



乡镇经济手册

第 1 辑

1984

《财贸经济》编辑部编 · 中国展望出版社出版

乡镇经济手册

一九八四年第一辑

1984年9月出版

· 发刊词 ·	发展乡镇经济是建设有中国特色 社会主义的战略方针·····	张卓元 1
---------	----------------------------------	-------

经 验	江苏乡镇企业的兴起和发展(上)·····	朱通华 6
交 流	改革与改革者·····	袁培春 14

· 问题研究 ·	谈发展乡镇企业中几个有争议的问题 ·····	吴镛 吴志元 19
	从新光布厂看亦工亦农劳动制度 ·····	毛书伦 25

生 财	江阴电扇厂的“生意经”·····	成 强 28
有 道	谋求更大规模的联合 增强乡镇企业的实力·····	曹兴福 33

· 有智则进 ·	努力建设自己的乡镇企业技术队伍 ·····	陈壁立 38
	苏州市乡镇工业智力引进情况散记 ·····	吴德富 42
	借人之才 生我之财·····	陈克乾 46

· 无工不富 ·	赣榆县农民办厂情况	
		中共赣榆县委办公室 51
	发展乡镇工业 克服财政困难.....	黄云龙 56

· 无商不活 ·	离农经商是历史的一大进步	
		李仁续 黄加劲 58

· 个体运销 ·	扶植个体运销户 促进农村商品生产	
		杨振东 62

· 支持与服务 ·	农村金融部门的新课题.....	尹明华 66
	改革征税办法 推动乡镇企业发展	
		赵青槐 王炯明 李炳泉 70

· 各抒己见 ·	乡镇干部可以参加集资.....	成春到 方正育 74
----------	-----------------	------------

· 竞争与管理 ·	一场“黄花之战”	一 叶 75
-----------	----------------	--------

· 封面 ·	四川大邑县银屏乡农民朱金华和丈 夫张直斌在自家小院里培植各种盆 景、花卉,准备到市场出售	
		新华社四川分社吴祖政摄

乡镇经济手册 (第一辑)

中国展望出版社出版
 (北京西城区太平桥大街4号)
 天津市胜利印刷厂印刷
 北京新华书店发行

开本850 1168毫米1/32 2.5印张 2插页

54千字 1984年9月 北京第1版

第1次印刷 1—70,000册

统一书号: 4271·086 定价: 0.30元

发展乡镇经济是建设有中国特色 社会主义的战略方针

(发刊词)

张卓元

由《财贸经济》编辑部编辑、中国展望出版社出版的《乡镇经济手册》，今天和读者见面了。

编辑和出版《乡镇经济手册》，是为了适应全国乡镇经济发展的需要，努力宣传党和政府的方针政策，研究发展乡镇企业同建设有中国特色的社会主义的关系，探讨乡镇企业发展的方向、模式和相应的对策，交流各地发展乡镇经济的经验，反映乡镇企业管理体制改革的情况和经验，报道市场信息，提供经济预测，介绍科技情报、智力开发状况，以及科学的经营决策和管理方法等。《手册》主要面向乡镇企业及其各级领导和管理干部，因此文章力求题材多样，内容新颖，生动活泼，短小精干，通俗易懂，图文并茂。

大力发展乡镇经济，是党和政府一项英明决策，既完全符合马克思主义，符合社会主义现代化建设的需要，又体现了全国人民特别是八亿农民的意愿。

马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出，无产阶级在夺取政权以后所要采取的革命措施之一，就是“把农业和工业结合起来，促使城乡之间的差别逐步消灭。”^①发展乡镇经济，就是把农业和工业结合起来的根本途径和方法。所以，当乡镇企业（以

