

邓小平理论与湖南改革开放实践研究

主编 禹舜 刘仕清
副主编 沈其新

湖南大学出版社

邓小平

邓小平理论与湖南改革开放实践研究

Deng Xiaoping Lilun Yu Hunan Gaige

Kaifang Shijian Yanjiu

主 编 禹 舜 刘仕清

-
- 责任编辑 俞 涛
装帧设计 周 旭
出版发行 湖南大学出版社
社址 长沙市岳麓山 邮码 410082
电话 0731-8821691 0731-8821315
经 销 湖南省新华书店
印 装 湖南大学印刷厂

-
- 开本 850×1168 32开 印张 15.75 字数 381千
版次 1996年12月第1版 1996年12月第1次印刷
印数 1—5 000册
书号 ISBN 7-81053-081-X/C·2
定价 20.00元

(湖南大学版图书凡属印装差错,请向承印厂调换)

序

文选德

敬爱的邓小平同志,是我国改革开放和现代化建设的总设计师,是建设有中国特色的社会主义理论的创立者。我国的改革开放在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下,按照邓小平同志设计的蓝图,一步一步地向前迈进,取得了举世瞩目的伟大成就。改革开放的伟大实践使我们深切地感受到:继续高举邓小平理论大旗,进一步用邓小平理论武装全党,教育人民;继续坚持以邓小平理论为指导,进一步深化改革开放,建立起社会主义市场经济体制及与之相适应的社会主义政治体制,这是关系我国前途与命运的头等大事,是摆在我们全党全国人民面前的最艰巨、最紧迫的任务。因此,我们必须把深入学习、宣传和研究邓小平理论作为一项长期的战略任务,我们的社会科学研究者应该责无旁贷地担负起时代赋予我们的这一神圣的历史使命。湖南省社会科学院组织撰写的《邓小平理论与湖南改革开放实践研究》一书,从理论和实践的结合上雄辩地说明了邓小平理论对建设有中国特色社会主义事业的伟大指导作用,证实了邓小平理论是科学性和实践性相统一的当代中国的马克思主义。我对该书的出版表示热烈的祝贺。

在实践邓小平理论上,与全国兄弟省市相比较,湖南虽有自己的差距和劣势,但更有自己的优势和自己的特点。湖南是一个内陆省,处在广州、上海、重庆、武汉四大经济区的交汇地,在全国经济网络总体结构中具有重要的纽带作用;在中央“九五”计划期间调整东部与中西部关系的战略版图上,也具有不可替代

的桥梁作用。湖南如何在邓小平理论的指导下,充分发挥自己的优势,弥补自己的劣势,找出一条合乎省情的振兴之路,这是一个十分重大的现实问题。湖南省社会科学院的科研人员,在中共湖南省委实施“先导工程”的过程中,不断解放思想,实事求是,不断调整视角、更新观念,运用邓小平理论对湖南改革开放17年的实践进行了全方位、多角度的观照和系统的总结研究。其研究成果在《邓小平理论与湖南改革开放实践研究》一书中得到了较好的体现。全书论证严谨有理,分析客观公正。在成绩方面总结得充分实在,给人以鼓舞;在经验教训方面分析得恰如其分,给人以鞭策;在深化改革开放的对策方面,提出了一些有价值的见解和建议,给人以启迪。该书值得我省的理论工作者和从事实际工作的同志一读。

《邓小平理论与湖南改革开放实践研究》是一部比较系统地研究湖南在邓小平理论指导下,从中共十一届三中全会到十四届五中全会的17年间改革开放实践的理论著作。我希望能以此书的出版为契机,把“先导工程”进一步开展下去,把学习邓小平理论进一步深入下去,把握其科学体系,全面准确地领会其会议精神实质,做到融会贯通,学以致用,使湖南省的改革开放事业沿着快速健康持续发展的轨道不断前进,把社会主义物质文明和精神文明建设不断推向前进,再创湖南振兴的新辉煌。

