

馬可仕治下 的菲律賓賓

陳烈甫 著

臺灣商務印書館發行



陳烈甫 著

馬可仕治下的菲律賓

臺灣商務印書館發行

中華民國七十二年十二月初版

八三五五

馬可仕治下的菲律賓 一冊

基本定價三元四角正

著者 陳烈甫

發行人 朱建民

版權所有
翻印必究

印刷及
發行所

臺灣商務印書館股份有限公司

臺北市重慶南路一段三十七號
登記證：局版臺業字第〇八三六號

校對人：施淑英 王秀雲

卷首語

余於「李光耀治下的新加坡」一書脫稿交商務印書館出版之後，突萌續寫「馬可仕治下的菲律賓」一書之念。於一九八二（民七一）年初下筆，年底成書，費時一年。余居菲已逾卅載，研述成癖，重要報刊，經常閱讀，重要僑領，時有接觸，見聞既廣，心得自多，已有不少專書與文章問世，可供參考。寫本書較之寫新加坡一書，可以振筆疾書，實較容易。古語有「不見廬山真面目，祇因身在此山中」之句，以久居其邦，有情感，有利害，有主見，觀察述論，不易客觀。但余居菲雖逾三十載，仍保持僑客身份，未歸化取得菲籍，亦未視這椰風蕉雨的群島為家鄉。對於群島任何人物，對於群島任何事故，剖析權衡，既無利害關係，自信尚能客觀。非人觀察自己國家，多以利害而定是非。擁護政府者，認為當局措施，百是而無一非；反政府者，則百非而無一是，主觀成見既深，評論自難公允。

余於一九四九（民三八）年十月，於共軍礮火已入素有華僑都市之稱的廈門，乃棄國立廈門大學教授兼系主任，廈門市議會議長職位，經臺灣至香港稍住，於一九五〇年正月來菲。不遠走新馬，而來菲，以在非親戚較多，居留可得照應。生逢亂世，居處不能不有此考慮。初來菲時，親友常喜以「來菲準備住多久」為問，當答以短則三五年，長不逾十年，不料竟一住逾三十年，乃明生於大時代之中，潮流奔湧，人之出處進退，可以支配環境者少，受環境支配者多。余前不存為華僑之念，今則已做了三十幾年華僑，來

時猶丁「不惑」，今則已登「古稀」，不只是華僑，實為老華僑了。二十幾年來回中華民國治下之臺灣多次，友好同學，喜以「僑領」相稱。南洋僑社，不論大小，類有僑領，亦即社會領袖存在，其條件多為事業發達，家計殷實，而又熱心社會，肯貢獻肯犧牲者。如工商界之外，文教界亦可有領，勉可當之。蓋三十餘年來，雖處身工商社會，功利氣氛洋溢之中，始終未離開文教崗位，書生之氣尚存。

蒞菲以後，初任南部回教區古達描島（Cotabato City）市中華中學校長四年，其地位較僻處，開發建設，亦較落後。但當地華僑，對教育頗為熱心，校園亦具規模，經費充足，為南部較為著名僑校之一。繼四年任馬尼拉中正學院教授，此校為華僑教育家王泉笙所創辦，造就人才頗多。自一九五八年（民國四十七）起，轉任宿務東方中學校長，後添辦學院，兼任院長。宿務（Cebu City）位居群島中心，海空交通便利，當地人友善，華僑居此經營工商各業者二萬餘人。東方為「一條鞭」式的非私立學校，兼授華文課程，自幼稚園、小學、中學至學院，生數四千餘人，為馬尼拉以外華文學校規模之最大者。余到校之初，即以平衡學校經費，拆去木質校舍，改建鋼筋水泥校舍為號召。由於僑胞熱心，慷慨支持，校董會決策明智，領導有方，兩年間經費收支，趨於平衡，十年內興建五座鋼筋水泥校舍連原有一座共六座。設備趨於充實，優良師資，陸續羅致，校務甚為穩定。余乃得於推動校務之餘，潛心研述。廿年來先後發表之專書逾十種，較有參考價值者為台北正中書局出版有關菲律賓之專書六種，有關係整個東南亞華僑問題者一種，商務印書館出版有關新加坡者一種，皆為有關華僑的著作。

