

农业部人事劳动司 编

农业工资、 福利、 保险制度 研究与实践

责任编辑:郝 戈
装帧设计:曹 春
版式设计:马 杰

图书在版编目(CIP)数据

农业工资、保险、福利制度研究与实践/农业部人事劳动司 编
-北京:人民出版社,1996.3.
ISBN 7-01-002406-5

I. 农…

II. 农…

III. ①农业-工资制度-中国

②农业-劳动保险-中国

③农业-社会福利-中国

IV. F320

农业工资、保险、福利制度研究与实践

NONGYE GONGZI BAOXIAN FULI ZHIDU YANJIU YU SHIJIAN

农业部人事劳动司 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京通县电子外文印刷厂印刷 新华书店经销

1996年3月第1版 1996年3月北京第1次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:10.375 插页

字数:263千字 印数:1—1000册

ISBN 7-01-002406-5/F·552

定价:15.50元

序

农业工资工作是关系到在农业生产第一线从事农业技术推广服务,良(原)种繁育,先进技术试验示范、检测鉴定等广大农业技术人员稳定,乃至整个800万农业职工队伍建设的一项重要工作。这项工作政策性强,涉及面广,做好这项工作对于更好地调动广大农业职工积极性,为努力完成党的十四届五中全会提出的农业和农村经济发展的两大任务,促进农业和农村经济的发展具有十分重要的意义。

近年来,全国农业系统人事劳动工作人员,为了更好地解决基层农业单位职工工作条件艰苦、工资福利待遇偏低的问题,积极开展调查研究,取得了大量有价值的材料,提出了许多建设性的意见。1995年以来,针对工资制度改革后出现的新情况、新问题,普遍对基层农业事业单位工作人员的工资保险福利状况进行了专题调研。在摸清现状的基础上,围绕农业劳动工资和保险福利制度的配套改革,建立和逐步完善体现行业特色的新工资制度、津贴制度和奖励制度,以及如何加大工作力度,狠抓政策落实,充分调动广大基层职工的积极性等方面的问题进行了深入的探讨,有些调查报告结合工作实际较好地回答了实践中的问题,对工作确有实际指导作用。

加强调查研究是我们党一贯倡导的工作作风;实事求是地分析问题、反馈信息、提出建议是指导整个农业工作,包括指导基层农技队伍建设工作的有效方法。我希望农业劳动工资工作者不仅要熟悉政策、精通业务,提高政治思想、政策水平,还要进一步密切与基层的联系,不断改进工作作风,加强调查研究,提高工作效率

和水平。

1995年开展的这项调查研究成果丰硕,为了更好地利用这些宝贵的资料,有关同志编辑了《农业工资保险福利制度研究与实践》一书。希望这本书的出版对进一步做好农业工资保险福利工作有所帮助。

农业部常务副部长

吴亦侠

1995年12月

97
F320.2
40
2

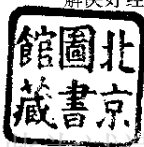
目 录



1995.10

序	(1)
江泽民总书记在党的十四届五中全会上对农业问题的 有关论述	(1)
李鹏总理在党的十四届五中全会上对农业问题的有关论述 ..	(2)
《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标的建议》中对农业问题的有关论述	(4)
《中共中央国务院关于加速科学技术进步的决定》中 有关科技队伍建设的论述	(7)
刘江部长在 1995 年全国农业科技工作会议上的讲话 (摘要)	(10)

农业基层事业单位工作人员工资保险福利现状、 问题和建议	(21)
农业部在农业科技队伍建设方面的主要举措及效果	(38)
农业职工队伍及工资收入状况分析	(43)
积极采取措施切实搞好工资制度改革	(49)
完善各项津贴制度 稳定农业职工队伍	(58)
深化改革,勇于探索,积极稳妥地推进农业事业单位 社会养老保险制度改革	(67)
解决好经费、创收、重奖问题 适应市场竞争促进农业发展 ..	(79)



