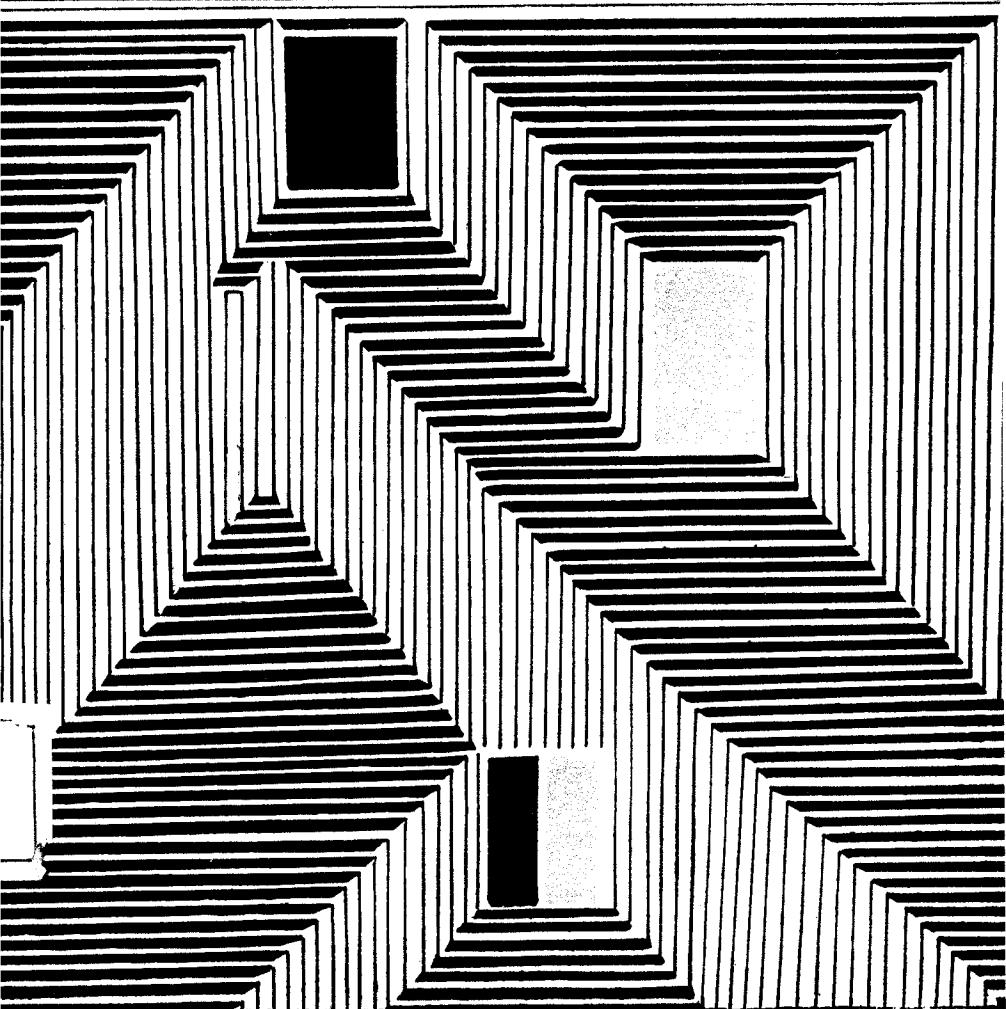


改革与发展

主编 郭思恭



改革与发展

主编 郝思恭

*

山西人民出版社出版发行 (太原并州北路十一号)

晋城市印刷厂 印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 13.875 字数: 344 千字

1987年4月第1版 1987年4月山西第1次印刷

印数: 1—5,000册

*

书号: 4088·218 定价: 3.00元

目 录

- 山西省近期改革与发展讨论会开幕词(代序)..... 王森浩(1)
在山西省近期改革与发展讨论会上的发言 李立功(5)
软科学研究工作的新发展 白清才(17)
搞好能源重化工基地建设中的几个问题 郭钦安(28)
论具有山西特色的改革与发展问题 刘贯文(34)
山西省近期改革的思路
..... 王 昝 张德昂 薄生荣(43)
搞活企业在城市经济体制改革中的地位
..... 李砚林 郭国太 姚大云(54)
煤炭价格改革与山西煤炭价格
..... 山西省社会科学院《煤炭价格研究》课题组(66)
从部门管理转向行业管理 陈界新(99)
现行经济管理机构亟待改革
..... 山西省政府办公厅调研室(108)
试论以企业所有制改造为基础的体制改革总体构想
..... 师前龙(118)
试论全民所有制企业股份化与企业活力
..... 潘维新(133)
股份经济制度的探讨 麦天骥(140)

