

“双赢”之路： 中国与 WTO

吴楚克 著

工商出版社

责任编辑：傅伟光

封面设计：曹 铀

图书在版编目(CIP)数据

“双赢”之路：中国与 WTO/吴楚克著. —北京：工商出版社，1999. 12

ISBN 7-80012-516-5

I. 双… I. 吴… III. ① 对外经济关系：中外关系-经济一体化-基本知识 ② 国际贸易组织-基本知识 IV. F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 72800 号

书名/“双赢”之路—中国与 WTO

著者/吴楚克

出版·发行/工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

· 开本/787×1092 毫米 1/32 印张/7.25 字数/160 千字

版本/1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

印数/1—5000 册

社址/北京市丰台区花乡纪家庙(100071)

电话/(010)63730074 63714551

出版声明/版权所有，侵权必究。

书号：ISBN 7-80012-516-5/F·225

定价：13.60 元

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

目 录

序论：中国与 WTO	(1)
一、13 年谈判终于结了果	(1)
1、中国与关贸总协定的早期历史	(4)
2、中国恢复关贸总协定缔约国的历史经过 ...	(5)
3、中国申请加入世界贸易组织的进程	(7)
4、重大障碍消除 “入世” 仍需时日	(12)
二、展望千年回合贸易谈判	(14)
1、新的焦点	(15)
2、新的问题	(16)
3、农业问题	(18)
4、面临挑战	(19)
三、目前面临的其他重要问题	(20)
1、中国与欧盟等有关双边谈判能否顺利进行？	(20)
2、中国能否得到全体成员的认可？	(21)
3、中国将在什么时候加入 WTO？	(22)
4、美国国会能否顺利批准中美双边协议？	(23)

四、时下观“入世”	(24)
-----------------	------

第一部分 关税与贸易总协定的演变——WTO

.....	(29)
一、虎狼之争的结果——关贸总协定的产生 ...	(29)
二、妥协的结果——关贸总协定的基本原则 ...	(39)
三、谈判的结果——历次关贸总协定谈判回眸	(47)
四、关贸总协定向世界贸易组织演变	(59)

第二部分 中国“复关”、“入世”的世界背景——

世界经济一体化	(69)
一、世界经济一体化与“一极世界”	(69)
二、金融国际化和信息世界化对中国改革的挑战	(82)
1、金融国际化与我国的金融体系改革	(82)
2、信息世界化与我国经济改革	(88)
三、高新技术革命与世界范围出现的企业兼并 浪潮	(98)
1、企业兼并重组浪潮的特点	(104)
2、国际企业兼并的类型	(105)
四、高新技术革命与发展有中国特色的社会主义 经济	(108)
1、科技革命和社会主义运动	(108)
2、科技革命与建设有中国特色社会主义 ...	(112)

3、中国社会的特殊构成与发展经济面临的 困难	(116)
---------------------------------	-------

第三部分 加入世界贸易组织——“筑堤”与 “拆堤”	(121)
--	--------------

一、从“发展”到“发达”国家——筑堤保国	(122)
-------------------------------	-------

二、“一极世界”与世界贸易组织的倾向	(132)
--------------------------	-------

三、世界贸易组织与中国未来发展战略	(137)
-------------------------	-------

第四部分 知彼知己——美国的意图和未来影响	(149)
--	--------------

一、美国的意图	(149)
---------------	-------

二、世界贸易组织的权限	(157)
-------------------	-------

三、加入世界贸易组织对中国主要行业的影响	(163)
-------------------------------	-------

1、对农业的影响	(164)
----------------	-------

2、对纺织业的影响	(169)
-----------------	-------

3、对汽车业的影响	(172)
-----------------	-------

4、对电信业的影响	(175)
-----------------	-------

5、对制药业的影响	(179)
-----------------	-------

四、坚持走扩大内需的振兴之路	(184)
----------------------	-------

余论：真的？假的？——冷眼观“入世”	(195)
---------------------------------	--------------

一、改变的原因与依然存在的问题	(195)
-----------------------	-------

二、经济形势看好 中国作用加强	(200)
三、静观“入世”后与普通百姓关系密切的行业 变化	(204)
1、中国金融业开放的前景已经明朗	(204)
2、银行改革将被推动	(206)
3、家电行业成竹在胸	(208)
4、“入世”引来股价大调整	(212)
5、中国电信业面临大变动	(212)
6、打电话不一定便宜	(216)
7、短期内汽车价格不会下降	(218)
8、农业冲击比较大	(220)
9、对中国教育的影响	(221)
附：1、1947 年至 1998 年中国“复关”、“入世” 大事记	(223)
2、1999 年中美关于中国加入 WTO 谈判大 事记	(224)
主要参考文献	(225)

