

李德茂 孙永安 主编

城市区街经济 的开拓与发展

1-53

冶金工业出版社

《城市区街经济的开拓与发展》编委会

主 编：李德茂 孙永安

副主编：沈淳光 李 平 刘子安、周骏扬

编 委：（按姓氏笔画排列）

田家革 孙永安 孙启刚 刘子安

沈淳光 李 平 李信生 李德茂

周骏扬 胡爱华 傅跃华

序

《城市区街经济的开拓与发展》一书，是适应社会主义市场经济体制的需要，为促进城市区街经济的发展，由北京市东城区委党校牵头，请区委领导撰稿，并请区属各局、处、公司负责人及有关同志集体编写的。

东城区是北京市中心城区之一，地域面积 25.38 平方公里，人口 65 万，地理位置优越，环境优美，交通便利，科技教育发达，名胜古迹众多，是首都重要的政治文化活动中心和具有悠久历史的繁华商业区，也是发展商业、服务业、旅游业和高科技企业的黄金地带，更是研究城市区街经济开拓与发展的典型区域。

城市区街经济同乡镇企业经济一样，都是在党的十一届三中全会以后，在改革开放的新形势下迅速发展起来的。近几年来，对于乡镇企业的发展研究成果甚多，而对城市区街经济研究的成果较少。北京市东城区委党校整理出版的《城市区街经济的开拓与发展》一书，可以说是一个探索，堪称在社会主义市场经济条件下为搞好城市区街经济填写了空白。综观全书，可以概括出以下几个鲜明的特点：

第一，实践性。全书能够较好地使理论与实践相结合，在建设有中国特色社会主义的理论指导下，突出地总结了实践的经验。全书共 70 篇文章，作者大都是企业和经济部门的领导者，总结了改革开放过程中第一线的成功经验和存在问题，使理论与各企业、各经济部门的具体实际和具体问题结合起来，更好地贯彻理论联系实际的方针。

第二，完整性。全书紧紧围绕着在社会主义市场经济条

件下发展城市区街经济这一主题，下设总论以及龙头企业篇、市场体系篇、宏观调控篇、执法监督篇、服务保障篇、街道经济篇、纵横议论篇、勤奋开拓篇等八个篇目，几乎包括了区街经济的各个领域，使读者对区街经济有一个系统、全面的了解。

第三，指导性。由于本书是在理论与实践的结合上总结区街经济的成功经验，揭示经济运行中存在的问题，以及对今后改革的设想、改革的思路和发展战略，因此对企业、经济部门及业务工作者都有较强的指导作用，对实际工作有现实的可行性和可操作性，是一本具有重要现实指导意义的著作。

城市区街经济研究还是一个新的课题，北京市东城区的同志们在这方面进行了可喜的探索，他们编写的《城市区街经济的开拓与发展》一书，是这一探索的结晶，它是一本有参考价值的好书。他们这种开拓精神实属难能可贵，希望他们发扬探索、开拓精神，能够产生更加丰硕的成果。

王珏

1994年3月3日于北京

序言作者为：

中共中央党校教授、博士生导师

全国政协委员

全国党校系统《资本论》研究会会长

中国市场经济研究会会长

前 言

江泽民同志在为《什么是社会主义市场经济》一书中所写的序中指出：“各级领导干部特别是县级以上领导干部，只有认真学习建设有中国特色社会主义理论，又懂得社会主义市场经济的基本知识，掌握了市场经济发展的规律，才能获得做好新时期经济工作的主动权。”为了获得经济工作的主动权，推进区街经济的发展，我们特意编辑了《城市区街经济的开拓与发展》一书，本书就是在北京市东城区委党校组织全区处级领导干部学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大文件，以及《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的基础上，深入学习市场经济理论和市场经济知识，结合总结改革开放的实践经验，探索区街经济发展新思路的过程中，所形成的集体劳动的结晶。在这些文章中，有总结改革开放成功经验的，也有分析和研究前进中存在的问题的，有探索培育市场体系新思路的，也有阐明搞活企业的新设想的。总之，本书是在理论与实践的结合上，探索城市区街经济开拓与发展的有益的尝试。