- 国家投资银行控股所有制刍议 邱世扬(149)
- 招标竞选——干部选拔制度改革的一个突破
..... 王作柱(159)
- 工商行政管理体制改革初探 杨再学(167)
- 实现“七五”末期山西粮食总产指标的可能性及对策
..... 张 雪 杨宝荃(183)
- 论农村商品生产逆向开发战略 张沁文(198)
- 论黄土高原丘陵区畜牧经济逆向开发
..... 尚志斌 樊鹏威(208)
- 扶贫工作需要处理好的几个关系 王云山(221)
- 关于农村合作经济的思考 李振华(236)
- 贫困山区经济发展的出路 刘郁瑞(244)
- 穷僻山庄脱贫致富与人口城镇化刍议 王忠华(254)
- 农业决策科学化的方法论研究
..... 山西省农业区划委员会(264)
- 山西缺水的严峻现实及近期远期对策
..... 山西省水资源管理委员会办公室(273)
- 关于“七五”期间加速煤炭加工转化提高经济效益的建议
..... 山西省人大财经委员会 山西省科协(283)
- 山西省乡镇煤矿的现状和发展后劲的分析
..... 山西省煤炭厅政策研究室(291)
- 综合开发河东优质炼焦煤基地
..... 章恭惠 袁增德(302)
- 加速建设山西后备支柱工业——铝工业
..... 章恭惠(307)
- 发展金属镁工业大有可为 凌大琦(313)
- 山西省产业发展的优化选择
..... 吴达才 王 昕(317)

- 工业企业流动资金紧缺状况的分析与解决的途径 王茂林(333)
- 关于物资交易中心发展中的几个问题 薄越亮 秦瑞杰(344)
- 加强对基本建设规模的宏观控制和协调管理 李鸿海 荣 形(354)
- 山西省“七五”技术改造方针有待充实和调整 柳承宏 王公一 叶焕民(365)
- 改进和完善山西省财政体制的建议 张建国 张立波(375)
- 乡财政建设中的几个问题 原崇信 崔联会(385)
- 论质量与分配 彭致圭(393)
- 经济体制改革与加强法制建设 傅 平(401)
- 大教育观念和山西教育发展中的几个问题 郭振有 王虎胜(410)
- 山西省近期改革与发展讨论会综述 郝思恭 王昕 柳承宏 董继斌 郭国太(423)

山西省近期改革 与发展讨论会开幕词(代序)

王森浩

山西省近期改革与发展讨论会是一次开展科学研究成果的讨论和交流会,是为山西近期的改革和建设提供咨询和决策服务的,是一次推进决策的民主化、科学化的会议。这样的会议,前几年已经召开过两次。一次是一九八三年六月召开的山西能源重化工基地建设综合规划论证会,那次论证的结果,产生了《山西能源重化工基地综合规划(草案)》。另一次是一九八四年四月召开的山西省经济社会发展战略讨论会,那次讨论的结果,产生了《山西省经济社会发展纲要(草案)》。山西省“七五”期间经济和社会发展纲要和“七五”计划就是在这两次讨论的基础上制定的。这个“纲要”中,提出了山西省经济和社会发展的战略方针:坚决贯彻党的十二大精神,动员和组织全省人民,充分发挥我省自然资源的优势,重点搞好能源重化工基地建设,大力发展战略,狠抓交通运输和教育科技两个薄弱环节,带动和促进整个国民经济和社会的协调发展,到本世纪末,实现工农业总产值翻两番,使全省人民尽快富裕起来,达到小康水平。山西“七五”发展纲要还提出,“七五”时期全省经济和社会的发展,要突出能源交通、教育科技、技术改造、环境和生态保护、帮助贫困地区改变面貌五个重点。一九八五年三月,省委、省政府发出的《以增强企业活力为中心的经济体制改革实施方

