

放开搞活国有小企业 大力发展非公有制经济

LUOSHI
LIANGGE JUEDING
YIBAIWEN

落实两个决定 100问

主 编 贾治邦
副主编 张保庆
赵德全

76.1

陕西师范大学出版社

《落实两个决定 100 问》编辑委员会

主 编 贾治邦

副主编 张保庆 赵德全

编 委 贾 湘 赵伯祥 陈 军

滕西鹏 李子猷 康 健

刘 敢 任 净 赵 静

深入落实两个决定
加快陕西经济发展

李建国

一九九二年五月

序

程安东

党的十五大站在世纪之交的历史高度,进一步确立了邓小平理论的指导地位,科学地总结了我国改革开放以来的实践经验,在建设有中国特色社会主义的一系列重大理论问题上,作出了新的重大突破,对我国改革开放和现代化建设具有深刻的、长远的指导意义。十五大关于所有制理论的新突破,为我们放开搞活国有小企业、大力发展非公有制经济指明了方向。省委、省政府在认真学习十五大文件,充分调查研究,广泛听取各方面意见的基础上,决定把放开搞活国有小企业,大力发展非公有制经济,作为全省贯彻落实党的十五大精神,进一步解放思想,深化改革,促进经济发展的重要突破口。这是省委、省政府作出的一项具有

重大战略意义的决策,必将对我省改革和发展产生重大而深远的影响。

由于我们认识上的滞后,在相当长的一个时期内,公有制实现形式单一、僵化,非公有制经济受到排斥和限制。党的十一届三中全会冲破“左”的思想束缚,开始了公有制实现形式的探索,同时把非公有制经济作为有益补充,使其发挥拾遗补缺的作用。党的十五大从社会主义初级阶段的实际出发,提出公有制实现形式可以而且应当多样化,非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,确定了公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这是在理论上和实践上的重大突破,是以江泽民同志为核心的党中央对邓小平理论的重大贡献。是又一次思想解放。

长期以来,制约我省经济社会发展的一个突出问题,就是所有制结构与现阶段生产力发

展水平不相适应,公有制实现形式单一。省委、省政府出台两个《决定》,其实质就是抓住调整和完善所有制结构这个关键,着力点是逐步消除所有制结构不合理对生产力的羁绊,解决生产关系与生产力不相适应的深层次矛盾,以“三个有利于”为标准,努力把经济搞上去,实现陕西改革开放和现代化建设的新跨越。这是最大的思想解放。

思想解放是改革发展的先导。能否把省委、省政府的两个决定贯彻落实好,确保首战必胜,关键还在于解放思想。解放思想首要的问题是各级领导要认真学习 and 深刻领会十五大精神,打破陈规旧习的束缚,摆脱局部、个人利益的牵制,摒弃封闭落后的思维方式,以全新的思想观念、振作的精神状态、科学的思维方式和艰苦细致的工作,把落实两个决定变为广大干部群众的自觉行动,形成改革发展的强大动力,提供有力的思想保证。

二

打“民牌”,加快国有小企业改革步伐。所

谓打“民牌”，就是对国有小企业通过改组 and 改革，进行在社会主义市场经济体制下的资产重组，逐步实现非国家所有和完全非国家经营。打“民牌”是实现国有小企业放开搞活和推进非公有制经济发展的结合点，有着巨大的互动作用。打好“民牌”，既有利于非公有制企业发挥优势，迅速发展壮大，形成我省新的经济增长点，又有利于优化国有资产结构，提高整体素质，激发员工的积极性，增强企业活力。

打“民牌”要有选择地重点支持一批非公有制企业，给予重点扶持，引导和推动这些企业以资本为纽带，以骨干企业为依托，组建一批跨地区、跨行业、跨所有制的企业集团乃至跨国公司。使其发展成为龙头企业，形成一马当先、万马奔腾的局面。通过这些龙头企业的带动作用 and 典型示范作用，加快国有小企业改革进程，提高我省非公有制经济的市场竞争力和整体水平。

打“民牌”，还要按照“谁投资、谁决策、谁承担风险”的原则，做好政策引导、全方位服务

和依法监督。要按照两个决定的精神,坚决废除一切陈旧过时的条条框框,为改革和发展扫清障碍;要严格按照两个决定的要求规范政府行为,实施依法管理;要切实转变机关作风,坚决纠正行业不正之风。各级政府要加强对行业 and 部门具体管理行为的检查和监督,碰到什么阻力,就排除什么阻力,不怕搬石头,不惜拿位子,以保证各项政策措施的顺利实施,规范对民营企业的管理。

三

放开搞活国有小企业,大力发展非公有制经济,是改革的进一步深化,涉及思想观念上的问题,涉及利益关系上的调整,时间要求紧迫,任务十分艰巨。我们务必统揽全局,精心运作,着力解决好重点、难点问题,整体推进贯彻两个决定的工作。在两个决定出台后,省级有关部门紧紧围绕产权置换、职工安置、债务处置,加大对非公有制经济生产要素投入力度,提供优质服务 and 创造良好环境等问题,制定了