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第259页。

前称“社队企业”)一出现,毛泽东同志就给予高度评价,指出我们的伟大的光明灿烂的希望就在这里。

我们是在经济原来比较落后的条件下进行社会主义现代化建设的。从传统经济向现代化经济过渡,一个根本标志是:从农业中解放大批劳动力,转移到工业和其它事业中去。而我国的国情是,十亿人口,八亿农民;四亿五千万劳动力,农业劳动力占70%以上。这样数以亿计的农业劳动力,随着现代化事业的发展,从农业分离出来以后(有人预计,到本世纪末,这部分需要农村吸收的劳动力,将占农村全部劳动力的40%以上,达一亿人以上),往何处去,是我国发展国民经济的一个重大战略问题。社会主义工业化和现代化不等于城市化。不能让那么多的农村剩余劳动力都往大城市跑。发展乡镇经济,可以为亿万农村劳动力在“离土不离乡”的条件下,找到“英雄有用武之地”的广阔场所,为社会创造更多的物质财富,为开辟世界上最为广大的市场、活跃城乡经济作出贡献。

发展乡镇经济,是我国八亿农民实现共同富裕的金光大道。党中央提出,要在本世纪末,实现年工农业总产值比1980年翻两番,人均国民收入800美元,达到小康社会水平。对广大农民来说,要实现这个雄伟的经济发展战略目标,光在不到20亿亩耕地上做文章是不行的。发展乡镇经济,不仅能妥善安排不断出现的多余劳动力,而且能逐步改变八亿人搞饭吃的局面,使农村商品生产得到充分的发展,大大增加收入。同时,在现行价格体系下,工农业产品价格仍然存在一定的剪刀差,例如有的经济学家认为,尽管目前农产品价格总水平是基本合理的,有利于农业生产发展和农民生活水平提高的,但是农产品价格低于其价值和工业品价格高于其价值的比率,均在10%以上;这样,从事工业生产往往比从事农业生产获利多一些,1982年,社队企业的全员劳动生产率为2,700元,远远高于农业劳动生产率800元左右。农、

工相辅，“无工不富”。事实证明：哪里乡镇经济发展快，哪里农业发展也快，农业现代化进程加速，农村很快就富裕起来。广东、江苏一些地区农村乡镇经济发达的地区，已经实现在农业稳步发展的前提下，人均国民收入上千元以至超过800美元，提前达到小康的生活水平。

乡镇经济的发展，必将促进集镇的发展，加快农村的经济文化中心的建设；同时，还有利于促进专业承包，发展多种经营，不断扩大经营规模，从而有利于实现农民离土不离乡。

总之，发展乡镇经济，是建设具有中国特色的社会主义的战略方针，必须始终坚持，认真落实。

我国乡镇经济的发展，走了一条曲折的道路。五十年代末，我国广大农村，已经开始兴办乡镇企业，当时叫“社队企业”。后来，由于“左”的指导思想影响，特别是在“文革”期间，大批所谓“重副轻农”、“重工轻农”、“重商轻农”、“利润挂帅”等，大割所谓“资本主义尾巴”，社队企业被一砍再砍，处于奄奄一息状态。只是在粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以后，由于拨乱反正，批判“左”的思想错误，乡镇企业（包括社队举办的企业、部分社员联营的合作企业、其他形式的合作工业和个体企业）才真正作为社会主义新生事物，在党和政府的大力扶持下，欣欣向荣地向前发展。根据有关部门统计，1983年我国乡镇集体企业总收入达928.7亿元，比1978年社队企业总收入的431亿元增长1.15倍，约占农村经济总收入的四分之一。1983年，全国在乡镇集体企业里劳动的农民已达三千二百多万人，占农村总劳动力的9.3%。江苏、浙江、广东、辽宁、北京、上海、天津以及一些大中城市近郊经济发达的地区，目前许多社队已有一半以上的劳动力从农业中分离出来，转移到工业、商业、建筑业、运输业和其他服务性行业以及家庭副业。江苏、浙江、广东等一些地方，农民收入中60%以上来自乡镇企