有關菲律賓專書六種——菲律賓的民族文化與華僑同化問題；菲律賓的歷史與中菲關係的過去與現在；菲律賓的資源經濟與非化政策；菲律賓民治制度的理論與實際；虎克騷亂與社會改革；菲律賓對外關係

；發表於民國五十七至六十三年（一九六八—七四），距今十至十六年。在此十餘年，當政者爲馬可仕總統。菲律賓的馬可仕，與新加坡的李光耀，印尼的蘇哈多，被稱爲東南亞政壇上的三位不倒翁。李光耀執政已二十年，他領導的人民行動黨（PAP）雖無執政黨之稱，而一黨獨大，反對的小黨，力量微弱，人物不多，無足與京，卻有執政黨之實。李光耀所以長期執政，乃由於政績顯著，深爲人民擁護。二十年來新加坡政治廉能，經濟繁榮，建設邁進，國宅廣建，市鄉整潔，：在東南亞國家之中，有如鶴立雞群，爲舉世所公認。李光耀現方六十出頭，他曾公開表示，已開始培養接棒人，將於年登杖國之時退休。政治人物，大多知進容易知退難，如李光耀實踐諾言，於聲望正隆，體健無礙之時引退，在世界各國都城政壇上，將樹立一種榜標，令人傳誦。印尼的蘇哈多，正任六年制總統的第三任。他初登杖鄉，體健良好，軍人愛戴不減，現在耶加達政壇，還看不出有一位，聲望實力，足與分庭抗禮的人物。幾年後這位軍人政治家，將順利中選第四任總統，似無問題。李光耀長期執政，靠政績昭著，深得人民擁護；蘇哈多長期執政，靠軍人愛戴。馬可仕長期執政，靠甚麼呢？

反對馬可仕的人，指責他權位慾重，以國爲家，利用宣布全國實施戒嚴法，停止選舉，延長自己任期。非爲民主國家，而馬可仕則缺少民主精神。依非國獨立憲法，總統只能兩任，馬可仕於一九六五年中選總統，又於一九六九年中選連任，憲法限制，不能參加一九七三年總統選舉。當時政壇傳說，馬可仕有意支持第一夫人蔭美黛（Imelda R. Marcos），出而競選，自己暗中掌握實權。但當時夫人，聲望不如現在之隆，經歷不如現在之富，能否順利中選，不無疑問。馬可仕於就第二任時，當時局勢，異常惡劣。左派示威暴動，月必數見。暴動不只限於街頭叫喊，投擲石頭，破壞焚燒交通車輛，搗毀商店門窗，：且

公然包圍美國駐菲大使館，國會大樓，總統府。揮動紅旗，唱共產歌，高舉共魯馬、列、史、毛…巨像，政治色彩明顯。最嚴重的一次（一九七〇、一、三十日），搶奪總統門口的防暴救火車，衝破總統府大鐵門，入內放火破壞。如果不是成千的鎮暴警察，嚴陣以待，與暴動群眾相持數小時，夜深群眾散去，這一晚總統府於慘受破壞放火之餘，將面目全非。這一晚所以不造成流血慘案，不能不稱贊總統的臨危鎮靜，只准衛隊放射水龍與催淚彈，不准開槍。一九七二年七八月，馬尼拉情況，確如大革命的前夕，謠言紛紛，人心惶恐。一般皆認為共產革命，勢必爆發，問題只在遲速而已。除左派的波濤洶湧外，更有犯罪浪潮的澎湃。搶劫殺傷，強暴綁架，已到了明目張膽，毫無忌憚的地步。如果形容戒嚴法前的菲律賓，情勢為「昏天黑地」，實不為過。馬可仕抓住這個機會，為救國家於危亡，有效對付左派的顛覆運動，與鎮制猖獗的犯罪浪潮，必須暫時停止民治常軌，採取非常手段。由於事前的計劃週詳，戒嚴法宣布於深夜，警憲即依計劃漏夜捕人，至翌日天明，計拘捕四千多人，左派勞工學生領袖，重要政敵，可謂一網打盡。戒嚴令下而不引起一場大衝突大流血，不能不承認這是馬可仕政治鬥爭手腕高強的一大手筆。

