

# 职工代表必读

黑龙江省总工会企业民主管理办公室  
哈尔滨市总工会企业民主管理办公室 编

2.9

黑龙江人民出版社

---

## 写 在 前 面

在新的历史时期，随着整个国家经济、政治体制改革的深入发展，我们工人阶级肩上的担子越来越重，党和国家对我们的期望愈来愈高。在社会主义企业里，广大职工的主人翁地位，表现在每个职工所具有的双重身份，既是劳动者，又是管理者。企业发展的成败、兴衰，同每个职工都有直接关系，同工人阶级的命运紧紧联系在一起。因此，全民所有制企业，在推行厂长负责制的同时，都必须建立和健全以职工代表大会为基本形式的各项民主管理制度，实行高度集中与高度民主相结合。这是我们社会主义区别于资本主义企业的一个根本性特征，也是现代企业社会化大生产和商品经济的客观要求。

当今世界已进入科学技术飞跃发展的新时代，经营管理工作日益复杂化，办好管好一个现代化的大工业企业，绝非是一件容易的事。这就要求我们职工代表要具有多方面的知识，不断提高自己的管理能力。在《全民所有制工业企业职工代表大会条例》中明确规定，职工代表要“努力学习党和国家的方针、政策、法律、法规，不断提高政治觉悟、技术业务水平和参加管理的能力。”这是职工代表的义务，也是做一个优秀职工代表的首要条件。许多职工代表都深有体会，要当好代表，管主人事，尽主人责，不仅要懂得生产业务，精通技术，而且在新的形势下，应增强改革意识，破除旧的传统观念，树立新的商品观念、价值观念、市场观念、竞争观念和效益观念，进而跟上改革迅速发展的步伐。每个职工代表，都应从“假如我是厂长”这个角度出发，把企业

的难点作为自己的课题，自觉地献计献策，为增强企业的活力，贡献出自己的智慧和力量。

基于上述考虑，我们省和哈尔滨市总工会企业民主管理办公室的同志，在深入调查，广泛征求意见的基础上，编写了这本《职工代表必读》。这本书包括政治经济、企业经营、企业管理、企业领导体制、企业民主管理四个方面的基本知识。这些知识，都是每个职工代表应熟知和掌握的，所以叫作“必读”。这本书不仅可以作为当前培训职工代表的教材，而且也是工会干部应当学习的材料。应该说明，编写的这四部分内容，主要是围绕职工代表大会正确行使职权，职工代表应知应会的需要，而不是这四部分的全面系统的编纂，是为大家深入学习马克思主义的政治经济学、国民经济管理学、企业管理学、劳动经济学、法学等有关学科，起个引路作用。为了便于职工代表阅读、记忆，采取问答的方式，力求言简义明。由于我们水平有限，对许多问题缺乏深入探讨，书中难免有疏漏之处，仅供大家学习、研究和参考。

职工代表大会，是职工群众学习管理企业的一个最好的学校。我们相信，通过对职工代表系统培训及其参加管理的实践，必将使职工代表的政治思想和技术业务素质得到不断提高。使每个人既懂得生产技术和管理工作，又懂得党和国家的方针、政策和各种法规，成为既是有专门技艺的生产能手，又能掌握现代管理知识的企业管理者。这样，我们社会主义企业就一定会越办越好，走出一条具有中国特色的社会主义企业管理的新路子来。

王 靖

一九八七年四月八日

# 目 录

## 一、政治、经济常识

1. 什么是生产力? 什么是生产关系? ..... (1)
2. 为什么说社会主义阶段的根本任务是发展生产力? ..... (2)
3. 社会主义生产的目的是什么? ..... (2)
4. 实现社会主义生产目的的手段是什么? ..... (3)
5. 什么是社会主义的简单再生产和扩大再生产? (3)
6. 我国现阶段的总任务和宏伟目标是什么? ... (4)
7. 经济建设的十条方针是什么? ..... (4)
8. 什么是商品经济? ..... (5)
9. 社会主义商品经济的特点是什么? ..... (5)
10. 为什么社会主义经济是有计划的商品经济? ..... (6)
11. 什么是价值规律? 它有什么功能? ..... (7)
12. 我国为什么要实行计划经济为主、市场调节为辅的原则? ..... (7)
13. 社会主义计划经济的主要内容是什么? ..... (8)
14. 什么是国民收入? 决定国民收入增长的主要因素是什么? ..... (8)
15. 什么是社会主义竞争? 社会主义竞争同资本