是为序。

1996年10月

目 次

序

第一章 邓小平理论与中共湖南省委、省人民政府对省情的认识和改革开放部署

- 第一节 邓小平提出完整地准确地理解毛泽东思想,坚持实事求是,湖南拨乱反正任务完成,改革开放起步(1978年至1981年)..... 2
- 一、拨乱反正任务的完成 2
- 二、国民经济调整和改革的起步 13
- 第二节 邓小平提出一切从社会主义初级阶段实际出发,建设有中国特色的社会主义,湖南改革开放的深入和扩大(1982年至1991年) 21
- 一、国民经济的继续调整 21
- 二、城市体制改革的全面展开 25
- 三、迎接特区改革大潮 32
- 四、非公有制经济的发展 45
- 第三节 邓小平提出抓住机遇,发展自己,经济每隔几年上一个台阶,中共湖南省委、省人民政府制定实施改革开放发展的新战略(1992年至1995年) 52
- 一、邓小平南巡谈话和湖南的响应..... 52
- 二、“建设五区一廊,放开南北两口,拓宽三条通道,加速西线开发”方针的实施..... 58
- 三、提出“呼应两东,开放带动,科教先导,兴工强农”战略,促进湖南经济快速协调发展..... 60

第二章 邓小平理论与湖南农村改革发展的现状和对策

- 第一节 湖南农村实践邓小平理论的回顾 69
- 一、很不理解,放任自流阶段(1978年至1982年)
..... 70
- 二、转变观念,谨慎实践阶段(1983年至1991年)
..... 73
- 三、解放思想,自觉运用阶段(1992年至今) 81
- 第二节 湖南农村实践邓小平理论的效果 88
- 一、改革、发展、稳定互相推进,相得益彰的
大好形势 88
- 二、大好形势下的老问题、新矛盾 110
- 第三节 湖南农村改革发展的对策 114
- 一、湖南农村改革发展的条件分析 114
- 二、湖南农村改革发展的对策思路 119
- 三、湖南农村改革发展对策的主体工程 133

第三章 邓小平理论与湖南国有企业的改革开放

- 第一节 湖南国有企业改革的进程与成就 147
- 第二节 湖南国有企业改革面临的困境 164
- 一、湖南国有企业困境的主要表现 164
- 二、国有困难企业困境的主要成因 167
- 第三节 企业改革主要是搞好国有大中型企业 174
- 一、坚定不移地贯彻落实中央关于国有企业改
革的基本方针和主要原则 175
- 二、把改革、改组、改造和加强管理结合起来,
从整体上搞好国有大中型企业 178
- 三、强化管理,建立适应市场经济要求的企业内
部运行机制 193

第四节	进一步放开放活国有小企业·····	209
	一、小企业是国民经济的重要组成部分·····	209
	二、小企业步履艰难·····	212
	三、放活小企业必须遵循的原则·····	213
	四、进一步放开放活国有小企业的基本措施·····	217
	五、实行股份合作制是放开放活小企业的一种 重要形式·····	220
	六、围绕主导产品实行兼并联合,是放开放活小 企业的一条重要途径·····	221
第四章	邓小平理论与湖南社会主义市场经济的 发展状况和对策	
第一节	理论背景·····	225
	一、绵延的思想解放历程·····	225
	二、市场经济观念的形成·····	228
	三、理论要点:市场经济与公有制的完全兼容性 ·····	231
第二节	发展格局·····	235
	一、湖南市场经济体系的形成·····	236
	二、区域证券市场的兴起·····	241
	三、劳动力市场的发展·····	244
	四、产业组织状况·····	249
第三节	政府政策·····	251
	一、市场经济条件下政府政策的选择·····	251
	二、产业组织政策的取向·····	255
	三、湖南怎样走规模经济之路·····	257
	四、把国有企业作为发展战略的重点·····	261
	五、理顺竞争的规则·····	264

六、管住开放的大门	268
-----------------	-----

第五章 邓小平理论与湖南对外开放的现状和对策

第一节 邓小平对外开放理论与湖南对外开放的 区位条件.....	274
一、邓小平对外开放理论与中国对外开放格局	274
二、湖南对外开放的区位条件及其实践邓小平 理论的重要意义	285
第二节 湖南对外开放的历史进程、成就与特点	290
一、湖南对外开放的历史进程	290
二、湖南对外开放的成就与特点	302
第三节 湖南对外开放的理论总结与对策研究.....	329
一、湖南对外开放的理论总结	329
二、湖南对外开放的对策研究	338

第六章 邓小平理论与湖南科技教育改革的状况和对策

第一节 邓小平“科教兴国”理论及其对湖南改革开放 的意义.....	356
一、邓小平“科教兴国”理论的基本原理	356
二、“科教兴国”理论对振兴湖南的意义	365
第二节 湖南“科教兴湘”的发展历程.....	370
一、“科技兴湘”战略的提出与推进	370
二、科技体制改革的逐步深化	383
三、教育改革有步骤、分阶段协调推进.....	393
第三节 湖南科技教育体制改革中存在的问题与对策研究	403

