

亚非译丛（1）

沙特阿拉伯经济

〔美〕拉蒙·克瑞尔黑斯著

北京大学亚非研究所

沙 特 阿 拉 伯 经 济

〔美〕拉蒙·克瑙尔黑斯著

北京大学亚非研究所西亚研究室译

北京大学亚非研究所

一九八一年

出 版 说 明

本书是系统论述沙特阿拉伯经济问题的专著。作者拉蒙·克瑙尔黑斯 (Ramon Knauerhase) 为美国康涅狄格大学教授，曾获得坦普尔大学文学士及宾夕法尼亚大学硕士和哲学博士学位。1968—1970年间，他作为公共管理专家由美国福特基金会派往沙特阿拉伯首都利雅得工作两年，根据收集的大量资料和实地考察的见闻，写成本书，于1975年由美国普雷格出版社出版。1977年，该书第二次印刷。

本书从工业、农业、商业、社会基础设施、外贸等各个领域，比较详细地分析了五十年代后期以来沙特阿拉伯经济发展的情况和存在的问题，特别是分析了石油生产和外国石油公司的经营情况，同时扼要介绍了沙特阿拉伯的财政制度，包括预算制度、税收制度和货币制度等的演变过程。本书资料比较丰富，对了解和研究沙特阿拉伯的经济有一定参考价值。原书附录中还有油价计算方法及回历与阳历日期换算法等，因内容较繁琐，略去未译。

参加本书翻译工作的有：

梁英明—前言，第三、十一、十三、十四章；

安维华—第二、五、八、十、十五章，附录；

张俊彦—第七、十二章；

刘郁文—第六、九章；

马秀卿—第四章；

李桂霞—第一章。

全书由梁英明、余崇健校，安维华作了译名数据的统一。

因译者水平有限，译文错误及不当之处，敬请读者指正。

1980年11月

前 言

“过去的事情是序幕。”

进行这项研究是出于以下五点理由：第一，为了有条理地介绍沙特阿拉伯的经济在过去二十五年中的发展；第二，以事实为基础说明在沙特王国的经济发展中所取得的实际进展；第三，通过对经济、文化和政治上各种制约因素的论述，把沙特王国的经济进展放在适当的前景中考察；第四，通过对沙特阿拉伯石油政策的经济方面的分析，揭示石油输出国组织最近行动的历史根源和时机的选择；第五，通过各种类型的经济问题的大量统计表的内容，使沙特政府公布的总统计资料更易为人们所理解。最后，希望在这项研究中介绍的资料和分析将导致对沙特阿拉伯的更好的了解，从而减少对这个王国的错误传闻。

为了达到第一点目的，本书第二和第三部分将涉及沙特阿拉伯经济的所有的方面。第二部分包括私营部门，第三部分包括公营部门。对每个部门主要成份所作的详细分析，将说明经济成长的方式。

第二点目的是通过对各部门所作的比较分析而达到的，在每一实例中，相互有关的事件进程都叙述到现在。这样，提供的资料就可以说明不久以前的成就以及它们如何与当前的情况相关联。

如果没有对推迟发展进程的制约因素的明确认识,那么,对沙特王国经济发展的论述是不完全的。因此,为了达到第三点目的,第一部分将介绍沙特阿拉伯的简史以及对影响发展进程的主要的文化方面作一论述。第二、三章中的资料已结合到以后的经济分析中。因此,这项研究所得出的结论将反映过去和现在形成经济发展道路的经济的以及文化、历史和政治的因素。

要理解沙特阿拉伯在当前国际能源危机中所起作用的时机选择,必须熟悉该国政府和阿美石油公司之间从1933年发展起来的对手关系,以及沙特王国在五十年代后半期和1967年战争后面临的经济问题。至少从1950年起,沙特政府和公司间的最重要争端始终是利润的分配问题。1950至1960年间,这两个对手间的艰难的讨价还价会议,使沙特政府从石油开采的利润中获得越来越大的份额。

1956—1957年,这个国家经历了一次危及其稳定与生存的外汇危机。由于石油收益下降——这是因为世界市场供过于求——而又没有相应地削减进口货物的开支,沙特里亚尔在国际货币市场的价值下跌了。为解决不断增加的财政困难,采取了两个步骤:第一,政府制定并实行了一项消灭国家预算赤字和还清不断增加的国债的节约计划。第二,为了确保稳定化努力的成功而又不使国民福利大大下降,沙特阿拉伯在力图扩大流向产油国的利润份额的运动中成为一名领袖。为了获得对付各公司的更多的斗争手段,产油国联合组成了石油输出国组织。沙特阿拉伯在这一组织中成为一支活跃的力量。

