

新时期

主 编 刘化绵

副主编 罗 敏 任希魁

中国军事经济研究资料

军事科学出版社

新时期中国军事经济研究荟萃

主 编 刘化绵

副主编 罗 敏 任希魁

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期中国军事经济研究荟萃/刘化绵主编. —北京: 军事科学出版社, 2000.8

ISBN 7-80137-415-0

I. 新… II. 刘… III. 军事经济-研究-中国-文集 IV. E0-054

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 43945 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)

电话: (010) 62882626

经销: 全国新华书店

印刷: 军事经济学院印刷厂

开本: 850×1168 毫米 1/32

版次: 2000 年 8 月北京第 1 版

印张: 14

印次: 2000 年 8 月第 1 次印刷

字数: 350 千字

印数: 1—2500 册

书号: ISBN 7-80137-415-0/E·276

定价: 28.00 元

前 言

军事经济学作为一门科学产生于本世纪初的欧洲，并伴随着第一次世界大战和第二次世界大战的硝烟，在德、英、法、美和前苏联等国家得到了迅速发展。我国的军事经济思想可以追溯到上古时期并在几千年历史演进中不断放射出光辉异彩。以毛泽东为代表的中国共产党人在革命战争年代十分重视军事经济工作，生动的战争实践和自觉的理论提升不断地丰富着中国军事经济理论宝库。新中国成立不久，毛泽东在 1956 年作的《论十大关系》报告中，论述了中国军事经济建设的一系列重大问题。后来，由于种种历史原因，军事经济理论和实践的研究渐渐沉寂。直到 1978 年党的十一届三中全会以后，特别是军队建设指导思想实行战略性转变以来，才将军事经济作为一门科学来研究。

军事经济研究中心是研究国内外军事经济理论与实践的全军性群众学术组织。自 1987 年 5 月中心成立以来，已经历了十三年的光辉历程。十多年来，在军委总部首长、机关和有关方面的关怀指导下，中心成员高举邓小平理论伟大旗帜，坚持军委新时期军事战略方针，紧紧围绕国家和军队改革与发展的重大理论问题和重大实践问题，积极开展军事经济理论研究和对策研究，取得了丰硕的研究成果。据不完全统计，十多年来，研究中心成员在全军性和省级以上报刊上，发表学术论（译）文 4000 余篇，编辑出版军事经济学术专著 200 多部。这些成果涉及到军事经济

学科各个领域，包括：军事经济需求与供给、军事资源配置、军事经济运行、军事经济管理、军事经济动员与准备、军事经济保障、军事经济发展战略、军事经济史等，初步建立起了军事经济学科体系。成果中，有大部头的理论专著，有“短平快”的论文和研究报告；有对基础理论的深入探究，有直面现实问题的应用研究。有些成果填补了学术空白或居国内领先水平；有些成果成为国家和军队进行决策的依据；不少研究报告、论文和专著，不仅在军内国内有较大影响，而且引起了国际社会的关注；不少成果已转化为实实在在的军事效益、经济效益和社会效益。

为了回顾历史，展示中心成员的研究成果，推动军事经济理论研究和军事经济工作实践，更好地适应社会主义市场经济发展和保障打赢未来高技术局部战争的需要，我们编辑出版了《新时期中国军事经济研究荟萃》一书。

书中的论文，多数是研究中心成员近年来发表的、反映其学术水准的力作。在编排方面，大体上按内容排列。文章排名先后均与作者资历深浅、职务高低、所在单位编制序列无关。另外，篇幅所限，多数论文未能收入，即使收入本书的论文多数也经作者删改。为使本书尽可能圆满，我们还在尊重原作的前提下，对某些内容和文字作了一些技术处理。因编者水平有限，书中疏漏之处在所难免，恳请作者、读者鉴谅。