全书共有 70 余篇文章，分为总论和 8 个篇目：

总论部分包括两篇文章：全国政协委员、中国市场经济研究会会长、中共中央党校教授、著名经济学家王珏同志为本书写的序；北京市东城区区委书记许海峰同志特别为本书撰写的，题为《加快东城区的经济改革与发展，为提前三年实现小康而努力奋斗》的专文。这两篇文章为深入研究和探

索城市区街经济，指明了方向，具有重要的指导意义。

龙头企业篇，由12篇文章组成。主要总结了东城区部分龙头企业在社会主义市场经济大潮中开拓进取、腾飞发展的经验。在这些企业中，有的已成为同类企业的佼佼者，如北京稻香村南味食品店，1993年已成为年销售额超亿元、利润超千万元、税收过500万元的街道集体企业。有的企业虽然面临重重困难，但能够抓住主要矛盾，在低谷中崛起，一跃成为先进企业。这组文章，对搞好搞活区街重点企业，特别是商业企业具有实际的指导意义。

市场体系篇，由10篇文章组成。本篇是根据建立社会主义市场经济体系的要求，结合东城区市场发育的实践，着重探索了劳动力市场、房地产市场、人才市场、科技市场、生产资料市场、金融市场和文化市场等的各种问题。这些研究与探索，为把城市区街经济纳入市场经济轨道，进一步完善社会主义市场经济体系，提供了宝贵的经验。

宏观调控篇，由7篇文章组成。市场的宏观调控是人们关注的热点之一。人们普遍担心，市场失控会引起国民经济的大起大落，以至造成社会的振荡。我们要正视市场经济的弱点和消极因素，强调国家宏观控制的必要性。本篇正是从计划、经济、法律和行政等宏观调控手段与市场体系关系的高度，深入地揭示了宏观调控的必要性。

执法监督篇，由5篇文章组成。社会主义市场经济是法制经济，由于市场经济具有自发性、盲目性、短期性和滞后性等弱点，必须用法制法规来制约和监督。本篇是由公、检、法、审计、监督和政府执法部门的领导同志撰写的文章，着重阐明在市场经济条件下，执法监督的重要性。

服务保障篇，由6篇文章组成。社会主义市场经济条件

下的物质文明建设，必须有精神文明建设做保证。本篇从搞好党的建设、精神文明建设、严格控制人口、充分发挥群众团体的作用、搞好社区服务以及转换政府职能等方面来探索对市场经济的保证作用。

纵横议论篇，由10篇文章组成。本篇是党校教师和学员在探索城市区街经济发展的过程中，自己的独立思考和见解。他们从发展战略、产业结构、妇女就业、人才流动、行政性公司转轨、教育体制和干部交流等诸多方面，对城市区街经济的腾飞，发表了各自的有创造性的见解。

街道经济篇，由10篇文章组成。北京市东城区共有10个街道办事处，由它们组织和发展起来的集体经济，是东城经济的重要组成部分，也是我们研究城市区街经济的重要内容。这10个街道集体经济既有共性，又各有特点，它们都有自己成功的经验以及挫折和教训，都有自己发展的规划和新思路，是研究城市区街经济有价值的参考资料。

勤奋开拓篇，由7篇文章组成。城市区街经济的腾飞和发展，必须有开拓进取的带头人，本篇共记述了5个开拓奋进的典型人物。他们当中有的是靠科学思维，指挥有方，带活一片的典型；有的是靠勤奋钻研经济理论和科技知识，成为区街经济的英模和带头人的范例。另外，本篇同时还记述了两个能带领大家，既搞好物质文明建设，又搞好精神文明建设，既坚持改革开放，又搞好廉政建设，取得两个文明建设双丰收的典型。

社会主义市场经济正在发展和培育之中，城市区街经济也正在探索和实践之中。《城市区街经济的开拓与发展》一书，虽然对以上的问题进行了一些研究和探索，付出了相当的辛苦，但由于我们的理论水平和实践经验的有限，其缺点、错

误在所难免。又由于时间仓促，有些好的经验和成果可能有所遗漏，我们热忱地希望得到读者和社会各界的谅解、支持、帮助和指正。

主 编

1994. 4. 20.