序论：中国与 WTO

一、13 年谈判终于结了果

正如国家主席江泽民指出，“有志者，事竟成。”经过了长达 13 年之久的中国“复关”及“入世”谈判，1999 年 11 月 15 日这天，中美双方终于签署了《中美关于中国加入世界贸易组织的双边协议》。这一协议的签署具有重大的现实和历史意义；将有利于中国加入世贸组织进程，有利于促进中美经贸合作的全面发展，有利于中美关系的改善和发展，并将为世界经济的发展与繁荣注入新的动力。

江泽民主席说：中美双方关于中国加入世贸组织问题达成协议充分说明我们双方应该从战略的高度和展望二十一世纪的角度来审视和处理事关中美两国人民和世界人民根本利益的大事。正是由于双方从大局着眼，本着平等互利、互谅互让、求同存异的精神，作出了不懈的努力，才克服了各种困难，妥善处理和解决了彼此的分歧，取得了“双赢”的结果。

江泽民强调，中国将坚定不移地推进改革开放事

业,不断扩大同世界各国的互利合作,继续为建立一个完整、开放的国际贸易体系,为世界的和平与发展作出积极的贡献。

一个靠墙站立的中国谈判官员,悄悄扭头抹了抹眼泪,看得出他的激动。11月15日15时50分,北京东长安街2号成为全世界关注的焦点。

中国长达13年之久的复关及入世谈判迈过了一个最高的门槛。消息迅速传播,人们奔走相告。外经贸部铺着红地毯的谈判厅,将因此载入中国经济发展的史册。

中国外经贸部部长石广生和美国贸易代表巴尔舍夫斯基,穿过十几个工作人员用手臂围成的通道,迎着亮成一片的闪光灯,走上签字桌。两分钟后,掌声响起,石广生和巴尔舍夫斯基一改严峻之色,微笑举杯。

与此同时,上百位中外记者通过手机和网络把这个消息传到世界各地。“中美各退一小步,世界前进了一大步。终于等到了这一刻。黑头发变成白发的谈判终于开了花,两天议程抻成6天的渴望终于结了果。”一个电视记者以忙乱的同行为背景,面对镜头侃侃而谈:“在中国加入世界贸易组织的谈判框架内,今天中美签署了关于市场准入的协议。”人们注意到,正式协议签署之前,中美工作人员正在紧张忙碌地草签文件,足足有400多页。

“这是一个双赢的协议。我企盼在年内中国能够加入世界贸易组织,以世界贸易组织成员的身份为世界作

出贡献。”外经贸部部长石广生在签字后说，“中国作为最大的发展中国家加入世界贸易组织，必将促进世界贸易组织制度的发展、建立和改善。”

巴尔舍夫斯基说：“今天中美关于中国入世的双边协议签订，美中关系有了新的固定装置。”她的同事斯珀林说，中美达成历史性协议是“三赢”，全球经济也是赢家。

要知道，一个半小时前，100多位记者在外经贸部门前还是“统一战线”。大家共同的“敌人”是新闻官，他不仅让武警把中外记者拦在门外，而且整整6天，他的口头禅总是“无可奉告”。得不到消息的记者，急得团团转，有的只好凭双方谈判人员的行踪分析、猜度。