本书在编辑出版过程中，得到了军事经济学院领导的关心和军事科学出版社的大力支持，在此深表谢忱。

编 者

2000年7月15日

目 录

前言	(1)
学习江泽民同志关于国防经济建设论述的体会	蒋宝祺 (1)
江泽民国防建设和经济建设关系思想初探	张文元 (11)
跨世纪军队后勤建设的指南	冯 亮 (19)
试论邓小平新时期军队后勤建设思想在科研试 验财务工作中的运用	周宗甫 (33)
深入学习邓小平国防经济思想 全面深化新时期 军队财务改革	高景和 (41)
论军事经济与社会主义市场经济	刘化绵 (51)
军事经济学科几个前沿理论问题探讨	张振龙 谢宝湘 (68)
论我国新时期军事经济理论研究的深化与拓展	 陈代兴 李歌梁 (79)
新世纪初期军事经济需求展望	朱松山 (86)
新中国五十年来国防和军队建设的经济学思考	单秀法 (93)
关于军人行为的经济学分析及若干政策启示	 陈 俨 杨建军 (107)
军队建设中的“市场环境综合症”及其治理	罗 敏 (123)
对科索沃战争的经济学思考	徐 勇 (139)

论国家经济安全及我之战略对策	库桂生 (151)
关于国家经济安全的几点思考	李怀信 (160)
论中国军事经济的发展道路	任希魁 (168)
知识经济对军事经济影响剖判	尹兴水 (178)
知识经济给经济动员的思考	陈德第 (185)
迎接知识经济挑战 推进军队后勤建设	王长庆 (192)

“两个根本性转变” 战略思想与强化国防经济

宏观调控	朱庆林 (198)
加强军事经济宏观调控的几个问题	向德炎 (207)
强化军事经济管理 提高军事经济效益	江杰生 (216)
对军事经济管理集约化问题的思考	李悦葆 (220)
强化部队后勤管理的几点思考	刘深业 (228)
试论后勤基本规律及其在新时期的作用机制	顾建一 (236)

联勤保障体制下军事经济管理效益探析	李学安 (246)
对建立联勤体制几个问题的思考	冯长德 (254)
战区联合战役作战联勤保障探要	周文碧 田华谷 (261)
立体保障：高技术局部战争后勤模式	张中元 (272)
西北战区高技术局部战争物资保障研究	洪石生 (279)
跨世纪空军后勤建设思考	杨抗美 (288)
把握特点规律，深化后勤改革	王元芳 (295)

社会化：军事后勤保障体制改革趋势	万东铨 (304)
推进我军后勤社会化保障的思考	邢来钊 李海军 高海东 (318)
论建立军队财务部门领导监督检查制度	易杰明 (330)
军队停止经商后的财经形势与理财策略	洪家水 (341)

解放思想 适应“两场” 整体推进军区部

- 队财务建设 牟方本 (350)
- 对军队后勤保障社会化的认识与思考 仇学富 (357)
- 后勤保障社会化改革十大制约因素及对策探析
..... 冯志超 任万忠 (367)
- 试论网络化后勤保障 杜 莽 (383)
- 军队实施住房分配货币化改革势在必行 何火贤 (391)
- 军人工资水平与增资机制 樊恭蒿 (397)
- 试论社会主义市场经济条件下军队医院经济
发展的模式 刘大军 (406)
- 西部大开发与西部军工企业发展的思考 果增明 (415)
- 产业政策在国防工业投资调节中的任务和作用 ... 吴少华 (422)
- 论战时经济战 何家成 (430)
- 论加强军人权益立法 刘新英 (436)

学习江泽民同志

关于国防经济建设论述的体会

国防大学 蒋宝祺

江泽民同志关于国防经济建设有一系列的论述，这些论述内容极其丰富，具有鲜明的时代特点，植根于建设有中国特色社会主义的实践。它是对毛泽东、邓小平国防经济思想的继承和发展，并在我国新时期国防经济实践中已经发挥并将继续发挥其指导作用。