从成立石油输出国组织到1967年的阿拉伯以色列战争,产油国在石油输出国组织体制内就一系列重要的更改协议问

题进行了谈判。每一次谈判的结果都是增加应付给东道国的石油收益份额。

1967年战争给沙特阿拉伯带来了许多问题，在十八个月内，这个国家面临越来越大的经济困难。给埃及和约旦的津贴款很快就耗尽了它的储备，因而在1969—1970预算年度，国家预算出现了7000万沙特里亚尔的赤字。在经济发展开支之外，又加上对埃及和约旦的拨款，因而1968和1969年的国际收支往来帐户出现了赤字。在大约同一期间，决定制定一项加快经济发展的五年计划。很快就可以看出，由于这个国家的外债，其经常岁入至多可以为实行一项很有节制的计划提供资金。面对这些困难，沙特政府作出了如在五十年代后期曾作出过的那种反应。经过在石油输出国组织体制内部的活动，沙特政府强制提高了税收参考价格，并削弱了石油公司对价格的控制权。对标价的控制权迅速地、接连不断地从石油公司手中夺走，于是石油卡特尔开始提高油价。与这一行动相一致，沙特政府提出了参与阿美石油公司所有权的要求，而在写作本书时（1975年1月），看来沙特阿拉伯将接管在它国内的石油工业的全部所有权。因此，过去三年中发生的事件，是1950年开始的努力的顶点。在每一种情况下，时机的选择都是这个国家面临的经济困难所促使的。

在某些方面，这项研究是对沙特阿拉伯的经济发展所作分析的一个开端。在对有关沙特阿拉伯问题进行研究时，可以依靠它作为一个基础。它收集了大量统计数字，并揭示了它们的力量和弱点。在某些情况下，把官方的资料重新整理，以使它成为更有效的分析工具。不仅如此，由于经过重新绘制，这些统计表可以为任何感兴趣的人所利用，因为在每种情况下，重新整理都使统计数字与公认的公布资料的方

法更加一致。

然而不幸的是，由于缺乏重要的统计表以及迟迟才能获得资料，只好省略了对沙特阿拉伯经济一系列重要的和有趣的方面的研究。但是，这项研究还是满足了这样一个重要的需求，即由于扩大了需要的资料的基础，本书包含的分析为进一步的研究提供了可靠的根据。

由于已对所有经济问题和争论进行过详尽的分析，这项研究已达到了第五点目的。对沙特阿拉伯经济的论述常常受到下述事实的影响，即可以获得的资料或者是使人误解的、不完全的，或者由于完全武断的方法而被歪曲。本书将尽可能不带偏见地作出分析。因此，对沙特阿拉伯经济感兴趣的任何人，都可以信赖本书作为一种资料来源。它还可以用于核实个人作出的或各种资料来源所公布的许多过份渲染的主张和叙述。（举一个例子，纽约《时代》周刊于1975年1月5日发表沙特阿拉伯政府一名高级官员最近的声明说，下一个发展计划的开支可能将提高到700亿美元。任何一个只要最粗略地看过本书介绍的事实的人，都会认识到这项声明是有点夸张的，这个国家的经济的吸收能力根本就不可能实现这样庞大的开支。）

在本书中只使用了官方统计数字。这就是说，在大多数情况下，本书的分析是从五十年代末期开始。D·范·德尔·孟伦、利普斯基等人提供的资料，或在H·圣约翰·费尔比的巨著中的资料，基本上是印象主义的，因而其可靠性是令人怀疑的。另一方面，沙特阿拉伯政府公布的资料在大多数情况下是前后一致的，而且是由合格的统计学家制成的。因此，为了避免可能的错误和矛盾，没有使用非官方的统计数字。

必须对回历和阳历的区别作一简要说明。除极少数例外情况，所有日期都用阳历表示。这种做法经常使一个回历年跨越两个阳历年。例如，回历1380年就包括公元1960年的七个月和公元1961年的五个月。因而在本书里，回历1380年就以公元1960—1961年来表示。

最后必须提到的是，为了简化阿拉伯文地名和词语的拼写法，没有注意发音符号问题。阿拉伯文词语的拼写法将尽可能与最通行的非阿拉伯人的用法相同。

我要感谢一些人，他们的协助和指导方便了我的工作，并改进了本书的内容。对沙特社会和经济问题的了解应归功于穆罕默德·巴萨姆，我在沙特阿拉伯居住的两年里曾与他一起工作过。菲立普·E·泰勒和杰拉尔德·萨扎马阅读了这项研究成果的各章节。他们的批评和指导大大有助于完成这项任务。还应感谢打印了许多初稿的谢拉·卡妮，以及打印了定稿的简·汉金斯。