戒嚴令下，國會停開，選舉停止，行政立法大權，集於總統一身，以總統府的命令（Decree）與訓令（Instruction）代替法律。發號施令，毫無牽掣，亦毫無制衡。反對派指責，國際輿論界批評，如此做法，何異一人統治，換言之，何異獨裁。但為總統辯護者，則堅主此乃為應付非常所必要，一面予左派顛覆運動與猖獗之犯罪浪潮以沉重的一擊，一面可以無阻撓的推動社會改革，亦即「民主革命」。

戒嚴法實施，收納民間散槍五十餘萬枝，解散大小私軍（Private army）一百四十三股，治安得到改善。至左派則以領導人物大多入獄，一時亦只好銷聲匿跡。國內反對派與國際言論界，認為實施戒嚴法

，已收到效果，自應予以解除，恢復民治常軌。馬可仕則堅持實施戒嚴法，除了打擊左派與鎮壓犯罪而外，尚有較久遠目的，即施行「民主革命」(Democratic Revolution)。所謂民主革命，乃不偏左，亦不偏右。由中間(Central)發動，向左打擊極端左派(共產黨)，向右打擊極端右派(特權階級Oligarchy)。其目的為求財富的重新分配，藉以縮短貧富的差距，提高貧民的生活水準。民主革命異於共產革命者，後者依恃武力流血，前者則用和平手段。民主革命的目標，既不容易達到，戒嚴法的解除，自應展緩。這樣解釋，自不能使國內外的反對人士，感覺滿意。由於國外內繼續增加的壓力，馬可仕乃於一九八一年一月，宣布解嚴，恢復民主。然而換湯不換藥，解嚴後的情況，較之解嚴前，未多改變。解嚴後的菲律賓，不恢復舊憲法，另行制定一部新憲法，馬可仕於一九八一年六月，重新中選為六年制，連任又不限制的總統。馬可仕將於一九八七年任滿，由於連任不設限制，如屆時他的體健無礙，誰能阻止他中選連任？

非群島於一九四六年獨立，前二十年有五位總統(羅哈士、季仁諾、馬賽賽、賈西亞、馬加巴牙)，都只做一任。近二十年，群島政壇，馬可仕像是一位不倒翁。一九六六—七二，為獨立憲法總統，一九七二至八一為戒嚴法下總統，一九八一至八七，為新憲法下的總統。如果馬可仕於一九八七年競選連任，憲法並不加以限制。故本書定名為「馬可仕治下的菲律賓」，與「李光耀治下的新加坡」，或「蘇哈多治下的印尼」，可以相提並論。李光耀所以久任，靠優良的政績，蘇哈多的久任，靠軍人的擁戴，馬可仕的久任，作者觀察，靠才華奔放，膽識超越，辯才過人而外，更重要的為他是一位鬥志堅強，鬥技優良，判斷正確，在不斷的政治鬥爭中，幾乎無往不利，所向皆捷。青年時代，馬可仕就讀國立菲律賓大學法科，已