目 录

加快东城区的经济改革与发展,为提前三年

实现小康而努力奋斗 许海峰 (1)

一、龙头企业篇

稻香村成功之路 孙永安 贾德林 (8)

服装潮中 再展雄风 林建华 (18)

副食品公司生存与发展的出路何在 孙文乐 (23)

对公有制企业如何适应市场经济的探讨 赵同善 (29)

在低谷中崛起的天安旅行社 夏富康 (34)

转变观念 走向市场 樊书亮 (39)

迅速崛起的王府井医药器械

公司 华 南 张秋红 (44)

功夫下在管理上 于忠祥 (50)

从独家经营到百家竞争 莫永康 郑乃尧 (55)

严格管理 以优取胜 王培佑 (61)

改革管理体制,促进东华

腾飞 王正杰 王永珍 (68)

王府井不锈钢用具经营部的

经营之道 赵志远 栗宝萍 (74)

二、市场体系篇

浅议培育和发展劳动力市场的

问题及对策 高士令 (80)

东城区房地产市场现状、问题及对策 潘永兴 (86)

在改革中发展的东城人才市场·····	王秀贞	陶瑞庄	(90)
东城区科技现状与发展对策·····	徐国军		(95)
建设有东城区特色的生产 资料市场·····	杨焕志	朱千雄	(101)
新型的物业公司初见雏形——东城 开发公司房管服务经营公司改 革探索·····	满恒敬	王桂兰	(106)
保险业的出路在于进入市场·····	董慧臣		(113)
文化市场要为精神文明建设服务·····	王敬		(117)
浅议我区城市建设综合开发中的 问题及对策·····	李怀祥	郭振东	(121)
菊儿胡同危旧房改建住宅合作社的经验 ——一项成功的试验·····	王宁元		(127)
药材市场,大有可为·····	东书常	万家齐	(134)

三、宏观调控篇

社会主义市场经济体制下区级计划 部门的地位和作用·····	李钧		(140)
论税制改革·····	李惠茹	李照宏	(147)
充分发挥工商行政管理在国民 经济宏观调控中的作用·····	陆卫		(154)
物价改革探索·····	谢桂铭		(163)
适应市场经济,深化统计改革·····	姚德敏		(170)
在市场经济条件下,政府要加 强环境保护工作·····	韩承胤		(176)
东城区街道财政体制改革探索·····	丁镇汉		(184)

四、执法监督篇

社会主义市场经济体制建立中的犯

罪及打击犯罪问题初探 杨 新 (192)

对市场经济条件下做好技术监

督工作的几点思考 齐一平 (198)

强化审计监督, 为建立和完善社

会主义市场经济体制服务 李 力 (204)

审判监督工作要为建立社会主

义市场经济服务 吴 肃 (209)

对新时期政府法制工作的探讨 陈培英 (214)

五、服务保障篇

探索社会主义市场经济条件下

企业党建新路子 郑建华 杨秀荣 (222)

隆福精神——隆福人奋发向上

的内动力 李 平 (230)

科技工作要实实在在为经济腾飞服务 刘美丽 (235)

区工会为经济建设服务的探讨 孙凤刚 (241)

抓住机遇, 建立控制人口的社会机制 钟白玲 (246)

浅议社会主义市场经济体制下的人民

政协工作 谢文梅 (251)

六、纵横议论篇

城市区街经济发展方略初探 刘子安 (260)

从东城区重点企业的发展看产业结构

调整的必要性 姜在昉 (268)

大力发展第三产业，加快我区现代化

步伐	侯志云 杜美云	
	曹子玮 毛寒松	
	周 巍	(274)
对当前我国城市妇女就业难问题的探讨	傅跃华	(281)
行政性公司转轨变型问题初探	郝国信	(288)
从历史回顾中认识价格改革的新任务	王晨锋	(294)
人才交流工作的成绩与问题	乔秀蓉	(299)
从区房地产管理局管理现状		
谈管理体制变革	林希孟	(304)
挂职锻炼归来谈收获	刘满堂	(308)
社会主义市场经济与教育体制	李有亭	(313)