具体的操作性较强的配套政策,这将为落实两个决定提供强有力的政策保障。

由于这项工作关乎调整和完善所有制结构大局,是一项全新的具有开创性的工作,没有现成的模式和成熟经验可供借鉴;加之,我们面对的企业众多,企业的情况又千差万别,所以,在具体操作时,还要不拘形式、大胆探索、有序推进。探索要有理论指导,要认真学习两个决定。为此,陕西省放开搞活国有小企业大力发展非公有制经济领导小组办公室和陕西师范大学共同撰写了《落实两个决定 100 问》一书。该书采用问答方式,提出和回答了 100 个相关的问题。其宗旨就是帮助广大干部群众深刻领会十五大精神实质,贯彻落实好两个决定。同时,通过读这本书,也将丰富广大干部群众市场经济理论知识。我把她推荐给同志们。

目 录

第 一 部 分

1. 为什么说邓小平理论是对马列主义、毛泽东思想的发展? (1)
2. 社会主义初级阶段理论是怎样形成的? (3)
3. 我国社会主义初级阶段是怎样一个历史阶段? (6)
4. 我国社会主义初级阶段的根本历史任务是什么? (9)
5. 从现在到 2010 年,我国经济发展战略的目标、重点及其历史地位是什么? (11)
6. 我国为什么要实行可持续发展战略? (14)
7. 我国社会主义初级阶段的基本经济制度是什么? 为什么要实行这种经济制度? (16)
8. 如何全面认识公有制经济的含义? (18)
9. 什么是公有制的实现形式? (20)
10. 提出公有制的实现形式可以而且应当多样化的现实根据是什么? (21)
11. 如何理解国有经济的主导作用和公有经济的主体地位? (23)

12. 国有企业改革的方向是什么? (25)
13. 为什么对国有企业要“三改一加强”? (27)
14. 如何理解对国有企业要“抓大放小”? (29)
15. 如何建立有效的国有资产管理、监督和
 营运机制? (30)
16. 发展城乡多种形式的集体经济有何重大意义?
 (32)
17. 为什么说非公有制经济是我国社会主义
 市场经济的重要组成部分? (34)
18. 为什么要特别注重公有资产质量的提高? (36)
19. 如何才能提高公有资产的质量? (38)
20. 如何防范国有资产的流失? (39)
21. 如何正确认识人员流动和职工下岗这两种
 社会现象? (42)
22. 为什么要实行以按劳分配为主体、多种
 分配方式并存的分配制度? (44)
23. 为什么要实行按劳分配和按生产要素分配
 相结合? (47)
24. 在加快国民经济市场化进程中为什么要
 注重健全宏观调控体系? (49)
25. 为什么说有中国特色社会主义的文化是综合
 国力的重要标志? (51)
26. 如何认识科教兴国战略的地位和作用? (53)
27. 中共陕西省委、陕西省人民政府为什么要把
 放开搞活国有小企业和大力发展非公有制经
 济作为陕西经济与社会发展的突破口? (55)

28. 中共陕西省委、陕西省人民政府的两个重要决定之间存在怎样的内在联系? (58)
29. 陕西省省级部门为落实两个决定制定的十五个配套政策的主要内容是什么? (60)
30. 共产党员怎样才能体现时代要求的先进性? (62)

第二部分

31. 为什么说党的十五大为陕西放开搞活国有小企业提供了一次难得的历史机遇? (65)
32. 陕西省国有小企业的现状如何? 主要存在哪些问题? (66)
33. 陕西省放开搞活国有小企业的指导思想、基本原则和总要求是什么? (68)
34. 当前我省国有企业改革,为什么要把放开搞活小企业作为突破口? (69)
35. 如何理解放开搞活小企业要与搞好整个国有经济和所有制结构调整结合起来? (71)
36. 放开搞活国有小企业的主要形式有哪些,主要着眼点是什么? (72)
37. 放开搞活国有小企业为什么必须在转换企业经营机制上花大气力? (74)
38. 加快放开搞活国有小企业,为什么要采取多种形式? (75)
39. 怎样认识探索国有经济新的实现形式要坚持以“三个有利于”为标准? (77)

40. 什么是改组、联合、兼并形式？对国有小企业
实行改组、联合、兼并的基本原则是什么？ (79)
41. 什么是租赁、承包、出售？对国有小企业实行
租赁、承包、出售的基本原则是什么？ (81)
42. 什么是合资嫁接、委托管理？对国有小企业实行
合资嫁接、委托管理的基本原则是什么？ (83)
43. 什么是股份合作制？其主要特征有哪些？ (85)
44. 为什么说股份合作制经济是放开搞活国有
小企业的重要形式？ (87)
45. 什么是有限责任公司？其主要特征有哪些？ (88)
46. 有限责任公司的设立条件有哪些？设立的
一般程序是怎样的？ (90)
47. 什么是股份有限公司？其主要特征
有哪些？ (93)
48. 股份有限公司的设立方式有几种？设立的
一般程序是怎样的？ (95)
49. 什么是企业破产？破产的社会经济职能
有哪些？ (97)
50. 什么是“退二进一、退二进三”？为什么要实行
“退二进一、退二进三”？ (99)
51. 为什么对有净资产、经营比较好的国有
小企业还要抓紧进行改革？操作中有哪些
值得注意的问题？ (101)
52. 为什么对经评估资债相当的企业要实行
“零资产”出售，债随资走？操作中有哪些
值得注意的问题？ (103)

