

# 边防部队政治工作

新疆教育出版社



## 前 言

边防部队政治工作是我军政治工作的重要组成部分，是我军政治工作的基本理论原则在边防部队的具体运用和发展。几十年来，在保卫边疆和建设边疆的伟大斗争中，边防部队各级党委、政治机关和广大政治工作者，以马列主义、毛泽东思想为指导，从边防部队实际出发，努力探索、总结和积累了丰富的边防部队政治工作的经验，逐步形成了具有显著边防特点、比较完整的边防部队政治工作的理论体系，以及与以边防执勤训练为中心的各项工作相适应的政治工作的基本内容和行之有效的方法，从而使政治工作在边防部队的建设中发挥了巨大的服务和保证作用。同时，经过长期的实践和理论上的抽象、概括和总结，边防部队政治工作逐步形成了一门相对独立的学科，成为我军政治工作学的一个重要分支。因此，进一步加强对边防部队政治工作的研究，具有重要的理论意义和实践意义。

我军建设的指导思想实行战略性转变以后，边防和边防部队建设，在整个国家和军队中的地位 and 作用显得更加突出和重要。在国内外反动势力加紧对我进行渗透、颠覆，推行“和平演变”战略的形势下，切实加强边防部队政治工作的重要性 and 迫切性，也越来越被人们所认识和重视。为使边防

“10”课程教学更加切合边防部队实际，具有更强的针

对性和鲜明的时代特色，我们在深入边防调查研究的基础上，以中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》、《关于新形势下加强和改进军队政治工作的若干问题》、《军队基层建设纲要》为指导，以中央军委于1991年1月1日颁发的《中国人民解放军政治工作条例》和新疆军区政治部《边防部队基层政治工作要则》为基本依据，查阅参考了建国以来有关边防部队政治工作方面的档案资料，并特别注意研究吸收近几年来边防部队政治工作的新鲜经验，对边防部队政治工作的特点、规律、主要内容和基本方法作了比较系统的探讨，编写了这本《边防部队政治工作》教材。

这本书主要是为适应培养边防部队基层干部的教学而编写的，同时，也兼顾了边防军分区、团党委和政治机关工作的需要。为此，既力求突出边防部队政治工作的特点，又充分考虑到边防部队政治工作基础知识的系统性和完整性，使之既适合教学需要，又便于边防部队在职干部阅读。由于驻边疆地区野战部队和其它部队的政治工作，同边防部队的政治工作有许多共同的特点，所以，也可作为这些部队从事政治工作的同志学习参考。

本书是集体研究的成果。西安陆军学院乌鲁木齐训练大队首长和训练处领导十分重视，曾多次开会讨论，确定了编写的指导思想，拟定了写作提纲。执笔撰写人分别是：罗兴才（第一、二、五章），赵天贵（第三、四、六章），张立敏（第七、九、十章），侯振华（第八章），阎兆吉（第十一章），张守彪（第十二章）。全书由张守彪统稿和修订。宋秀章、赵志翔、郭建昌同志参加了调查研究，材料收集和集体讨论。

在编写出版过程中，得到了新疆军区和政治部首长的关怀和热情鼓励，军区有关业务部门给予了大力支持。新疆军区政治部组织处王超海、王兴围作了具体指导和组织协调工作。边防军分区和边防团给予了大力协助。同时，我们还参考吸收了兄弟院校的有关研究成果，在此，一并表示衷心感谢！

由于我们对边防部队政治工作的研究时间不长，教学实践有限，认识还比较肤浅，编写这本教材，也只是一个初步的尝试。加之水平有限，资料缺乏，且无现成的经验可以借鉴，所以，无论在理论结构上，还是在具体观点内容上，难免有偏颇、遗漏甚至错误之处。热忱希望各级领导、边防部队的同志，以及学员同志们提出宝贵意见，以便不断修改、补充和完善。