本来，美方谈判人员一到北京王府饭店就订了两天以后的机票。谈判还没有结果就退了房，行李也运到机场。有记者猜，这次可能没戏了。

有昼夜守候在场外的记者说，谈判相当激烈，他甚至可以听到里面高官的争执声。有记者甚至在深夜看到了喜鹊，据此分析，今晚肯定会有好结果。

一家国际传媒的网上即时报道，今日13时传出谈判成功的消息，14时又出来辟谣。半个小时以后，又称谈判将有结果……使关注者的情绪随之大起大落。

15时30分，中国官员宣布“放行”——已经排了一个小时队的记者终于获准进入签字现场。记者拼命往前冲，眼前晃过的是美国大使馆的新闻官和满脸疲惫又带

着兴奋表情的双方谈判人员。众多记者的眼睛始终没有离开石广生和巴尔舍夫斯基左右,直到目送他们跨进前去中南海的车门。中美入世谈判的帷幕终于落了下来。

1. 中国与关贸总协定的早期历史

1947年10月30日,中国政府签署了联合国贸易与就业大会的最后文件,该大会创建了关贸总协定。

1948年4月21日,中国政府签署关贸总协定《临时适用议定书》,并从1948年5月21日正式成为关贸总协定缔约方。

1950年3月6日,台湾当局由其“联合国常驻代表”以“中华民国”的名义照会联合国秘书长,决定退出关贸总协定。

1965年1月21日,台湾当局提出观察总协定缔约国大会的申请,同年3月第22届缔约国大会接受台湾当局派观察员列席缔约国大会。

1971年11月16日,第27届缔约国大会根据联合国大会1971年10月25日通过的2758号决议,决定取消台湾当局的缔约国大会的观察员资格。

1982年11月,中国政府获得观察员身份并首次派团列席关贸总协定第36届缔约国大会。从而能够出席缔约方的年度会议。

1982年12月31日,国务院批准中国申请参加关贸总协定的报告。

1986年4月23日,香港以单独关税地区成为关贸总协定缔约方。

2. 中国恢复关贸总协定缔约国的历史经过

1986年7月10日,中国驻日内瓦代表团大使钱嘉东代表中国政府正式提出申请,恢复中国在关贸总协定中的缔约方地位。

1987年10月22日,关贸总协定中国工作组第一次会议在日内瓦举行,确定工作日程。

1989年4月18日至19日,关贸总协定中国工作组第7次会议在日内瓦举行,完成了对中国外贸制度的评估。

1989年5月24日至28日,中美第5轮复关问题双边磋商在北京举行,磋商取得实质性进展,复关谈判有望在1989年底结束。

1989年12月12日至14日,关贸总协定中国工作组第8次会议在日内瓦举行,事实上重新开始审议中国的外贸制度。

1990年1月1日,台湾当局以“台、澎、金、马单独关税地区”名义申请加入关贸总协定。

1991年1月11日,中国驻日内瓦代表团大使范国祥向关贸总协定总干事邓克尔递交中国政府关于澳门在关贸总协定缔约方地位的声明。澳门成为关贸总协定

缔约方。

1991年10月,中国总理李鹏致函关贸总协定各缔约方首脑和关贸总协定总干事,阐明中国复关问题的立场,强调当务之急是立即举行工作会议,开始议定书实质性谈判,在与中国政府协商并取得一致前,不得成立台湾工作组。

1992年9月29日,关贸总协定理事会主席根据中国与主要缔约方谈判达成的谅解,就处理台湾加入关贸总协定的问题发表声明。声明基本反映中国政府关于处理台湾入关问题的三项原则。

1992年10月10日,中美达成《市场准入备忘录》,美国承诺“坚定地支持中国取得关贸总协定缔约方地位”。

1994年4月12日至15日,关贸总协定部长级会议在摩洛哥的马拉喀什举行,乌拉圭回合谈判结束,与会各方签署《乌拉圭回合谈判结果最后文件》和《建立世界贸易组织协议》。中国代表团参会并签署《最后文件》。

1994年8月底,中国提出改进后的农产品、非农产品和服务贸易减让表,作为解决复关问题的一揽子方案,并从9月至10月派出以海关总署关税司司长吴家煌为团长的市场准入代表团在日内瓦与缔约方进行了50多天的谈判。

1994年11月28日,外经贸部部长助理龙永图会见关贸总协定总干事萨瑟兰。与此同时,中国驻美国、欧

共体和日本大使分别约见驻在国高级官员,通报中国政府关于复关谈判最后时限的决定。

1994年11月28日至12月19日,龙永图率中国代表团在日内瓦就市场准入和议定书与缔约方进行谈判,谈判未能达成协议。1994年12月20日,关贸总协定中国工作组第19次工作会议在日内瓦举行。中国政府代表团团长、外经贸部副部长谷永江在会上严厉谴责少数缔约方漫天要价,无理阻挠,致使复关谈判未能达成协议。

1995年3月11日至13日,美国贸易代表坎特访华,与外经贸部部长吴仪就复关问题达成8点协议,同意在灵活务实的基础上进行中国“入世”的谈判,并同意在乌拉圭回合协议基础上事实求是地解决中国发展中国家地位的问题。

1995年5月7日至19日,应关贸中国工作组主席吉拉德邀请,外经贸部部长助理龙永图率中国代表团赴日内瓦与缔约方就中国复关进行非正式双边磋商。此次磋商被西方媒体称为“试水”谈判。

1995年6月3日,中国成为世贸组织观察员。

3. 中国申请加入世界贸易组织的进程

1995年11月,中国政府照会世贸组织总干事鲁杰罗,把中国复关工作组更名为中国“入世”工作组;与此同时,台湾当局也“照会”世贸组织把关贸总协定中国台

北问题工作组更名为世贸组织中国台北工作组。

1995年11月28日,美方向中方递交了一份“关于中国‘入世’的非正式文件”,即所谓的“交通图”,罗列了对中国“入世”的28项要求。

1996年2月12日,中美就中国“入世”问题举行了第10轮双边磋商。中方对美国的“交通图”逐点做了反应。

1996年3月22日,龙永图率团赴日内瓦出席世贸组织中国工作组第一次正式会议并在会前和会后与世贸组织成员进行双边磋商。

1997年8月26日,中国与韩国在汉城就中国“入世”问题达成双边协议。

1997年10月13日至24日,外经贸部首席谈判代表龙永图副部长率团在日内瓦与欧盟、澳大利亚、挪威、巴西、印度、墨西哥、智利等30个世贸组织成员进行了双边磋商;与匈牙利、捷克、斯洛伐克、巴基斯坦签署了结束中国“入世”双边市场准入谈判协议,并与智利、哥伦比亚、阿根廷、印度等基本结束了中国“入世”双边市场准入谈判。

