (282)
- 韩国科学技术世界化基本构想 张玉山 (292)
- 信用社会的建立与企业经营活动的组织
—— 转折时期韩国经济的问题与对策 张玉山 (314)
- 经济合作在朝鲜半岛南北关系中的作用 陈龙山 (329)
- 关于加强吉韩经贸合作的思考 商济生 (338)

军 事

- 朝鲜单方面废除“非军事区”的主要意图 金万甲 (348)
- 朝鲜的生物化学武器 鸿 鹄 (352)
- 韩国军事状况 李福兴 齐文涛 (356)
- 金泳三执政后韩国军队发展建设趋向 金万甲 (366)
- 韩国新建军方针对其空军建设的影响 金万甲 (372)
- 韩国收回“军队平时指挥权”的背景及

其对美韩联合防御体的影响	金万甲 (382)
--------------------	-----------

社 会

试论韩国市民社会的历史发展	崔志鹰 (387)
朝鲜半岛朝鲜族的大量迁移及其分布和相互往来 ...	车哲九 (402)

教 育

朝鲜现行高中培养目标与课程改革评介	索 丰 (412)
韩国的新教育体制改革评析	孙启林 (420)
韩国现行高中培养目标与教育课程改革述评	孙启林 (430)
韩国中小学的经济教育	商承义 (444)
韩国大学评价制度的变迁和现状	牛林杰 (454)
从亚洲大学看韩国的高等教育	金承男 (468)

•

前 言

在吉林省委、省政府领导同志和省财政厅的大力支持下，经省新闻出版局批准，吉林省朝鲜·韩国研究会于去年3月编印了《朝鲜半岛问题研究文集（一）》，供国内有关朝鲜半岛问题研究机构和有关领导机关内部交流，受到了普遍欢迎和好评。

俯仰之间，时间又过去一年。在这一年里，朝鲜半岛局势又发生了很大变化。北朝鲜经济形势进一步恶化，政治局势更加扑朔迷离。南韓爆发了严重的金融危机，整个经济几近被国际货币基金组织所托管。新政治国民会议总裁金大中以微弱多数当选为第十五任总统，但国会内朝小野大，朝野争斗近乎白热。朝鲜半岛南北关系、朝韩两国与周边大国（中、日、美、俄）的关系，也都在发生着令人关注的变化。由于朝鲜半岛在地缘政治上的重要地位，那里的局势变化自然依然是世人关注的焦点。

作为全国唯一的专门从事朝鲜半岛问题研究的学术团体，吉林省朝鲜·韩国研究学会时刻关注着这些变化，并一直在进行着跟踪研究，陆续写出了一批论文和研究报告。为了使这些论文和研究报告更好地发挥其应有的效用，现在，我们把其中的一部分编辑成《朝鲜半岛问题研究文集

(二)》，以供有关部门和研究人员继续参阅。

本文集共收入 42 篇文章，分为政治、国际关系、经济、军事、社会、教育六部分。大部分文章都是作者近一两年内撰写的新作，但也有些文章成稿时间较早，之所以一并收入，是考虑到这些文章从未公开发表，而且目前仍具有较高的参阅价值。为便于读者了解国外的有关朝鲜半岛问题研究动向，本文集还收录了少量译文。需要特别加以说明的是，本文集所收各篇文章只代表作者本人观点，文责由作者自负。

为本文集提供稿件的同志，除了吉林省朝鲜·韩国研究学会的会员外，还有山东、辽宁和北京、上海等省市从事朝鲜半岛问题研究的部分学者。对于他们的精诚合作和大力支持，在此谨表示崇高的敬意和衷心的感谢！

本文集由吉林省朝鲜·韩国研究学会常务副会长兼秘书长陈龙山研究员主编，副会长张英研究员、孙启林教授、副秘书长韩忠富同志协助审订了部分稿件。由于时间紧迫和编者水平所限，错讹之处在所难免，欢迎读者批评、批正。

编 者

一九九八年三月

金大中将带来一个什么样的韩国

吉林省东北亚研究中心 陈龙山

去年12月18日，韩国新政治国民会议总统候选人金大中击败执政党总统候选人李会昌，当选韩国第15任总统。这是韩国宪政史上首次由在野党候选人当选总统。根据韩国宪法，金大中将于今年2月25日正式入主青瓦台。