表現過人的才華。讀書第一，體育第一，軍訓第一，辯論第一，優秀的全能表現，為菲大校史所僅見。畢業後參加律師考試奪魁，成績之高，為新紀錄，保持了二十幾年。戰時應召入伍，他不是職業軍人，而屢建戰功，三年中得勳章二十幾件，為軍人中之最高者。軍階由少尉升至上校。三年戰爭期間，受傷數次，為日軍俘擄數次，而竟不死，命運之神的安排，大難不死，必有後福。戰後營律師業，為一著名律師。一九四九年從政，以高票中選眾議員，時只三十二歲。競選時，他向家鄉人士說，請你們支持我，我保證二十年後有一位伊羅干洛族的人出任總統，事實上馬可仕這個宏願，不待二十年，僅十六年即已實現。初任眾議員的時候，照理資歷未深，應該多多學習，少發議論。但馬可仕一反常例，異常活躍，談吐辯識之才，為人激賞，乃有「善辯的伊羅干洛族人（馬可仕為 Ilocano）」，「北方的金舌士（Golden Voice of the North，伊羅干洛族位居北呂宋。）」的雅號。做了十年眾議員，當選為參議員，年四十二歲。兩年後中選參議院議長，為歷來參議長最年青的。又兩年馬可仕原有意問鼎天下，競選總統。後來由自由黨巨頭協議，一九六一年由副總統馬加巴牙（Macapagal）出而競選，四年後由馬可仕出馬。馬加巴牙於一九六一年，中選總統，四年後又想競選連任，不履行只做一任的君子協定，於是馬可仕乃退出自由黨，加入國民黨，由國民黨推為總統候選人，於一九六五年的大選，以六十萬票的多數，擊敗馬加巴牙，入居馬拉干鄺（菲總統府），年只四十八歲，可以說是一位盛年有為的政治家。一九六九年，以高票獲得連任。菲國政治傳統，沒有一位總統，競選連任成功，馬可仕可以說締造一個新的紀錄。自由黨雖指責這一次選舉，不公平也不乾淨，馬可仕中選並不光榮。不過中立觀察家的看法，就使選舉是公平乾淨，馬可仕還是穩操勝算。一九七〇年亦即馬可仕就第二任之後，馬尼拉政壇，混亂敗壞，一方面有波濤洶湧

的左派活動，一方面有急流澎湃的犯罪浪潮，政府在夾縫中掙扎，情勢危難。馬可仕抱有「當今天下，捨我其誰」的宏願，初頗有意於策動制定一部新的憲法，然後依據新憲法，參加總統的競選，不受舊憲法「不能三任」之限制。後來轉而抓住局勢危殆，不易收拾的機會，宣告全國實施戒嚴法，國會停開，大權獨攬。總統任期，便隨戒嚴法而延長。一九八一年一月，戒嚴法解除，六月間馬可仕又依新憲法，中選六年制總統，連任還無限制。總觀二十年來的非國政壇，馬可仕不愧是一位抱負遠大，氣魄恢宏，意志堅定，謀略過人的人物。環顧群島政壇上人物，不問是接近他或反對他的人，似還看不到有能夠同他真正對抗的人。馬可仕於戒嚴法實施的前一年，就發表了一本「今日的革命，民主革命」(Today's Revolution: Democracy)一書，闡揚他對國家需要的見解與抱負，儼然以「天下爲己任」，自現勢觀察，馬可仕除了體健不能支持，是不容易自動引退的。他所以成爲馬尼拉政壇上的不倒翁，是靠超人的才華，超人的謀略，超人的抱負。與李光耀、蘇哈多相較，可以說各有千秋。

本書雖以「馬可仕治下的菲律賓」爲名，但述論不以二十年來的非國爲限，包括有關菲律賓國情之種種，旨在使讀者，能瞭解菲律賓的全貌。作者前著有關菲律賓之書六種，材料較多，論述較詳。此書可供研究菲律賓問題，如研究院研究生，來菲任外交官領事官者之參考，卻非普通人所能閱讀。一般讀者，多希望讀一書即對菲律賓有基本認識，馬可仕治下的菲律賓一書，正合需要。中菲爲近鄰，關係密切，互相瞭解較多，自可促進關係也。

