

中国 改革开放 事典

国家经济体制改革委员会综合规划和试点司 编



第 二 十 一 号
新 登 字 01 号

责任编辑：何艳珍

封面设计：陈钧生

责任技编：孔洁贞

中国改革开放事典
国家经济体制改革委员会
综合规划和试点司 编

*

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广东粤中印刷公司印刷

(佛山市普澜公路)

850×1168 毫米 32 开本 26.125 印张 2 插页 800,000 字

1993 年 6 月第 1 版 1993 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—3,000 册

ISBN 7—218—01139—X/F·176

定价：38.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与本厂联系调换。

前 言

《中国改革开放事典》是由国家经济体制改革委员会综合规划和试点司组织编写的一部经济事典。它收录的资料时限主要是从1978年中共十一届三中全会到1992年中共十四大，重点介绍中国改革开放的进程、内容、成就和基本经验。为了把改革开放的历史、现状和趋势讲清楚，也对新中国成立以来中国经济体制的变革状况和90年代改革开放的基本走向，作了较概要的介绍。

中国改革开放所取得的巨大成就，举世瞩目。国内外都希望有一本系统介绍中国改革开放基本情况的书。特别是1992年春天邓小平巡视南方时的重要谈话，有力地推动了中国改革开放的进程。在中共十四大明确了改革的目的是建立社会主义市场经济新体制之后，更多的人迫切想了解有中国特色社会主义的理论与实践。《中国改革开放事典》正是适应这一需要而编写的。全书分为经济体制概论，农村经济体制改革，企业改革，城市经济体制改革试点，计划体制、固定资产投资体制改革，财政体制改革，税收体制改革，金融体制改革，价格、流通体制改革，住房制度改革，社会保障制度改革，对外开放和外贸体制改革，政府经济管理部门的机构改革，经济体制改革规划，科技体制改革，教育体制改革，经济体制改革的成果等17个方面共400多个条目，还附录了14年改革开放大事记和部分主要经济指标。总之，这是一本有重要实用价值的工具书，读了这本书，相信人们会对中国经济体制改革和对外开放的基本情况，有一个较为系统的了解。

《中国改革开放事典》策划于1991年初，同年6月拟定编写的章节目录，随后组织了30多位从事体改工作的同志，经历18个月的时间，完成了初稿、修改、审定工作。

本书作为事典，应该有科学性、全面性和规范性，这也是对全体编写者的共同要求。但由于我们的理论和认识的局限性，肯定有许多不足之处，望

读者批评指正。

最后，我们要感谢广东人民出版社的支持，他们为本书的出版，做了许多工作。本书在编写过程中，参考了部分书刊和报纸的有关资料，在此表示感谢。

编 者

1993年1月18日

执笔人名单

- 第一章 陈立
第二章 张路雄 史万里 王强 李铁
曹小宁 顾惠芳 许人俊
第三章 牛根颖 陈金甫
第四章 朱利民 郑定铨
第五章 郑定铨 范恒山
第六章 邓先宏
第七章 邓先宏
第八章 高剑虹 邓先宏
第九章 张丽娜 张昌鸣 孙志新 吴彦超
孟黎加
第十章 李佳
第十一章 何小培 胡爱娣
第十二章 陆涌华 王飞欣 刘明 牛根颖
第十三章 许东
第十四章 彭森
第十五章 李佳
第十六章 国家教委办公厅综合处
第十七章 陆涌华
改革开放大事记 李尔华