当然，上述各人都不应为这一最终成品负责。只有我本人应对本书的内容及其可能有的错误负责。

目 录

前 言	
第 一 章	地理、资源、气候和人口……………(1)
第 二 章	沙特阿拉伯社会……………(13)
第 三 章	沙特阿拉伯简史……………(39)
第 四 章	经济：总论……………(63)
第 五 章	物质基础设施……………(96)
第 六 章	农业、工业、商业和国际贸易……………(116)
第 七 章	沙特政府与阿拉伯美国石油公司……………(161)
第 八 章	沙特政府与其他石油公司……………(186)
第 九 章	石油工业……………(199)
第 十 章	社会基础设施……………(218)
第十一章	货币制度……………(241)
第十二章	税收制度……………(266)
第十三章	预算：岁入……………(285)
第十四章	预算：支出……………(317)
第十五章	计划经济的发展……………(335)
附 录	……………(347)

第一章 地理、资源、气候和人口

国际分界线

沙特阿拉伯位于亚洲西南部的阿拉伯半岛上，占半岛的大部分，它的北面与约旦，伊拉克和科威特相邻，东面与阿拉伯湾，卡塔尔，特鲁西尔诸国^①，马斯喀特与阿曼，南也门和也门交界，西面接红海和亚喀巴湾，沿红海和亚喀巴湾的西部海岸线全长1,100英里，北部边界从亚喀巴湾的顶端延伸到位于阿拉伯海靠近与科威特共管的中立区的米沙布角，全长为850英里。东部边界沿着波斯湾从米沙布角到卡塔尔长约300英里。南部边界从阿拉伯湾到红海上的迈迪延伸800英里。由于有若干边境线存在着争执，对这些边界线以内的面积的估计数也有所不同，官方估计为865,000平方英里。¹

确定沙特阿拉伯与其邻国之间的边界问题一直是复杂的。在王国建立之前，国境线的意义是很小的。各部落只知道他们家乡的领土位置而很少注意非部落的国境线。边界争端常常是部落之间战争的起因，这样，在划定国境线之后，还需要一些时间才能够使这些部落尊重穿过沙漠的假想线，作为它们游牧的界线。有两个地区无法达成关于国际边界线

^① 即阿拉伯联合酋长国——译者注

确切位置的协议，因而确立了中立区。一个中立区是在沙特王国和伊拉克之间，另一个是在沙特王国与科威特之间，在这些中立区里，邻国平等分享所有的权利和资源。

地 质 构 成

阿拉伯半岛大部分是沙漠，一个宽度不同的狭长的肥沃平原沿着西部海岸从也门的边境延伸到亚喀巴湾。从也门边境到季赞约为40英里宽，从季赞到利斯平原缩小为大约30英里宽，而靠近瓦季时更缩小为10英里宽，直到亚喀巴湾一直保持这个宽度。

有一条山脉在平原的东部而与海岸平行，它的西坡从沿海平原几乎垂直升起，这个山脉被若干大山谷（干河谷）所切断。它使人回想起大约15,000年前的时代，那时，阿拉伯半岛的气候没有这么热，降雨量也比今天多。山峰的陡峭说明了沿海平原是比较肥沃的。在几千年里，每年的降雨把泥土从山上冲刷下来，使平原变得肥沃了。在阿西尔，最高的山峰高达约9,000英尺；它们在麦加西部下降到8,000英尺，从麦地那向北到边界平均约为3,000英尺。

纳季德高原以4,000到6,000英尺的平均海拔向希贾兹山脉以东延伸。这个高原的高度从它的西部边缘下降到阿拉伯海。一些主要城市的海拔高度最能说明它的横断面。位于红海边上的吉达海拔大约36英尺。夏季的首都塔伊夫，位于吉达东部大约100英里，海拔4,500英尺。从这个地点向东，高原的高度在塔伊夫东部大约950英里的利雅得降为1,950英尺，在达兰为72英尺。纳季德从南部的鲁卜哈利沙漠（空旷地区）延伸到约旦和伊拉克的边界，它包括一些从西南伸

向西北的山脉。

达赫纳是一个宽窄不等的狭长的沙丘地带，从鲁卜哈利沙漠向西北延伸到大内夫得。它也叫沙河，因为旅客从西向东或从东向西去，都会突然遇到这些大沙丘。而当他们向前走时，似乎道路形成了一座桥，他们就从这座桥上越过一条河。如同西部的山脉标志着纳季德的一条边界一样，达赫纳标志着另一条东部边界。一些称为 Sub-khah 的盐碱沼泽地遍布在纳季德。在达赫纳以东，海拔急剧降到海平面。这个地区便是该国大部分石油蕴藏所在地。