然而，目前的韩国仍在沉重的金融危机中苦苦挣扎，青瓦台的新主人能否为韩国带来新的曙光？他将采取哪些对策使韩国摆脱当前的危机？这些对策能否得以顺利实施？他的正式执政对韩国的对外关系以及韩半岛局势又将产生何种影响？《东亚经贸新闻》副总编李晓博士就这些问题采访了吉林省东北亚研究中心秘书长、韩国经济问题专家陈龙山研究员。

问：本月25日，韩国新当选总统金大中将正式执政。在这次总统选举当中，许多人看好金大中，他的当选似乎早在预料之中。我想请您谈谈金大中当选的原因或背景，您对他的当选有何评价？

答：金大中在韩国是一位资深政治活动家，从50年代末开始涉足政界，长期以来以在野党领袖的身份活跃于韩国政治舞台，曾六次当选国会议员，前三次竞选总统均遭败绩。这次是他第四次参加竞选，结果仅以1.6个百分点的微弱优势险胜其对手——执政党总

统候选人李会昌，圆了多年的“总统梦”。此次总统竞选，金大中之所以能够如愿以偿，我认为主要有三方面原因：一是金大中在韩国政界苦心经营了多年，积累了丰富的政治斗争经验，同时也树立起了自己为民主而战的“民主斗士”的形象，获得了很高的威望；二是金大中认真总结了前三次竞选失败的教训，采取了正确的竞选策略，即放弃了自己多年的不与持不同政见的政客合作的初衷，主动同自由民主联盟总裁金钟泌联手，从而争取到了自民联选民的选票；三是韩国的经济危机形势帮了金大中的忙。近两年韩国经济持续低迷不振，去年第四季度终于爆发了严重的金融危机，进而导致了整个经济形势的全面恶化。在这场突发其来的危机面前，金泳三政府和执政党拿不出治理良策，国民和舆论界对此十分不满，纷纷指责金泳三政府和执政党无能。在这种情况下，金大中一面大力宣传自己是“经济总统”，已经做好恢复经济的准备，一面又指责他的对手、执政党总统候选人李会昌和李仁济，说他们应对韩国的经济危机承担责任。这一作法迎合了国民不满政权和求改求变的心理。

对于这次当选，金大中自己曾做过一番评价，他称这次当选总统在政治意义上相当于“第二次建国”。1948年“第一次建国”制定的国策是民主主义，但实际搞的是独裁，把“安保”放在了第一位；这次50年后的“第二次建国”将实行民主主义和经济主义并行、民主和安保并行的国策。金大中能否实现其理想，还有待于实践的检验。但金大中一直是为民主而战的斗士，所以他上台后一定会在韩国的民主政治方面有所推进。另外，金大中作为目前为止唯一一位出身于落后地区全罗南道的总统，他的当选本身就起到了缓和地区矛盾的作用。在任职期间，他也将会在缩小地区差距、缓和地区对立方面有所贡献。在经济方面，金大中可谓接了个烂摊子，要想使韩国摆脱目前的经济危机至少需要1—2年时间，而重新构筑经济运行体制则需3至5年时间，而且这是在改革措施得以顺利实施的前提下。韩国总统的任期只有5年，可以说留给金大中的时间并不

多。

问：金大中当选固然与其自身的政治生涯、政治形象以及竞选策略有很大关系，但事实上韩国的金融危机也确实为其当选助了一臂之力。但问题往往是辩证的，虽然他乘乱而起，但上台后不得不面对非常严峻的经济形势。从目前的情形看，金大中将采取哪些政策措施？