目 录

第一章 经济体制概论 1

一 社会主义经济制度 1

(一) 以生产资料公有制为主的所有制结构 1

(二) 以按劳分配为主的分配原则 2

(三) 社会主义市场经济 2

二 经济体制的沿革 3

(一) 经济体制的初创阶段 (1949—1957 年) 3

(二) “大跃进”时期的经济体制改革 (1958—1960 年) 10

(三) 国民经济调整时期的经济体制改革 (1961—1965 年) 18

(四) “文化大革命”中经济体制的变动 (1966—1976 年) 22

(五) 经济体制改革的新阶段 (1977—1992 年) 27

第二章 农村经济体制改革 32

一 农村改革的历程 32

(一) 家庭联产承包责任制和双层经营体制 32

(二) 政社分开 34

(三) 农产品流通体制改革的过程 35

(四) 农村所有制结构的调整 36

二 联产承包制与双层经营体制 37

(一) 联产承包制的性质和特征 37

(二) 联产承包制的土地承包关系 38

(三) 联产承包制与集体企业制度 39

三 农村产业结构的调整 40

(一) 改革前农村产业结构的状况 40

(二) 农村产业结构调整的主要政策	42
(三) 农村产业结构调整的进展和成效	43
四 农产品流通体制改革	45
(一) 农产品统派购制度的建立	45
(二) 改革农产品统派购制度	46
五 农村资金信贷管理体制的改革	50
(一) 农村金融工作的新要求	50
(二) 农村信用社体制改革	51
六 农业社会化服务体系	54
(一) 农业社会化服务体系的形式	54
(二) 农业社会化服务的内容和原则	54
七 农村改革试验区	55
(一) 粮食购销体制改革试验	56
(二) 土地制度建设试验	57
(三) 合作经济组织建设试验	58
(四) 乡镇企业制度建设	59
(五) 农村金融体制改革试验	61
(六) 林业、牧业、渔业、国营农场和贫困地区体制改革试验	62
八 国营农场的改革	64
(一) 国营农场的建立	64
(二) 旧农场经营管理体制的弊端	65
(三) 国营农场改革的进展和成效	66
九 乡镇企业的发展	70
(一) 农村改革前社队企业的基本状况	70
(二) 社队企业发展的转折时期 (1979—1984 年)	71
(三) 乡镇企业全面发展阶段 (1984—1987 年)	72
(四) 乡镇企业在治理整顿中稳步发展 (1988—1991 年)	73
(五) 乡镇企业在国民经济中的地位和作用	74
(六) 乡镇企业经营机制的特点	76
十 县级综合改革	77
(一) 县级综合改革的提出	77
(二) 县级综合改革的特点	77

(三) 县级综合改革的进展	78
第三章 企业改革	82
一 改革前的企业管理体制	82
二 企业改革的目标和基本要求	83
三 近 10 多年来企业改革的进展	84
四 转换企业经营机制, 落实企业经营自主权	86
五 企业的所有制结构	89
六 企业承包经营责任制	90
(一) 企业承包经营责任制的出现与发展	90
(二) 企业承包经营责任制的基本内容和形式	91
(三) 行业承包制	92
(四) 首钢承包经营责任制	94
七 企业股份制试点	95
(一) 企业股份制试点的发展情况	95
(二) 股份制试点中存在的主要问题	96
(三) 企业股份制规范化	97
八 企业集团	98
(一) 企业集团的出现与发展	98
(二) 企业集团的概念和基本特征	101
九 企业兼并、破产和横向经济联合	102
(一) 企业兼并的出现与发展	102
(二) 《企业破产法》的实施	103
(三) 企业横向经济联合的发展	104
(四) 国家对企业横向经济联合的基本政策	107
十 企业税利分流试点	112
(一) 税利分流的提出和发展	112
(二) 税利分流的内容和基本做法	113
十一 企业工资分配和劳动人事制度改革	115
(一) 企业工资分配制度改革的进程	115
(二) 企业劳动用工制度改革	119
(三) 企业干部人事制度改革	120