案》，即“三十五条”，也是采取这种方法制定的。“七五”发展纲要和“三十五条”问世后，各方面都反映好，认为它符合山西的实际，起到了动员和组织全省人民投身于改革和建设的作用。贯彻落实“三十五条”，努力实现“七五”计划，已经成为全省各级党组织、各级人民政府和全省人民的共同任务和共同行动。这充分说明软科学研究为决策提供了科学依据，软科学研究就是决策研究，是为领导决策服务的。

近几年来，山西能源重化工基地建设有了迅猛的发展，城乡经济体制改革广泛深入地展开，实践更加宽广和丰富，情况发生了重大的变化。改革与建设中有一系列新课题提到了人们的面前，促使理论工作者、实际工作者和决策者不断地进行思考和研究，孕育并产生了许多新的见解、论断、主张、方案。这次讨论会就是在这样的背景下召开的。全省各社会科学研究单位和各方面从事软科学研究的人员以及从事实际工作的人员，对召开这次讨论会表示了极大的热情。在短短的几个月内征集到的二百七十余篇论文，表明全省的软科学研究已经有了广泛的基础，并且有了一定的深度，这是十分可喜的。可以预期，通过这次会议的交流、讨论，必将进一步加深我们对现代化建设客观规律的认识，使我们在一些领域内由必然王国走向自由王国，使工作做得更有成效，将全省的改革与建设向前推进一步。

围绕这次会议的任务和目的，现在对会议的内容和方法提出以下三点意见：

第一，贯彻理论和实践紧密结合的原则，围绕全省“七五”计划的战略方针、指导思想和经济社会发展目标，开展软科学研究。

省六届人大四次会议通过的我省第七个五年计划，是全省人民共同的奋斗目标。实现这一目标，到一九九〇年，山西省工农业总产值将达到四百零七亿元，粮食产量达到九百五十万吨，原煤产量达到二亿七千万吨，发电量达到二百八十六亿度，钢产量达到二

百二十万吨。三十一个贫困县要改变贫困面貌。要搞好十八个商品粮基地县建设，建设二千一一百万亩稳产高产田，雁北地区改造二百万亩盐碱地。建设神河、孝柳、阳涉、武墨、二沁五条地方铁路。继续完成十条晋煤外运出省公路的建设，改建太原到运城、太原到大同、长治到晋城三条主要经济干线。集中力量搞好五十八个大中型骨干企业的技术改造。扩建、改建六所大学，新建四所大学和三所职业大学、三所专科学校。采取积极措施，搞好环境保护和生态平衡。所谓近期改革与建设的目标，是指“七五”计划而言的。五年计划有了，但是采取什么方针、政策、措施，通过什么途径，选择什么方案来实现这一目标，还需要社会科学工作者、自然科学工作者和实际工作者共同研讨，筛选最优方案，确定最佳途径，采取最可行最经济的措施。因而这次讨论，主题应当紧紧围绕今后四年的奋斗目标进行，它不是一般性的理论研究和学术研究，也不同于一般性的工作交流和工作部署。

理论同实际结合，是我们党一贯倡导的原则。理论是为实际服务的，实际需要理论作指导。固然，基础理论的研究是必要的，但理论工作的重点要研究解决实际问题。脱离实际地发一通空泛的议论，写一些大而化之的东西，不论对实际工作还是对理论工作都毫无补益。从当前来说，理论工作者的任务，就是要着重研究改革和建设中的实际问题，研究我省“七五”计划执行中在经济和社会各方面遇到的实际问题。理论工作者对研究实际问题要有浓厚的兴趣和饱满的热情，肯于作周密的系统的准确的收集资料工作和研究工作，而且要亲自实践，以检验自己的认识是否正确。我们提倡理论工作者和实际工作者紧密结合，互相学习，互相补充，互相启迪。理论工作者要珍视并用心总结实际工作者的经验；实际工作者要多读书，多向理论工作者求教，开阔视野，拓宽知识面，不要把自己的眼光局限在狭小的经验范围内。