编 者

1991年4月

# 目 录

<b>第一章 边防部队政治工作概述</b> .....	(1)
<b>第一节 边防部队政治工作的特点和主要内容</b> .....	(2)
<b>第二节 边防部队政治工作的历史发展</b> .....	(10)
<b>第三节 边防部队政治工作的地位和作用</b> .....	(20)
<b>第四节 学习边防部队政治工作的意义和方法</b> .....	(26)
<b>第二章 边防部队党委和政治机关</b> .....	(30)
<b>第一节 我军党委、政治机关制度的建立与发展及         加强边防部队党委和政治机关建设的意义</b> .....	(30)
<b>第二节 边防部队党委和政治机关建设的主要内容</b> .....	(37)
<b>第三节 边防部队党委和政治机关对政治工作的领         导</b> .....	(49)
<b>第三章 边防连队党组织和群众组织</b> .....	(58)
<b>第一节 边防连队党支部工作</b> .....	(58)
<b>第二节 边防连队团支部工作</b> .....	(72)
<b>第三节 边防连队军人委员会工作</b> .....	(82)
<b>第四章 边防部队政治教育</b> .....	(89)
<b>第一节 边防部队政治教育的指导思想和目标</b> .....	(89)

第二节	边防部队政治教育的内容 .....	(95)
第三节	边防部队政治教育的原则和要求 .....	(106)
第四节	边防部队政治教育的主要方法 .....	(109)
第五章	边防连队经常性思想工作 .....	(118)
第一节	边防连队经常性思想工作的主要内容 .....	(118)
第二节	边防连队经常性思想工作的方针和原则 .....	(124)
第三节	边防连队经常性思想工作的基本方法 .....	(132)
第六章	边防连队政治工作对执勤训练的服务保证 .....	(138)
第一节	边防连队政治工作对执勤的服务保证 .....	(138)
第二节	边防连队政治工作对军事训练的服务保证 .....	(151)
第七章	边防连队文化工作 .....	(164)
第一节	边防连队文化工作的重要性 .....	(164)
第二节	边防连队文化工作的基本内容和主要形式 .....	(169)
第三节	边防连队文化工作的要求 .....	(181)
第八章	边防部队科学文化教育和民用技术训练 .....	(187)
第一节	边防部队开展科学文化教育和民用技术训 练的重大意义 .....	(187)
第二节	边防部队科学文化教育和民用技术训练的 方针和要求 .....	(191)

<b>第三节</b>	边防部队科学文化教育和民用技术训练的 主要方法·····	(197)
<b>第九章</b>	边防连队安全保卫工作·····	(202)
<b>第一节</b>	边防连队安全保卫工作的主要内容 ·····	(202)
<b>第二节</b>	边防连队安全保卫工作的基本要求 ·····	(213)
<b>第十章</b>	边防部队群众工作·····	(226)
<b>第一节</b>	边防部队群众工作的特点和要求·····	(226)
<b>第二节</b>	边防部队群众工作的主要内容及方法 ·····	(230)
<b>第十一章</b>	边防会谈会晤中的政治工作·····	(247)
<b>第一节</b>	边防会谈会晤中政治工作的作用·····	(247)
<b>第二节</b>	边防会谈会晤中政治工作的主要内容和 基本要求·····	(251)
<b>第十二章</b>	边境局部战争中的政治工作·····	(261)
<b>第一节</b>	边境局部战争中政治工作的重要性 ·····	(262)
<b>第二节</b>	边境局部战争中政治工作的特点和要求 ·····	(265)
<b>第三节</b>	边境局部战争中政治机关工作的主要内容 和基本方法·····	(268)
<b>第四节</b>	边境局部战争中边防连队政治工作的主要 内容和基本方法·····	(280)