C

337506

山东省农牧事业单位工资福利情况的调查报告	(93)
广东省农业事业单位工资制度改革情况调研的报告	(100)
湖北省农牧系统工资制度改革后存在的主要问题及对策 ..	(106)
河南省基层农业事业单位工资改革情况的调查报告	(109)
甘肃省农业事业单位工资制度改革情况调查报告	(115)
内蒙古自治区农业事业单位工资制度改革情况的报告	(121)
山西省农业厅对经费来源不同的农业事业单位建立 合理的工资管理体制的几点意见	(126)
云南省农业事业单位工资福利和社会保险制度改革 调研情况报告	(128)
内蒙古自治区畜牧行业工资制度改革情况的调查报告	(133)
四川省畜牧系统津贴调查报告	(137)
四川省农业事业单位津贴情况的调查报告	(142)
福建省农业事业单位津贴调查情况报告	(151)
吉林省农业事业单位现行工资、津贴情况的调查报告	(156)
黑龙江省农业事业单位津贴情况的调查报告	(162)
陕西省农牧事业单位津贴调查报告	(168)
河北省农业事业单位津贴制度情况的调查	(187)
湖南省农业事业单位现行津贴情况的调查报告	(198)
西藏自治区农业事业单位津贴执行情况调查报告	(206)
贵州省社会、养老、保险问题的调查报告	(210)
江苏省农业事业单位社会养老保险统筹调研情况的报告 ..	(214)
上海市农牧事业单位实施养老保险统筹制度中存在 的问题与建议	(219)
北京市农业事业单位建立社会养老保险制度的调研报告 ..	(223)
海南省农业事业单位社会养老保险问题的情况报告	(228)
青海省属种畜(良种)场实行养老保险系统统筹	(231)

辽宁省积极稳妥地推进农业事业单位养老保险制度改革 ...	(236)
云南省农机事业单位工资福利、社会保险制度和行业 职业技能开发情况调查报告	(242)
江西省农办经济实体创收情况调查	(246)
安徽省畜牧系统职工工资福利和社会保险情况调查	(251)
安徽省大办经济实体、增强服务实力	(255)
安徽省基层农业科技人员现状分析	(260)
广西农业基层事业单位经费、创收、重奖农技人员的调查 ...	(267)
青海省关于农事“三场”情况的调查报告	(281)
青海省基层畜牧事业单位创收问题的调查报告	(289)
浙江省对做出重大贡献的农业科技人员实行重奖的意见 ...	(295)
天津市农业事业单位创收情况的调查报告	(298)
人事部、农业部关于印发农业事业单位贯彻《事业单位 工作人员工资制度改革方案》的实施意见的通知	(301)
农业部人事劳动司关于进行农业事业单位工资福利、 社会保险制度改革调研的通知	(311)
一九九五年度中华农业科教奖获奖人员事迹简介	(316)

江泽民总书记在党的十四届五中 全会上对农业问题的有关论述

加强农业是国民经济发展的首要问题。我国农业不仅要为十多亿人口提供粮食和其他农产品,而且要为二、三产业提供重要原材料和广阔市场。加强农业也就是支持工业和第三产业,为农业做贡献也就是为国民经济做贡献。制定计划首先安排好农业,研究政策优先考虑农业。“九五”期间力争粮食生产能力达到一个新水平,并切实解决农村 7000 万人口脱贫问题,使农民生活达到小康水平。2010 年农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平要再上一个新台阶。发展农业,要稳定和完善党在农村的各项基本政策,进一步深化农村改革,多方增加农业投入,发挥科技兴农作用。要积极探索促进农业发展的新思路,新办法。各级党委和政府要切实加强对农业的指导、组织和服务工作,建立健全农业社会化服务体系,引导二、三产业加强对农业的支持,形成“以工补农、以工建农、以工带农”的机制。

(摘自《中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议文件》,
人民出版社 1995 年 10 月第 1 版)

李鹏总理在党的十四届五中全会上对农业问题的有关论述

产业结构的优化,是今后 15 年经济建设的一项重要任务。《建议》提出,要着力加强第一产业,调整和提高第二产业,积极发展第三产业。这是优化产业结构的方向。在今后的经济建设中,要通过市场机制和国家宏观调控的作用,重点加强农业、水利、能源、交通、通信、科技、教育。在加强基础产业和基础设施的同时,还要振兴支柱产业,培育高技术产业,促进和带动国民经济全面发展。《建议》在这些方面都提出了任务和方针政策。现在,我着重讲讲加强农业的问题。