1997年10月26日至11月2日,中国国家主席江泽民应邀访美,在与克林顿总统发表的联合声明中,重申加快中国“入世”谈判,争取尽早结束。江主席还宣布了中国参加信息技术协议(ITA)的意向。

1997年11月1日至16日,随同李鹏总理访日的

外经贸部首席谈判代表龙永图副部长与日本外务省副外相原口就中国“入世”问题发表联合声明，重申中日双方已在服务业市场准入谈判方面取得重大进展，从而表明中日两国关于中国“入世”双边市场准入谈判已基本结束。

1997年11月2日，出席亚太经合组织(APEC)部长级会议的中美高级贸易官员就中国“入世”问题全面地交换了意见，并一致认为双方代表应加强努力，尽快落实中美首脑联合声明中关于加强中国“入世”谈判的宗旨。

1997年12月1日至12日，以外经贸部首席谈判代表龙永图副部长为团长的中国代表团在日内瓦出席了世贸组织中国工作组第6次会议，就议定书和工作组报告的绝大部分内容达成了谅解，期间还与美国、欧盟、日本、澳大利亚、巴西、墨西哥等国进行了双边磋商。

1998年3月28日至4月9日，世贸组织中国工作组第7次会议，中国代表团向世贸组织秘书处递交了一份近6000个税号的关税减让表，得到了主要成员的积极评价。

1998年5月18日至22日，龙永图率中国政府代表团赴日内瓦参加了多边贸易体制50周年大庆和世贸组织第2届贸易部长会议。

1998年6月17日，江泽民主席接受美国记者采访时提出“入世”3原则：(1)WTO没有中国参加是不完整

的。(2)中国毫无疑问要作为一个发展中国家加入 WTO。(3)中国的“入世”是以权利和义务的平衡为原则的。

1998 年 11 月 16 日,江泽民主席和美国副总统戈尔在 APEC 吉隆坡会议上会晤,双方都表示希望在 1999 年早些时候结束中美双边谈判。

1998 年 11 月 27 日,人民日报发表中国首席谈判代表龙永图的谈话,龙永图说:“有人以为中国政府不再把加入 WTO 当作一个优先任务,这是一种误解。我认为中国越早加入 WTO 越好。”

1999 年 3 月 3 日,中美高级贸易代表团开始就降低关税、进一步敞开农业、电信、金融和保险市场进行谈判。

1999 年 3 月 15 日,中国总理朱镕基在中外记者招待会上说:“中国进行复关和入世谈判已经 13 年,黑头发都谈成了白头发,该结束这个谈判了。现在存在这种机遇,第一,WTO 成员已经知道没有中国的参加 WTO 就没有代表性,就是忽视了中国这个潜在的最大市场。第二,中国改革开放的深入和经验的积累,使我们对加入 WTO 可能带来的问题提高了监管能力和承受能力。因此,中国准备为加入 WTO 作出最大的让步。”

1999 年 4 月 6 日至 13 日,朱镕基访美。4 月 10 日,中美签署“中美农业合作协议”并就中国加入 WTO 发表联合声明,美方承诺“坚定地支持中国于 1999 年加入

WTO”。

1999年4月13日，克林顿与朱镕基通过电话达成一致：双方应进行紧张的谈判来解决中美关于中国加入WTO会谈中的遗留问题。

1999年4月底，美国首席谈判代表卡西迪率团来京，就双方遗留下来的问题继续谈判。

1999年5月8日，以美国为首的北约袭击中国驻南斯拉夫大使馆，中国政府被迫中断了“入世”的谈判。

1999年9月6日，中美恢复谈判。

1999年9月8日，江泽民在澳大利亚重申中国“入世”三原则。他说：“中美双方应该根据平等互利的原则进行谈判。1997年我访问美国，1998年克林顿总统访华，双方本来是要解决中国加入WTO问题的。但是，据说由于美国国会方面的原因没有能谈。今年春天，美国又失去了一个很好的机会，朱镕基总理访问美国本来可以达成协议，但据说又是因为美国国会的原因没有谈成。中澳两国现已就中国加入WTO问题达成了协议，中美之间谈得好不好，能不能达成协议，很大程度上取决于美国。”

1999年9月11日，江泽民与克林顿在APEC第七次会议上正式会晤。江泽民说，中方对加入WTO一直持积极态度，中国加入WTO不仅是中国经济发展和改革开放的需要，我们希望谈判能在平等互利的基础上进行，争取早日达成协议。克林顿表示，美国支持中国尽早