(四) 改革试点情况	121
第四章 城市经济体制改革试点	122
一 城市综合改革试点	122
(一) 城市综合改革试点的提出	122
(二) 试点城市的发展	123
(三) 试点城市在改革中的地位和作用	125
(四) 城市综合改革试点的主要内容、进展和基本经验	127
二 城市计划单列	133
(一) 历史沿革	133
(二) 80 年代城市计划单列的背景与特点	134
(三) 城市计划单列的内容与实质	136
(四) 城市计划单列的成效与问题	138
(五) 城市计划单列的完善与发展	139
三 市领导县体制	140
(一) 历史沿革	140
(二) 市领导县体制的发展	141
(三) 市领导县体制的完善	142
四 城区改革	155
(一) 旧体制的弊端	155
(二) 城区改革的主要内容	155
五 小城市改革	158
(一) 小城市的发展概况及特点	158
(二) 小城市改革开放的成绩和基本经验	159
六 加快发展第三产业, 推进城市服务社会化	163
(一) 城市服务社会化试点的提出和进展	163
(二) 建立城市服务社会化体系必须加快发展第三产业	164
(三) 大城市加快发展第三产业的趋势	165
第五章 计划体制、固定资产投资体制改革	169
一 计划体制改革	169
(一) 传统计划体制的特点、作用与弊病	169

(二) 计划体制改革发展过程	172
(三) 计划管理内容与计划体系改革	173
(四) 计划管理体制与计划方式改革	177
(五) 计划管理机构及职能改革	180
二 固定资产投资体制改革	181
(一) 旧体制的特点、作用与弊端	181
(二) 投资体制改革的进展	183
(三) 投资计划管理体制改革	185
(四) 投资项目管理体制改革	186
(五) 投资资金管理体制改革	188
(六) 建立基本建设基金制, 成立专业投资公司	190
第六章 财政体制改革	192
一 1978 年以前财政体制的演变及其基本特征	192
(一) 新中国初期高度集中的财政体制	192
(二) “一五”时期的财政体制	193
(三) 1958 年全面改革财政体制的尝试	194
(四) 60 年代调整时期的财政体制	196
(五) “文化大革命”期间财政体制的频繁变动	197
(六) 改革前财政体制的基本特征和弊端	198
二 1978 年以来财政体制改革的进展	200
三 国家与企业利润分配关系的调整	201
(一) 改革以前的情况	201
(二) 建立企业基金制	201
(三) 实行利润留成制度	202
(四) 第一步利改税	203
(五) 第二步利改税	204
(六) 多种形式的盈亏包干制度	205
四 调整中央与地方的分配关系	207
(一) 预算管理体制的改革试点	207
(二) 实行“划分收支, 分级包干”的体制	208
(三) 实行“划分税种、核定收支、分级包干”的预算 管理办法	209

(四) 实行财政包干办法	211
(五) 对少数地区实行特殊预算管理体制	213
(六) 建立和完善乡(镇)预算体制	214
五 改革预算资金管理方式和预算编制方式	215
(一) 预算内投资实行“拨改贷”	215
(二) 固定资产折旧制度改革	215
(三) 改革行政事业单位预算资金管理体制	216
(四) 建立财政支农周转资金	218
(五) 加强对预算外资金的管理	219
(六) 实行复式预算	220
第七章 税收体制改革	221
一 1979 年以前的税制演变	221
(一) 1950 年统一全国税政	221
(二) 1953 年修订税制	221
(三) 1958 年改革工商税制和统一全国农业税制	222
(四) 1963 年改进工商所得税征税办法	223
(五) 1973 年工商税制简并	224
二 近 10 多年来税收体制改革的主要进展	225
三 建立健全所得税	226
(一) 两步利改税和国营企业所得税的建立	226
(二) 改革集体企业所得税	228
(三) 建立个体工商所得税	228
(四) 建立私营企业所得税	229
四 改革工商税和建立流转税	230
(一) 工商税一分为四	230
(二) 产品税	231
(三) 增值税	232
(四) 营业税	232
(五) 盐税	233
(六) 资源税	233
五 建立调节作用的税种	234