我国人多地少,农业基础薄弱,是长期制约经济发展的因素。今后 15 年,在严格实行计划生育政策的情况下,人口仍将大量增加,农业不能适应人民生活改善和经济发展要求的矛盾很突出。《建议》对“九五”期间农业和农村经济的发展提出两大任务:一是保证粮棉油等主要农产品稳定增长,粮食生产能力达到一个新水平;二是保证农民收入有较快增加,农民生活达到小康水平,包括使目前还处于贫困状态的几千万农村人口基本解决温饱问题。这是两个艰巨的任务。到本世纪末,全国每年大约增加 1400 万人口,按照“八五”时期人均占有粮食水平计算,2000 年粮食总产量必须达到 9800 亿斤。要努力争取达到 10000 亿斤,才能更主动一些。必须看到,国际市场粮源有限,我国不可能大规模进口粮食。进口一部分粮食,主要是为了调剂品种,增加储备。我国粮食增产的潜力

是不小的，只要措施得力，完全有能力自己解决吃饭问题。我们既要看到粮食问题的严重性，但也不能悲观失望。

多年来中央反复强调，要重视农业，特别是重视粮食生产。从实际情况看，这个要求落实得不够好。现在农业生产中存在的问题较多，耕地在逐年减少，基建投资中用于农业的比重降低，农业基础设施薄弱，抵御自然灾害的能力下降，近几年粮食产量出现了新的徘徊。《建议》强调了粮食问题的特殊重要性。要稳定粮食播种面积，增加对农业投入，改善农业基础设施。大力改造中低产田，加快商品粮基地建设，搞好黑龙江、新疆和黄淮海等地区的连片开发。加大科教兴农的力度，实施“种子工程”，推广节水、节肥等适用技术。继续实行“菜篮子”市长负责制，“米袋子”省长负责制。粮食调出省、区要提高粮食商品率，调入省、区要提高粮食自给率。近年来我国粮食生产北增南减，南方稻谷产量下降，而大米又是我国居民的基本口粮。南方各省、区，尤其是沿海经济比较发达的地区，要发挥自然条件好、乡镇企业发达、经济实力比较雄厚的优势，率先建立起发达的农业。要在重视粮食生产的同时，把发展养殖业放在重要位置，特别是发展水产和耗粮少的家畜家禽，改善食物结构，缓解对粮食的压力。继续大力发展乡镇企业，把种植业、养殖业和加工业结合起来，促进贸、工、农一体化。要稳定党在农村的基本政策，继续深化农村改革，稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制，大力发展农村社会化服务体系，逐步壮大乡、村集体经济实力，实实在在地促使农业综合生产能力有一个较为明显的提高。

（摘自《中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议文件》，人民出版社1993年第1版）

《中共中央关于制定国民经济和社会 发展“九五”计划和 2010 年远景目标 的建议》中对农业问题的有关论述

(10)第三条方针,实施科教兴国战略,促进科技、教育与经济紧密结合。科学技术是第一生产力,教育是基础,实施科教兴国战略是历史的必然选择。尊重知识,尊重人才。经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设,努力攀登科学技术高峰。教育必须面向现代化,面向世界,面向未来,致力于提高国民素质,在各个领域培养一批跨世纪的优秀人才。

(11)第四条方针,把加强农业放在发展国民经济的首位。农业是国民经济的基础。农业实现现代化,农民生活实现小康进而达到比较富裕,是整个现代化进程中最艰巨的任务。要处理好农业与其他产业的关系,坚定不移地加强农业。在制订计划和部署经济工作时,首先要把农业和支农产业安排好。各级党政主要领导要亲自抓农业,充分调动广大农民、农业科技工作者和农村干部的积极性,各行各业都要为发展农业做出贡献,全面振兴农村经济。

(18)切实加强农业,全面发展和繁荣农村经济。“九五”期间的重点是,保证粮棉油等基本农产品稳定增长,粮食生产能力达到一个新水平;保证农民收入有较快的增加,生活达到小康水平。到 2010 年,农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平要再上一个新台阶。

