

中国西部开发论

朱坚真 / 著

华文出版社

·华夏英才博士论文文库·

中国西部开发论

朱坚真 著

H162.6/08

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国西部开发论/朱坚真著. - 北京: 华文出版社, 2001. 11
ISBN 7-5075-1177-4

I. 中… II. 朱… III. 西部大开发(中国)-研究 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 032700 号

华 文 出 版 社

(邮编 100800 北京市西城区府右街 135 号)

网 址: <http://www.hweds.com>

电子信箱: webmaster@hweds.com

电话(010)63096781 (010)83086663

新 华 书 店 经 销

北京市京东印刷厂印刷

850×1168 32 开本 12.125 印张 270 千字

2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

*

定价: 22.00 元

作者简介

朱坚真，男，1963年11月生于湖南省双峰县。1986年7月、1989年7月先后毕业于湘潭大学经济系、中国人民大学经济系，分别获经济学学士和经济学硕士学位。1989年支边去广西壮族自治区工作。1990年7月任广西壮族自治区人民政府经济研究中心主任科员，同年10月晋升助理研究员。1991年7月任广西都安瑶族自治县扶贫开发领导小组副组长。1993年3月任广西社会科学院经济研究所副所长，同年10月晋升副研究员。1994年10月任中共广西壮族自治区委员会宣传部《今日广西》总编辑、主编。1996年10月任中国民主同盟广西壮族自治区委员会秘书长兼广西各民主党派自治区委员会主任委员、广西光明经济文化研究所所长。1997年10月当选为中国民主同盟中央委员。1999年10月晋升经济学研究员。现为中国人民大学区域经济学博士研究生，湛江海洋大学教授、研究员。著有《差距与对策》、《广西区域经济政策与地区发展方略》、《广西中小城市发展问题研究》（合著）、《广西经济发展战略总体构想》（合著）、《开放先导的跨越发展》（合著）、《九十年代西部地区经济发展战略》（广西篇）、《大西南出海通道战略研究》（合著）、《中国商业经济思想史》（合著）、《国际经济贸易法律手册》（译著）等书。在省（部）级以上专业杂志报刊公开发表论文160多篇，完成国家和自治区级重点科研项目14个，国际合作项目3个，地级以上政府决策咨询研究报告（内部）21个。共获省部级一、二等奖11项（其中合作7项）。

目 录

第一篇

第一章 实施西部大开发战略的意义	1
第一节 中国西部地区的战略地位与作用	1
第二节 实施西部大开发的有利条件	4
第三节 中国实施西部大开发的战略意义	7
第二章 实施西部大开发战略的因由	13
第一节 新中国建立以来我国西部开发概况	13
第二节 推进西部工业化已刻不容缓	18
第三节 西部工业化与产业结构转换	24
第三章 论西部大开发的总体框架	31
第一节 指导思想与发展模式	31
第二节 开发重点及目标	36
第三节 21 世纪西部地区发展的主要思路	41
第四节 发展的主要措施	49