|                                        |      |
|----------------------------------------|------|
| 主义竞争的根本区别是什么? .....                    | (9)  |
| 16. 我国经济体制改革的性质、目的、指导方针和基本任务是什么? ..... | (10) |
| 17. 城市经济体制改革的中心环节是什么? .....            | (10) |
| 18. 企业活力的源泉在那里? .....                  | (11) |
| 19. 什么是社会主义物质利益原则? 它有那些主要特点? .....     | (11) |
| 20. 怎样理解各尽所能, 按劳分配的社会主义分配原则? .....     | (12) |
| 21. 社会主义按劳分配的特点是什么? .....              | (13) |
| 22. 实行按劳分配的重大意义是什么? .....              | (13) |
| 23. 什么是平均主义? 为什么必须反对平均主义? .....        | (14) |
| 24. 我国现阶段有几种所有制形式? .....               | (14) |
| 25. 集体所有制企业有什么特点? .....                | (15) |
| 26. 什么是经济联合? .....                     | (15) |
| 27. 经济联合有哪几种形式? .....                  | (15) |
| 28. 实行经济联合有什么好处? .....                 | (16) |
| 29. 实行经济联合应遵循什么原则? .....               | (16) |
| 30. 什么是租赁企业? 什么是股份企业? .....            | (17) |
| 31. 我国社会主义现代化建设的总布局是什么? .....          | (17) |
| 32. 什么是四项基本原则? .....                   | (18) |
| 33. 什么是物质文明? .....                     | (18) |
| 34. 什么是精神文明? .....                     | (18) |
| 35. 什么是社会主义精神文明建设的指导方针? .....          | (18) |
| 36. 社会主义精神文明建设的根本任务是什么? .....          | (19) |

37. 怎样理解物质文明与精神文明的关系? ..... (19)
38. 现阶段我国各族人民的共同理想是什么? ... (19)
39. 怎样理解共产主义理想与共同理想的关系? (20)
40. 什么是道德? ..... (20)
41. 什么是职业道德? ..... (21)
42. 社会主义道德建设的基本要求是什么? ..... (21)
43. 怎样理解民主与法制的关系? ..... (21)
44. 什么是法? ..... (21)
45. 社会主义法有哪些作用? ..... (22)
46. 什么是经济合同法? ..... (22)
47. 什么是法规? ..... (23)
48. 什么是法人? 企业具备什么条件才能取得法人身份? ..... (23)

## 二、企业管理知识

49. 什么是企业? ..... (24)
50. 社会主义企业的基本特征是什么? ..... (24)
51. 社会主义工业企业的基本任务是什么? ..... (25)
52. 全民所有制工业企业的权利是什么? ..... (25)
53. 全民所有制工业企业的责任与义务是什么? (26)
54. 什么是企业素质? 提高企业素质的途径有哪些? ..... (27)
55. 什么是企业的生产能力? ..... (28)
56. 什么是企业管理? 其主要内容包括哪些? ... (28)
57. 企业管理的基本职能是什么? ..... (29)
58. 企业管理的基本方法有哪些? ..... (29)

59. 什么是现代化管理? 如何进行现代化管理? ... (31)
60. 什么是企业规章制度? 企业规章制度有哪几个种类? ..... (31)
61. 什么是职工培训计划? 职工培训计划和内容的要求是什么? ..... (33)
62. 职工全员培训的重点是什么? ..... (34)
63. 什么是经营? ..... (34)
64. 社会主义企业的经营思想和经营方针是什么? ..... (35)
65. 什么是企业的经营决策? 如何进行经营决策? ..... (35)
66. 什么是目标管理? 确定目标应注意什么问题? ..... (36)
67. 什么是企业经营目标? 它包括哪些内容? ... (37)
68. 制订和执行企业经营目标应遵循哪些原则? ..... (37)
69. 什么是经济合同? 订立经济合同应遵循什么原则? ..... (38)
70. 什么是经济责任制? 实行经济责任制有哪些好处? ..... (38)
71. 实行经济责任制应遵循什么原则? ..... (39)
72. 衡量企业经济责任制效果的主要标准是什么? ..... (40)
73. 技术管理工作的主要内容是什么? ..... (41)
74. 什么叫技术开发? 其内容是什么? ..... (42)
75. 什么是技术改造? 对技术改造有何要求? ... (42)

