

中华人民共和国
行政管理大辞典
孙维本

孙维本 主编

人民日报出版社

孙维本 主编

中华人民共和国
行政管理大辞典

人民日报出版社

责任编辑：于华夫

装帧设计：岳大地 关力

中华人民共和国行政管理大辞典

主编 孙维本

人民日报出版社出版
新华书店首都发行所发行
阿城市印刷厂印刷
哈尔滨市印刷一厂包封印刷

开本787×1092 98.25印张 字数3110千字
1992年8月第一版 1992年8月第一次印刷

印数0—15000（总）

ISBN7—80002—381—8/Z·39

定价：甲种精装本95元 乙种精装本85元

改革政府机构，发扬为
人民服务的优良传统，实现
管理科学化、法制化、现代化。

李鹏

一九八九年十二月十日

管理是一门大学问。既要躬
行实践，又要博览群书。
二者兼而有之，大胆改革创
新，方能成为不断从必然
王国走向自由王国的优
秀管理工作者。

薄一波题

結合中國改革實踐研究
行政管理科學建立具有
中國特色的行政管理學
體系

陳俊生

一九九二年九月十五日

提高行政管理水平
促進四化建設大業

嚴濟慈



題

一九九一年九月

中华人民共和国行政管理大辞典

编辑委员会

主 编 孙维本

常务副主编 于华夫 王健刚

副 主 编 王礼明 单荣范

赵培星 陈凤翠

编辑委员（按姓氏笔画为序）

刁家运	于华夫	王一义	王云奇
王礼明	王华放	王宇峰	王时中
王洪斌	王海粟	王健刚	王健强
刘春建	许佩琰	朱致诚	任 建
任鹏雁	关 力	孙维本	孙鼎重
孙锡鹏	杨 旭	杨前进	巫文遥
李代华	李必鑫	李传模	李殿科
吴成光	陈长青	陈祥林	张龙祥
张希玉	张福信	周林法	林世忠
姜继先	郭曰方	施鹤群	胡建良
赵志文	赵林茂	赵培星	钟学志
顾作华	郭世尘	贾宏图	贾福林
耿庆文	倪家泰	梁文生	黄定嵩
盛宇华	董 进	傅 旭	翟明秋
熊 贤	缪德士	霍 夫	薛 道

编委会秘书处

秘 书 长 于华夫

副秘书长 李传模 王云奇

分科主编

总 论	王健刚	张福信	王宇峰
机 关	任 健		
人 事 劳 动	梁文生	任鹏雁	
国 民 经 济	周林法	李传模	
社 会 发 展	施鹤群	王云奇	
社 会 保 障	董 进	郭世尘	
军 事	巫文遥	陈长青	杨前进
外 事	吴成光	黄定嵩	李必鑫
地 区	张龙祥	许佩琰	熊 贤
附 录 一	王海粟	李代华	王健强
附 录 二	倪家泰		

编 审 (按姓氏笔画为序)

于华夫	王云奇	王礼明	王屹巍
王健刚	李必鑫	李传模	张希玉
赵志文	赵培星	钟学志	顾作华
高 鹏	郭曰方	郭世尘	傅 旭
翟明秋	霍 夫		

特约编审 (按姓氏笔画为序)

于志彬	王恩中	卞玉祥	孔令学
刘喜斌	吕孔祥	李万有	李宝忠
柁树森	姜继先	骆中林	高文友
阎焕敏	惠怀文		

编务人员 (按姓氏笔画为序)

门 奎	天 为	朱祥麟	林长威
孟 坤	周雅琴		

中华人民共和国行政管理大辞典

撰写人员

撰写人员（按姓氏笔画为序）

丁 联
于新民
王 路
王小华
王宇峰
王兆武
王健刚
兰励之
平 凡
申亚男
向 平
刘同珉
安宗文
孙兆海
沈国华
杨前进
李风云
李宏芳
苏成立
吴成光
陈钜山
陆振达

于世修
马盛基
王一义
王卫平
王礼明
王彦勇
王健强
田伟珍
石和庆
申群喜
刘永成
刘薛生
朱 慧
孙树木
宋锡坤
杨继鑫
李代华
李武仁
肖德长
吴治民
陈家全
何一任

于华夫
王 波
王人杰
王开菊
王百团
王海粟
毛其荣
冯 敏
卢则仁
巫文遥
刘兴权
许国本
任鹏雁
孙海滨
宋慧中
李广远
李必鑫
李思成
吴 浩
陈长青
陈莉菲
张 轩

于志彬
王 维
王广兴
王云奇
王行宏
王晓松
孔令学
冯吉初
史桂芳
江琳书
刘良廷
许佩瑛
孙 毅
沈旭东
杨 旭
李万有
李传模
李喜贵
吴 皓
陈安华
陈新魁
张 玲

张亚平
张怡中
张敦藩
张敏林
张法奎
周林奎
赵元勋
宫仲达
袁悦舫
徐继孔
曹焕敏
阎其浩
韩延恒
谭熊贤
魏宏

张守增
张雨田
张洪兴
张玮钧
郑少洪
周景光
胡鹤群
施世尘
郭佛岩
徐定嵩
黄细祥
康若菱
葛赛勇
翟纯为生
薛家玉

张龙祥
张志成
张佩珍
张勤书
张柚生
枚广仁
祖九青
施延漪
贾家泰
倪学衡
黄文生
梁董进
董俊荣
傅乃超
翟黎遂
黎心

张锋
张连春
张锡庆
张福信
林坚
周继仲
赵树棠
祝培岭
顾传勤
黄永明
崔长辅
董平
焦宝顺
谭效松
蔡志强
魏森

前 言

行政管理学，简称行政学。是研究国家行政机关的组织 and 活动规律的科学。这门科学具有很强的实践性和应用性。我们研究它的目的，就是为了提高我们国家的行政管理效能，促使我国的行政管理逐步实现现代化、科学化，从而有力地推进我国社会主义现代化建设的进程。