53. 对资不抵债、濒临破产的企业,可以采取
哪些措施予以重组? (104)
54. 对救不活的国有中、小企业为什么要坚决实行
依法破产? 操作中应注意哪些问题? (106)
55. 对实行联合、租赁、承包经营、委托管理等形式的
企业,有哪些优惠政策? (108)
56. 为什么要鼓励企业职工集体租赁、承包经营
本企业? (109)
57. 为什么要鼓励金融性租赁公司积极参与企业的
还本租赁? (111)
58. 企业改革时为什么要认真清理企业的资产、
债权和债务,评估、确认和界定产权? 操作中
应注意哪些原则和问题? (112)
59. 企业改革时,企业占有的国有土地使用权
应如何处理? (114)
60. 减少企业改制、改组费用,降低改革成本,
有何重要意义? (115)
61. 《决定》对切实安置好职工,加快建立和完善
社会保障制度有哪些规定? (117)
62. 如何理解国有小企业改革要以搞活为目标,
“不求所有,但求所在”? (119)
63. 在放开搞活国有小企业过程中,企业、企业主管
部门、各级党委和政府有关部门各负有哪些
重要责任? (121)
64. 学习贯彻《放开搞活国有小企业的决定》有哪些
重要问题值得特别注意? (123)

- 65.《关于放开搞活国有小企业的决定》
有哪些突破? (124)

第三部分

66. 陕西省大力发展非公有制经济有何特殊的
现实意义? (126)
67. 陕西省非公有制经济的发展现状如何?
潜力何在? (128)
68. 为什么要给非公有制经济以平等地位?
意义何在? (129)
69. 陕西省发展非公有制经济的总方针和
总目标是什么? (131)
70. 陕西省发展非公有制经济的总体战略
思路是什么? (133)
71. 为什么说大力发展非公有制经济的关键在于
解放思想? (134)
72. 陕西省发展非公有制经济的产业结构
战略是什么? (136)
73. 陕西省发展非公有制经济的企业制度和企业
规模战略是什么? (138)
74. 陕西省发展非公有制经济的区域战略是什么?
..... (139)
75. 陕西省提出县域经济主要发展非公有制经济的
依据是什么? (140)
76. 如何发展第三产业的非公有制经济? (142)

77. 如何发展第一、第二产业的非公有制经济? (143)
78. 如何发展外向型的非公有制经济? (145)
79. 如何发展科技型的非公有制经济? (146)
80. 如何发展非公有制经济的股份有限公司,
并做好其上市工作? (148)
81. 非公有制企业如何创名优产品? (150)
82. 非公有制经济的主要形式有哪些,
它们各自的特点是什么? (152)
83. 为什么要引导非公有制经济参与国有经济的
调整和改组? (153)
84. 陕西省对非公有制经济兼并、收购国有
小企业的规定和优惠政策有哪些? (155)
85. 陕西省对非公有制企业租赁、承包经营亏损的
国有中小企业规定的优惠政策有哪些? (156)
86. 发展非公有制经济对解决社会再就业的
作用是什么? (158)
87. 什么是注册制? 注册制的实施对发展非公有制
经济有何促进作用? (160)
88. 《决定》中有关个体和私营企业注册资本与经营
范围的注册规定是什么? 有何积极意义? (161)
89. 《决定》对简化手续, 放宽市场准入条件做了
哪些规定? (162)
90. 《决定》在提高个体、私营经济信贷规模上有
哪些新提法? 意义何在? (164)
91. “个体、私营经济发展基金”对促进非公有制
经济发展的作用是什么? (165)

92. 大力发展“要素投资”对发展非公有制经济
有什么意义？如何创造要素投资的环境？……………（167）
93. 引进省外资金对发展陕西省非公有制经济有
什么意义？陕西省实行了哪些优惠政策？……………（168）
94. 保护非公有制经济的产权对其按市场经济原则
运行有什么意义？……………（170）
95. 《决定》对保护非公有制企业的自主经营权等权益
有何提法和规定？这些提法和规定对非公有制
企业市场主体地位的确立有何意义？……………（171）
96. 《决定》对行政事业单位向个体工商户、私营企业
收费做了哪些规定？这些规定对发展非公有制
经济有何作用？……………（173）
97. 为什么说提高经营管理者的素质是非公有制
经济生存和发展的决定性因素？……………（174）
98. 如何提高非公有制企业人员的素质，造就一支
高水平的非公有制企业家队伍？……………（175）
99. 如何做好非公有制经济中的劳动保护工作？
它对非公有制经济的正常发展有何意义？……………（177）
100. 《关于大力发展非公有制经济的决定》有哪些
突破？……………（179）
- 后 记……………（181）