一、江泽民同志关于国防经济建设论述产生的条件

（一）特定的历史背景

1. 世界范围内科学技术的大发展以及世界多极化和经济全球化趋势对国防安全带来的新挑战。

海湾战争一结束，江泽民同志就要求我们注意高新技术在军事领域中的应用给战争带来的新特点。他指出，世界范围的高技术竞争日趋激烈。现在各国都把发展现代技术特别是高技术作为增强综合国力和国防实力的关键措施，力争掌握战略主动。基于这种判断，江泽民同志提出我军战略指导方针又面临一次转变，即“准备打赢一场现代技术特别是高技术条件下的局部战争”。最近他又指出，当今世界科学技术突飞猛进，知识经济已见端倪，世界范围的军事变革方兴未艾，现代科学技术对军事领域的影响，就其深刻性和广泛性来说，是历史上任何时期都无法比拟的。

世界多极化和经济全球化的趋势进一步发展，为我国在国际事务中发挥更大作用提供了较大的回旋余地，也为我国发展提供了良好的机遇；同时，也要看到在多极化趋势中，各种力量互相制衡，也会对我国产生影响。对于日益发展起来的经济全球化趋势，江泽民同志指出，一方面，它反映了国际社会生产力的发展；另一方面也反映了发达国家把它的生产方式、市场向外转移，总的说来，这个市场是它们推动起来的。发达国家是最大的受益者，而发展中国家总体上处于不利地位。它们不仅面临着发达国家经济和技术优势的巨大压力，而且国家主权和经济安全也受到挑战。因此，他提出要求，必须进一步密切注视和深入研究，以切实维护国家安全利益。

2. 中国社会主义市场经济新体制的逐步建立与完善对国防经济建设提出的新课题。

我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济新体制。随着这种新体制的逐步建立与完善，国防建设与军队建设面临一些新课题。如社会主义市场经济条件下军费使用结构；社会主义市场经济条件下国防工业运行体制；社会主义市场经济条件下后勤物资筹措；社会主义市场经济条件下军官福利待遇货币化、机关生活服务社会化；社会主义市场经济条件下国民经济动员，等等。江泽民同志多次要求我们注意改革开放和社会主义市场经济给国防建设与军队建设带来的新问题，提出新对策，并就如何建立与社会主义市场经济相适应的国防工业运行机制以及后勤保障体系作了具体的设想。

（二）深厚的理论渊源

1. 马克思主义经典作家关于军事经济的基本观点是江泽民同志关于国防经济建设论述的理论基础。

首先，江泽民同志继承了马克思主义历来所强调的经济对于军事的基础性作用的观点。马克思主义经典作家关于军事与经济

一般关系的论述，即马克思和恩格斯关于经济是暴力的本原和基础、暴力对经济又具有反作用的思想，为具体研究和处理中国国防与经济的相互关系奠定了基础。江泽民同志关于国防建设必须以经济建设为依托，国防建设又是经济发展的基本保证的思想，体现了马克思主义经典作家关于军事与经济辩证关系的基本观点，并以此指导中国国防经济建设。

其次，江泽民同志继承了马克思主义关于重视科学技术在军事领域作用的基本观点。马克思主义经典作家始终认为，科学技术进步对军事发展起着极大的促进作用，而且这种促进作用是不以人的意志为转移的。军事活动的筹划，要适应科学技术发展给军事领域带来的革命性变化，才能在军事斗争中立于不败之地。江泽民同志在新的历史条件下，敏锐地观察到以信息技术为先导的现代科学技术发展正在诱发一场全球范围内的军事革命，并将国防科学技术的发展作为我国国防经济建设与发展的重点，贯穿于国防经济建设全过程，也是继承马克思主义关于重视科学技术在军事领域作用的基本观点的具体体现。