第二篇

第四章 论西部工业化过程中的结构性 障碍及优化	55
第一节 西部工业化的现状与结构优化的主要障碍	55

第二节 西部工业化中的结构优化	64
-----------------------	----

第五章 论西部空间投资策略	77
---------------------	----

第一节 西部空间投资的基本概念和研究内容	77
----------------------------	----

第二节 影响我国西部空间投资的主要因素分析	79
-----------------------------	----

第三节 西部空间投资的经济学基础	82
------------------------	----

第四节 西部空间投资的基本思路	87
-----------------------	----

第六章 西部地区的重点突破与区域推进	93
--------------------------	----

第一节 西部地区实施重点突破与区域推进的依据	93
------------------------------	----

第二节 西部地区经济发展的重点突破	97
-------------------------	----

第三节 西部地区经济发展的区域推进	106
-------------------------	-----

第七章 论西部技术创新与产业升级	110
------------------------	-----

第一节 论西部地区技术创新与产业升级 所面临的形势	110
------------------------------------	-----

第二节 西部地区技术创新的指导思想与原则	112
----------------------------	-----

第三节 西部地区技术创新与产业创新的战略重点 和战略目标	114
---------------------------------------	-----

第四节 西部地区技术创新的基本思路	118
-------------------------	-----

第八章 论西部信息化与传统产业改造	135
-------------------------	-----

第一节 论信息化与工业化	135
--------------------	-----

第二节 发展高新技术产业	138
--------------------	-----

第三节 论西部信息化与工业化的平台建设	144
---------------------------	-----

第三篇

第九章 论西部基础设施投资与产业结构相适应	153
-----------------------------	-----

第一节	西部基础设施投资与产业结构相适应的意义与原则	153
第二节	西部基础设施投资与产业结构相适应的条件分析	157
第三节	西部基础设施投资与产业结构相互适应的基本任务	159
第四节	西部基础设施投资与产业结构相适应的基本思路	162
第十章	论西部地区的工农关系	169
第一节	协调工业与农业关系的意义	169
第二节	实现国民经济持续稳定增长的关键是协调好工农发展	173
第十一章	论西部地区的城市化路径	183
第一节	西部地区城市化的意义与原则	183
第二节	西部地区城市发展的主要特征与方向	190
第三节	西部地区推进城市化的主要对策	203
第十二章	论科技在大开发中的地位与作用	206
第一节	论科技在西部大开发中的意义	206
第二节	西部地区科技发展的现状与存在的问题	208
第三节	论科技开发的主要思路与对策措施	210
第十三章	论教育在大开发中的地位与作用	228
第一节	西部教育发展的现状与问题	228
第二节	论教育在科技与经济发展中的作用	230

第三节	将教育摆在科技经济发展的重要位置	234
第四节	论加快西部教育发展的对策措施	238
第十四章	论西部地区扶贫开发的模式转换与 重点选择	246
第一节	西部扶贫开发的模式转换	246
第二节	加快西部地区扶贫开发的基本思路	255
第三节	西部扶贫开发的重点选择	259
第十五章	论西部地区的可持续发展策略	263
第一节	西部地区的生态环境状况	263
第二节	西部的生态修复与可持续发展	268
第三节	西部地区的人力资源素质提高与 可持续发展	273
第四篇		
第十六章	论民族区域自治法在西部大开发 中的作用	284
第一节	坚持和完善民族区域自治法的意义	284
第二节	利用民族区域自治权利加速发展西部经济	286
第三节	开创我国民族区域自治的新局面	296
第十七章	大力培植和发展非国有经济	299
第一节	非国有经济发展的问题与障碍	299
第二节	坚定不移地发展非国有经济	302
第十八章	论西部出海出边通道建设的若干关系	308

第一节	出海通道与出边通道的关系	309
第二节	沿海、沿江、沿边、沿线之间的关系	311
第三节	“硬件”与“软件”的关系	316
第四节	“大通道”建设与对外开放重点区位 选择的关系	319
 第十九章 论大西南出海通道建设与南海周边		
	国家产业协作	327
第一节	关于加快大西南出海通道建设的 战略意义	327
第二节	加快西南出海大通道建设的指导 思想与重点	330
第三节	完善大西南通道的主要措施	336
第四节	构建南中国海区域产业协作系统	339
 第二十章 论西部地区经济发展的主要政策配置		
第一节	制度创新政策	349
第二节	投融资创新政策	352
第三节	区域产业政策创新	357
第四节	人才与科技政策创新	361
第五节	对外开放政策创新	364
 附录：朱坚真 1988~2000 年公开发表与本书		
	有关的一些论著	369
 主要参考文献：		
后记		

第一篇

第一章 实施西部大开发战略的意义

第一节 中国西部地区的战略地位与作用

我国大西部地区，包括西藏、四川、重庆、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等 10 省、自治区、直辖市和广西、内蒙古两个自治区的部分地区。该区域位于中国西部，在地理位置上是彼此接连、互相依托的自然整体。该区域地处长江、黄河、珠江、雅鲁藏布江、澜沧江等主要江河发源地，与印度、巴基斯坦、尼泊尔、不丹、斯里兰卡、缅甸、老挝、越南、蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦等 14 个国家接壤，陆地边境长达 16000 多千米。其中广西直接临海，有占全国 1/10 左右的海岸线，与东南亚许多国家隔海相望。该区域素为我国的战略后方，其中川、渝、黔、滇、陕、甘等省市为我国“三线建设”的重点地区。

