

平原农村经济开发



2

科学普及出版社

编 委 会

主 编: 周振国 郑生权

副主编: 王俊合 马谦诚

编 委: 秦永兴 王晓桦 郑金平 高海生 秦振海
詹文宏 张建英 张书杰

序

吴野渡

平原，是我国农业生产的重要基地，因而也是我国国民经济基础的重要依托；平原经济，是我国的重要区域经济，因而也是我国区域经济体系中的重要组成部分。平原区的地貌、气候、水文、植被、土壤等自然条件，得天独厚；其交通、流通、人才、技术和经济发展状况，都明显优越于山区。大力开发平原农村经济，不仅对加强和巩固农业的基础地位、振兴农村经济具有重要作用，而且对整个国民经济的稳定和持续协调发展具有重要意义。

10年前开始的农村经济体制改革，在6年时间里，使我国粮食生产增长了1/3，人均占有粮食接近200公斤。除部分贫困地区还有待于继续解决温饱问题外，全国已稳定地通过了温饱线而开始朝着小康水平迈进。在这个新的历史时期。人民不再满足于吃饱肚子，随着收入的提高而逐步进入更高的需求层次。从经济发展的大趋势看，今后十年里我国人均收入水平还要成倍增长，个人和社会对粮食和其它产品的需求在数量、品种和质量各方面都将不断升级。而与此同时存在的，是人口不断增加，耕地逐年减少。因此，农产品的供需矛盾将日趋尖锐，农业问题将是长期摆在全国人民面前的严峻问题。这就客观上要求农村经济开发，必须把重点放在农业开发上，不仅要立足当前，立即行动，齐心协力把

农业搞上去，而且要着眼未来，进行战略性的农业开发。这是国家的政治稳定、经济稳定和社会稳定的迫切需要。

但是，在历史进程已经跨入90年代的今天，在农村产业结构和整个国民经济结构已开始进入深化改革、调整的时期，农村经济开发如果仅局限在农业（种植业）上单项突破，已不能适应农村商品经济发展的需要。而只有以农业（种植业）为重点，全面兼顾，综合开发，才能有效地促进农村经济的跃迁，并逐步推进产业结构的合理化。

相对于山区来说，平原农村经济开发更具重要意义。这是因为，平原不仅地势平坦，土壤肥沃，热量充足，水利条件较好，等等，农业开发具有极为有利的条件，应该对我国的农业作出更大的贡献；而且，平原劳动力资源丰富、交通方便、信息灵通、与大中城市联系密切，科技文化比较发达，具有综合开发的优越条件。大力进行综合开发，不仅有利于平原农村经济的全面振兴，而且有利于加强平原与山区、平原与城市的经济技术交流与协作，有利于农业与工业的融合和城乡一体化的发展，从而有利于新的经济格局的形成。

平原农村经济开发，是以发展商品生产为内容，以振兴农业为重点，以全面、合理开发农村资源为对象，以科学技术为手段，以实现经济效益、生态效益和社会效益的统一和提高为目的而进行的开放性的经济活动。它是商品经济条件下农村经济发展和平原农村的实际相结合的特殊产物。因此，其开放项目的选定、开发措施的制定、开发步骤的推进，都必须遵循商品经济的基本要求。而在开发中，必须掌握以下几点：一是进一步开发社会必需的，弹性不大的且不

断增长的粮、棉、油等平原的优势农产品；二是开发具有较大需求弹性和良好市场前景的生产项目；三是开发未利用或未充分利用的平原农村资源；四是在开发的广度和深度上同时推进；五是以适用技术和先进技术为依托；六是物质诱导、行政协调和思想政治工作综合运用。