76. 技术改造资金从哪里来? ..... (43)
77. 什么是新产品? 企业发展新产品应遵循什么原则? ..... (43)
78. 什么是新产品试制计划? 它包括那些内容? (44)
79. 什么是技术引进? 技术引进应遵循什么原则? ..... (44)
80. 什么是计划管理? 计划管理的主要任务是什么? ..... (45)
81. 工业企业经济技术指标包括哪些? ..... (45)
82. 什么是总产值? ..... (46)
83. 什么是利润? 增加企业利润的目的是什么? ... (46)
84. 如何增加和合理使用企业留用利润? ..... (46)
85. 什么是利润率? ..... (47)
86. 什么是产品成本? 它包括哪些内容? ..... (48)
87. 降低产品成本的主要途径是什么? ..... (48)
88. 什么是经济效益? ..... (49)
89. 什么是指令性计划? 什么是指导性计划? 它们各有什么作用? ..... (49)
90. 什么叫长远计划? 长远计划包括哪些内容? (50)
91. 怎样制订好企业长远计划? ..... (50)
92. 什么是年度综合计划? 其内容包括哪些? ... (51)
93. 什么叫生产计划与生产作业计划? 生产作业计划包括哪些内容? ..... (52)
94. 什么叫信息? 信息在企业管理中有哪 些 作用? ..... (53)
95. 什么是信息的反馈? ..... (53)

96. 什么是市场观念? 怎样才能树立市场观念? (54)
97. 什么叫市场预测? 它的内容是什么? ..... (54)
98. 什么是市场调查? 它的内容是什么? ..... (55)
99. 什么叫市场调节? ..... (56)
100. 什么是经济核算? ..... (56)
101. 怎样搞好车间经济核算? ..... (56)
102. 怎样搞好班组经济核算? ..... (57)
103. 什么是企业财务预决算? ..... (58)
104. 什么是自有资金? 它的来源和使用范围是什么? ..... (58)
105. 什么是固定资金? 如何提高固定资金的使用效果? ..... (58)
106. 什么是流动资金? ..... (59)
107. 什么是专用基金? ..... (59)
108. 什么是工资基金? 怎样管理好工资基金? ... (60)
109. 什么是职工福利基金? 它的来源和使用范围是什么? ..... (61)
110. 什么是工资总额? 工资总额包括哪些内容? ..... (61)
111. 我国现行的工资制度是什么? ..... (62)
112. 企业采用哪些主要工资形式? 确定工资形式的原则是什么? ..... (63)
113. 什么是奖金? ..... (64)
114. 怎样使用和发挥奖金的作用? ..... (65)
115. 什么是津贴? 它主要有哪几种? ..... (66)
116. 国家对有特殊贡献的职工晋级, 对领导干部

- 晋级、奖金和津贴的审批程序做了哪些规定? ..... (66)
117. 什么是生产管理?它包括哪些内容? ..... (67)
113. 合理组织生产有哪些基本要求? ..... (68)
119. 什么是劳动定额?它的形式和作用是什么? (68)
120. 什么是劳动生产率?提高劳动生产率的途径有哪些? ..... (69)
121. 什么是产品质量? ..... (70)
122. 提高产品质量对国家经济发展有什么意义? (70)
123. 什么是全面质量管理? ..... (71)
124. 什么是劳动保护? ..... (72)
125. 劳动保护工作的内容是什么? ..... (72)
126. 企业安全技术措施经费的来源、提取比例和使用方向有些什么规定?监察和监督部门应如何发挥作用? ..... (73)
127. 编制安全技术措施计划应注意什么问题? ... (74)
128. 职工集体福利包括哪些项目?改善职工集体福利应遵循什么原则? ..... (75)
129. 分配职工住宅应注意什么问题? ..... (75)
130. 企业实行奖惩制度应坚持什么原则? ..... (76)
131. 国家对奖励职工有什么规定? ..... (77)
132. 国家对处分职工有什么规定? ..... (77)
133. 对违纪职工处分应注意哪些问题? ..... (79)
134. 哪几种违纪职工可以辞退? ..... (79)
135. 企业辞退职工应按照什么程序? ..... (80)
136. 什么是合同制工人?合同制工人同合同工有

- 什么区别? ..... (80)
- 137.怎样签订劳动合同? 劳动合同应包括哪些内容? ..... (81)
- 138.企业在什么情况下可以提出解除劳动合同? (81)
- 139.什么是企业升级? 企业升级的标准是什么? (82)