答：金大中当选之后，面对刻不容缓的金融危机和一系列严重的经济问题，他已提前进入角色，从多方面着手进行经济整顿和改革。综合金大中当选总统后在各种场合的讲话，可以看出他对恢复韩国经济抱有信心。他拯救韩国经济的对策可以归纳为以下几点：实行彻底的市场经济，大胆开放市场，造成一个可以使外国投资者放心的环境，最大限度地吸引外资；遵守并认真履行与国际货币基金组织达成的协议；积极寻求使短期债务延期偿还的途径；继续执行前任总统去年年底颁布的一系列金融改革法律；改变财阀的经营方式，不允许政经勾结，不允许章鱼腕足式的大规模经营，要求各大财团按照国际标准对所属企业进行金融管理；竭力扶植和培育中小企业，大力提倡创办风险企业，并将支援中小企业的信用保证资金增至50万亿韩圆；大力扶植出口产业，抑制不必要的进口；实现民主的市场经济，铲除官治经济的根源，在最短时间内废除一切不必要的政府限制和优惠；稳定物价，增加失业津贴，实现社会安定；实现国民大和睦，不搞政治报复，排斥任何地区的、阶层的、性别的差异；完全消除地区对立；保证劳动者的政治活动，给予组织政党的自由，允许进行民主的劳工运动；要求劳动者、资本家和政府携起手来共同承担责任，等等。

问：您已对金大中上台后将采取的主要政策措施进行了全面概括，但我对这些措施的有效性持怀疑态度。这种怀疑基于这样一些现实：与日本不同，韩国的金融、经济危机已经影响到了国家信誉，为了扭转这种局面，金大中无疑需要付出艰苦的努力。现实是，

一方面他面临国内金融、经济危机日益深化的危险，最近一份资料披露，韩国政府估计今年将有5.3万家企业破产，而去年只有1.7万家。根据韩国现有的银企关系，企业持续大规模倒闭肯定会导致金融危机的加剧；另一方面，去年12月IMF决定向韩国提供570亿美元贷款，同时附带了实行紧缩政策、不挽救破产企业等苛刻条件，而东亚地区，包括美国的一些经济学家，已经对IMF这些措施在解决金融危机方面的有效性产生怀疑。我也担心这种一揽子计划能否成为韩国的“休克疗法”？可以说金大中面临着“内忧外患”。尽管为了竞选需要他称自己是“经济总统”，但实际上他一直在从事政治活动，没有直接领导政府经济工作的经验。主客观因素相结合，不能不使我对其政策措施的有效性产生怀疑。您能否对金大中计划实施的新政策的效果进行一下预测？

答：金大中当选伊始，就遇到了韩国自60年代初以来的最严重的金融危机和经济危机，国民对金大中及其将要组成的新政府抱有很高的期待，可以说，金大中是受命于危难之际。金大中能否在较短时间内领导韩国人摆脱困境，使韩国经济东山再起？我认为，恢复经济并使之东山再起的可能性很大。具体基于这样三点原因：一是韩国的经济基础比较雄厚，尽管遇到严重困难，仍有使经济复苏的实力；二是国际社会不会坐视不救，韩国作为世界第11位经济大国和第12位贸易大国，与日本、美国等西方发达国家的经济联系尤为密切，韩国经济陷入危机肯定会给这些国家经济的正常发展带来不利影响，因此这些国家肯定不会隔岸观火，而是会伸出援助之手；三是金大中所提出的恢复经济的政策措施比较务实，有较强的可行性和可操作性，而这些政策措施也得到了社会和国民的普遍理解和支持。

但是，由于韩国的经济危机不是某种单一因素偶然作用引起的，而是长期积累的多种矛盾的总爆发，而且其根本原因是体制性和结构性的，所以韩国虽然可能在一年半到两年的时间里渡过这场危机，