该区域具有得天独厚的发展能源原材料工业的资源优势，如水能可开发量占全国 90% 以上。在全国已发现的 160 项矿产资源中，西部每项都有。其中钛、铜、汞、铅、锰、钒、铅、锌、锡、锑、铜、铝土矿、镍、铂族、岩盐、砷、云母、石棉、汞、石油、天然气、硫铁矿、磷矿、煤、芒硝等 30 多项矿产保有储量居全国首位。煤的贮量占全国的 44%，石油贮量约占全国的 47%，铁的贮量约占全国的 58%，钾的贮量占全国的 98%。

该区域地域辽阔，国土面积约占全国总面积的 63%，2000 年末总人口约占全国总人口的 32%，草原面积约占全国 64%，森林面积约占全国 45%，未开发土地近 10 亿亩，开发潜力极大。水能资源储量约占全国的 90%。该区域是我国自然资源最富集的地区，资源种类繁多，数量巨大，组合状况良好，现实的和潜在的比较优势相当突出。除矿产资源外，农业资源、林业资源、水和水能资源、生物资源以及旅游资源等，在全国具有相当重要的地位，人均资源丰度更是独占鳌头。据 1985 年中国科学院西南资源开发考察队调查表明，仅川、黔、滇、渝、桂 5 省区市的资源总体丰度就居全国之首。在 44 项国民经济所依赖的基础性资源，如土地、水、矿产、农林牧等初级产品中，5 省区市居全国首位的就有 17 项，居第 2 位的有 11 项。

该区域形成了以能源原材料工业为主的偏重工业结构体系，许多产品的产量产值在全国居重要地位。在我国东部地区每年大量进口工业原材料的情况下，重点发展冶金、能源、化工和建筑等原材料工业，就是西部地区对国家的巨大贡献。

该区域是我国少数民族聚集地之一，民族族别及其人口数量最大。主要少数民族共有 44 个，占全国 55 个少数民族的 80% 以上，少数民族人口占全国少数民族人口总数的 83% 左右，是我国目前最大的少数民族地区。

西部地区具有特殊的地理和自然资源优势，具备许多加速发展的基础。

一、丰富的自然资源

1. 矿产资源。该区域矿产资源丰富，品种繁多，许多重要矿产资源品位高、质量好、储量大，在全国占十分突出的地位；

2. 能源丰富。水能资源占全国的 90%，煤炭保有储量占全国的 44%，目前已形成了“煤电并举、水火互济”的能源资源优势；

3. 水资源丰富。是我国许多重要江河的发源地，雨量充沛，

河流分布较密，河川年径流总量占全国的 60% 以上；

4. 多种类型的土地资源和生物资源等。

二、优越的地理位置

该区域有漫长的陆地边境线，其中广西沿海近邻港澳台市场，通过沿海港口可与欧美发达国家发展经济贸易关系。沿边紧邻西亚、中亚、南亚与东南亚市场，通陆上边界可与西亚、中亚、南亚与东南亚国家发展经济贸易关系，宜于实施沿边、沿海双向开放。

三、丰富的劳动力资源

该区域人口约占全国 32%，特别是川、渝、陕、滇、黔、桂人口密度大，1999 年底比全国平均水平高出 50 多个百分点。特别是农业劳动力基数庞大，约占全区域社会劳动者总数 87%，比全国高出 10 多个百分点。在重庆、成都、昆明、西安、兰州、乌鲁木齐、贵阳、南宁、包头、柳州等大中城市，分布着高度集中的智力资源，各种专业技术人才在数量和质量上都有一定优势。

四、有一定规模的工业化基础

经过 50 多年的建设尤其是三线建设，西部工业化取得明显成效，塑造了一个现代工业的基本框架，积累了可观的资产存量和相当雄厚的技术力量。目前该区域的工业固定资产约占全国的 23%，并拥有三线工业的技术优势，在航空、航天、核工业、机械、电子、化工、能源、冶金等方面技术力量雄厚，在迎接世界新技术革命挑战中可以发挥更大潜力。

五、巨大的潜在市场

该区域众多的人口是一个巨大的潜在市场主体，社会需求量大。目前人均购买力低，消费水平不高，只要将购买力提高到全国平均水平，每年即可多销售数千亿元的产品，这方面的潜力是全国其它地区无法相匹的。

六、优惠的投资政策

建国 50 多年来，在中央和其他地区的支持下，西部地区广大干部群众自力更生，团结奋斗，改革和建设取得了很大的成就。加快西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。进入 21 世纪，我们党和国家把西部大开发作为一项重大的战略任务，摆到了十分突出的位置，高度重视西部地区的改革和发展，强调要把逐步缩小东部与西部地区发展的差距作为一条长期坚持的重要方针，并采取了一系列政策措施促进西部地区的发展。