### 三、企业领导体制改革

- 140.什么是企业领导体制和企业领导制度? ..... (83)
- 141.建国以来,我国企业领导制度发生了哪些变化? ..... (83)
- 142.企业领导体制改革的基本内容是什么? ..... (85)
- 143.改革企业领导体制的目的和应遵循的原则是什么? ..... (85)
- 144.改革企业领导体制取得了哪些成效? ..... (86)
- 145.怎样正确理解在企业领导体制改革中,必须做到党、政、工三加强? ..... (87)
- 146.什么是厂长负责制? ..... (87)
- 147.为什么要实行厂长负责制? ..... (88)
- 148.什么是厂长任期目标责任制? ..... (89)
- 149.实行厂长任期目标责任制有什么好处? ..... (89)
- 150.厂长任期目标责任制包括哪些内容? ..... (90)
- 151.厂长应当具备什么条件? ..... (91)
- 152.厂长的职责是什么? ..... (92)
- 153.厂长的权限有哪些? ..... (93)
- 154.企业管理委员会的性质是什么? 应由哪些人

- 组成? ..... (94)
155. 厂长对职代会应履行哪些义务? ..... (94)
156. 怎样正确理解党对企业的领导? ..... (95)
157. 实行厂长负责制后企业党委主要任务是什么? ..... (96)
158. 企业党委的思想政治领导体现在哪些方面? (97)
159. 企业党委保证、监督的主要内容和主要方法是什么? ..... (98)
160. 企业党委如何加强对职代会的思想政治领导? ..... (99)
161. 什么是社会主义企业的民主管理? ..... (99)
162. 社会主义企业为什么要实行民主管理? ..... (100)
163. 为保证企业实行民主管理党和国家采取了哪些重大措施? ..... (100)
164. 实行厂长负责制会不会影响职工在企业中的主人翁地位? ..... (101)
165. 把企业民主管理引向新阶段的主要标志是什么? ..... (102)
166. 为什么说工会是企业民主管理的组织者和参加者? ..... (103)
167. 职工代表大会同厂长的关系是什么? ..... (103)
168. 职工代表大会和企业党委的关系是什么? ... (104)
169. 为什么要把职工民主管理作为工会工作的重点? ..... (104)

#### 四、职工代表大会

170. 为什么把职工代表大会作为企业民主管理的基本形式? .....(106)
171. 职工代表大会的性质是什么? .....(106)
172. 职工代表大会有哪些职权? .....(107)
173. 职工代表大会的基本任务是什么? .....(108)
174. 职工代表大会的作用有哪些? .....(109)
175. 职工代表大会的组织原则是什么? .....(110)
176. 职工代表大会怎样实行民主集中制的组织原则? .....(110)
177. 怎样确立好职工代表大会的中心议题? .....(110)
178. 召开职工代表大会应该做好那些准备工作? (111)
179. 职工代表大会在组织制度方面有哪些规定? (112)
180. 职工代表大会预备会议的任务是什么? .....(112)
181. 召开职工代表大会应注意些什么问题? .....(113)
182. 什么叫提案? 提案包括那些内容? .....(114)
183. 怎样征集提案? .....(115)
184. 怎样处理提案? .....(115)
185. 什么是职工代表大会决议? .....(116)
186. 职工代表大会作决议要经过哪些民主程序? (117)
187. 怎样贯彻实施好职工代表大会决议? .....(118)
188. 职工代表大会为什么要把审议企业生产经营重大决策作为重点? .....(118)
189. 企业重大决策包括哪些内容? .....(119)
190. 审议企业重大决策的原则是什么? .....(119)
191. 审议企业生产经营重大决策的程序是什么? .....(120)