以上两点，已充分体现了他关于马克思主义看待和研究军事经济的基本立场、观点与方法。

2. 毛泽东、邓小平国防经济思想是江泽民同志国防经济思想的直接理论来源。

其一，江泽民同志坚持了毛泽东、邓小平国防经济思想在我国国防经济建设中的指导地位。毛泽东同志在指导中国革命战争与国防建设的实践中，将马克思主义国防经济基本思想与中国实际相结合，形成了毛泽东军事经济思想。其在我国军队与国防建设中的指导地位是不可替代的。邓小平同志一方面继承了毛泽东军事经济思想的基本内容，另一方面又根据时代主题的转换，创造性地发展了毛泽东军事经济思想，形成了邓小平国防经济思想的科学体系，开辟了有中国特色的国防经济建设道路。江泽民同

志多次在谈话中指出，我国国防与军队建设必须以毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想为指导。

其二，江泽民同志坚持以毛泽东、邓小平国防经济思想一些基本判断与观点作为其关于国防经济建设论述的逻辑起点。这些基本判断与基本观点主要有：关于准确把握时代主题与特征的思想；关于正确处理好我国国防建设与经济建设关系的思想；关于发展国防科学技术的思想；关于不断改善武器装备，加速国防现代化的思想；关于建设国防工业新体制的思想；关于作好军队后勤保障的思想；关于提高军事经济效益的思想，等等。也正因江泽民同志坚持以毛泽东、邓小平国防经济思想的一些基本判断与基本观点作为其关于国防经济建设论述的逻辑起点，尤其是运用它们观察问题的基本立场、观点、方法和所揭示的国防经济发展客观规律，创造性解决新形势下面临的新情况、新问题，使江泽民同志关于国防经济建设论述与毛泽东、邓小平国防经济思想具有一脉相承的关系。

二、江泽民同志关于国防经济建设论述的主要内容

（一）新时期国防经济建设的指导思想

1. 国防经济建设首先要处理好国防建设与经济建设二者之间的关系。这是国防经济建设指导思想的首要的基本的内容。江泽民同志在《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》以及《军队建设二十年历史经验》两篇讲话中，就处理好经济建设与国防建设两者之间的关系专门进行了论述。他指出，一方面，国民经济发展了，才能为国防建设提供必要的物质保障；而另一方面，国防现代化本身是我国社会主义现代化的重要组成部分，加强国防建设是国家安全与经济发展的基本保证。一方面，国防建设和军队建设必须以经济建设为依托，服从国家经济建设的大局；而另一方面，国家也要根据需求和可能，支持和加强国

防建设，深刻地揭示了二者之间的内在联系和辩证统一。

2. 国防经济建设的目标是围绕“立足于未来打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争”。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，提出做好打赢一场现代技术特别是高技术条件下的局部战争，这是我军战略指导思想的进一步发展与完善。

3. 国防经济建设的总要求是“保障有力”。“保障有力”是江泽民同志作为对军队后勤建设的总要求提出来的。而国防经济建设是为整个国防建设与军队建设提供物质保障，是战略级与国家级的后勤，所以，国防经济建设的总要求也应该是“保障有力”。

4. 国防经济建设要实现“两个根本性转变”。江泽民同志提出在军事斗争准备上，由应付一般条件下局部战争向打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争转变；在军队建设上，由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变。这是新时期军事战略方针关于军队建设、军事斗争准备等问题的具体化和进一步阐发。而国防经济建设中的国防科研、国防动员体系建设、国防工程建设、战略物资储备等等都是军事斗争准备的重要有机组成部分，也是军队建设重要有机组成部分。国防经济建设也要围绕新时期军事战略方针进行两个根本性转变。

5. 国防经济建设要提高经济效益。作为国防经济建设战略指导方针的一个重要方面，江泽民同志明确指出，要提高军事经济效益。他指出，不仅经济建设要讲效益，国防建设也要讲效益。也就是说，适当的投入必须要有相应的产出。我们的国民经济现在还有一定的困难，国防经费的投入也很有限，这就要在重视效益上作文章。