业。乡镇集体企业的发展，还为国家增加了资金积累。1983年乡镇集体企业上交国家的税金达到58.9亿元，比上一年增长31.6%。

在整个乡镇经济中，乡镇工业占最大比重，处于举足轻重的地位。据农牧渔业部对二十八个省、市、自治区（缺西藏）统计，1983年乡镇工业总产值已达757亿元，占整个乡镇集体企业收入的81%，比上一年增加17%，比1978年社队工业产值的385亿元增长近一倍，占全国工业总产值的12%，相当于1957年全国工业总产值。就具体产品来说，1983年全国乡镇工业的原煤产量占全国总产量的23%，水泥产量占14%，磷肥产量占50%以上，砖瓦灰沙石和中小农具产量分别占75%以上。在我国许多地方，乡镇工业已成为国营工业的重要补充和得力助手。由于各地对乡镇工业根据国民经济发展的需要进行调整，已使乡镇工业的结构更趋合理（1978年以来，在公社工业总产值中，机械工业比重由33.5%降到24.8%，以农副产品为原料的加工工业由17.4%上升到27.6%），产品适销对路，经济效益提高。同时，随着乡镇工业的发展，整个流通部门，包括商业、服务业、金融业，以及运输业、建筑业等，蓬勃发展，方兴未艾。总之，当前发展乡镇经济形势大好，潜力很大，前途无量。

今年，中央有关文件对农村发展乡镇企业作了充分的肯定和高度的评价，指出，乡镇企业“是农业生产的重要支柱，是广大农民群众走向共同富裕的重要途径，是国营企业的重要补充，是国家财政收入新的重要来源。”发展乡镇经济，已经成为实现我国农业两个转化的强大杠杆。这两个转化是：由自给、半自给经济向较大规模的商品生产转化，由传统农业向现代化农业转化。乡镇企业都是从事商品生产的，商品率比农业高得多。乡镇经济发展较快的江苏省，不少地区，乡镇经济已成为实现上述两个转化的主导力量，为农业的现代化、农村工业化和农民生活小康化，找到了一条行之有效的正确的道路。乡镇经济已成为国民经

济的一支重要力量。乡镇企业与国营大中型企业相比，多数设备比较简陋，技术比较落后，信息比较迟缓，容易产生盲目性。但是，由于它独立核算，自负盈亏，不吃“大锅饭”，不捧“铁饭碗”，各种提高经济效益的体制改革易于实行和推广，因而竞争性强；它投资少，费用低，自主权比较多，容易应用科研成果；它生产的产品批量小，“船小好掉头”，容易适应市场需要，很快转产；它可以“小而专”、“小而精”、“小而新”、“小而灵活多样”，既能生产许多配套的零部件和辅助设备，也能生产一些优质精密的产品。因此，只要发挥小企业的特长，就能使自己立于不败之地，成为现代化国民经济中不可缺少的组成部分。世界各国经济发展的实践告诉我们，大生产排挤小生产并不是绝对的规律，中小企业的顽强发展已成为现代化经济的重要标志。日本在全部就业人口中，一半以上是在三十人以下的企业中就业的，便是一个突出的例证。在我国，尽管不少乡镇企业劳动生产率比较低，但是，某些产品，国营企业生产亏损，乡镇企业生产却能盈利，也是有力的证明。近几年，乡镇经济的发展速度超过整个国民经济发展的平均速度，说明它具有特别旺盛的生命力。当然，为了使乡镇经济今后更好地健康地发展，党和政府对乡镇企业要在发展方向上给予积极引导和扶持，按照国家有关政策进行管理，继续把乡镇企业整顿好，积极推进乡镇企业的技术进步。目前，乡镇企业生产和销售主要靠市场调节，因此，加强计划指导，搞活流通，实现经济的良性循环，具有特别重要的意义。在这方面，有许多问题值得研究，有许多经验和做法值得推广。

总之，乡镇经济的大发展，为我们广大经济工作者提出了许多新课题、新材料，要求我们加强调查研究，总结经验，让乡镇经济沿着党所指引的航向，乘风破浪前进。

江苏乡镇企业的兴起和发展 (上)



江苏乡镇工业的兴起和发展，走出了一条在江苏实现农村工业化和现代化的道路，也找到了一条使农民尽快实现小康的途径。如果要作概括的表述，是这样四句话，有农则稳，无工不富，有智则进，无商不活。这条道路的意义和经验，不是属于一个省的，它属于党的十一届三中全会以来的路线和方针的正确性，属于广大农民和基层干部的创造性。当然，这条道路还在继续开拓，经验还要不断积累，其重大意义的趋势则是越看越清楚了。