《平原农村经济开发》一书，正是以发展平原农村商品经济为主线，并按照商品经济的基本要求从不同的方位展开的。该书以“求实”、“创新”、“系统”为特色。

“求实”，表现在该书首先立足于平原农村的实际，着力于农村经济的现实发展，并把着眼点放在未来发展上，探索开发的新途径。这一“求实”思路贯穿于全书始终。第一，书中论及的问题，没有就理论谈理论，避免了论述式和概念化的论证，也不是单纯的开发方案，开发措施的罗列，而是紧紧结合平原农村的实际和商品经济的发展趋势，进行理论探讨、概括和论证，实践性较强，现实意义较大。第二，书中没有哗众取宠之词，没有故弄玄虚之弊，没有捉摸不清、令人费解之处，可以学以致用，可操作性较强。无论是土地开发、水资源开发、产业开发、产品开发、还是人才开发、科技开发、信息开发等，都力求情况分析清晰，原则阐释明确，措施论述具体，不仅理论研究者可以借鉴，而且实际工作者可以效法。第三，书中论及的不少问题都具有针对性，指出了当前农村经济开发中的各种片面认识，以及短期行为、掠夺性开发所造成的恶果，从长远出发，从生态平衡出发，从价值循环和物质转换的良性运动出发，提出了许多高瞻远瞩的战略措施，对指导平原农村经济的健康发展具有现实意义。第四，书中的最后一章“邯郸地区的农业开

发工程——“1751工程”实际上是一个典型开发案例介绍，对华北开发小麦和棉花两大优势农作物具有现实的指导作用，其开发措施的实用性和可操作性更强。

“创新”，表现在全书立论视角与众不同。近年来国内理论界在探讨区域经济开发及相关问题时，往往偏重于自然资源的开发利用，而在自然资源的开发利用上，又多偏重于地下资源，对于自然资源中的地上再生资源以及农村的社会资源，或不够重视，或没有放到一定位置，或仅有一些专门文章，把它们有机结合起来、统一起来的研究则显得相对单薄。该书在这方面显示了自己独到的特色，它突破了旧的资源观，树立新的资源观，把自然资源的开发和社会资源的开发结合起来，按照一定的顺序进行论述，这是其一。其二，全书的立论重点，是从巩固和加强农业的基础地位出发，建立平原农村大农业体系。围绕这一主题，特别重视了对再生的然而又是有限土地资源和水资源的开发利用，同时把农作物资源、林果资源、畜禽产品资源、水产品资源等再生资源开发利用放到重要位置。另外，没有脱离农业大谈农村的工业化，认为农村的工业化应该从农产品加工业起步、发展，并把农产品加工业作为大农业体系的重要组成部分加以开发。这种以巩固农业基础地位为重心的区域开发理论专著，目前尚不多见。该书的出版发行，对落实党的十三届五中全会提出的“确保农业稳定增长”的重大方针无疑是有益的。其三，该书既不同于以农业（或农村）生产关系及其变化为主线的农业（农村）经济学，也不同于以管理为主题的农业经营管理学，同时也区别于以技术发展为主题的技术经济学等，而是根据平原农村商品经济发展的实际需

要，抓住平原农村经济活动中的主要问题，从理论与实践结合的高度，进行了比较全面的论述。它集经济科学、管理科学、技术经济科学、领导科学等为一体，对平原农村的经济开发提出了许多富有创造性的见解和论断，可以说是博引百家而又独树一帜，给人以立论有据、分析清晰之感。

“系统”，表现在该书在平原农业开发为重点的同时，紧紧围绕平原农村商品生产这条主线，进行综合开发的系统论述。第一，全书的构思结构和论述方法是从抽象到具体，从宏观到微观。从农村经济开发的研究对象和研究方法、平原农村经济开发的基本战略展开，接着对土地、水资源、种植业等各种产业以及人才、科技、信息等相关要素的开发，进行了系统的论述。同时，各单位开发的篇章结构也基本如此，例如产业开发一章，从产业结构的变革、产业结构的目标选择开始，然后分别论述各项产业开发的意义、原则和途径。这样，就能使人们从全局中了解具体，从宏观中掌握微观，给人以理论联系实际，理论指导实践的启示。第二，在资源开发的顺序排列上，先自然资源，后社会资源，硬、软结合，层次清楚。各章之间具有相关协调性，每一章又自成系统，资料翔实，信息量大，文字通俗，可读性强。