第二节 实施西部大开发的有利条件

当前，随着我国经济实力的增强，实施西部大开发战略的条件已基本具备。

一、在我国宏观经济政策上面临着难得的发展机遇

新中国成立 50 周年，特别是改革开放 20 多年来，我国综合国力显著增强，人民生活接近小康水平，国家有能力加大对西部地区的支持力度。特别是当前正在实施扩大内需的积极财政政策，可以用更多的财力直接支持西部开发。从 20 世纪 90 年代以来，国家颁布和实施了一系列向西部地区倾斜的政策和措施，如发行国家特种债券，增加财政转移支付，支持西部地区进行基础设施建设、产业技术改造和开发等。进入 21 世纪，国家在政策上强调区域平衡发展，采取一系列政策措施不断缩小东部、中部和西部地区的经济差距，以维护社会稳定和实现共同富裕，西部地区可以借助这些政策和措施实现经济起飞。

西部要充分发挥各级地方政府的积极作用，为本地区经济增长和企业发展创造良好的政策环境。但是在西部地区大开发中不宜采取政府主导型模式，西部地区的社会经济发展必须依照市场经济规律办事。各级政府要摆正自己的位置，尽好自己的职责。

重点是利用当前地方政府机构改革的大好时机，精简机构，转变职能，提高效率。按照“小政府、大社会”的模式，配置适合本地区需要的政府管理体制。同时，制定相应的财政、金融信贷、税收、土地使用、进出口贸易以及人才引进等方面的扶持政策，以促进西部地区的经济快速发展。

二、国内外产业转移

目前，国内市场上出现了商品阶段性、结构性和地区性过剩，呈现出产品无市场、消费无热点、投资无项目的状况。面对内需不足、经济发展速度下降，我们需要寻找新的经济增长点和发展空间，包括新的增长区域。东部沿海地区为了降低生产成本，提高产品质量，正在调整优化产业结构，发展资本密集型和技术密集型产业，不断强化其外向型产业结构特征，逐步淘汰原先的一些劳动密集型和资源密集型产业项目，实现产业升级换代。另外，周边国家和港澳台地区也将一些劳动密集型、资源密集型产业转移到西部地区。这就为西部地区引进资本和技术，开发产品和市场创造了条件。西部地区应大力调整产业结构，改造传统产业，培育新兴产业。通过结构调整最终实现结构优化、竞争力增强、产品质量提高、经济效益增加的目标。

三、中国居民消费结构升级

当前我国经济发展已进入了一个新的转折期，已基本解决全国人民的吃饭问题，粮食出现了历史上从未有的阶段性的供过于求的局面，中国人梦寐以求的“丰衣足食”的时代已经实现。20世纪90年代中期以来，我国城镇居民和东部地区农民的消费正在由以家电为主的“千元级”消费向购买商品房、装修房屋、购置家庭轿车以及教育和旅游、健身、娱乐等的“万元级”消费过渡。在吃穿方面，城乡居民开始由追求数量向追求方便、快捷、安全、健康和优质的生活方式过渡。这种市场需求的变化，客观上为西部地区经济发展和产业结构调整提供了良好的市场环境。

近年来，西部地区生态环境恶化呈加剧趋势，不仅严重影响西部地区的投资环境和经济发展，也对其他地区的生态环境带来了不利影响。不下决心改善生态环境，投资环境就难以改善，区域开发就难以推进。西部地区要高度重视生态环境建设，将之作为实施西部地区大开发的切入点。重点加大天然林保护工程实施力度，做好植树造林、绿化荒漠、荒山、荒地和退耕还林等工作，切实加强生态环境保护和建设。充分利用中央无偿给农民提供粮食、苗木，鼓励农民种树，帮助修建水利等基础设施的大好时机，大力调整产业结构，进一步改善投资环境和生态环境。这个机遇稍纵即逝，如果过几年，我国人民生活水平进一步提高，对肉、蛋、奶需求增长，粮食需求又会随之提高，因此必须抓紧利用这几年粮食富足的良机，坚决落实中央提出的“退耕还林，封山绿化，以粮代赈，个体承包”精神，以粮食换林、换草，实行退耕还林、还草，改变西部地区生态环境恶化的局面。把生态环境建设放在更加突出的位置。坚持“全面规划、分步实施，突出重点、先易后难，先行试点、稳步推进”，因地制宜，分类指导，做到生态效益和经济效益相统一。