农 工 副 三 业 在 农 村 的 正 向 发 展

十余年来，特别是党的十一届三中全会以来，各级党组织和广大农民先是进行了“农林牧副渔、工（业）商（业）建（筑业）运（输业）服（务业）综合发展”的实践，即人们后来所说的发展农村“十字经”。后来，各级党委和群众又进行了“以城市为中心，以小城镇为纽带，以农村为基础，组织城乡经济、教育、科技、文化网络”的实践。这样，就使江苏农村在过去几十年农田基本建设取得巨大成就和其他各项工

朱
通
华

作的基础上，发生了历史性的变化。

从1979—1983年的5年间，农村经济体制实行了根本性的改革，农副工各业生产获得了全面发展，农业生产专业化、商品化的水平逐年提高，农村经济工作开始走上以提高经济效益为中心的轨道。1983年，粮食总产量达到610亿斤，农民交售的商品粮达到150亿斤以上，有47个县的商品粮在1亿斤以上，占总县数的

63%。特别可喜的是：乡镇工业发展很快，显示出它特有的生命力。1983年，乡镇工业产值为162亿多元，比1978年增长155%，5年的递增率为20.5%。乡镇工业产值，在1亿元以上的有32个县、6个(省辖市)郊区；其中在5亿元以上的，有8个县、1个郊区。

这里值得特书一笔的是：凡是乡镇工业办得好的县，农业和副业的相应增长速度也快。以工农业总产值已超过20亿元的无锡县为例，这5年来，乡村两级通过多种形式保证和促进粮食生产以及养猪、养兔、水产、蘑菇等副业项目的资金1.3亿元，用于农副业开发性投资和水利、农机补贴等资金也达1亿元以上。5年来粮食生产基本稳定，生猪上市量增加一成，家兔收购量增长98%，蘑菇收购量增加5.4倍，成鱼产量增长82%。这种农、工、副三业的正向发展，向人们显示出一种趋势：即以乡镇工业为支柱，促进农村经济的全面发展。这也就向人们展示着一种新的农村经济模式。资本主义国家现代化工业的兴起，是以农民的破产和农村的崩溃为代价的。世界早期的工业发迹史，也就是一部农业经济的破产史。在我国的社会主义制度下，从党的十一届三中全会以来，江苏农村经济的模式是：乡镇工业以巩固和促进农业为基础，农、工、副三业同步发展。开创了农村经济全面繁荣的新局面。

增加了农民收入和国家税收

江苏省总的说是地少人多。在苏州、无锡、常州、南通这些地区，地少人多的矛盾更是尖锐，人均耕地面积不到1亩。因而，农业自身积累的能力十分有限，国家的支持又有一定的限度，这不能不影响到农业生产条件的迅速改善和经济效益的较快提高。乡镇工业的兴起和发展，大大有助于这两个问题的解决。

从1978—1983年的6年间，乡镇工业向务工农民开支了工资

82亿多元，提供了税后利润78亿多元。其中：（1）用于购置农业机械，进行农田基本建设，支援穷队购买化肥、农药、种籽等资金达10.8亿元，超过了同期全省对农业基本建设投资的总额。（2）直接用于农民分配和乡村集体福利事业的资金为10.2亿元。

随着乡镇工业的发展和税收政策的调整，乡镇工业上缴的税金逐年增加，已经成为国家财政收入新的重要来源。1978年以来，江苏乡镇工业缴纳税金39亿多元，其中1983年为11.4亿多元，占全省财政收入的15.7%。这是国家加快“四化”建设所需要的，也是农民实现共同富裕所需要的。

“节制闸”和“蓄水池”