鲁卜哈利是世界上最难以进入的沙漠，它由一些沙丘组成，其中很多沙丘高达1,000多英尺。尽管阿美石油公司勘探队一直在沙漠的东南部寻找石油，但最大部分地区还是未被发现的地域，也没有被勘探过。大内夫得是北部的一个荒芜而到处是石块的不毛之地，这个地方在雨季才兴旺起来，它在短时期内为牲畜提供牧场。其余时间仍然是干旱，炎热和荒芜。

水 利 资 源

水是沙特阿拉伯最宝贵的资源。没有它，沙漠就成为一个严酷、荒凉的地方。在发现水量充足，水质良好的地方，沙漠就繁荣起来，从事农业和牧业就成为可能。水是对这个国家发展的主要限制。当阿美石油公司若干年前在利雅得附近钻探石油，没有找到石油而发现若干巨大的古地下蓄水层时，这一发现就如同发现了一个大油田一样受到人们的欢迎。

水利资源取决于该地区的地质结构²。在一些地区——例如布赖达和卡提夫有着丰富的水源，但是不合理的钻井导

致水源被滤掉和不合理的流失,减少了对土地的可能的效益。在其他地区,水量是大的,但是水质不好。能用的水源分为四类:固定蓄水层,自由流动蓄水层,泉水和溪谷(干河谷)。固定蓄水层在压力下贮存着水,当钻孔到达水面时,它就从钻孔中大量地流上来,这取决于地下水的压力。它们的深度在250英尺到8,000英尺之间。自由流动蓄水层的水没有压力,需要用水泵把水抽到地面上来。它们的深度很少超过150英尺。来自地下而在地面上的渠道流动的水源叫泉水。沙特王国的某些地方有大量泉水,大部分在东方省,尤其是哈萨地区,那里最少有160处泉水,可提供大量的水。泉水的流速每分钟从几加伦到27,000加伦不等。溪谷是在雨季才充满流水的水源。由于沿着溪谷没有植物吸收和保持水分,水很快就渗入地下。在一些地区已经修筑了水坝,以控制流水而用于农业灌溉,并作为饮用水。最重要的溪谷是沿着约旦边境的锡尔汉溪谷以及在希贾兹的哈尔比溪谷,哈姆德溪谷,阿拉奎克溪谷和法蒂玛溪谷。在南部地区最重要的是比沙溪谷、萨利勒溪谷、达瓦塞尔溪谷以及哈包纳溪谷。

石 油 资 源

用几个可能得到的地质线索去寻找石油,这是捉迷藏的把戏。它使这种寻找限于世界某些地区。石油发现在世界的沉积盆地,这是几百万年前在地球某些地区的古代海洋所在的地方。今天,这些盆地已被几百英尺的泥土和岩石所覆盖。根据检验各个地层中所包含的细小化石、估定地质结构以及钻探结果来确定油层的位置。沙特阿拉伯有世

界上最大的石油蕴藏中的一部分。这个石油蕴藏的北部以陶鲁斯山为界,西部以黎巴嫩、叙利亚的山脉以及沙特阿拉伯中部高原为界,东部以伊朗、马斯喀特与阿曼的山脉为界,除去两个油田以外,这个国家的其他的产油的油田都位于利雅得东部的古生代地层。有些迹象表明,在沙特阿拉伯以西的红海底下也可能有石油。但是在写作本书时(1974年10月)还没有发现可以大量生产的石油。

原油的质量部分地取决于 API 比重指数以及硫黄和蜡的含量。API 比重是美国石油研究所确定的原油密度的测量单位,而决不能与一般比重相混同。在沙特阿拉伯提取的原油分为三个密度等级:阿拉伯重原油(27.0° 至 27.9° API 比重),阿拉伯中原油(31.0° 至 31.9°)以及阿拉伯轻原油(34.0° 至 34.9°)。原油越轻(也就是说 API 比重越高)越为人们所需要,因为能够从中提炼出更大量的更有价值的轻工业产品来。特定的原油比重指数可以作为衡量各种精炼产品产量的粗略尺度,因而它是提取的各种原油的相应价值的一种指示物。表1.1列举了1973年阿美石油公司按照 API 比重划分的产油油田。在十二个生产油田中,七个生产阿拉伯轻原油,四个生产阿拉伯中原油,一个生产阿拉伯重原油。除位于沙特阿拉伯境内的油田以外,政府对沙特王国和科威特之间的中立区提取的石油也要求有一半的份额,从这个地区提取的石油被划归阿拉伯重原油类。