七、街道经济篇

城区集体经济在改革中迅猛发展	傅文才	(318)
以改革为动力，发展街道集体		
经济	徐鹏程 赵家慈	(324)
在低谷中崛起的东直门街道集体经济	王志亮	(331)
街道集体企业如何走上市场	李志云	(336)
拆迁给集体经济带来的问题和我们的		
对策	王 征	(341)
发展街道集体经济的新思路	梁国瑞	(347)
促进街道集体经济的发展	江 辉	(353)
街道经济发展的思考	孟惠莲	(359)
走开发挖潜之路，促集体经济		
发展	边振英 蒋桂云	(363)
谈谈解决街道集体经济发展不平衡		

的问题 张进义 (368)

八、勤奋开拓篇

成功者的足迹——记北京兴华

美食总公司领导危立森 冯逸身 张树桐 (374)

勤奋的开拓者——记北京市东城区

北新桥街道工委书记李恩泉 沈淳光 (381)

敢为天下先——记北京东华服装集

团董事长兼总经理姜星垣 郑乃尧 冯逸身 (389)

赵同善的用人之道 李信生 (395)

市场经济的卫士——记东城区工商

局的干部们 田家革 (402)

新时期的时传祥——张永江 张兆坤 杨蛟君 (410)

搞好社区服务，加强社会稳定

——访姚金兰 孙启刚 (415)

加快东城区的经济改革与发展， 为提前三年实现小康而努力奋斗

中共北京市东城区委书记 许海峰

东城区是首都北京的中心城区之一，位置优越，交通便利，通信快捷，商业繁荣，教育发达，中央机关多。根据《北京城市总体规划》的要求，东城区是全市重要的政治文化区域与主要的商业、金融业区域之一。

依照东城区的区情与北京城市总体规划的要求，我们进一步明确了经济改革与发展的新思路，即以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论及党的十四届三中全会精神为指导，以建设社会主义市场经济体制为目标，坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，在市委、市政府的领导下，进一步解放思想，实事求是，紧抓机遇，深化改革，扩大开放，加速发展，保持稳定，为提前三年实现小康，为把东城区建设成为经济比较发达，市场繁荣兴旺，人民生活富足，城区环境优美，社会政治稳定，“两个文明”共同发展的现代化城区而努力奋斗。

在改革上迈出新步伐

改革是发展生产力的必由之路。东城区经济要发展、要前进，必须按照“发展是根本，改革是动力，稳定是保证，落实是关键”的原则，以建立现代企业制度为中心环节，全面推进各项改革，使之取得实质性进展。

1. 狠抓企业经营机制改革，积极探索建立现代企业制度

的有效途径。当前的工作重点是：（1）采取有效措施，把《全民所有制工业企业转换经营机制条例》（以下简称《条例》）规定的各项权力不折不扣地落实到企业，逐步使企业真正享有自主权；（2）在区属商业行政性公司已全部转换为经营实体的基础上，将已具备条件的国有大中型企业改造为股份有限公司、有限责任公司或独资公司；（3）积极探索国有企业民营的合理形式和途径，完善多种形式的承包经营责任制；（4）积极开办“三资”、联营企业，通过新办和嫁接，转变企业经营机制；（5）进一步落实《条例》和北京市的有关实施办法，深入进行企业内部劳动、人事、分配制度的改革，建立科学的企业管理制度与运行机制。

2. 在政府职能转变上迈出新步伐。本着政企分开与“精简、效能、统一”和宏观管住、微观搞活的原则，把行政命令式的直接管理，转变为主要依靠经济和法律手段的间接管理，把权力下放给企业，使政府职能逐渐向指导、监督、协调、服务的方向转变，按照全区中、长期及近期发展目标，加强对全区经济建设的统一调度，积极为基层和企业服务，为企业发展创造良好的外部环境。