把国家行政机关的组织 and 活动作为一门学问来研究，是由曾任普林斯顿大学校长和美国第三十二届至三十三届总统的托马斯·伍德罗·威尔逊，1886年在《政治科学》季刊发表《行政学之研究》一文开其先河的。这门科学，起初是政治学的一个分支学科，后来从政治学中分离出来，并逐渐发展成为社会科学中的“泱泱大国”。把行政管理作为学问来研究，在我国虽然起步较晚，但却很快引起广大理论工作者和行政管理干部的浓厚兴趣，并受到了国务院的重视。经过几年潜心研究，已经取得了一批引人注目的成果，这部《中华人民共和国行政管理大辞典》也是其中之一。

拥有十一亿多人口的社会主义中国，千千万万件事情需要国家行政机关去解决；全国人大及常委会通过的法律和地方各级人大通过的各种法规、决定和决议，需要各级行政机关去贯彻执行；国家的各种经济活动，需要行政机关去进行宏观调控和管理。国家行政机关工作质量的好坏，有效程度如何，直接关系到我国社会的安定和国家的兴衰。一句话，行政管理学已成为关系到国计民生的大学问。

中国是一个文明古国，在上下几千年的文明史中，有着丰富的行政管理知识和经验。在中国革命和四十多年的社会主义实践中，我们以马克思

列宁主义和毛泽东思想为指导，又创造和积累了丰富的政权建设和行政管理的理论和经验。这部大辞典，在从古到今的时间跨度上，在分门别类的广度上，对我国行政管理方面分散的、宝贵的知识和经验，作了初步的归纳和总结。它是奉献给广大行政管理干部和从事行政管理学研究及教育工作同志的一部重要的工具书。

我国的行政管理学研究正处于起步阶段，我国行政管理科学化的道路也还相当漫长；世界各国的行政管理也总是处于不断改革的过程中，它的知识是不断发展的，没有穷尽的；我国的政治体制和行政管理体制的改革，还处于探索阶段，有待于今后逐步深化；探索党政关系、政企关系科学模式的工作，也还有一段路程要走。因此，已经成型的书本知识，总是不够的。当然，任何创造之路都是承前启后、有继承有发展的，但作为一门科学，它的一些基本原理和知识素材又是具有相对稳定性的。万事开头难，编著者们用辛勤的劳动编纂了如此规模浩繁的巨著，无疑为以后的继续创造提供了基础，这就是我们组织众多同志编纂此书的目的和愿望。

《中华人民共和国行政管理大辞典》编委会

凡 例

一、本辞典收录行政管理方面的条目，包括综合、机关、人事、劳动、国民经济、社会发展和社会保障、军事、外事、地区、附录等十个部分，共5604条。

二、本辞典正文，按内容分类编排。

三、本辞典选辞立目，以中华人民共和国的行政管理内容为主，兼及一些有关知识。

四、附录二中有关苏联及东欧部分国家条目释文依据的资料，截止于1988年底。

五、同名条目保留各自的释文；互见条目保留其中一个条目的释文；参见条目在释文之后注明参见的条目。

六、条目为书名时，省略书名号。

七、释文不分段。引文一般注明出处。

总 目

分类目录	(1—76)
辞典正文	(1—1288)
综合	(1—201)
行 政	(1)
行政组织	(9)
行政管理理论	(18)
政 体	(28)
国家机构	(38)
行政领导	(80)
行政决策	(88)
行政方法及管理现代化	(99)
社团管理	(109)
行政法规	(120)
改革开放以来的法律法规	(129)
行政管理研究方法	(195)
机关	(202—266)
机关管理基础知识	(202)
办公室管理	(211)
机关事务管理	(217)
文书管理	(227)
会议管理、保密工作、机要通信	(241)

档案管理	(247)
信访管理	(266)
人事劳动	(267—333)
人事行政管理	(267)
劳动行政管理	(301)
编制行政管理	(317)
监察行政管理	(325)
国民经济	(334—532)
农业行政管理	(334)
工业行政管理	(355)
交通运输行政管理	(376)
物资行政管理	(387)
金融行政管理	(399)
商业行政管理	(419)
财政行政管理	(449)
税务行政管理	(466)
工商行政管理	(479)
物价行政管理	(494)
统计行政管理	(507)
审计行政管理	(520)
社会发展 社会保障	(533—701)
科技行政管理	(533)
教育行政管理	(550)
文化行政管理	(569)
卫生行政管理	(590)

人口与计划生育	(600)
体育行政管理	(620)
精神文明建设	(624)
民政行政管理	(643)
公安行政管理	(656)
司法行政管理	(670)
环境保护行政管理	(694)
宗教管理	(701)
军事	(712—819)
军事行政管理理论	(712)
军事行政管理	(727)
司令部机关及管理	(757)
政治工作及管理	(783)
军事后勤管理	(797)
世界主要国家军队构成及行政管理	(803)
地区	(820—871)
城市行政管理	(820)
农村行政管理	(837)
港、台、澳地区行政管理	(860)
外事	(872—972)
外事行政管理基本理论	(872)
使、领馆	(906)
国界、领海、领空	(921)
国际条约、法规	(940)
附录一 中国历代行政管理	(973—1189)