表1.1中列出的两个油田值得特别注意。1951年5月发现的萨法尼亚油田是世界上已知的最大的近海油田,而1948年首次开发的加瓦尔油田是世界上最大的岸上油田。加瓦尔油田从哈腊德到艾因达尔延伸150英里,宽达22英里。

硫黄是原油里面的杂质。它的存在降低了分馏的各种产

品的质量，它或以硫化氢的气体形式存在，或作为化合物而溶解在原油里。原油中的硫黄腐蚀炼油厂的设备而且产生毒气。因此含硫量越低的原油就越受欢迎。沙特阿拉伯的原油含硫量比较高，平均为1.77%。

表 1.1 阿美石油公司生产油田的分类

(按 API 比重划分)

阿拉伯轻原油	阿拉伯中原油	阿拉伯重原油
贝里(1968)	阿布萨法(1966)	萨法尼亚(1957)
法迪利(1963)	马尼法(1966) ^b	
阿布哈德里亚(1962)	胡赛尼亚(1960)	
加瓦尔(1948) ^a	胡赖斯(1963) ^c	
卡提夫(1938)		
达曼(1938)		
阿卜凯克(1945)		

a. 这个油田的范围直到 1952 年才确定。在艾因达尔打井第一次开发加瓦尔油田的那年是 1948 年。

b. 1964 年提取少量原油。

c. 1959 年和 1960 年提取少量原油。

注：除了阿卜凯克和卡提夫油田在第二次世界大战期间被发现，在战争结束时由于建成塔努拉角装货设备而开始生产以外，括号内注明的是油田生产出大量供销售的原油的年份。

资料来源：石油与矿产资源部：《1974 年石油统计公报》（达曼：穆塔瓦印刷公司，无出版日期）第 6 页。

关于沙特王国的已知石油储藏量有一些争论，因而各种资料公布的统计数字稍有不同。不管怎样，沙特阿拉伯已知的和探明的石油储藏量是世界各国中最大的，已探明的储量是

指那些已经知道并用目前的技术和有效的设备适当加以封存的油层。1973年探明储量为 970 亿桶，超过已知的世界储量的 80%。(见表 1.2) 可能的储量（包括已探明的储量）共达 1,645 亿桶。从 1957 年起，探明储量已增加大约七倍，即从 120 亿桶增加到 970 亿桶。

除原油以外，沙特阿拉伯还有在地下与石油伴生的大量的天然气。过去，这些天然气除了少量的一部份作为工业和民用的液化石油气在当地的市场上销售以外，其余的都被白白烧掉。最近几年，天然气已被收集起来，用作制造化学肥料。

矿 物 资 源

除了石油资源以外，还有大量矿物资源。沙特阿拉伯政府目前正在进行广泛的地质勘探以测定已知矿藏的性质和探寻其他矿藏。勘探是成功的。铜、金、银、铁、硫黄、磷酸盐以及稀土元素已被大量发现。在吉达西部已发现一个估计有 15 亿吨的低品位大铁矿（含铁量 30—40%）。另外，在法蒂玛溪谷和在伊德萨斯山也发现了铁矿。目前正在进行中的地质普查已发现了一些地质结构表明将可以找到更多的矿藏，特别是在这个国家的西部。

表1.2 1951—1973年年底探明的石油储量

年	百万桶	年	百万桶
1951	12,000	1963	61,000
1952	16,000	1964	62,000
1953	28,000	1965	67,000
1954	36,000	1966	78,000
1955	37,000	1967	80,000
1956	40,000	1968	88,000
1957	45,000	1969	89,000
1958	47,000	1970	88,000
1959	50,000	1971	90,000
1960	46,000	1972	93,000
1961	50,000	1973	97,000
1962	60,000	1974	缺

资料来源：1951—1969年据 卡马尔·S·赛耶格，《石油与阿拉伯地区的发展》（纽约：普雷格出版社1968年版）第297页。

1960—1969年据中央统计局《回历1390年统计年鉴》，第8卷（利雅得版）第230页；1970—1973年据阿美石油公司：《阿美石油公司1973年年度报告》，第8页。

气 候

沙特阿拉伯的气候受亚热带高压系统的控制。在内地，夏季炎热干燥，而冬天比较冷。尽管沙特王国处于这一地理位置，夏天和冬天的气温变化是显著的。

在纳季德，即盖西姆以及其他内地地区，夏季气温平均约为华氏100°，但是日气温差别相当大。在利雅得地区，七