该书也有美中不足之处，即对平原农村经济开发的社会效应分析不够，在较深层次上尚缺开发机制因素分析。若能在这两方面酌加浓墨重笔，就会使该书更具特色。

目 录

序

第一章 绪论	(1)
一、平原农村经济开发的研究对象	(1)
二、平原农村经济开发的研究内容	(3)
三、平原农村经济开发的基本战略	(7)
四、平原农村经济开发的研究方法	(11)
五、平原农村经济开发研究的意义	(14)
第二章 土地开发	(16)
一、土地资源开发的重要意义	(16)
二、平原农村土地资源潜力	(22)
三、土地的改良和保护	(36)
四、土地的承包和管理	(43)
第三章 水资源开发	(60)
一、水在发展平原农村经济及人民生活中的作用	(60)
二、水的特性及规律	(62)
三、水资源的现状分析	(64)
四、水资源的综合开发利用与管理	(76)
第四章 平原农村产业开发	(83)
一、产业开发及产业结构调整	(83)
二、种植业开发	(90)

三、养殖业开发	(99)
四、林果业开发	(108)
五、县办工业和乡镇企业开发	(116)
六、第三产业开发	(126)
七、发展劳动密集型产业和创汇农业	(135)
第五章 产品开发	(142)
一、产品经济寿命周期	(143)
二、新产品的概念和分类	(145)
三、新产品开发的基本内容和程序	(146)
四、产品开发策略	(151)
五、产品开发评价和应注意的问题	(160)
第六章 人才开发	(166)
一、农村人才开发的必要性	(167)
二、农村人才类型及结构	(171)
三、农村人才开发的原则和途径	(177)
四、农村人才管理	(183)
第七章 科技开发	(189)
一、科学技术在农村经济和社会发展中的 作用	(189)
二、平原农村科技开发的内容	(198)
三、农村科技开发的途径	(203)
四、农村科技管理	(210)
第八章 信息开发	(220)
一、信息与农村商品经济	(220)
二、农村经济信息的特点	(225)
三、农村经济信息的来源与分类	(231)

四、农村经济信息的开发途径与措施·····	(235)
五、农村经济信息的管理·····	(239)
第九章 农村投入开发 ·····	(247)
一、增加农业投入的意义·····	(247)
二、建立合理的农业投入主体结构·····	(250)
三、建立合理的农业投入客体结构·····	(257)
四、广开农业资金积累渠道，建立多渠道的投入机制·····	(260)
五、提高农业投入的效益·····	(264)
第十章 加强县级管理 ·····	(268)
一、县级管理在农村经济开发中的作用·····	(268)
二、县级管理中的基本原理·····	(273)
三、县级管理的基本手段·····	(279)
第十一章 邯郸地区的农业开发项目——“1751工程” ·····	(295)
一、振兴平原农业的重大决策·····	(295)
二、“1751工程”的实施战略·····	(300)

第一章 绪 论

平原农村是我国农村经济发展的主要载体。深入系统地研究平原农村经济开发，具有重要的实践意义。

一、平原农村经济开发的研究对象

（一）平原农村经济开发的涵义

开发一词最早出现于地质矿产学，其一般涵义是：将自然界中潜藏的、尚未被人类利用的要素挖掘出来，以供人类使用。以后，开发一词被广泛应用于各个领域，如人才开发、科技开发、经济开发等。经济开发是指将有利于经济发展的各种因素挖掘出来，而平原农村经济开发又具有地域性的特点，属于地域或区域经济学的范畴。如果给平原农村经济开发下一个近似准确的定义，则应当是：充分利用政策、科技和管理等手段，将潜藏于平原农村的诸种有利因素挖掘出来，使其成为实现平原农村经济稳定、均衡和有效增长的真实条件。

（二）平原农村经济开发的研究对象

自人类走出原始森林，开始在广袤的平原地区从事第一次农事活动起，平原农村经济开发的序幕就被拉开了。我国

是世界上最古老的文明古国之一，有着悠久的平原农村经济开发史，它记载了我国农民在平原农村经济开发上的伟大实践。根据马克思主义的认识论原理，任何实践都会必然地引出人们对它的理性认识。当人们把平原农村经济开发的实践当作认知对象时，就产生了平原农村经济开发研究。因此，人们在平原农村经济开发上的实践过程，就是平原农村经济开发研究这一学问的基本研究对象。它所要揭示的正是人们在平原农村经济开发过程中的规律。

（三）平原农村经济开发的特点

平原农村经济开发不同于山区农村经济开发，具有以下基本特征：

1. 平面型开发的特征。平面开发是由平原农村的基本地貌和自然条件特征决定的。在平原农村，人们赖以生存的地理条件是平坦的土地。人们只有在充分利用平坦土地的基础上，才能创造出用来满足自身日益增长的物质需要的产品，从而也才能实现自身的多方面发展。平面型开发的空间特征，既为平原农村经济发展提供了有利条件，也为其发展带来了一些不利条件和制约因素。