目次

第一章 馬尼拉政壇的不倒翁·····	一
第一節 東南亞濃厚的「不倒翁」氣氛·····	一
第二節 馬可仕執政將近二十年·····	三
第三節 多彩多姿的傳奇人物·····	九
第二章 菲律賓不是小國·····	二〇
第一節 棕色人種馬來民族的國家·····	二一
第二節 菲律賓民族的現狀·····	二六
第三節 領土不算大也不算小·····	三五
第四節 資源甚為豐富·····	三八
第三章 曾經是兩個強國的殖民地·····	五三
第一節 西班牙統治權的建立與鞏固·····	五四
第二節 西班牙的統治給菲律賓甚麼·····	六〇
第三節 美國統治群島半世紀·····	七〇

第四節	美國的統治給菲律賓甚麼	七七
第五節	菲律賓歷史的兩段插曲	八一
第四章	崎嶇的民主之路	八七
第一節	民族主義的誕生與發揚	八七
第二節	和平的獨立運動	九四
第三節	菲律賓共和國的建立	九九
第四節	行憲二十六年有何成就	一〇三
第五節	民主櫥窗黯然無光	一一一
第五章	戒嚴法的實施與成就	一二五
第一節	戒嚴法突然公布	一二五
第二節	施行戒嚴法打擊左派顛覆活動	一三一
第三節	施行戒嚴法制止猖獗的犯罪浪潮	一四一
第六章	施行戒嚴法的爭論	一四七
第一節	施行戒嚴付出的代價是否太大	一四八
第二節	戒嚴法披上民主外衣	一五三
第三節	一粒漫手的洋山芋	一六三
第四節	綠色革命的成就	一七二

第五節 民主革命的理論與實際·····	一七六
第七章 逐漸轉變的對外關係·····	一八九
第一節 非美的特殊關係·····	一九〇
第二節 民主外交至開放外交·····	二〇四
第三節 重視亞洲國家·····	二一一
第八章 菲律賓第一少數民族——毛洛·····	二二八
第一節 西治時期的回教徒問題·····	二三〇
第二節 美治時期的回教徒問題·····	二三二
第三節 獨立以來的回教徒問題·····	二三六
第四節 回教徒武裝獨立運動·····	二四三
第九章 菲律賓第二少數民族——華人·····	二五五
第一節 由華僑改變為華人·····	二五五
第二節 西治時代的華僑·····	二六二
第三節 美治時代的華僑·····	二七五
第四節 淪陷期間的華僑·····	二八〇
第五節 獨立初期的華僑·····	二八七
第六節 僑社流行的「國民外交」·····	二九八

第七節 馬可仕執政下的華人	三〇四
第八節 華人應自知檢點警惕	三一〇
第十章 問題與展望	三一八
第一節 當前的重大問題	三一八
第二節 未來的展望	三四〇
附錄一 亞根諾被殺舉國悲憤世界震驚	三五五
附錄二	三七一
附錄三	三七二
附錄四	三七三
重要參考書介紹	三七五

第一章 馬尼拉政壇的不倒翁

第一節 東南亞濃厚的「不倒翁」氣氛

東南亞地區，一共有九個國家。其中五國（印尼、菲律賓、泰國、新加坡、馬來西亞），組有東南亞聯盟，簡稱東協。另外四國，緬甸標榜施行社會主義，獨樹一幟。越南、高棉（柬埔寨）、寮，合稱越南三邦。戰前是法國的殖民地，戰後獨立，越南又一度分爲北越與南越。一九七五年南越垮台，爲北越所併。其後北越又進侵寮與高棉，結果越南三邦，都在河內宰制之下。如果東南亞形勢不發生重大變化，三邦其名，將是越南其實。（一九八四年汶萊小國，獨立後正式加入東協。）

東協五國，泰國與馬來西亞，施行君主立憲，保存王室，掌握政治大權的內閣總理，自隨政治形勢的起伏而浮沉。馬來西亞立國以來（一九六三），前後任內閣總理的，已有四人——東姑拉曼（Tunku Rahman）、拉薩克（Abdul Razak）、托珊翁（Hussein Onn）與馬哈底（Mahathir）。泰國由於軍人干政，政局阨阻，內閣總理，罕見能久安於位的。

