

巴蜀

盆周扶贫开发研究

颜继禄 杨顺成 著



(川)新登字 009

巴蜀盆周扶贫开发研究

颜继禄 杨顺成 著

责任编辑 冯 丹

封面设计 邱云松

技术设计 王 跃

责任校对 陈晓玲

出 版 四川辞书出版社
发 行 (成都市盐道街三号 610012)
排 版 四川省政府办公厅印刷所
印 刷 成都市峨嵋铸字印刷厂印刷
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 9.5 字数 250 千
版 次 1994 年 4 月第一版
1994 年 4 月第一次印刷
印 数 1—1300 册

ISBN7-80543-370-4/C·1

定价 12.00 元

(内部发行)

開發益國資源
振興山區經濟

一九九〇年一月

張中偉

禁思慮並脫貧
策殊力致富

為四川扶貧軍及中國手及巴蜀並國

扶貧調查研究二室整理 吳昌志

扶貞扶志
貴在堅持

為國扶貞與志十周年及
公已當此國扶貞與志十周年

劉純夫

一九九四年
十月十日



陈文俊、朱镕基同志在会前第七次扶贫工作会议上

肖殷省长在川北贫困地区考察工作





原国务院贫困地区经济开发领导小组顾问、农牧渔业部部长林乎田(右五)1988年在闽中访问农户

原国务院贫困地区经济开发领导小组组长、农牧渔业部副部长朱荣(前排左二)1987年来四川考察扶贫工作,在南坪县与有关同志合影





国务院扶贫开发领导小组专职副组长、扶贫开发办主任杨卿(左五)率领各省扶贫开发办主任参观贫困地区基本农田建设现场

原中共中央政治局委员、四川省委书记杨汝岱在贫困县考察工作时为杨家坝水库题字





省委、省政府及省直机关有关领导与帮扶县、县扶贫开发工作组
（前排左起：刘景勤、冯崇佑、赵文欣、刘昌杰、郑白力、谢世杰、杨文修、
冯元朝、任位来、刘施夫、张广权、卫广平、陈柏亭）

省领导与对口帮扶贫困县取得显著成效的省直机关负责人在
一起

四川省第八次贫困地区工作会





1993年全省第九次扶志工作会议会场

前排左二起：王广平、高鸿宾（国务院扶贫开发办副主任）、张中伟、
周金之、刘品本、邓白刀、刘纯大等领导同志在全省第九次扶志工作分
会上



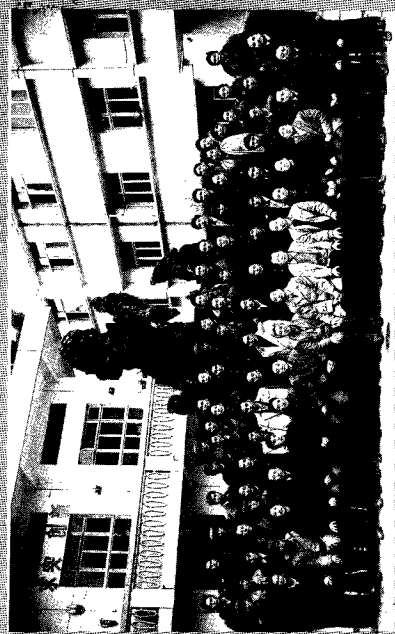


国务院扶贫办与英国伦敦大学于1991年在四川大学联合举办《反贫困与农村发展培训班》。英国名院扶贫开发办副主任刘光毅(左四)、全国贫困地区干部培训中心副主任刘毅超(左一)、英国伦敦大学伊恩·卡约瑟(左五)、乔纳森·基德(左七)及伦敦海外发展研究所的约翰·曼厄尔(左六)出席开学典礼。

云南、青海省扶贫办办的同志来川考察扶贫工作。



青島市市北區區公所民衆學校開學典禮合影





3 0083 8427 7

目 录 951.71
F327.71
7
2

目 录

XABP111

绪 篇 综 述

- 寄语《巴蜀盆周扶贫开发研究》..... (2)
- 巴蜀盆周与四川省情..... (4)
- 巴蜀盆周的贫困与对策——国家计委调查组的述说 (11)
- 巴蜀盆周的觉醒——四川反贫困战略实施述评 (25)

第一篇 扶贫规划

- 观点提要 (37)
- 第一章 贫困地区自然条件与社会经济特征 (40)
- 1.1 自然条件..... (40)
- 1.2 经济特征..... (47)
- 第二章 扶贫开发现状分析 (49)
- 2.1 贫困与扶贫..... (49)
- 2.2 扶贫与开发..... (58)
- 2.3 扶贫开发的成效..... (65)
- 2.4 贫困地区面临的难题..... (71)
- 第三章 扶贫开发目标及任务 (75)
- 3.1 扶贫目标的选择与确定..... (75)
- 3.2 结构与布局..... (81)
- 第四章 实现扶贫规划的途径 (84)
- 实现“四个一”..... (84)