- 一、湖南科技教育事业发展中存在的问题 403
- 二、湖南深化科技教育改革的基本对策 408

第七章 邓小平理论与湖南的政治体制改革

- 第一节 邓小平关于建立适应经济体制改革和经济发展的政治体制的理论及其在湖南的实践..... 428
- 一、理顺党政关系,适应经济体制改革的需要
..... 429
- 二、转变政府职能,实行政企分开,适应市场经济体制的要求 432
- 三、精兵简政,建立富有效率、充满活力的政府机构 436
- 第二节 邓小平关于推进社会主义民主的理论与湖南的民主制度建设..... 441
- 一、纠正“左”的错误,形成宽松良好的政治环境
..... 442
- 二、完善人民代表大会制度 449
- 三、充分发挥政协的参政、议政作用..... 455
- 四、加强基层政权建设 458
- 第三节 邓小平关于建立和健全社会主义法制的理论与湖南的法规、法制建设 462
- 一、根据本地实际,制定富有地方特色的法规
..... 463
- 二、加强政法工作 468
- 三、建立廉政制度,完善监察制度,惩治腐败 ... 471
- 第四节 关于政治体制改革问题的思考..... 476
- 一、关于政治体制改革实践的几点评价 476
- 二、干部队伍的质量更新与数量控制问题 478

三、坚持党的领导与党政分开的关系问题	481
四、反腐倡廉的方式问题	483
后 记	486
参考文献	488

第一章 邓小平理论与中共湖南省委、 省人民政府对省情的认识和 改革开放部署

从 1978 年按照中共十一届三中全会的决议实行改革开放以来，到 1995 年止，湖南在邓小平建设有中国特色的社会主义道路上已经走过了 17 年的光辉历程。湖南人民取得了改革开放和四个现代化建设前所未有的成就。巨大的成就闪烁着邓小平理论的光辉，凝结着全省人民的辛勤劳动，也体现出中共湖南省委、省人民政府的领导决策水平。

然而这 17 年的改革开放和建设之路并非平坦笔直、畅通无阻。在执行邓小平理论上，在将这一理论同湖南实际相结合上，湖南省有一个从不理解到逐步理解、从理解较浅到理解较深、从结合运用较差到比较好的过程。并且，这是一个动态的没有止境的过程。有时候，在这一方面，这个问题上理解得好、运用得好；过了一段时间，在另一方面，另一个问题上，又可能理解得不那么好、运用得不那么好。这也符合认识论实践的规律。

正如邓小平指出的那样：

“我们现在干的事业是全新的事业。”^①

“一开始就自以为是，认为百分之百正确，没那么回事，我就从来没有那么认为。每年领导层都要总结经验，对的就坚持，不对的赶快改，新问题出来抓紧解决。恐怕再有三十年时间，我们才会各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在

^① 《邓小平文选》第三卷，第 254 页。

这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。现在建设中国式的社会主义，经验一天比一天丰富。经验很多，从各省的报刊材料看，都有自己的特色。这样好嘛，就是要有创造性。”^①

回顾湖南改革开放 17 年的历程还可以看出，要推动一个有着 21 万多平方公里土地、6 000 多万人口的大省，实现从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，从传统的农业省向现代化工业省和农业强省转变，是一件多么艰巨复杂的事业！本章将中共湖南省委、省人民政府运用邓小平理论认识省情，制定改革开放和经济建设决策及其实践的 17 年，分做三个阶段加以叙述。回顾过去是为了瞻望将来；认真总结经验教训，集思广益，斟换几个角度思考问题，我们可能会前进得更快更好。

第一节 邓小平提出完整地准确地理解毛泽东思想，坚持实事求是，湖南拨乱反正任务完成，改革开放起步（1978 年至 1981 年）

一、拨乱反正任务的完成

（一）历史的徘徊

1976 年 10 月，粉碎“四人帮”和结束“文化大革命”以后，我国开始进入社会主义现代化建设的新时期。

但正如《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出的那样，从 1976 年 10 月到 1978 年 12 月中共十一届三中全会召开前的两年多时间里，我国社会发展出现了徘徊前进的情况。从全国范围看，这里所说的前进，是党中央领导全党和全国人民开展了揭批“四人帮”的斗争，党和国家组织的整顿，冤假错