必须充分认识粮食问题的特殊重要性,采取得力措施,确保粮食稳定增产。要依法保护耕地,开垦宜农荒地,提高复种指数,保

持粮食播种面积长期稳定。二要坚持开展以农田水利为重点的农业基础设施建设,增加有效灌溉面积,大力普及节水灌溉技术,扩大旱涝保收、稳产高产农田。三要加大农业综合开发力度,加快中低产田改造。有重点地选择若干片增产潜力大的地区,集中投入,建成稳定的商品粮生产基地。四要强化科教兴农,发展高产、优质、高效农业。突出抓好“种子工程”,加快良种培育、引进和推广。五要加快发展农用工业,重点建设和改造一批化肥厂,并增加农膜、农药和农业机械的供应。落实以上措施,关键是增加投入。要在稳定现有农业投资的基础上,逐步提高固定资产投资、财政预算内资金和信贷资金用于农业的比重,特别要引导农村集体组织、乡镇企业和农民增加对农业的投入,扩大劳动积累。

在确保粮食稳定增产的前提下,因地制宜地积极发展多种经营。鼓励农村集体和农民综合利用非耕地农业资源,全面发展林牧副渔各业。积极培育森林资源,重点抓好速生丰产林基地建设和山区林业综合开发。逐步推广规模养猪,大力发展节粮型畜禽。扩大淡水和近海养殖,发展远洋捕捞。继续把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点,努力提高乡镇企业的素质和水平。引导乡镇企业适当集中,把发展乡镇企业与建设小城镇结合起来。

发展农业和农村经济,归根到底,要靠充分发挥广大农民的积极性。必须稳定党在农村的基本政策,深化改革。要在完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制的基础上,鼓励土地使用权合理流动,有条件的地方逐步推进土地适度规模经营。要大力发展农业社会化服务体系;逐步壮大集体经济实力,增强乡、村集体经济组织的服务功能;鼓励各种形式的合作与联合,发展联结农户与市场的中介组织,大力发展贸、工、农一体化经营;供销合作社和信用合作社要真正办成农民的合作经济组织,充分发挥它们为农服务的作用。要继续完善重要农产品价格体系、流通体制和储备调节制度,尤其要制定鼓励地方和农民增加粮食生产的政策,促进粮食调出区提高商品率、调入区提高自给率。要健全国对农业的支

持和保护体系,并使之制度化、法律化。

(摘自《中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议文件》,
1995年10月,人民出版社,第1版,第36页)

《中共中央国务院关于 加速科学技术进步的决定》 中有关科技队伍建设的论述

(22)由政府财政支持的科研院所要进一步精简,合理分流人员,保持一支精干的高水平的科研队伍。要推动科研院所与高等院校多种形式的结合。通过优化组合,逐步在基础性研究、应用研究、高技术研究、社会公益性研究的重点领域中,形成若干个对国内外开放的科研基地,聚集优秀人才,成为高水平的国家研究中心。行业和地方也要根据各自的需要,通过科技机构的优化组合、人才分流,保持精干的科技力量从事具有共性、长远性的研究开发工作。

调整结构、分流人才是深化科技体制改革的关键步骤。各部门、各地方要在国家宏观政策指导下,根据各自的实际情况,确定结构调整、人才分流的方案和实施步骤。要充分调动广大科技人员的积极性、创造性,审时度势、因势利导,试点先行,积极稳妥地推进。要与经济体制改革相配套,加快建立健全社会保障制度,完善国家和集体的知识形态的无形资产管理制度,为人才分流创造有利的社会环境。在改革的过渡时期内,国家将继续对“放开”的科研机构给予政策性扶持,以利于发挥科技整体力量的作用。

(23)进一步改革科技拨款机制,促进科学技术工作新型运行机制的建立。与经济建设直接相关的科技活动要按市场机制运行。进一步加快技术市场和信息市场建设,并逐步与国际市场接轨。发展各种技术中介机构和交易场所,培养职业技术经济人队伍,建立技术共需的双向信息渠道和网络。