第二，提倡决策的民主化和科学化，改变旧的不适应现代化要

求的决策方法。

过去倡导的调查研究、解剖麻雀的工作方法，是行之有效的决策方法，今后仍然要继续采用。但是，应该看到，今天面临的任务比以前更加宽广和更加复杂，仅仅依靠传统的调查研究已经远远不够了。现代化建设的新任务，要求采取科学的理论和方法开展决策研究。要求根据现代自然科学和社会科学的许多原理，采用电子计算机等先进计算工具和测试手段，把静态的典型的调查研究同动态的系统分析和测算结合起来，把定性分析和定量分析结合起来，把决策的民主化和科学化结合起来。我们一定要学会运用这样的科学的决策方法。在实际工作中存在着的那种仅仅凭借少数领导者个人的阅历和经验，实行“拍脑袋”决策的做法，是同小生产方式相联系的经验决策方法，已经远远不能适应今天现代化建设的需要。我们应当改变旧的决策方法，把软科学引入决策过程，建立一整套严格的决策制度和决策程序，建立由智囊机构和软科学专家集团组成的决策支持系统，把决策变成真正集思广益的、有科学依据的、有制度保证的过程。

第三，贯彻“双百”方针，畅所欲言，民主讨论。

为了发展科学理论，首先需要创造一种民主、平等、协商的政治环境。软科学是既涉及学术又涉及政治的创造性的复杂脑力劳动，只有在高度学术自由的气氛中方能才思泉涌，触类旁通，独立思考，提出真知灼见。软科学研究应该尊重客观事实，崇尚真理，不迷信权威，不屈从个别领导人的意志。不但对学术问题、文学艺术问题必须实行“双百”方针，对政策研究、决策研究也要实行这个方针。要解放思想，畅所欲言，允许发表不同意见，提倡以科学的实事求是的态度开展对各种实际问题和理论问题的讨论和争鸣。

在山西省近期改革 与发展讨论会上的发言

李立功

这次改革与发展讨论会的发言和论文，我听了、看了一部分，很受启发。初步印象是，其中大部分发言和论文，紧紧围绕经济建设这个中心，密切联系我省的实际，所研究的问题在广度和深度上都有新的开拓，有的大胆探索，有的秉笔直书，有的调查深入，有的论证严密，体现出一种民主的气氛和科学的态度。在这些发言和论文中，提出了许多重要的观点、建议和方案，对我们省委、省政府编制明年的国民经济计划和考虑“七五”期间一些重大问题的决策都具有重要价值。这些研究成果，不可能立即全部吸收到决策中去。其中比较成熟的，在我们省的范围内又是可行的，省委、省政府，省计委、经委、体改委以及其它各有关部门，要认真研究消化，积极把这些成果转化成领导集团的决策。另一些研究的论据很充分，结论很有道理，对我省国民经济和社会发展有直接的重要关系，但又不是我们省的职权范围内可以作出决策的问题，如煤炭价格、七个统配矿的问题等等，可以通过适当的方式，积极向党中央、国务院反映，同中央有关部门商讨。还有一些需要继续深入研究和探索的问题，可以作进一步的调查、研究、论证、争鸣。对其中一些重大课题，也可以组织一些专项、专题研讨会，深入进行研究。

这次讨论会，是我省软科学研究的一个新起点，它标志着我省

决策民主化、科学化的进程又迈出了新的一步。借此机会，我想就决策民主化、科学化和理论研究问题，和大家交流思想，共同探讨。

一、继续大力推进我省各级领导 的决策民主化、科学化进程

党的十一届三中全会以来，随着拨乱反正的深入，工作重点的转移和全面改革的展开，我省各级领导逐步恢复和发扬了我党一贯倡导的实事求是、广开言路、集体领导的优良作风，并且开始向决策的民主化和科学化方面迈出了可喜的步子。这主要表现在三个方面。首先，由于提倡尊重知识，尊重人才，坚持“双百方针”，广大知识分子和群众参政议政的积极性正在被激发出来，大家主动地研究问题，出谋划策，为四化建设积极贡献聪明才智，在软科学研究方面，已经开始形成了一种良好的风气，有了一支队伍，并产生了一批成果。其次，在决策民主化和科学化的程序和制度方面也初具雏形。各级领导机关开始重视各种“智囊团”、“思想库”的建设。从省到地、县，从党委到政府的各部门，普遍设立了调查研究机构，陆续成立了各种研究院、所、中心和学会。不少重大的带有战略意义的决策活动，采取了先进行广泛的调查研究和科学论证，然后进入决策的方法。再次，各级领导的决策水平也有了一定的提高，开始由“经验型”向民主化和科学化方面转变，这就使我们的方针政策和规划比较符合实际，避免了不少失误。