^① 《邓小平文选》第三卷，第 372 页。

案的平反，已经开始部分地进行；工农业生产得到比较快的恢复；教育、科学、文化等方面的工作，也开始走向正常。这里所说的徘徊，是指在当时中共中央主要负责人的影响下，我们党还没有着手纠正“文化大革命”及其以前的“左”倾错误，还没有拨乱反正，使全党全国的工作真正回到马列主义、毛泽东思想的正确轨道上来；并且，当时还提出了“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决维护；凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循”（简称“两个凡是”），以此作为施政的指导思想。这就成为了拨乱反正，继往开来的阻力。

粉碎“四人帮”后的徘徊前进局面，在湖南同样表现出来。

1977年10月，中共湖南省第四次代表大会举行，大会选举出中共湖南省委员会。1978年12月，湖南省人民政府恢复原名。

中共湖南省委和省人民政府领导全省人民，按照党中央当时的部署，努力推动湖南社会前进。1977年到1978年，湖南对“四人帮”及其在湖南的帮派骨干分子进行了揭批查，摧毁了他们的帮派体系。同时，湖南以极大力量恢复国民经济，全省工农业总产值，1977年比1976年增长13.1%，1978年比1977年增长13.6%。长沙铁路客运新站、凤滩水电站等一批重要工程建成投产或投入使用，纵贯湘西的枝柳铁路也铺轨通车。

但另一方面，湖南在相当一段时间里却紧紧按照当时中央主要负责人的“抓纲治国”精神和“两个凡是”开展工作，仍然坚持以阶级斗争为纲和“文化大革命”中的许多做法，使湖南形势尤其是政治形势变化不大。

比如：在政治领域里，1977年1月，中共湖南省委布置各地大批修正主义，大批资本主义，发动一次向城乡资本主义的猛烈进攻；11月，省委又召开工作会议，部署“一批两打三清查”，要求将揭批“四人帮”和打击阶级敌人的破坏活动、打击

资本主义势力结合进行。湖南省的大抓阶级斗争一直持续到十一届三中全会以前。

而当时所谓“资本主义势力”，实际指的就是群众发展商品经济的要求。人们出外打工，运输，经商，都被称之为“地下活动”，看作是“走资本主义道路”，甚至是“阶级斗争的新动向”。

又比如，在经济工作方面，湖南遵循“大干快上”的指示，要求“三年大见成效”，到1980年完成毛泽东1971年提出而被耽误多年的“10年建成工业省”的任务。而当时的实际情况是，经过“文化大革命”10年破坏，湖南国民经济已处于非常困难的境地，国民经济各部门比例严重失调，农业基础薄弱，工业企业管理混乱，基本建设战线过长，人民生活方面欠帐很多。湖南一直以农业大省著称，10多年来一直高举“农业学大寨”旗帜，并且宣布已有30多个县建成了“大寨县”，但直到1978年，全省农业人平年纯收入仅142元，约700多万农民没有解决温饱问题，尤其是老、少、边、穷地区的农民生活十分困难，许多人年年都靠救济度日。

再比如：粉碎“四人帮”后一段时间，湖南还以非同寻常的方式宣传当时中共中央主要负责人，掀起了新一轮个人崇拜高潮。

以上说明，这一时期的中共湖南省委和省人民政府，在政治上、思想上及关于经济工作的指导方针上，都还存在许多问题，徘徊前进的情况十分明显。

湖南在徘徊中前进和跟不上全国形势发展的典型表现，是在真理标准讨论上的迟钝。

1977年7月，卓越的中国共产党的领导人邓小平恢复了中共中央副主席的领导职务。7月21日，他在中共十届三中全会上发表讲话，强调指出：“要对毛泽东思想有一个完整的准确的认

识，要善于学习、掌握和运用毛泽东思想的体系来指导我们的各项工作。”^①此前，他在一次与中央两位负责人的谈话中还尖锐地指出：“‘两个凡是’不行。……这是个重要的理论问题，是个是否坚持历史唯物主义的问题。”^②

邓小平复出后做的第一件大事，就是高举毛泽东思想伟大旗帜，首先在党的指导思想上拨乱反正。

在邓小平的支持指导下，从1978年5月开始，一场实践是检验真理唯一标准的大讨论，在全国范围深入展开。这场讨论从根本上推倒了“两个凡是”的谬论，对促进全党和全国人民的思想解放，端正思想路线，具有深远的意义。它为召开具有伟大历史意义的中共十一届三中全会，作了理论上的准备。