192. 职代会行使审议通过权的程序是什么? .....(120)
193. 职代会行使审议决定权的程序是什么? .....(121)
194. 为什么必须评议、监督企业各级领导干部? .....(122)
195. 民主评议干部的内容是什么? .....(123)
196. 民主评议干部的工作程序有哪些? .....(123)
197. 民主评议干部的方法和形式有哪些? .....(124)
198. 民主评议干部要注意哪些问题? .....(125)
199. 民主推荐、选举厂长的好处是什么? .....(126)
200. 民主选举厂长应抓好哪几个环节? .....(126)
201. 怎样推选和发挥参加企业管理委员会的职工代表的作用? .....(127)
202. 职工代表大会主席团的任务是什么? .....(128)
203. 职工代表团(组)的任务是什么? .....(128)
204. 职工代表团(组)长由谁担任好? .....(129)
205. 职工代表大会专门小组(委员会)的任务是什么? .....(129)
206. 职工代表大会专门小组(委员会)组长由谁担任好? .....(130)
207. 车间(分厂)职工大会的职权有哪些? .....(130)
208. 怎样搞好班组民主管理? .....(131)
209. 为什么要把企业工会委员会定为职工代表大会的工作机构? .....(132)
210. 企业工会委员会主持职工代表大会日常工作的具体任务有哪些? .....(132)
211. 什么是集体(双保)合同? 它有什么特点? (133)

212. 实行集体（双保）合同有什么好处？……（134）
213. 集体（双保）合同包括什么内容？……（134）
214. 签订和实施集体（双保）合同要抓住哪些环节？……（135）
215. 签订集体（双保）合同应遵循什么原则？……（136）
216. 企业民主管理的其它形式有哪些？……（136）
217. 什么样的职工可以当选为职工代表？……（137）
218. 怎样选举职工代表？……（138）
219. 职工代表队伍的构成怎样才算合理？……（139）
220. 职工代表的权利有哪些？……（140）
221. 职工代表的义务是什么？……（140）
222. 怎样提高职工代表的素质？……（140）
223. 怎样当好职工代表？……（141）

# 一、政治、经济常识

## 1. 什么是生产力？什么是生产关系？

生产力是生产过程中人和自然的关系，是人类征服和改造自然、获得物质生活资料的能力。生产力是社会生产过程中诸要素的总和，包括三个基本要素：（1）具有一定生产经验和劳动技能、从事物质资料生产的劳动者；（2）以生产工具为主的劳动资料；（3）引入生产过程的劳动对象。科学技术也是生产力，但它不是生产力的独立要素，而是渗透到生产力诸要素中的。

生产关系是人们在社会生产的总过程中发生的相互关系。它包括三个方面的内容：（1）生产资料所有制的形式；（2）人们在生产中的地位和相互关系；（3）产品分配形式。这三个方面是互相联系、互相制约的。其中，生产资料所有制的形式是最基本的，它决定着人们在生产过程中的不同地位和相互关系，又决定着产品的分配形式。生产力是生产关系的基础，决定着生产关系的性质。在人类历史上，生产关系有两种基本类型：一种是以生产资料公有制为基础的生产关系，一种是以生产资料私有制为基础的生产关系。

生产力和生产关系是互相依存、紧密联系、有机地结合在一起的。生产力和生产关系是对立统一的关系，在这个矛盾中，生产力起主要的决定作用，而生产关系对生产力的发展具有反作用。生产力和生产关系互相作用和矛盾运动，揭

示了生产关系一定要适合生产力发展状况的规律，这是人类社会发展的普遍规律。

## **2. 为什么说社会主义阶段的根本任务是发展生产力？**

这首先是因为，物质资料的生产是社会存在和发展的基础，没有物质资料的生产和生产力的发展，也就没有人类社会的存在和发展。其次，生产力决定生产关系的性质，而且还决定着同一性质的生产关系的不同表现形态、具体发展阶段及其具体组织形式。第三，生产力的发展决定生产关系的变革，生产力是推动人类社会发展的终极原因。

社会主义社会必须有自己强大的物质基础。只有建立社会主义的物质基础，才能创造出高于资本主义的劳动生产率，大大提高全体人民的物质和文化生活水平，显示社会主义制度的优越性；才能逐步完善和发展社会主义生产关系，巩固和发展社会主义制度；才能加强国防力量，维护国家的独立和安全；才能为将来过渡到共产主义准备条件。所以，社会主义阶段最根本的任务是发展生产力。

## **3. 社会主义生产的目的是什么？**

社会生产是人们有目的的实践活动。一定社会经济形态的生产目的，是由该社会占统治地位的生产资料所有制形式决定的。资本主义是生产资料的私有制，它生产的根本目的是榨取剩余价值。社会主义生产资料公有制的建立，劳动者同生产资料实现了直接结合，劳动者是生产资料的主人，劳动产品为劳动者共同占有，这就决定了社会主义生产的目的只能是不断满足人民日益增长的物质文化生活的需要。