但要想重新构筑经济运营框架，建立新的现代产业和金融机构，实现结构性转变，重振昔日经济雄威，却不是短期内所能办到的。这主要受以下一些因素的制约和影响：第一，韩国现行的经济运营体制已经动作了几十年，已经形成了巨大的运转惯性，同时还产生了一大批既得利益者。现在进行彻底的整顿和改革必然受到这一巨大运转惯性的掣肘和既得利益者的反抗，尤其是那些主导韩国经济命脉的大财阀企业，长期以来已经习惯于在政府的种种优惠和支持下经营，现在突然“断奶”，恐怕短时间内很难适应，甚至对政府的改革产生抵触，故很可能明里暗里向政府施加压力；第二，韩国此次经济危机的主要原因虽然在其自身内部，但是由于韩国经济同国际社会尤其是日本和东南亚的联系十分密切，而日本和东南亚经济不可能在短期内恢复，因而它对韩国经济的不良影响也不可能在短期内消失；第三，IMF 的援助能否奏效还是个未知数，回顾近几年 IMF 所实施的援助计划，并不全是成功的记录，据说 IMF 这次对韩国的援助也缺乏对项目进行评估所需的详细的技术资料，韩国的决策者们完全被排斥在援助项目计划的拟定之外，是在根本无权参与意见、更无权讨价还价的情况下被迫接受 IMF 条件苛刻的援助计划的，而 IMF 的决策者们对韩国经济形势的判断并不见得正确，这就很难保证这项援助计划不出毛病；第四，当选总统金大中虽然自称“经济总统”，但他同现任总统金泳三一样，在当选之前一直处于在野党领袖的地位，长期从事政治活动，并无领导国家经济工作的经历，因此他治理国家经济的能力还有待于实践的验证。

基于以上分析，我认为，韩国经济要想调整好，实现体制和结构转变，构筑起新的运营框架，为新的高速增长奠定坚实的基础，即便不出现意外，恐怕也要花上三至五年的时间，换句话说，金大中在其总统任期内如果能把这件事办好，就很不容易了。

问：您能不能对韩国 1998 年经济增长进行一下预测？

答：金大中提出今年经济增长率在 3% 以下。我认为这是比较现

实的。今年不会超过 2%。

问：正因为金大中的变革措施触及到韩国社会经济的诸多固有弊端，它所带来的社会阵痛将是巨大的，您能否谈一下他的变革措施对韩国的政治安定和社会稳定有何影响？

答：金大中在恢复和重振韩国经济上所采取的动作力度是较大的，动作力度越大，受到的阻力越大。譬如针对大财阀实施的政策肯定会受到大财阀们明里暗里的阻挠。再者，企业破产必将带来大批失业者，金大中希望通过劳资之间、政企之间的对话来解决纠纷，但不一定能够实现。韩国公民在金融危机中所表现出的爱国主义精神令世人瞩目，但真的砸了自己的饭碗，涉及到生存权力问题时，谁也不会无动于衷，况且韩国向来有工运的传统。这些都可能引发更大的社会动荡。

问：韩国的问题根本在于促使它经济走上成功的制度安排，所谓“成也萧何，败也萧何”。但现在看来，任何一种制度都有其强大的惯性，而惯性的主要驱动者是既得利益集团。韩国的问题实际上是政治问题和经济问题交织在一起，如政府、银行、企业的三角关系。不透明和封闭的金融制度和政治制度实际上使得“正当”或不正当的贪污腐化成为一种“必要恶”，对社会经济的进一步发展构成巨大障碍。金泳三上台后，曾表示要坚决医治“韩国病”，并提出开创新韩国的口号，但实际上，他非但没有医治好“韩国病”，而且使“韩国病”在其任职期间全面爆发。那么，金大中的一系列大胆改革措施能否摆脱这种制度惯性？他能否避免重蹈金泳三的覆辙？

答：您提出的这个问题是影响韩国政治、经济、社会发展的关键问题。金大中要想使改革措施得以顺利实施，其前提条件就是保证社会稳定，但金大中采取的措施恰恰是容易引起社会的动荡，在政治体制改革方面包括裁减政府人员、公务员等措施也都会引起社会震动。另外，人的欲望都是刚性的，一旦损害自身利益，很可能对原有制度产生一种怀旧心理，这对金大中医治“韩国病”构成一

定阻力。这些问题集中在一起，对金大中的新政府形成巨大压力，而金大中又缺乏执政和改革经验。应当说金大中在能否摆脱制度惯性、避免重蹈金泳三的覆辙的问题上，的确面临一定风险。

问：韩国从地缘政治和地缘经济的角度来看都是非常重要的国度，而且朝鲜半岛问题一直是东亚区域经济合作的掣肘因素。冷战虽已结束，但朝鲜半岛的冷战仍未结束，今天世界上两种制度的矛盾、两种意识形态的矛盾都可以在这里找到，所以说，韩国的对外关系走向会对东亚地区的政治、经济、军事格局产生重要影响。我想请您谈一下金大中上台后韩国在对外关系方面将会有哪些新的动向？