## 第一章 边防部队政治工作概述

边防部队是中国人民解放军的重要组成部分，是在边境地区执行戍边守防任务的战斗部队。在保卫边疆建设边疆的伟大斗争中，边防部队具有特殊的地位和作用。平时，边防部队是常设的战备值班部队，是国家指挥机关的耳目和祖国人民的哨兵，日夜守卫着祖国的边防线和维护着边境地区的稳定与安全。同时，还担负着边境管理和建设边防的繁重任务。战时，边防部队首当其冲，处在抗敌入侵，自卫作战的最前沿，对迟滞敌人行动，消灭敌人有生力量，取得自卫作战的胜利，有着其它部队所不能代替的作用。正是边防部队的这种性质、地位和作用，决定了边防部队不仅是一支战斗队，而且是一支工作队和生产队，又是一支涉外工作队伍。

几十年来，边防部队在党中央、中央军委的正确领导下，以我军政治工作的基本理论原则为指导，紧密结合边防部队的实际，创造、总结和积累了丰富的政治工作经验，形成了具有边防部队特色的政治工作，对于加强边防部队全面建设，捍卫国家主权和领土完整，维护民族尊严和边境地区的稳定与安全，保证自卫作战的胜利，起到了巨大的作用。在新的历史条件下，边防部队面临着许多新情况、新问题，因此，进一步加强边防部队政治工作，学习研究和掌握边防部队政治工作的理论原则、主要内容，以及基本方法，对于



保证党对边防部队的绝对领导，保证边防部队政治上永远合格，促进以执勤训练为中心的各项工作的完成，取得未来反侵略战争的胜利，有着极其重大的意义。

## 第一节 边防部队政治工作的特点和主要内容

边防部队政治工作，是我军政治工作的重要组成部分，是中国共产党为了对边防部队实施领导而在边防部队中进行的思想工作和组织工作，是从边防部队实际出发，用马列主义、毛泽东思想和党的路线方针政策教育广大官兵，提高思想政治觉悟，从思想上、政治上、组织上保证党对边防部队的绝对领导，保证圆满完成执勤训练和其它各项任务的工作。由于我国具有陆地边界2万多公里，海岸线1.8万公里，总面积960万平方公里的辽阔疆域，是世界上少有的周边长、邻国多、周边关系复杂的国家。所以，驻守在边境地区的边防部队与其它部队相比较，具有驻地分散，点多线长，气候恶劣，环境艰苦，工作复杂，涉及面广，斗争尖锐，政策性强等特点。边防部队政治工作的特点和内容，就是由边防部队的任务和特点决定的。

### 一、边防部队政治工作的特点

边防部队政治工作既遵循了我军政治工作的一般规律，坚持了我军政治工作的基本理论原则，又反映了边防部队政治工作的特殊性。因此，与其它部队的政治工作相比较，既

有许多共性，又有自己的特点。

### （一）很强的政策性

边防部队政治工作具有很强的政策性的特点，是由边防部队的地位、作用和任务的特殊性所决定的。边防是展示国威军威的“窗口”，是贯彻党和国家对外方针政策的重要渠道。国际国内斗争形势的变化往往十分敏锐地首先在边防上反映出来。边防部队的任务集军事、政治、外交斗争于一身，其工作水平的高低，任务完成得好坏，甚至一言一行，一举一动都直接关系到整个国家的政治、外交斗争和战略意图，关系到国家的安全与尊严，关系到国威和军威，也关系到边境地区的稳定和建设。党和国家制定的边防工作的方针、政策，以及各个时期的一系列重要指示，是党的政治路线和外交路线在边防工作中的具体体现，是从事边防工作的行动准则，是搞好边境管理和进行边防斗争的基本依据，也是加强边防部队和整个边防建设的重要保证。因此，边防部队政治工作必须坚持不懈地对官兵进行有关边防工作方针政策的教育，增强政策观念，提高政策水平，明确各项规定，加强组织纪律，把边防政策的贯彻落实渗透到工作的各个方面和各个环节中去，自觉用政策规范自己的言行和处理各种问题，从而保证边防部队的工作服从和服务于党和国家的整个政治、外交斗争，保证党和国家的战略意图的实现。