要在科技工作的运行和管理中引入竞争机制。国家以及行业、地方的科研任务实行公平竞争,通过公开招标,择优选择承担单位。科研人员的招聘、职务晋升也要通过公平竞争来进行,形成公平竞争、协同合作、合理流动、人尽其才的科技人才管理制度。要建立、完善重点科研机构、国家重点试验室的定期评估制度,适时调整专业、学科和机构的设置,形成优胜劣汰的竞争机制。

(24)建立科学的科研院所管理制度,使科研院所成为享有充分自主权、实行科学管理的法人。建立政事分离、责权明确的组织管理制度;优化组织结构和专业结构;建立“开放、流动、竞争、协作”的新型科研机制;建立固定与流动岗位相结合,专职与兼职相结合的入事制度;建立科技人员的收入与经济效益或工作业绩挂钩的分配制度;有条件的科研院所,可试行理事会领导、由科技人员代表组成的监事会、院所长负责的新型管理制度。

(27)科技人才是第一生产力的开拓者,是社会主义现代化建设的骨干力量。为适应社会主义现代化建设的需要,提高经济、科技在国际上的竞争力,必须充分发挥现有科技人员的作用,培养、造就千百万年轻一代科学技术人才,建设一支跨世纪的宏大科学队伍。

加强培养优秀科技人才是一项十分紧迫的战略任务。要提拔、培养一批青年科技带头人和工程技术带头人,放手让他们担任重任。要培养具有现代科技知识和经营管理才干、能率领企业参与国内外市场竞争的新一代企业家。培养科技人才,教育是基础。要认真贯彻《中国教育改革和发展纲要》,充分发挥高等教育在培养科技人才方面的主渠道作用,造就大批德才兼备的科技后备力量。要注意从工人、农民中选拔、培养科技人才及各类专业技术能手。重视妇女和少数民族科技人才的培养、使用。

大力弘扬优秀科技人员的拼搏奉献精神 and 成就,树立科学家、技术专家崇高的社会形象,使科技工作成为受人尊敬、令人羡慕的职业。随着经济的发展,要不断改善科技人员的工作和生活条件,

使其收入和住房水平逐步提高。改进和完善科技奖励制度，加大对作出突出贡献的科技人员奖励的力度。

要鼓励留居海外的科技人才回国工作。国家对他们实行来去自由、往返方便的政策。欢迎他们以各种形式为祖国现代化建设贡献力量。

（摘自《中共中央国务院关于加速科学技术进步的决定》，
人民出版社，1995年6月第1版，第17页）

刘江部长在 1995 年全国 农业科技工作会议上的讲话(摘要)

(一九九五年八月八日)

二、农业科技事业的形势与问题

改革开放以来,我国农业科技事业取得了巨大进步,获得了丰硕成果,对促进农村经济的发展做出了重大贡献。

目前,我国农业科研队伍已发展到 12 万多人,农技推广队伍上百万人,农民专业技术协会 13.8 万个,初步建立起了专业、学科比较齐全的农业科技体系,科研、推广领域已发展到包括生产、加工、保鲜、贮藏、流通等农业生产的全过程。按照社会主义市场经济和现代化农业的要求,农业科技体系正在向科研、推广、开发相结合,经济、科技、贸易相结合,农业、科技、教育相结合转变,向国家、地方和民间多元化迈进。

建国以来,我国共取得农业科技成果 3 万多项,其中获国家和部门奖励的 6 000 多项,在这些成果中,改革开放以来占 2 万多项,其中获部门以上奖励的 2 000 多项,这些科技成果的推广应用,有力地推动了我国农业的发展。

一是大批新品种和作物栽培新技术的应用,大大提高了农业生产水平。育种技术在农作物矮化、高产多抗、杂交优势利用等方面取得了一系列重大突破,一大批产量高、抗性强、品质好的新品种、新组合的广泛应用,使主要农作物品种在全国范围内更新了 4~5 次,大幅度提高了粮棉油等农作物的生产水平。近 10 年来,杂交稻累计推广 24 亿亩,仅此一项增产稻谷 4 800 亿斤。玉米杂交种