3. 继续发展商品市场，重点培育生产要素市场。建立和完善市场体系是企业进入市场的必要条件。目前东城区已建立集贸、劳务、人才、技术等各类市场91个。要搞好市场建设的总体规划，加大市场建设的“硬件”投入，扩大市场规模；要改造提高现有各类市场，使其进一步规范化；结合危旧房改造，筹建设施水平起点较高、有一定规模和特色、具有集聚力和辐射力的生产资料批发交易市场；重点发展人才、资本、劳动力、技术、信息和房地产市场，充分发挥这些市场对于促进经济建设的作用。同时加强市场制度和法规建设。

搞好市场管理与监督，建立规范的市场秩序。

4. 积极推进社会保障制度的改革。逐步完善待业保险制度，扩大待业保险范围，寻求国家、企业、个人共同承担社会保险费用的新途径，既保证待业人员的基本生活需要，又能调动其再就业的积极性。同时，加快建立和完善职工退休养老保险和医疗保险制度，加快区级大病医疗费用的筹集工作。

在发展上开创新局面

东城区有优越的地理环境和较好的大市政条件，有一定的经济基础和实力，加快全区经济发展有很多有利条件。要树立紧迫感、危机感，抓住机遇，抓住重点，加快发展。目前东城区经济发展的重点是：

1. 加快企业上规模上水平的步伐。国内外经验证明，任何一个国家或地区的经济起飞都有一批大型企业群体的带动。东城区的经济振兴也必须靠一批具有一定经济实力和竞争能力，有相当知名度和市场占有率，有较高的现代化管理水平，并与国际经济相接轨的大型企业群体。在改革开放中，一批规模较大、效益较好、管理较规范的骨干企业已经形成。如天元发展总公司、东华服装集团、稻香村南味食品店、京江恒置经济发展总公司等已成为行业龙头。在中央和市属三产、区属商业、街道集体企业中涌现出了约百家重点企业和一批拳头产品。这些企业在全区经济发展中也起着举足轻重的作用。

为进一步发展骨干企业和龙头企业，必须进一步树立大市场观念，实现资金、技术等要素的合理流动与最佳配置，提高企业整体素质，形成规模经济效益；大力引进先进的科学

技术，加紧开发拳头产品，改造、更新“老字号”产品，打出一批具有一定竞争力与市场占有率的名牌产品，提高企业经济效益；走城乡结合、外引内联之路，以龙头企业为核心，加快跨地区、跨行业企业集团的建立与发展，尽快形成一批现代化大型企业群体，为东城经济的振兴发挥支柱与骨干作用。

2. 加快重点工程的建设，增强经济发展后劲。前几年，我们提出了以建设三处大型商业设施，改造开发王府井和崇雍两条商业街，建设小营科工贸区为主要内容的“三二一”工程。目前这一工程已初见成效。如今，我们又提出了集房地产开发、危旧房改造、市政设施建设、商业金融服务等为一体的“一八”工程，其中包括以东方广场为龙头的王府井商业开发区的建设，沿东二环路五大片危旧房改造及商贸一条街的建设，北二环路南侧两片危改开发小区建设，打通朝内大街“瓶颈口”的市政建设等，初步规划建筑面积近800万平方米。还有其他的重点工程，如近期即将开业的协和奥光商厦，今年将竣工的长安俱乐部、东单体育中心，今年将完成主体工程的天元大厦、远东大厦和隆福寺一期工程以及今年开工的世纪广场等。对这些重点工程项目的建设要加快实施，尽早形成经济效益，成为全区新的经济增长点。

3. 全方位对外开放，大力引进外资。要拓宽领域，畅通渠道，实行引资工作“一条龙”服务，努力创造良好的投资环境，大胆吸引国际财团、跨国公司到我区投资，在投资规模、领域和方式上寻求新的突破。在利用外资上，要坚持“三个有利于”的标准，只要确实需要、政策允许又切实可行的，就可以引进。积极引导外资重点投向企业的技术改造、城市基础设施建设和房地产开发建设，结合工业小区开发和商