四、西部地区的基础设施条件逐步得到改善

经过 20 多年的建设，西部地区基础设施已得到了大力加强和改善，水、电、路、通信、农牧民的生活以及地方财政实力都比改革开放前有了根本性的变化，从而为 21 世纪的经济振兴奠定了坚实的基础。通过不断完善基础设施建设，强化大中城市的人口承载功能和服务辐射功能，用城市化带动相关产业发展，特别是旅游产业的发展。目前，西部地区第三产业比东部地区要落后得多，也明显滞后于本地的工业化，严重影响了整个地区社会和经济的发展。今后要围绕大中城市发展中小卫星城镇，以卫星城带动第三产业发展。要以人口或经济密集区，长江、黄河流域和公路、铁路沿线，沿边境线为重点发展小城镇。在继续扩展传统服

务空间的同时，大力发展现代服务业，进一步提高第三产业比重，实现第三产业带动西部城市化的战略。

第三节 中国实施西部大开发的战略意义

西部大开发是以江泽民同志为核心的党中央对我国 21 世纪经济发展作出的重大战略部署，是在我国现代化建设进入关键时期提出的宏伟战略，是根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，高瞻远瞩、统揽全局、面向新世纪作出的重大决策。在经济、政治和社会发展等各方面，都具有十分重大的战略意义。

一、实施西部大开发战略是加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防的需要

我国西部地区地域辽阔，自然资源丰富，发展潜力巨大。改革开放以来，西部地区经济发展相对比较缓慢，与东部地区经济差距拉大。东西部经济的差距和矛盾，已日益成为我国宏观经济运行中的一个突出问题。逐步缩小全国各地区之间的发展差距，实现全国经济社会的协调发展，最终达到全体人民的共同富裕，是社会主义本质的要求，也是关系我国跨世纪发展全局的一个重大问题。

我国西部地区是少数民族群众比较集中的聚居地，加强各民族团结，保持社会政治的稳定，不仅关系到西部地区的稳定，也关系到全国改革开放和现代化建设的大局。帮助少数民族地区尽快脱贫致富，是社会主义区域政策的重要内容。西部地区少数民族聚居比较集中，又地处边疆。目前城乡之间、中心与外围之间存在的生活水平和生活质量上的明显差别，如果长期得不到妥善解决，势必导致各区域之间人际关系紧张，甚至发生尖锐的区域或民族冲突，这无疑不利于整个国家在地域和政治上的统一。

加快西部地区的发展，对于保持西部地区政治和社会稳定、促进民族团结和保障边疆安全具有重大意义。维护民族地区的稳定，很重要的一条就是要不断加快这些地区的经济发展和社会进步。经济发展是社会稳定、政治团结和增强民族凝聚力的物质基础。加快西部地区开发步伐，提高经济发展速度，经济繁荣富强了，各民族共同富裕了，收入增加了，社会进步了，无疑就会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，就会大大增强整个中华民族的凝聚力，也就具有了更加强大的物质基础和思想政治基础，进而从根本上保持民族地区的稳定和祖国边防的巩固。

在新的形势和任务下，必须进一步做好民族工作。不失时机地实施西部大开发战略，加快西部地区的开发开放步伐，对于推进我国的改革和建设，保持党和国家的长治久安具有重大的政治和社会意义。加快西部开发，有利于增强西部地区的经济实力，缩小地区经济差距，协调地区经济发展，是增进民族团结，保持社会稳定和巩固边防的根本保证，是逐步缩小地区差距、最终实现共同富裕的必然要求。实施这个战略决策，不仅对于振兴西部地区经济，而且对于促进全国经济更大发展、实现我国现代化长远发展的宏伟目标，都将起到极大的推动作用。

二、实施西部大开发战略是促进中国工业化和国民经济持续稳定协调发展的需要

加快开发西部地区，是全国经济发展的一个大战略、大思路。加快西部地区经济发展，是保持我国国民经济持续快速健康发展的必然要求，也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。西部地域广大，自然资源丰富，有巨大的发展潜力，也是一个巨大的潜在市场，加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动，为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。当前和今后一段时期，我国产业结构比例失调会继续制约国