答：短期内来看，金大中上台后，肯定会把解决经济难题放在首位，因而，没有更多的精力考虑解决南北关系以及对周边大国关系的问题，即便考虑也是侧重于争取周边国家以及经济发达国家的经济援助上。

在朝鲜半岛南北关系方面，五六十年代韩国政府采取的政策是“北进统一”，到了七八十年代，特别是冷战结束后，尽管未公开承认，但实际上韩国政府对北朝鲜采取的政策是西德对东德式的“吸收统一”。金大中上台后，我相信他会改变这种政策。他曾明确表示反对“吸收统一”，认为目前不是言称统一的阶段，而是巩固和平与共处的阶段。他希望南北朝鲜能够像中国大陆与台湾那样，先进行人员和经济、文化方面的交流，通过交流增进了解，增进信任，进而增进相互依存度，扩大合作领域，慢慢创造统一的条件。况且韩国目前面临的危机也使其在经济上失去了统一的优势。

问：那么您认为这是一种目标的改变，还是一种策略的改变？

答：这应该是一种策略的改变。金大中的政治目标是在朝鲜半岛建立美国式的民主国家，因而决不会容忍朝鲜式的社会主义制度在北朝鲜永久存在。他提出与北朝鲜巩固和平与共处，只是认为目前统一时机还不成熟。

关于韩日关系，虽然两国在历史上摩擦不断，但金大中目前很想得到日本的经济援助以渡过眼下的难关，因此不会恶化韩日关系，甚至有更加趋于缓和的可能。但是和韩国历届总统一样，金大中对于历史上日本对韩国实行了长达 36 年的殖民统治并且拒不认罪的事实耿耿于怀。日本对二战期间侵略韩国的认识问题不解决，韩日两国的摩擦就会不断。而对于“独岛”（日本称“竹岛”）之争、“渔业协定”等问题，金大中仍然会坚持强硬立场。

关于韩美关系，金大中在其政治生涯中曾得到过美国的帮助，而且他所向往的政治民主和经济民主都是美国式的，所以他将会同美国保持良好的关系。金大自在驻韩美军的撤留问题上已明确表示同意保留美国驻军，而且希望韩日、韩美的安保体制进一步扩大，甚至扩大到整个东北亚。

问：这是否意味着韩、日、美之间在东北亚区域有可能建立起三边或多边的安保体制？

答：这种可能性不大，韩国不会冒刺激中国的风险。

关于韩中关系，金大中上台后将进一步加强同中国的经济合作。金大中的故乡全罗南道位于韩国的西海岸，属同中国相邻的环渤海经济圈范围内。为了发展家乡经济，缩小地区差别，减少地区对立，金大中会加大对包括全罗南道在内的沿黄海地区的经济发展力度，并会积极参与环渤海经济圈的合作；另外中国是韩国的第一大投资对象国和第三大贸易对象国，目前韩国正处于经济困难时期，加大同中国的合作力度，对其经济的恢复和发展将起到积极作用。但韩国的经济形势客观上对中国的经济发展也有一些不利影响，严重的金融危机会影响到韩国对中国的投资。

问：在关于朝鲜半岛问题的“四方会谈”中，由于历史原因，中国和北朝鲜基本上站在一方，韩国和美国站在一方，您认为在这一问题上会深化中韩关系，还是会产生一些彼此间的摩擦？

答：我认为在“四方会谈”中，中国不会无原则地站在北朝鲜

一边。中国对朝鲜半岛要发挥积极的建设性作用，这个作用有利于朝鲜半岛的和平和稳定，有利于双边关系的改善，有利于朝鲜半岛的统一。中国在“四方会谈”中肯定会有和韩国、美国以及北朝鲜意见不一致的地方，这也是北朝鲜以前极力排斥中国参加“四方会谈”的原因。总体来看，我对金大中执政后的中韩关系持乐观态度。

（成稿时间：1998 年 2 月）