2. 有机型开发的特征。平原农村的基本产品是动植物，属于有生命的有机物。相对于山区来说，其无机物产品（金属矿和非金属矿）一般较少。尽管平原农村经济开发是以土地开发为基础的，但土地开发不是目的，它只是为动植物等有机产品的生产准备必要条件。从这个角度看，平原农村经济开发基本上是“有机型”开发。有机型开发决定了平原农村经济开发系统的运行机理是“土地——动植物初级

产品——加工产品——土地，如此循环往复不已。

3. 密集型开发的特征。平原农村经济开发的密集型特征来源于两个方面：一是人口的密集性。占我国土地面积 $1/8$ 的平原地区居住着大约 $2/3$ 的人口。这使得平原农村经济开发的主体在密集度上比山区大的多；二是产业链原点的集中性。平原农村地区的产业原点多是有机产品，而不象山区农村既有有机产品，同时无机产品也占有相当比重。密集型开发要求平原农村经济尽快向精细化农业的方向发展。

4. 联动性开发的特征。平原农村经济开发的联动性，是由其诸产业的相关性决定的。例如，土地资源的开发依赖于水资源的开发；种植业的开发影响养殖业的开发；种养业的开发推动着农副产品加工业的开发；农副产品加工业的开发又为种养业的开发提供了动力；上述各业的开发又带动了运输业、建筑业、商业和服务业的开发等等。联动性要求我们在开发平原农村经济时，必须做到统筹安排，全面规划。只有这样，才能提高平原农村经济开发的整体功能。

二、平原农村经济开发的研究内容

平原农村经济开发包括许多方面，这些方面都构成我们的研究内容，概括起来主要是：

1. 土地开发。土地开发是平原农村经济开发的基础。它包括两个方面：一是已开垦土地利用率和生产率的进一步提高，使其潜力得到更充分的发挥；二是边远地、废弃地和沙荒地等未开垦土地的开发与利用，使尽可能多的土地进入

农业生产领域，为人们提供更多的农产品。就目前我国平原农村地区的现状看，这两种情况的分布是很不均衡的。有些地区主要存在的是第一种情况，有些地区则主要存在的是第二种情况。但不管属于哪种情况，都要采取有效措施加快开发的步伐。

2. 水资源开发。水资源开发是平原农村经济开发的又一基础性内容。它包括两个方面：地上水资源和地下水资源。在我国北方平原农村地区，水资源开发已成为整个农村经济开发的“瓶颈”。据《公元2000年的中国》一书预测，我国北方平原农村地区的水资源呈不断减少趋势，这是一个极端严峻的现实。如果我们不尽早采取措施来解决这一问题，一切发展预期都将可能成为空想。

3. 产业开发。产业开发是一个涉及面广、包含内容十分复杂的系统性开发，例如，种植业开发、养殖业开发、林果业开发、乡镇工业开发、第三产业开发等，都包含在产业开发的大范畴之内。而且产业结构变动与转换也包括在产业开发的内容中，因为产业结构也是产业开发格局的体现。在我国北方平原农村，产业开发的水平还不高，产业结构低度化的情况比较普遍，特别是同南方平原农村地区相比，还有着十分惊人的差距。如何缩小这个差距并迎头赶上去，就成了我们研究北方平原农村地区经济开发的一个重要目的。

4. 产品开发。产品开发是以产业开发为前提的，但产品开发又不同于产业开发。产业开发决定着农村经济开发的广度，产品开发则决定着农村经济开发的深度。在产业开发基本相同的情况下，一个区域的经济的发展在很大程度上取决于

它的产品开发。平原农村地区经济中的产品开发，主要包括农产品开发、乡镇工业产品开发和第三产业产品（劳务）开发。这三种不同类型的产品开发是具有不同特点的。农产品开发应以高产、稳产、早熟、优质的动植物产品为重点；乡镇工业企业的产品开发则应以农副产品的深加工为主流；而第三产业的产品开发必须以上述两项开发为基础，紧紧围绕它们并为它们服务。