其他三個東協國家——新加坡、印尼、菲律賓的執政者，雖政治環境不同，都有不倒翁的姿態。新加

坡的李光耀自一九五九年以多數黨（人民行動黨——PAP）的領袖，出任內閣總理，那時還未獨立，猶在自治時期。一九六三年新加坡加入馬來西亞聯邦，一九六五年退出，自建獨立國家。獨立以來，計舉行四次大選，人民行動黨由第一大黨變成一黨獨大（有實無名的執政黨），四次包辦全部議席。李光耀政治地位的穩固，在全世界民主國家之中，莫可與京。一九八〇年十二月第四次議會選舉李光耀獲得全勝時，耶加達報紙評論，除了體健不佳而外，無人能使李光耀下台。李光耀現在已登「耳順」之年，他已開始培養接班人，並表示將於「古稀」之年引退。可是十年後李光耀能否退休，還有待乎若干因素的決定。

印尼自稱終身總統的蘇干諾，於一九六八年因不成功的政變垮台之後，軍人蘇哈多崛起，竟成為耶加達政壇的長青樹。每一次六年任期的總統選舉，還沒有遇到勢均力敵的對手。

馬可仕自一九六五年底（十二月卅日）入居馬拉干鄔宮（Malacañang 菲總統府）以來，已十八年，一般形勢看來，還沒有遷居的打算與準備。他現在是六年制的總統（一九八一——八七），還只做了一半。

前述東協的三位政壇不倒翁，各有光彩，而形象各有不同。李光耀靠良好的政績，四分之三選民的自動支持，選舉公平，也沒有甚麼弊端，可以令人對選舉結果，發生懷疑。蘇哈多靠軍人的擁護，在落後國家，軍人常有較大的影響力。馬可仕則依恃戒嚴法的實施。本來他只能做兩任，必須於一九七三年底，搬出總統府。後來由於二任未滿時施行戒嚴法，停止總統選舉，馬可仕便一直的做下來。一九八一年戒嚴法解除，但他很快的又中選六年任期制的總統。

東協以外，靠軍變起家而掌握仰光政權的緬甸強人尼溫，已經執政十幾年，看來也像是一位不倒翁。

衡以政治人物知進容易，知退爲難的情況，在尼溫還掌握軍力的時候，很不容易有下台的打算。

如果說東協五國是民主國家的話，這民主是東方型的民主，不可與北美或西歐式的民主，相提並論。

第二節 馬可仕執政將近二十年

✦馬可仕初次中選

菲律賓於一九四六年獨立，到現在（一九八四）是三十八年，在這三十八年間，有一半的時間，馬可仕任總統，確是一位「長命」的總統。還有人這樣的說，馬可仕雖年過耳順，迄無離開政壇的意念，新憲法（一九八〇）總統任期六年，連任並無限制，很可能現任總統會一直幹下去，爲一位「雖無名而有實的終身總統」。這確是實在，馬可仕在馬尼拉政治舞台上，擔任主角近二十年，不但是前無古人，也很可能是後無來者。（馬可仕體健不佳，不少人懷疑他這一任能否做完。）

依菲國獨立憲法，總統任期四年，連任一次爲限。一個人做了八年的總統以後，不管你有多大經綸，多大懷抱，總得下台，讓別人來幹。馬可仕於一九六五年十一月中選菲律賓立國以來的第八任總統（以前七任是奎松、奧斯敏迎、羅哈斯、季仁諾、馬賽賽、賈西亞、馬加巴牙）。他的競選對手也是手下敗將爲現任總統馬加巴牙（Maca pagal）。當時馬尼拉政壇上有兩個大黨——自由黨與國民黨。這兩個政黨在主義、政綱、政策、組織、領袖、幹部、社會基礎與群眾等各方面，看不出有甚麼兩樣。所不同的只是領