### （二）坚韧不拔的顽强性

边防部队政治工作顽强性的特点，是由边防部队所处的客观条件引起思想问题的复杂性决定的。边防部队大多数驻守在风雪高原、戈壁沙漠和人烟稀少的崇山峻岭上，加之远离后方和领导机关，通讯联络和后勤保障困难。随着近几年

改革开放的不断深入和社会主义商品经济的发展，边防部队的物质文化与内地相比较，形成了较大的反差，这些条件不仅使边防部队面临着“艰苦”的考验，“得与失”的考验，有时还面临着“生与死”的考验，给思想政治工作带来复杂性和艰巨性。为使官兵正确处理“苦与乐”、“得与失”、“生与死”的关系，发扬艰苦奋斗，无私奉献的精神，真正树立热爱边疆，安心边防，献身国防的思想，既要对象兵进行系统的马克思主义基本理论的灌输，又要从边防部队的地位、作用和任务出发，加强边防军人的职业道德教育；既要发扬中华儿女热爱祖国、自强不息、勇于血洒疆场的光荣历史传统，又要大力宣传我边防官兵扎根边防，以站为家，建功立业的英雄事迹；既要注意运用先进单位和模范人物榜样的力量，又要充分发挥各级党组织的核心堡垒作用和党员的先锋模范作用；既要坚持政治工作的原则性，又要积极解决物质文化生活等方面的困难，以增强边防的吸引力；既要做好部队内部的思想教育工作，又要抓好社会上的宣传舆论工作，以取得地方政府和人民群众的理解与支持。总之，边防部队政治工作只有以坚韧不拔的顽强精神，调动各方面的积极因素，通过各种渠道，采取多种方法，充分发挥政治工作的整体效应，才能收到好的效果。

### （三）严肃的求实性

具体情况具体分析是马克思主义的活的灵魂。严肃的求实精神，是我们共产党人对待工作的应有态度，也是边防部队政治工作必须发扬的优良作风。边防部队的特殊性，决定了其政治工作的求实性显得尤为突出和重要。与内地部队相比，边防部队所担负的任务，所处的环境条件、布局特点、

编制情况，以及官兵的思想情况等都有很大的不同。这就要求各级政治机关和政工人员必须经常深入实际，大力抓好调查研究，掌握切实可靠的第一手材料，善于把上级指示和规定加以具体化，把对上负责与对下负责统一起来，制定出切合边防部队实际的政治工作计划和方案，确定适合边防特点的工作内容，以及方式和方法。对其它部队的经验，也不能照搬照套，要作具体的分析研究，灵活地去吸收和借鉴。只有这样，上级的指示才能真正得到落实，部队的政治工作也才会永远充满生机和活力。对待日常具体工作，要注重狠抓落实，不能有半点虚假和骄傲。掌握政策、执勤训练和其它工作，都要严肃认真，一丝不苟。报告情况要及时准确，解决问题要全面周到，防止主观片面性。只有以老老实实的工作态度，扎扎实实的工作作风，去努力抓好各项工作的落实，才能提高政治工作的威信，收到事半功倍的效果。

#### （四）广泛的群众性

群众性是我军政治工作的特点之一。政治工作的直接对象是广大群众，从某种意义上讲，军队政治工作也是群众自己教育自己的工作。由于边防部队辖区广，点多线长，执行任务多以班、排为单位，人员高度分散，决定了边防部队政治工作必须广泛发动群众，依靠大家去做。如果只靠政治机关或政工干部单枪匹马去做工作，思想政治工作就难于深入，党的路线方针政策就难于得到很好的贯彻，经常性思想工作就会冷冷清清。因此，边防部队政治工作必须坚持群众路线，充分调动群众的积极性，既要依靠党组织的坚强领导，发动政工干部、司政后机关，共青团、军人委员会组织，又要动员、组织思想工作骨干队伍和士兵群众一起做思想政