5. 人才开发。人才开发是人力资源开发的一个重要组成部分，其核心内容是人的智力与能力的开发。根据我国平原农村地区目前正处于自给、半自给农业向商品农业转化，传统农业向现代农业转化，这个特殊历史时期的要求，人才开发应当包括：农业技术人才的开发，乡镇企业工业技术人才的开发，以及企业管理人才的开发、购销人才的开发、信息人才的开发等。从农村经济的发展看，不重视人才开发，就不能实现“两个转化”；从整个国民经济发展看，不重视人才开发，也将阻碍“二元经济”向“一元经济”的转换。特别是在平原农村地区的农业生产达到相当精细化程度的情况下，高农业技术人才的开发，就成了促使农业生产跃上更高台阶的根本条件。

6. 科技开发。科学技术是提高农村生产率，从而加速农村经济发展的助推器，也是开发农村潜在资源，拓宽农村产业领域的重要杠杆。自实行经济改革以来，科学技术与农村诸产业的联系日益密切起来，特别是国家“星火计划”和“丰收计划”的实施，更加快了科学技术向农村产业的渗透。但是，就总体而言，平原农村地区劳动生产率和土地生产率的提高，主要还是依靠增加活劳动投入和物化劳动投

入，依靠技术进步这一因素的比率是比较低的。这主要是受两个方面的影响：一个是僵化的科技管理体制；另一个是农村劳动者的素质不高。因此，要加速平原农村地区的科技开发，就必须进一步深化农村科技体制改革和大力提高农村劳动者的素质。前者使农村科技开发获得更良好的体制环境；后者使科学技术在平原农村地区有更强的接受和消化能力。

7. 信息开发。随着我国平原农村地区由自然经济向商品经济的转换，市场机制的作用比以往任何时候都加强了。这是我们面临的一个重要现实。这一现实要求我们在发展平原农村经济时，必须把信息开发放在应有的位置上。我国平原农村地区的信息开发有着比山区农村更有利的条件。但是，到目前为止，除少数平原农村地区的信息开发工作做得较有成效外，大多数平原农村地区的信息开发还处在刚刚起步的状态，信息开发的组织性和时效性还比较差。这是我们在进行平原农村地区的信息开发时，所要着力解决的问题。为此，我们在平原农村经济开发中，一定要转变观念，树立“信息就是财富”的思想，重视信息的技术工作和组织管理工作，从而建立起内外结合、纵横通达的信息网络。

8. 农业投入开发。农业投入开发是农村经济发展中的一项综合性开发。它涉及到人才、技术、资金和活劳动等许多方面内容。就我国平原农村地区的现状看，投入开发的情形是令人担忧的。如果不采取有效措施去强化农业生产领域中的投入开发，农业生产赖以进行的基础——土地，就会日益趋向于贫瘠，土地报酬递减率就将日趋明显，农业的基础地位也就不可能巩固，这必然对整个国民经济产生严重的影响。强化农业投入开发，不仅有生产要素投入量的增加

问题，还有投入结构的合理化问题。只有同时解决了这两方面的问题，才能实现农业投入开发的有效性和科学化，从而使投入开发取得最佳的经济效益。

9. 农村经济开发与县级经济管理的关系。在我国现实中，农村经济开发的主要管理者、调控者是县级经济管理机构，它们是宏观管理与微观管理的结合部，承担着承上启下的作用。因此，县级经济管理系统的行为、运行机制等，都直接影响着农村经济的开发状况。有效的县级经济管理系统会加快农村经济开发的步伐；反之则会阻滞农村经济开发的进程。这表明，我们在研究平原农村经济开发时，把县级经济管理也纳入考察和研究的视野，并不是多余的。

三、平原农村经济开发的基本战略

（一）平原农村经济开发战略的涵义及特征

关于战略，毛泽东同志曾有过精辟的论述：“战略问题是研究战争全局的规律的东西”。^①应用到经济开发方面，则是关于经济开发的重大的、长远的和决定全局的谋划。平原农村经济开发战略具有以下几个特征：

1. 全局性与综合性。平原农村经济开发涉及的不是某一单方面的问题，而是涉及平原农村经济开发的所有主要方面和主要进程，并把它们之间的相互关系与作用机制作为自己的考察对象。

2. 区域性。平原农村经济开发从自身考察范围看是

^① 《毛泽东选集》合订本第159页