(一) 开征烧油特别税	234
(二) 开征建筑税	235
(三) 开征各种奖金税和国营企业工资调节税	235
(四) 开征个人收入调节税	238
(五) 开征固定资产投资方向调节税	239
六 建立涉外税制	241
(一) 开征中外合资经营企业所得税	241
(二) 开征个人所得税	242
(三) 开征外国企业所得税	243
(四) 继续沿用的几个税种及其税收优惠	243
(五) 经济特区和沿海港口城市涉外税收优惠	245
(六) 两个涉外企业所得税法合并	247
七 农业税制的改革	249
(一) 农业税改革	250
(二) 开征耕地占用税	252
八 关税税制改革和优惠规定	254
(一) 关税政策	254
(二) 关税条例	255
(三) 关税条例的修订	256
(四) 关税优惠规定	257
(五) 关税管理体制改革的	259
九 完善地方税收制度	259
(一) 恢复开征牲畜交易税	260
(二) 开征城市维护建设税	260
(三) 恢复屠宰税	260
(四) 开征房产税	260
(五) 开征车船使用税	261
(六) 恢复印花税	261
(七) 开征城镇土地使用税	262
(八) 恢复筵席税	262
(九) 恢复集市交易税	263
(十) 扩大地方税收管理权限	263

十 税收征管制度的改革	264
第八章 金融体制改革	266
一 1979 年以前的金融体制	266
(一) 社会主义银行体系的建立	266
(二) 高度集中的银行体制的建立和加强	267
(三) “文化大革命”期间的银行工作	267
(四) 银行工作的整顿和恢复	268
二 金融体制改革的目标和要求	268
三 建立健全金融体系	269
(一) 中央银行的建立	269
(二) 专业银行、综合性银行的恢复和建立	270
(三) 建立健全城乡信用合作机构	274
(四) 恢复和建立其他金融机构	275
(五) 中外合资、侨资和外资金融机构的发展	277
四 改革银行业务制度	278
(一) 运用经济方法组织各项存款	278
(二) 扩大信贷领域	278
(三) 改革国营企业的流动资金管理制度	280
(四) 发展多种信用方式和信用工具	281
五 中央银行宏观调控和信贷资金管理体制的改革	282
(一) 金融宏观调控体系的初步建立	282
(二) 建立新的信贷资金管理体制	284
六 开拓和发展金融市场	286
(一) 短期金融市场	286
(二) 长期金融市场	288
七 利率管理体制的改革	292
八 外汇管理体制的改革和发展	293
(一) 外汇留成制度的改革	294
(二) 人民币汇率制度的改革	294
(三) 外汇调剂市场的发展	295
(四) 外债管理制度的改革	296

九 深化金融体制改革的重点	297
第九章 价格、流通体制改革	299
一 价格管理体制改革	299
(一) 传统体制下的价格和价格管理	299
(二) 价格管理体制改革的目标	300
(三) 价格管理机构的改革	300
(四) 价格管理权限的改革	301
(五) 价格管理形式的改革	302
(六) 价格体系改革的进程	303
二 商业体制改革	307
(一) 1979 年以前商业体制的特点与弊端	307
(二) 扩大商业企业自主权试点	308
(三) “三多一少”流通体制改革	308
(四) 工业品购销形式、计划管理改革	309
(五) 推行和完善商业经营责任制	309
(六) 小型国营零售商业、饮食业、服务业实行“改、转、 租”的改革	310
(七) 工业品批发商业体制改革	311
(八) 商业股份制企业试点	312
(九) 多种经济成份、多元化流通格局的形成	313
(十) 商业企业“四放开”改革	314
(十一) 转换商业企业经营机制	315
三 供销合作社体制改革	316
(一) 供销合作社的性质与体制改革的任务	316
(二) 供销合作社改革的进程	317
四 粮食流通体制改革	323
(一) 粮食政策的调整	323
(二) 粮食计划管理体制改革	326
(三) 粮食合同定购及收购体制改革	330
(四) 粮食销售体制改革	332
(五) 粮食的多渠道经营及开放粮食市场	333