到1983年，江苏乡镇工业已经拥有“务工社员”400万人，占农村劳动力总数的15%。这些“务工社员”的劳动形式大体上有4种：第一种，“主工兼农”平时在工厂上班，假期或农忙时在家务农。第二种，“亦工亦农”，上班在厂务工，下班回家仍从事一定的农活，或者在农忙时歇工务农。第三种，“主农兼工”，即接受工厂外发加工任务，晚上多做一点，农闲多做一点。第四种，“寓工于户”。即家庭小工业，在一个家庭内，父子、夫妻、弟兄既是农民，也是工人；既生产农产品，也生产工业产品。这几百万务工社员，“离土不离乡，进厂不进城”，农工相兼，工农相辅，同农业连着“脐带”，与农村是“藕不断，丝更连”的关系。除此之外，据估计，全省大约还有100万左右的劳动力在外省、在边区从事建筑、服务等工商业，不转户口，自带口粮，年初出门，年底回家，他们是“离乡不背井，离家不变心”，高高兴兴出去为国家建设出力，高高兴兴回来与家人乡亲团聚。

这些“务工社员”，主要是青年、有一定文化水平的小知识分

子和能工巧匠这三种类型的劳动力，也就是农村中的新一代和比较活跃的一些人。这些人能够稳定在农村，对我们国家是一种情况；这些人如果不能稳定在农村，又将是一种情况。陈云同志说过：“农民是个大头。把这个大头安排好了，中国的大局就定了。安排不好，国家就不得安定。”这就是纵观中国大局的宏观。乡镇工业的重要作用就在这里，它一方面起到了控制城镇人口不断涌向大中城市的“节制闸”作用，减轻了大中城市的人口压力以及随之而来的各种压力；另一方面又起到了吸收农村多余劳动力的“蓄水池”作用，缓和了江苏农村人多地少的尖锐矛盾。

乡镇工业在一定程度上改善了人口流向，使农村的多余劳动力，既没有象资本主义国家过去的农民那样，以破产为代价涌向大中城市；亦没有象他们的先辈在旧中国时那样，背井离乡另谋生计，而是在农村安居乐业，逐步实现从狭义农业向广义农业转化，农业人口向非农业人口转化，农村人口向集镇人口转化的过程。这一意义，不可低估。这一实践，打开了中国农村工业化、现代化的大门，找到了建设中国式的社会主义农村的钥匙。

从七十年代初期江苏兴办社队工业算起，迄今已有十来年，实践作了检验，现在可以这样说：乡镇工业的兴起、存在和发展，是农村生产力发展的必然结果，也是大工业、大中城市生产力发展的客观需要。乡镇工业，一头连着广大农村和农民，一头连着大工业和大中城市。正是这两者的“合力”，产生了和不断作用着乡镇工业前进的历史。

城市工业的得力助手和重要补充

在江苏，城市工业、乡镇工业和农副业这三种不同层次的生产力，已经相互渗透，相互促进，浑然一体，构成了一个区域经济的大系统。

这种城乡联合协作的道路，得益是双方的。大中城市可以在

不增加投资，不增加厂房、设备，不增加劳动力指标的情况下，扩大生产能力，提高经济效益，加快工业专业化生产的进程。乡镇工业可以争取更多的产品直接、间接地纳入国家和省的计划，有利于解决各种难题，有利于稳定发展。无锡县后宅乡印刷机械厂，1980年接受了上海第一印刷机械厂的“脱壳”，设备四开印刷机，使自己得到了发展，1983年的产值比1980年增长1.3倍。而上海一印厂“脱壳”以后，利用腾出的厂房和设备，发展了4个新产品，有2种已进入国际市场，1983年的产值和利润都翻了一番。上海、无锡等大中城市的工业企业，向同他们挂钩协作的乡镇企业提出了这样的要求：“心连心，不变心，一条心”。这说明，联合的愿望是共同的，支援总是互相的。在联合中，必须坚持平等互利的原则，互相信任，互相谅解，互相支持，互相促进，利益均沾，风险共担。