治工作，把思想政治工作做到每个人身上，贯穿于一切工作的全过程。只有这样，才能及时发现问题，解决问题，使边防部队政治工作扎实深入，生动活泼。

## 二、边防部队政治工作的主要内容

边防部队政治工作的根本任务是：用马列主义、毛泽东思想和党的路线方针政策教育部队，提高官兵的思想政治觉悟和认识世界、改造世界的能力，保证党对边防部队的绝对领导和人民军队的性质，保证边防部队的社会主义精神文明建设，保证边防部队的军政军民团结，保证战斗力的提高和以执勤训练为中心的各项任务的完成。边防部队政治工作的内容是围绕政治工作的根本任务而展开的，其主要内容是：

### （一）加强思想政治教育，培养合格的边防军人

“清醒认识军队建设面临的形势，把保证政治上永远合格作为一项根本任务。”（《关于新形势下加强和改进军队政治工作的若干问题》1990年1月）在和平时期，边防部队担负着执勤训练等任务，工作环境和生活条件十分艰苦。在履行保卫祖国安全、捍卫祖国领土完整的神圣任务中，处在抗敌入侵、自卫作战的最前沿，面临着生与死的严峻考验。特别是当前复杂的国际形势和国内改革、开放以及经济建设的繁重任务，给边防部队提出了新的更高的要求。因此，必须对广大官兵进行坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的教育，进行党的基本路线教育和马克思主义基本理论的教育，进行坚定社会主义信念和反对“和平演变”等教育，使边防部队一切听从党中央、中央军委的指挥，保证政

治上永远合格。同时，还要教育官兵树立革命的人生观，艰苦奋斗，乐于献身边防，努力为边防部队现代化建设作出贡献。

## （二）把各级党组织建设成为坚强的战斗堡垒

加强各级党组织建设，充分发挥核心领导和战斗堡垒作用，是贯彻执行党的纲领、路线和方针政策的保证，是加强边防部队建设的关键，是政治工作十分重要的内容。因此，要搞好“一班人”的学习，提高执行党的路线方针政策和军委、总部、上级的命令、指示的自觉性，保持正确的政治方向；要坚持各项组织制度，加强党委、支部的团结，发挥党委、支部的整体作用；要根据执勤、训练分散的特点，加强党员骨干队伍建设，发挥党员的先锋模范作用；要提高基层党支部独立解决问题和领导连队全面建设的能力，发挥支部的战斗堡垒作用。只有这样，才能保持边防部队的高度稳定和集中统一，促进边防部队的全面建设。

## （三）围绕执勤训练中心，发挥服务保障作用

边防部队担负着繁重复杂的任务，但执勤训练始终处于中心地位。政治工作必须围绕这个中心，贯穿渗透到实际工作中去，才能为执勤训练提供精神动力。要教育官兵认真贯彻执勤训练的方针原则，落实边防工作的方针政策，提高认识，统一思想，统一行动。要及时分析掌握执勤训练中出现的现实思想问题，解开思想“扣子”和解决疑难问题，调动积极性，保持高昂的执勤训练热情。要不断总结经验，做好执勤训练中的表彰工作，树立典型，带动整个执勤训练，保证执勤训练任务圆满完成。

## （四）把以民族团结为主的群众工作放在重要位置

边防部队的群众工作，是正确处理军队与政府，军队与人民之间的关系，加强边防部队与各族人民的团结，实现军民一致的纽带和桥梁，既是我军的优良传统，又是政治工作的重要内容之一。随着我国改革开放政策的不断深入，边防部队驻地出现两种情况：一是开放通商口岸增多，经济发展快，与群众接触广泛。二是有的驻地偏僻，交通不便，经济发展相对落后，接触的只是分散的牧民群众。因此，要认真贯彻军民一致的原则，积极开展军民共建活动，参加支援地方建设，开展扶贫工作，改变边境地区的条件，使双方都得到好处，从而加深军民感情。要贯彻“少数民族离不开汉族，汉族离不开少数民族，军队离不开各族人民，各族人民离不开军队”的思想，切实搞好民族团结。只有把军民和民族团结搞好，才能加强军民联防。