我省在决策的民主化和科学化方面虽然取得了一些进展，但仅仅是个起点，同形势发展的要求还很不适应，还有许多问题需要解决，这就需要我们继续作出很大的努力。

第一，各级领导必须进一步转变决策意识和决策观念。实现

决策的民主化和科学化的关键在于领导。一个好的领导要发扬民主作风，采取科学态度，善于集中大家的智慧，听取不同的意见。在作出决策之前，要经过充分的调查和科学的论证。只有这样，在制定方针、决策和规划，作出重大决策时，才能避免失误，少犯错误。决策以后，还要注意信息反馈，发现问题及时补充修正。如果领导者的决策意识和决策观念是陈旧的，决策的民主化和科学化就无法推进。我们的各级领导干部，就多数来说，素质是好的和比较好的，这几年在决策活动中，观念已经有了不小的变化，但旧的决策观念还不少。有不少同志在思想上仍然程度不同地认为决策只是决策者的事，个人和少数几个人拍板定案的现象，“家长制”、“一言堂”的作风还时有发生，有的还很严重。这是一种集权思想的反映。也有的同志虽然能够注意听取别人的意见，但仍旧自觉不自觉地把自己当作“谋主”，把建议者当作“谋士”，还没有把自己同大家摆在一个平等的位置上。这就使得决策仍然是少数人的事，而不是一种群体活动；使决策者最多能够择善而从之，而不是一个决策活动的组织者和归纳者。还有不少同志，仍然或多或少存在着重视经验，轻视科学的倾向。一些同志总是认为只有自己亲身实践过、经历过的东西才是可靠的，否则就是不可靠的。因此，他们虽然也注意调查研究，工作也非常辛苦，但不重视具有不同知识结构和不同经验的专家的作用，不会借助众人的思想来弥补自己的不足，还是靠主观意志决策。有的虽然认识到了软科学的重要性，但运用起来不够自觉，论证归论证，决策还是按老经验办事。有的甚至把专家、学者搞研究和论证当作“门面”。这些都阻碍了真正的决策民主化和科学化的实现。这些倾向，不是指具体人和具体事，而是说，要在省、地、县三级领导中，决策意识、决策观念还需进一步转变。旧的观念是在一定的历史条件下长期形成的，要克服旧观念，树立新观念，同样需要一个过程。但是，无论如何，我们应当懂得，搞四个现代化建设，推动社会主义商品生产的

发展,必将给社会的经济、政治带来巨大的变化。作为一个领导者,只有实行民主化、科学化决策,才能适应这些变化,保证四化建设的顺利进行。为此,领导同志必须勤奋学习,刻苦钻研,提高科学文化素质,必须自觉冲破小生产的狭隘观念,摆脱旧的集权模式的思想影响,树立起新的决策意识和观念,养成尊重民主、尊重科学的良好作风。

第二,要大力加强软科学的力量,加强决策研究和咨询机构的建设。近年来,一支为建设服务、为决策服务的软科学的研究队伍已经初步建立起来。但是,这支队伍同决策科学化、现代化的要求还是不相适应的。一是我省软科学的研究的水平还不高,从总体上看,力量还比较薄弱,有的急需研究的课题还是空白。二是各个研究单位和咨询机构横向联系少,统一协调差。我省现有的专门机构,各部、委、厅、局的研究所、室,信息和咨询中心等,带有一定的封闭性,省一级的综合研究部门也存在着彼此分割的现象,横向联系,信息共享,合作研究课题的情况不多。为了解决这些问题,我们应该认真研究进一步培养和集聚人才的问题。软科学的研究单位都要吸收一些优秀的具有真才实学的专家,成为由不同知识结构组成的,有科学理论和研究手段的知识信息综合体。其次要研究智囊机构、咨询、研究机构的设置问题,使之更加合理有效。应该按照决策的科学程序,建立研究咨询系统、评价系统、监督和反馈系统;按照软科学的研究服务的领域,研究的范围,分别设置综合性研究机构、专业性研究机构和各类科技咨询、管理咨询、情报信息咨询机构,并尽量避免重复设置。此外,加强我省各级研究机构的协调和横向联系是当前的一项重要工作。一九八六年九月份,在省委召开的政策研究工作会议上,确定由省委政研室把省、地、县三级党委的政策研究工作连成网络;为便于交流情况,互通信息,省政府办公厅同省级八个研究机构,也已经商定定期举行碰头会,这些,是一个很好的开端。我们应当进一步加强这方面的工作,以便共