城乡联合，这是一个在社会主义制度下农村实现工业化、现代化的新模式，可以创造出新的生产力，对于整个国民经济的发展，有深远意义。

乡镇工业作为城市工业的助手和补充，从江苏的实践来看，主要体现现在以“小、补、配、联”为主的“四主”方针上。小，就是生产市场和人民生活需要的小商品，重利要干，微利也干。补，就是拾遗补缺，见缝插针，城市工业缺什么、需要什么，就干什么，因此，产品中许多是属于批量小的、交货时间急的、规格品种杂的、费工费时多的产品。配，就是甘当配角，为城市工业协作配套。无锡市的“长征”自行车，就是由郊区八个乡的小厂配套的。联，就是与大厂联合经营、联合协作，走“小而专”的道路。这条路子是条活路，越走越活，而不是越走越窄，不仅使乡镇工业自己间接纳入计划和市场的轨道，而且也促进了城市工业和大厂结构的改革。这如同一潭活水，鱼虾怡然相处，万物生机盎然。

据江苏全省1983年的初步统计，乡镇工业为大工业和市场拾遗、补缺、配套的产品，占全省同类产品的40%以上，有一部分产品占60%以上。据此可以设想，不久的将来，在江苏可能出现一个现代化的城市工业同现代化的乡镇工业有机结合、协调发展的工业格局。

起用能人，重用创业者

江苏乡镇工业在风风雨雨中站住脚跟，并且不断发展，有着种种的主观和客观原因。在主观原因之中，最重要的一条，是县级领导机关敢于起用能人，敢于重用四化创业者。

沙洲县锦丰乡麒麟村塑料印花厂，原来的厂领导不懂经营，不会管理，1981年上半年亏损8,000元。后来，乡党委选派较懂生产经营的乡工业办公室副主任王培成去领导这个企业。王培成起用两名熟悉生产和供销业务的工人担任副厂长。他们把农业承包责任制运用到企业管理上，制订了各种人员的岗位责任制，并对四色轮印机进行技术改造，严格质量检验制度，提高产品质量，当年下半年就扭亏为盈，盈利6万元。1982年进一步抓产品质量和企业管理，产品销到省外，被天津市一个外贸单位列为免检产品，全年盈利12万元。

该县塘桥化纤纺织厂有个36岁的会计陈正祥，他较懂财务管理，又自学了《棉纺手册》、《棉纺工程学》等专业书籍。乡政府把他提拔为副厂长，后来又送他到省棉纺厂厂长训练班学习了几个月，回来后即提拔为厂长。陈正祥主持全厂工作后，又把两名26岁的，较懂动力设备和生产工艺的工人提拔为副厂长。他们一心把上海十二棉纺厂作为学习榜样，使企业的经营管理走上正规化道路，生产和经营大有起色，现已被省纺织工业厅列为定点企业。县委书记陈璧显在一次会议上深有感概地说：乡镇企业选准明白人，就能救活一个企业，办好一个企业，甚至带动一个乡的经济。

无锡县委书记袁培春幽默地说过这样的话：乡镇工业虽然是“后起之秀”，但它出身“寒门”，在市场上既无“世袭领地”，又无强大“靠山”，只有在“新”字上做文章，“活”字上下功夫；而“新”和“活”，都要靠人才、靠科学技术。否则，就不可能使乡镇工业站稳脚跟，争得阵地。

乡镇企业起用和重用能人，同样是不容易的，会遇到种种阻力，有认识问题，也有实际问题。所谓认识问题，就是对乡镇企业的作用怎么看，对什么是“能人”怎么看。如果把乡镇企业作为安排“老、弱、病”的场所，就起用不了能人，也害了企业本身。所谓实际问题，就是能人从哪里来？目前当然不可能有成批的人才从“高等学府”派来。1983年工农业总产值已经超过20亿元的江阴县，他们是靠“挖掘、培训、引进、聘请”八个字，来解决乡镇工业所需的各种骨干的。他们充分挖掘本地的各种人才，注意发挥农村中现有的技术人员、能工巧匠、知识青年、生产能手的作用。对那些自学成才、学有专长的人，因才使用，够条件的同样评定技术职称。县里建立了技术培训中心，办好电视大学、职工大学和业余大学。县、乡两级办了纺织、电工、机械、财会、企业管理等各类专业训练班，先后培训了乡镇企业骨干5,000人次，并送了500多人到各类专业学校去定向培训。他们聘请退休工程技术人员和老工人当顾问，同高等院校和科研单位挂钩协作，进行技术联营、技术承包、技术咨询，以解决技术上的关键问题。