C

181469

4.2 搞好能源、交通建设	(91)
4.3 依靠科技进步和提高劳动者素质	(96)
4.4 加强扶贫资金、项目管理	(101)
4.5 综合开发,全面治理	(103)
4.6 健全扶贫目标管理责任制	(105)

第二篇 扶贫经济实体

观点提要	(109)
第五章 经济实体扶贫——扶贫开发的改革	(110)
5.1 经济实体扶贫是克服多重难点的选择	(110)
5.2 经济实体扶贫使扶贫政策更臻完善	(113)
第六章 扶贫经济实体的形态和特点	(116)
6.1 扶贫经济实体的形态	(116)
6.2 扶贫经济实体的特征	(121)
第七章 扶贫资金在扶贫经济实体中的运行机制及作用	(124)
第八章 扶贫经济实体的效益分析	(128)
8.1 同一经济实体扶贫前后效益分析	(129)
8.2 同行业同类型企业效益的比较	(132)
8.3 不同性质扶贫经济实体的比较分析	(134)
8.4 提高扶贫经济实体效益的困难和原则	(138)
8.5 提高扶贫经济实体效益的对策	(142)
8.6 结语	(145)

第三篇 智力开发

观点提要	(149)
第九章 劳动者素质对经济发展的影响	(151)
9.1 加速农村智力开发是山区经济发展的迫切需要	(151)
9.2 劳动者的技术素质对经济发展的影响	(152)

9.3 智力落后已成为振兴贫困山区经济的“拦路虎”	(155)
9.4 贫困山区智力开发途径	(159)

第四篇 发展支柱产业

观点提要	(168)
第十章 发展区域性支柱产业是脱贫致富的必然选择	(171)
10.1 发展区域性支柱产业是实现脱贫致富的必由之路	(171)
10.2 发展区域性支柱产业的战略选择	(175)
10.3 发展区域性支柱产业的思路	(178)
10.4 发展区域性支柱产业应注意的诸问题	(186)
第十一章 分区域支柱产业研究	(191)
11.1 武陵山区区域支柱产业研究	(191)
11.2 秦巴山区区域支柱产业研究	(197)
11.3 川南乌蒙山区支柱产业研究	(203)
11.4 少数民族地区支柱产业的发展	(214)
附录一：四川省贫困地区 90 年代支柱产业重点开发项目规划	(218)
附录二：贫困山区 1980~1992 年主要经济指标	(248)
附录三：四川省贫困地区扶贫资金一览表	(263)
附录四：四川省贫困地区扶贫物资一览表	(266)
附录五：贫困山区十年扶贫开发大事年鉴	(268)
后记	

绪 篇 综 述

寄语《巴蜀盆周扶贫开发研究》

中共四川省委书记 谢世杰

在深化改革,扩大开放,加快经济发展的大好形势下,《巴蜀盆周扶贫开发研究》正式出版了。它不仅有利于指导全省扶贫开发工作,而且对促进全省经济上新台阶将起重要作用。

《巴蜀盆周扶贫开发研究》一书,从理论与实践结合上总结了四川扶贫开发的成果。它立足四川,借鉴外地经验,从扶贫的综合规划、经济实体的实践、治穷与治愚的结合、支柱产业的发展等不同角度,深入探讨和研究盆周贫困地区的开发,对我省 90 年代的扶贫开发工作,落实国务院“八七扶贫攻坚计划”,有重要的指导作用。

四川省扶贫开发工作大致可以分为两个阶段。80 年代以前,省委、省政府通过扶贫济困,帮助贫困户解决基本的吃、穿问题。进入 80 年代后,开始从单纯分散救济转向帮助贫困户生产自救。1980 年至 1983 年,省上先后召开 3 次山区工作会议,初步调整了山区生产方针,放宽经济政策,减轻农民负担,使山区农民休养生息。1984 年 7 月,省委在深入盆周山区调查研究的基础上,召开了秀山会议,制定了开发山区的目标、步骤和方法,把贫困地区的扶持、开发纳入全省经济社会发展的总体规划,从而拉开了开发性扶贫的序幕。10 多年来,开发性扶贫工作取得了显著成绩。一是基本解决了贫困农户的温饱。盆周山区 50 个贫困县、1113 万贫困人口的贫困状况明显缓解;西部少数民族 21 个贫困县中有 16 个县也基本摆脱长期不得温饱的状态;二是贫困县工农业总产值、人均纯收入逐年上升。到 1992 年,贫困县工农业总产值已达 399.9