#### （五）必须重视和加强边防部队基层的文化工作

边防连队大多数常年驻守在人烟稀少的边防线上，文化生活条件较差，随着内地部队文化生活条件的不断改善，边防连队官兵对文化生活的需求日益增长。因此，必须把活跃边防连队的文化生活提到重要的议事日程。要按照《军队基层建设纲要》的要求，有步骤地抓好连队的俱乐部建设，形成比较完善的配套设施。要因地制宜，积极创造条件，开展小型多样、丰富多采、健康向上的文化体育活动。政治机关要经常深入边防连队，熟悉连队生活，帮助培养连队文艺骨干，为连队提供更多更好的精神食粮，达到活跃部队、稳定思想、陶冶情操的目的。还要搞好科学文化教育和培养两用人才的工作，提高官兵的科学文化素质，促进各项任务的完成。

#### (六) 加强安全保卫工作，预防各类案件事故

认真做好安全保卫工作，是我军政治工作的一个优良传统，也是边防部队政治工作的一项重要内容。边防部队人员分散，与边境地区的社会联系广泛，与邻国边境人员接触的机会多，安全保卫工作难度大。因此，要教育官兵提高革命警惕性，增强法纪观念，积极同违法犯罪行为作斗争。要严格坚持政治审查制度，对征集新兵、入党、提干、选送学员和转志愿兵等，都要进行政审，防止政治条件不合格的人员混入边防部队和要害部门，保证部队的纯洁性。要加强敌情、社情调查，搞好军民联防，防止敌特潜入，防止国内人员越境逃跑。要建立一支反应灵敏、工作得力的保卫工作骨干队伍，掌握部队思想动向，及时把违法犯罪苗头消灭在萌芽状态，保证边防部队的巩固与安全。

#### (七) 做好会谈会晤中的思想政治工作

边防会谈会晤是毗邻两国以各自边防机关的名义就边境涉外问题进行交涉的一种形式。是我国边防工作的重要组成部分，是边防部队所担负的一项特殊任务。会谈会晤中的思想政治工作，是边防部队政治工作的内容之一。因此，要贯彻党和国家关于涉外工作的方针、政策和纪律，加强对涉外工作人员的思想政治教育，提高涉外工作能力。要搞好对外宣传，坚持原则性和灵活性的统一，正确处理边境涉外事务，维护祖国的尊严和领土完整，促进与周边国家和人民的睦邻友好关系，保持边境的和平与稳定。

#### (八) 做好边境局部战争中的政治工作

边境局部战争，是在国家特定的边境地区爆发的战争。边境局部战争中的政治工作，是为保证作战的胜利，在局部



战争过程中开展的思想工作和组织工作。边防部队驻守在边境地区，战争爆发后，首当其冲，处在自卫作战的最前沿。因此，做好局部战争中的政治工作尤为重要。要积极贯彻军委的作战方针、作战原则，统一部队的思想和行动；要进行以爱国主义和革命英雄主义为主要内容的思想政治教育，激发部队的作战热情；要建立健全各级组织，配齐各级指挥干部，发挥领导和保证作用；要做好战区的民兵工作、群众工作，发挥人民战争的威力；要积极瓦解敌军，削弱敌方的战斗力。要最大限度地发挥政治工作的服务保证作用。

## 第二节 边防部队政治工作的历史发展

中国人民解放军的政治工作，是党和毛泽东等老一辈无产阶级革命家，在长期的武装斗争和建设新型人民军队的实践中，以及保卫建设社会主义祖国的历史进程中创建和发展起来的。边防部队政治工作，在继承和发扬我军政治工作优良传统的基础上，随着边防部队的建立而建立，随着边防部队建设的发展而发展，形成了自己的特色，并在边防部队建设中发挥了巨大的作用。

### 一、建站初期的政治工作

1949年10月1日中华人民共和国成立，结束了帝国主义、官僚资本主义在中国的统治，建立了以工人阶级为领导，以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，基本上完成了民主革命的任务，也基本上结束了边疆垂危的严重局