同科研单位、高等院校进行技术协作

乡镇工业的真正生命力所在，是靠产品争气，并努力向名牌产品靠拢。许多无名小厂的产品，挂上上海产品、无锡产品、常州产品、苏州产品的牌子而并不逊色，顾客能够接受。其关键就是要技术过关，质量过关。

无论苏南或苏北的许多乡镇工业，都以各种形式同科研单

位、高等院校挂钩，为他们提供了研究、试制场所，自己也获得了技术和新产品。苏州市六个县的乡镇工业单位，普遍同大中城市的科研单位、高等院校、大型厂矿建立了各种技术协作关系，聘请的技术人员和技术顾问达8,000多人。沙洲县塘桥乡有个计算机存贮器厂，就聘请了一个由教授、副教授、研究员和工程师等18人组成的高级技术顾问组。这些顾问，来自清华大学、华东师范大学、南京大学和中国科学院的计算、数学、电子、物理四个研究所等14个单位。他们从技术、信息等各个方面给以具体指导，并就地培养了一批技术人员。这个沙洲县，雄心勃勃，正在筹建一所县办工学院，从本县实际出发，拟建立电子、纺织、建筑三个专业。其主要专业课，均聘请正规大学的教师来讲授，以保证教学质量。

太仓县有320多个乡镇企业单位，分别同上海、苏州等地的科研单位、大专院校建立了比较固定的协作关系。该县的横泾塑料厂，原来盲目生产增塑剂，产品积压，企业亏损。后来在上海有关科研单位的技术指导下，制成高级定香剂，成为省的定点产品。

江阴县周庄乡橡胶厂与上海市一个区的九三学社科技咨询服务部挂钩，签订了技术咨询协议。上海方面派了三名高级工程师多次到周庄乡，帮助这个厂开发了两种新产品，打开了局面。现在这个乡70%的社队企业，都聘请了技术顾问或拥有自己的技术人员。

这样，全乡的工业企业生产大有起色，1983年工业产值达到7,000多万元，比上年增长32%。

（未完待续）

（作者系江苏省小城镇研究会总干事）

改革与改革者

——堰桥乡乡镇企业实行“一包三改”的启示

袁培春

1981年以前堰桥乡的经济状况在我县属中等水平。1983年开始起飞。全乡农副工总产值达6,828万元,比1982年增长74%,比1978年增长1.96倍;农副工业净收入为1,950万元,比1982年增长65.5%;社员人均年收入(包括自营部分)504.5元。比1982年增长了1.03倍。1983年,粮食生产在遭到多种自然灾害的情况下,总产量仍比1982年超23万斤;多种经营总产值比1982年增两倍,比1978年增4.21倍;社队工业总产值达4,471万元,比1982年增55.3%,比1978年增2.06倍。现在他们的经济发展路子,逐渐向多成分、多层次、多形式、多渠道、多样化的方向发展。1983年全乡专业户、重点户已发展到1,452户,占总农户的17.9%;新办各种经济联合体243个。集镇上办起了旅游服务公司。

“包”从农来“改”从“包”来 这两年堰桥乡按照中央两个一号文件的精神,1982年下半年在完善农业家庭联产承包责任制后,就试图把“包”字引进工厂企业。首先是村前村青年谢大贤,毛遂自荐,要求与大队承包开办文具厂,乡党委表示,只要签订合同,可以承包。以后合同规定,谢大贤承包该厂年产值18万元,村联社投资3万元,年终上交村联社利润6万元,安排劳力36个,技术管理骨干由承包者聘请。乡党委看到社队企业启用能人承包,潜力很大,1983年初决心把“包”字引进工厂企业,提出“效益第一,包字当头,改在其中,选贤举能”的方针,推行工业经济承包责任制,制订了9章33条承包条例。承包要求