五 物资流通体制改革	341
(一) 传统体制下物资流通体制的特点和弊端	341
(二) 物资体制改革的崭新局面	342
(三) 物资贸易中心的由来与发展	343
(四) 物资企业改革和物资企业集团的发展	345
(五) 物资机构的改革	346
(六) 物资配送的兴起	348
六 市场发育现状	349
第十章 住房制度改革	355
一 住房制度改革的提出	355
二 住房制度改革的主要内容	356
三 住房制度改革的目标和原则	356
四 住房制度改革的政策	358
五 住房制度改革的进展	362
六 全面调整公房租金	363
(一) 大步提租, 相应补贴	363
(二) 多提少补	365
(三) 分步提租不补贴	367
七 出售公有住房	368
(一) 公房出售基本情况	368
(二) 公房出售的几种形式	370
八 集资建房	376
九 合作建房	378
十 新房新租金	381
十一 改建危房和解决困难户住房	382
十二 发展住房金融业务	385
(一) 住房储蓄银行	385
(二) 开办房地产信贷业务	387
第十一章 社会保障制度改革	389
一 建立统一的社会保障制度的试点	389

二 养老保险制度改革	391
(一) 养老保险制度的建立	391
(二) 养老保险制度改革的进展	391
三 医疗保险制度改革	394
(一) 医疗保险制度的建立	394
(二) 现行医疗保险制度存在的主要问题	395
(三) 医疗保险制度改革概况	396
四 待业保险制度改革	398
(一) 待业保险制度的建立	398
(二) 待业保险工作中存在的主要问题	398
(三) 待业保险改革的方向和原则	400
(四) 待业保险改革进展	400
五 工伤保险制度改革	402
(一) 工伤保险制度的建立	402
(二) 工伤保险的主要原则	403
(三) 工伤保险制度的主要内容	404
(四) 工伤保险制度存在的主要问题	405
(五) 进一步改革工伤保险制度的设想	406
第十二章 对外开放和外贸体制改革	407
一 对外开放的指导思想和部署	407
二 对外开放的基本格局	409
三 经济特区	412
(一) 经济特区的建立和发展	412
(二) 深圳经济特区	415
(三) 珠海经济特区	417
(四) 汕头经济特区	418
(五) 厦门经济特区	419
(六) 海南经济特区	419
四 沿海港口开放城市	420
(一) 沿海港口开放城市概况	420
(二) 各市简况	422

五 经济技术开发区	431
(一) 经济技术开发区概况	431
(二) 各开发区简况	434
六 沿海经济开放区	440
(一) 沿海经济开放区概况	440
(二) 各沿海经济开放区简况	442
七 内陆周边地区的对外开放	444
(一) 概况	444
(二) 前景	446
八 改革开放综合试验区	446
(一) 广东、福建综合改革开放试验要点	447
(二) 海南综合改革开放试验要点	452
(三) 改革开放综合试验区的进展	453
(四) 改革开放综合试验的经验	459
九 外贸体制改革	460
(一) 外贸体制的历史沿革	460
(二) 传统外贸体制的特点和弊端	461
(三) 外贸体制改革的进展	462
(四) 外贸体制改革的成果	463
十 外商投资企业概况	464
(一) 外商的直接投资	465
(二) 外商投资环境的改善	465
(三) 外商投资的优惠政策	466
(四) 鼓励外商投资的领域	468
(五) 外商来华投资的程序	468
(六) 100 家销售额最大的外商投资企业	469
十一 对外开放的基本成果	472
第十三章 政府经济管理部门的机构改革	474
一 1978 年以前中央政府经济管理机构设置及其沿革	474
二 政府经济管理部门的职能	479
三 政府经济管理部门按职能划分的类别和管理方法	480