（二）国防经济体制改革的思想

1. 改革国防工业体制。在世界范围内高新技术飞速发展并由此引发军事领域革命性变化的形势下，江泽民同志指出，必须

把国防科技发展和部队装备建设放在突出地位。而与国防科技发展和部队装备建设直接相关的国防工业体制必须改革。首先要提高国防工业军民兼容度。和平时提高国防工业军民兼容程度是各国国防工业建设的大趋势。江泽民同志提出,要按照社会主义市场经济的要求,坚持平战结合,军民结合,建立和完善国防科技工业运行机制。提高军民兼容程度,增强平战转换能力,走出一条符合我国国情并反映时代特征的国防现代化建设道路。这顺应了历史大趋势,也为进一步改革我国国防工业体制提供了指导。其次要调整国防工业管理体制。为了更好地对国防工业进行统一领导,统筹规划,有目的有重点地发展高新技术;也为了提高国防工业军民兼容度及平战转换能力,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体还对国防工业的管理体制进行了大调整,适应了时代的要求。

2. 改革国防科研与生产采购体制。我国原有国防科研项目以及产品是由国家统一计划从各国防科研与生产单位调拨到使用单位,这显然与社会主义市场经济体制的改革不相适应。因此,邓小平同志主持军委工作时,就积极倡导引进合同制。江泽民同志在此基础上,进一步对国防科研与生产供需方式进行改革。首先是在完善军品科技与生产合同制基础上,引进军品采购制度。其次是建立统一的国防科研与生产采办机构,形成了以总装备部为领导的统一的军事采办机构。加强了全军武器装备建设的集中统一领导和科学决策,促进了军事资源的合理利用,为我国国防科研生产采办行为走向精简、高效、正规提供了组织上的保证。

3. 改革后勤保障体制。我军原有的后勤保障体制也存在与形势的发展不相适应的问题。江泽民同志向全军提出了“深化后勤改革,加强后勤建设,为全面提高后勤保障能力而奋斗”的号召,并就如何深化后勤改革提出了一些具体设想。首先,改革原来的条块分割、垂直管理的后勤体系,实行三军联勤,统分结

合，就近保障。针对我军原有后勤体系条块分割严重，江泽民同志要求，现代化的军队后勤保障需要立体交叉，搞矩阵式管理。也就是要纵横结合、多边协作。今后的努力方向是实行联勤，提高效益。其次，改革原来单一的“军队办后勤”局面，树立“大后勤”思想。江泽民同志提出，要改变单一的“军队办后勤”的局面，根据现代技术特别是高技术条件下的作战需要，努力形成全方位的支援保障能力，尤其是要提高应急综合保障能力。军队的后勤保障特别是生活保障必须社会化，要适应社会主义市场经济发展的要求，改进物资筹措、供应办法，提高经费和物资使用效益。再次，取消军队经营性活动，让军队吃上“皇粮”。

（三）国防经济建设与发展的思想

1. 国防经济建设的战略步骤是“分三步走”。江泽民同志科学制定了国防和军队建设跨世纪发展战略，提出国防建设要分三步走。相应地，为国防建设提供保障的国防经济建设也要分“三步走”，一方面以适应国防建设的需求，另一方面又不至于给国民经济发展造成很大的压力。从而为国防经济建设确立了长远而宏伟的目标。

2. 加快发展国防科技事业。江泽民同志在提出改革国防科技工业体制的同时，还提出了加快发展国防科技事业的思想。他在谈到海湾战争经验时说，现代武器装备的作用不可忽视，我们要努力运用现代科学技术的成果，推进军队武器装备的发展。此后，他多次强调，必须把国防科技发展和部队装备建设放在突出地位。中央要加强统一领导，适当加大投入，狠抓国防科研与装备。同时军队要走精兵之路，减少军队员额省下来的钱，集中用在加强装备建设上，以加快国防科技和武器装备的发展，争取尽快使我军的主战装备上一个台阶。他还特别指出，培养跨世纪的高技术人才，是我军现代化建设的大计之一，把人才的培养提到了战略的地位。