然而，令人遗憾的是，在全国普遍热烈开展真理标准讨论的时候，湖南省在行动上比兄弟省市要迟走了一步。当全国各省、市、自治区党委和各大军区负责人纷纷表态，拥护实践是检验真理唯一标准时，湖南有的领导同志在认识上仍未能跟上，半年多时间里，在湖南有关报刊上几乎没有省内开展讨论的消息报道。

原来，正是“个人崇拜”和“两个凡是”的影响，束缚了这一时期中共湖南省委领导人的思想，束缚了他们的手脚。

（二）十一届三中全会精神的贯彻

1978年11月10日至12月15日，中共中央召开工作会议，就邓小平建议的全党工作重心转移进行讨论。邓小平在会议上作了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话。

邓小平首先提出：“解放思想是当前一个重大政治问

^① 《邓小平文选》第二卷，第42页。

^② 《邓小平文选》第二卷，第38页。

题。”^①

“实事求是，是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础。过去我们搞革命所取得的一切胜利，是靠实事求是；现在我们要实现四个现代化，同样要靠实事求是。”^②

“不打破思想僵化，不大大解放干部和群众的思想，四个现代化就没有希望。”^③

“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”^④

正是在这个意义上，邓小平强调，实现思想解放，开展真理标准问题的讨论，“是个思想路线问题，是个政治问题，是个关系到党和国家的前途和命运的问题”。^⑤

然而，在过去，在“文化大革命”及以前的一段时间里，只要一提到政治问题，提到思想路线问题，立刻就会“上纲上线”成为阶级斗争和两条道路的斗争问题。但是，这次邓小平没有这样，他温和而又中肯地指出：“在我们的干部特别是领导干部中间，解放思想这个问题并没有完全解决。不少同志的思想还很不解放，脑筋还没有开动起来，也可以说，还处在僵化或半僵化的状态。这并不是因为他们不是好同志。这种状态是在一定历史条件下形成的。”^⑥

邓小平提出 4 条原因：一是十几年来林彪、“四人帮”大搞禁区、禁令，有意禁锢人们的思想；二是党内民主集中制度被破坏，许多重大问题往往是一两个人说了算，别人只能奉命行

① 《邓小平文选》第二卷，第 141 页。
② 《邓小平文选》第二卷，第 143 页。
③ 《邓小平文选》第二卷，第 143 页。
④ 《邓小平文选》第二卷，第 143 页。
⑤ 《邓小平文选》第二卷，第 143 页。
⑥ 《邓小平文选》第二卷，第 141 页。

事；三是是非功过不清，赏罚不明；四是小生产的习惯势力影响，因循守旧，不求进步，不愿接受新事物。

1978年12月18日至22日，具有伟大历史意义的中共十一届三中全会举行。这次全会是在邓小平完整地、准确地理解毛泽东思想的指导方针下进行的，是一次按照毛泽东思想解决重大历史问题和现实问题的会议。全会围绕将党的工作重心转移到社会主义现代化建设这一中心进行讨论，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”和“无产阶级专政下继续革命”等口号，坚决批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，高度评价了关于真理标准的讨论，确定了解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看的指导方针。全会决定对国民经济进行调整，对经济管理体制进行改革，对党的历史上一批重大冤假错案进行平反，对党中央领导成员，也以只进不出的方式进行了变动。

十一届三中全会的胜利举行，标志着以邓小平为实际核心的中国共产党第二代领导集体开始建立，标志着中国共产党从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了指导思想，在思想上、政治上和组织上全面地恢复和确立了马克思主义的正确路线，结束了1976年10月以来党的工作在徘徊中前进的局面，我国社会主义建设的新时期由此到来。

中共湖南省委主要负责人出席了十一届三中全会，在小组讨论会上发言，汇报了湖南两年来揭批“四人帮”，恢复发展工农业生产，开始落实政策等工作情况，认为全党实现工作重心转移是完全正确适宜的，也是符合湖南实际的，湖南省委完全拥护中央的决策。中央为天安门事件平反，为彭德怀、陶铸等受迫害的老一辈革命家平反，给湖南作出了榜样，湖南也要这样去处理省内重大的问题，一定要认真贯彻全会的各项精神。

1979年1月12日，中共湖南省委召开常委扩大会议，传达