享信息，协调研究课题，交流研究成果，疏通传递渠道。这样，可能对研究成果迅速有效地进入决策领域更有利一些。

第三，要逐步建立一整套科学的决策制度和决策程序，进一步完善决策机制。就是说，要使民主化、科学化决策逐步形成制度，使它经常化、制度化。如何做到制度化呢？首先要使决策程序具有连续性。在进行重要经济社会发展的决策时，必须首先经过周密的系统分析和研究论证，然后作出决策。在决策的实施过程中，要通过高效率的信息反馈系统进行连续监督，并按照反馈回来的信息及时对决策进行必要的补充修正。其次，要使决策程序具有经常性。不能把决策的研究看成为领导解决难题的权宜之计，要使决策咨询机构经常研究重大问题，并要在研究取得成果之后，搞好后续工作，使之进入决策过程。各级领导者和决策者要熟悉本系统从事软科学研究的机构和人员，了解他们的研究方向和研究专长，给他们提出课题，真正把他们吸引到决策的过程中来。

第四，要制定相应的政策和采取适当的措施，鼓励软科学的研究。为了发展我省软科学研究，需要创造一种宽松的政治环境和民主的、平等的讨论气氛。为了创造这种环境和气氛，必须坚定不移地贯彻“百花齐放，百家争鸣”的方针。对于社会科学特别是决策的研究，无论是政治问题、经济问题还是政策问题，都可以讨论和研究，在没有作出决定之前，可以讨论，可以争鸣。软科学研究应当具有不受决策者个人意志影响的相对独立地位，唯有如此，才能保持科学性和客观性。因此，要鼓励和保护研究人员尊重事实，尊重科学，追求真理，而不迷信权威，不看个别领导者的眼色。作为领导者，则要尊重人们充分发表意见的民主权利，特别是注意听取那些相反的意见和建议，这样才能减少决策中的失误。同时，要为研究创造良好的工作条件。比如，现在一些统计资料和情报，由于保密制度的限制，往往控制在少数部门手里，对于研究者十分不便。我们应当建立相应的解密制度，放宽对研究机构和研究人员

的限制。还要改善科学工作者的生活条件,关心他们,切实为他们解决各种实际困难。此外,为了鼓励我省哲学社会科学理论的研究,加快软科学的发展,应当考虑设立社会科学奖励基金,定期开展评奖活动,等等。

二、继续深入研究我省的改革与发展

继续深入开展理论研究,对于指导我省各项改革和经济社会发展,具有十分重要的意义。在理论研究方面,加强基础理论研究固然十分必要,但更要注意面向实际。软科学研究者都希望自己的研究成果引起各级领导者、决策者的重视,得到社会的承认,收到良好的社会效益。对此,一方面各级决策者要进一步认识软科学的重要性,尊重理论工作者的研究成果。另一方面要提倡理论工作者深入实际,针对实际问题,开展理论研究,尽量缩短理论研究与解决实际问题的距离,使之有利于把更多的研究成果吸收到决策过程中。当前我们正在进行经济体制改革和其他各项改革,在新旧体制交替时期,取得了可喜的成果;有的还没有引起我们的足够注意,有的甚至没有破题,需要继续探索。这里,有几个实际工作中碰到的问题,值得引起注意。

(一)关于搞活企业的问题。搞活企业,是整个城市经济体制改革的中心环节。大家的认识也比较明确,比较一致。通过两年的改革,企业的活力也确有不同程度的增强。这是事实。但是也还存在不少问题,比如有一些厂长还有怨气,不少同志反映企业税赋重,社会摊派多,行政干预多,有的企业仍然缺乏活力,缺乏自我消化、自我改造、自我发展能力等等,这也是事实。实事求是地分析,我省的多数企业,特别是一些大中型企业,确实还没有活起来;即使一些搞得比较好的企业,活力也不够。企业没有真正搞活的症结究竟在哪里?有的同志认为主要是由于国家管理经济的大体