3. 调整国防工业。调整国防工业规模和结构。江泽民同志指出,要针对现代战争的特点,根据我国的财力,制定出我国国防工业发展的规划。国防工业发展要缩短战线,突出重点,把重点放到高新技术装备上来。要优先发展高技术条件下局部战争急需的新型武器装备,搞出几项我们自己的“杀手锏”。他提出,一定要集中力量,突出重点,抓出成效;要结合国情,有所赶,有所不赶。

4. 在强调自力更生为主的同时进一步推动国防经济对外开放。邓小平同志积极主张军事科研与生产要对外合作与交流,并且在这方面取得了很大的发展。江泽民同志在此基础上,进一步推动了国防经济的对外开放。他强调,自力更生为主并不排除引进一些国外先进技术。尤其是引进关键的装备以及引进关键性技术,他还要求我国国防科技界抓住机会,多参与国际引进、合作与交流。要不失时机地从外国引进一些先进的技术和装备,以增强我军应付现代技术特别是高技术条件下局部战争的物质基础。

5. 建设强大的后备力量,进一步完善国防动员机制。注重国防经济潜力建设是当代各国国防经济建设的一个大趋势。江泽民同志在准确捕捉住这一趋势并且在继承毛泽东同志人民战争思想的基础上,提出要建设强大的后备力量,进一步完善国防动员机制的思想。1991年6月他在为《民兵工作条例》集训班题词时写道:“实行精干的常备军和强大的后备力量相结合,建设现代化的国防。”针对现代战争的新特点,他还更加明确指出,要适应现代条件下人民战争的要求,重视和加强国防后备力量建设。要结合国家的体制改革,进一步完善国防动员机制,重点解决未来局部战争中的快速动员问题。

6. 加强国防经济法制建设。党的十五大上,江泽民同志提出,要依法治国,建立社会主义法治国家。随之,他又提出,要使从严治军建立在有法可依的基础上,要实行依法治军。国防经

济发展作为国家发展的一个有机组成部分，同时其职能又是为军事战略服务，因此，加强国防经济法制建设是依法治国的题中之义，也是依法治军的题中之义。

三、江泽民同志关于国防经济建设论述的重大意义

（一）理论意义

1. 理论上丰富与发展了毛泽东、邓小平国防经济思想。

江泽民同志指出，毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想本质上是一个随着实践发展而不断发展的军事思想体系，因而具有强大生命力。江泽民同志关于国防经济建设论述正是在新的形势下，坚持和运用毛泽东、邓小平国防经济思想的科学结晶。一方面，江泽民同志关于国防经济建设论述继承了毛泽东、邓小平国防经济思想，另一方面，又在不断变化的国际国内大环境以及国防经济建设新的实践基础上，丰富与发展了毛泽东、邓小平国防经济思想。

2. 为我国国防经济理论研究进一步提供了指导。

江泽民同志关于国防经济建设论述还为我国国防经济理论研究进一步提供了指导。新时期国防经济理论研究要在邓小平理论的指导下，贯彻江泽民关于我国国防经济建设一系列论述的基本精神，尤其要贯彻江泽民同志关于我国国防经济建设的指导思想。具体地说有三点需要尤其要加以注意。一是国防经济理论研究要围绕“保障有力”，为“打赢”服务；二是国防经济理论研究的重点是如何提高国防经济效益。三是国防经济理论研究的主战场应该是现实重大问题，特别要抓住关系全局的大事，始终着眼于方向性、战略性的重大问题，作到基础研究与应用研究并重；继承与创新结合。

（二）实践意义

江泽民同志关于国防经济建设的论述回答和解决了新形势下