制没有变，政治体制没有改革。这有一定的道理。但是，同样在这个大体制下，为什么有的省的企业就搞得比较活，有的就差一些？在我省，都是同类企业，为什么有的就搞得较活，有的就搞得不活？这是值得深入思考的。

第一、在公有制占主导地位的状况下，如何完善企业机制？企业既是一个相对独立的商品生产者和经营者，就应当有自我消化、自我改造、自我发展的能力，也应当有自我约束、自我调节、自我控制的功能。但是，我们现在的企业很脆弱，经不起市场的变化，也经不起经济波动中出现的风风雨雨，而是把希望单纯寄托在减税、让利、放权上，不注意从内部改革中找出路。对于如何改革企业的领导体制、管理体制、分配制度、劳动制度，以及如何提高职工的素质和主人翁地位等，研究不够，探索不够。这是需要研究和探索的。

第二、搞活企业需要怎样一种宽松的社会环境，怎样去创造这样一种外部环境？我们的许多经济管理部门，特别是省级和中心城市的经济管理部门，如何为企业创造条件和搞好服务，帮助企业真正成为相对独立的商品生产者和经营者，这是一个十分重要的问题。我们的经济管理部门应当树立什么样的观念，管理的范围是什么，管理的方法又是什么，都需要在实践中探索，不能沿用过去的旧观念、旧方法。这里，既要注意观念的更新，又要注意转变职能，改变方法。经过几年的改革，有的地方、有的部门，已经在放权方面，在转变职能，开展行业管理，开辟生产资料市场、资金市场、劳务市场等方面，进行了有益的探索，摸到了可行的经验，急待我们从理论上去加以总结。

第三、宏观控制和微观放活的关系。这一问题，近几年各方面的专家、学者发表过不少文章。但是，具体到山西这样一个经济机构，这样一个社会环境，究竟怎样才能解决好这个问题，仍然是一个重要的课题。

(二)关于协调发展的问题。我省五次党代会的报告和省政府制订的《山西省经济社会发展纲要(草案)》提出了全省经济和社会发展的战略方针：坚决贯彻党的十二大精神，动员和组织全省人民，充分发挥我省自然资源的优势，重点搞好能源重化工基地建设，大力发展农业，狠抓交通运输和教育科技两个薄弱环节，带动和促进整个国民经济和社会的协调发展，到本世纪末，实现工农业总产值翻两番，使全省人民尽快富裕起来，达到小康水平。要落实这个战略方针，经济的协调发展十分重要。建国三十多年来，我省最重要的支柱产业——煤炭工业，为全省经济社会发展积累了不少资金，作出了积极贡献。煤炭工业在今后还要继续发展，这毫无疑问。现在需要研究的是：如何以煤炭为支柱，带动和促进整个国民经济的发展？山西要不要搞第二支柱产业？我们省要不要继续适当地发展一些必要的而且有条件的轻工业？如何通过煤炭工业的发展带动和帮助农民致富？如何带动和支持科学技术、文化教育的发展？所以，我省的经济社会究竟怎样才算协调发展，又如何协调发展？这是广大经济工作者特别是理论研究工作者面临的一项重要的研究任务。我们应该通过实事求是的，深入细致的研究工作，为决策提供充分的依据。

有的同志认为，我省经济发展存在不协调的原因主要是资金问题，而资金问题的实质是支柱产业——煤炭工业提供的积累有限，支柱产业积累低的原因又主要是价格低廉与体制不合理，因此，解决我省经济的协调发展的根本问题是理顺外部环境。能不能从内部寻求一些途径呢？有的同志认为资金投向合理化是主要途径，有的同志认为我省煤炭工业要大力发展煤炭的加工转化，多次增值，以此积累资金，促进和带动我省经济和社会的协调发展。所有这些认识，都有可取之处，都在某一方面对我们有所启发，但山西究竟怎么协调发展，究竟需要解决哪些问题，其中哪些又是主要的，哪些是第二位的，在产业结构上，资金投向上，政策制定上，