



新中国 行政管理简史 (1949—2000)

中国行政管理学会编

人民出版社

新中国行政管理简史

(1 9 4 9 - 2 0 0 0)

中国行政管理学会编

人 民 出 版 社

责任编辑:曹力红

图书在版编目(CIP)数据

新中国行政管理简史:1949~2000/中国行政管理学会编.

-北京:人民出版社,2002.2

ISBN 7-01-003562-8

I. 新…

II. 中…

III. 行政管理-历史-中国-1949~2000

IV. D63-09

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 093073 号

新中国行政管理简史(1949—2000)

XIN ZHONGGUO XINGZHENG

GUANLI JIANSI (1949—2000)

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

新华出版社印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×960 毫米 1/16 印张:47.75

字数:880 千字 印数:1—3500 册

ISBN 7-01-003562-8/D·985 定价:76.00 元

序

自从盘古开天地,人类就有了管理。产生国家以后,就产生了行政管理。面对历史,沉思良久,不禁心潮澎湃,感慨万千。新中国传承五千年华夏文明,洗雪百年耻辱,傲然屹立于世界民族之林。人民政府从筹备、创建,逐步成熟、发展,到改革、创新,历史确实是一部最好的教材。

应当重视中国行政管理历史的研究。特别是对中华人民共和国成立半个多世纪以来行政管理的运行过程、架构沿革和主要大事进行研究,探讨历次行政改革的成败得失和基本经验,这是行政管理学科建设中的一项大工程,是我国行政管理发展中的一件大事,而且也可以填补史学研究的一个空白,是“盛世修史”的需要。《新中国行政管理简史》在这方面作了有益的尝试和探索,对社会也是一个贡献。我们要以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,研究历史,展望未来,承前启后,继往开来,把建设有中国特色的社会主义事业推向前进。

孔子在《论语》开篇中讲:学以致道,务本积德。我把这句话送给有志于行政管理实践和理论的同仁,作为一个行政管理工作者和爱好者的心意,愿与大家共勉。

是为序。

陈俊生

二〇〇一年12月8日

顾 问：陈俊生 郭 济 张文寿 夏书章

编委会

主 任：武树帜

副主任：宋德慈

委 员：	许文惠	刘怡昌	马永顺	苏玉堂	钱其智	李中学
	刘熙瑞	李树桥	唐代望	朱立言	朱维究	顾 杰
	贾子轩	陈庆云	高小平	郭宝平	史和平	靳江好
	贾凌民					

工作委员会

主 任：武树帜

副主任：宋德慈 王汉文

委 员：	高小平	史和平	靳江好	贾凌民	魏建民	李方芳
	孙荆芊	鲍 静	李 珊	赵 鹏	胡仙芝	张定安
	商 弘					

目 录

序	1
---------	---

绪论	1
----------	---

第一编 新中国建立揭开国家行政管理新篇章(1949—1956)

第一章 中华人民共和国行政管理体制的形成	19
----------------------------	----

第一节 中华人民共和国中央人民政府行政管理体制建立	19
---------------------------------	----

第二节 各级地方人民政府建立	25
----------------------	----

第三节 新中国初期政府体制特征	32
-----------------------	----

第四节 第一部宪法颁布社会主义行政体制初步成型	38
-------------------------------	----

第二章 建国初期为巩固新生政权的斗争	45
--------------------------	----

第一节 新中国建立初期人民政府面临的严峻考验	45
------------------------------	----

第二节 人民政府维护国家独立、主权、安全的斗争	48
-------------------------------	----

第三节 人民政府为肃清反动的国民党和封建残余势力的斗争	53
-----------------------------------	----

第四节 人民政府为恢复国民经济的斗争	61
--------------------------	----

第三章 人民政府为确立社会主义制度的斗争	68
----------------------------	----

第一节 过渡时期总路线为政府管理指明前进目标	68
------------------------------	----

第二节 人民政府实施“一五”计划奠定工业化基础	71
-------------------------------	----

第三节 三大改造基本完成,初步建立社会主义的经济制度	75
----------------------------------	----

第四节 与经济建设相适应的社会主义文教事业的发展	81
--------------------------------	----

第四章 新中国初期奠定的行政法制基础	88
--------------------------	----

第一节 新中国建立初期行政法制建设的重要性	88
-----------------------------	----

第二节 中央和地方相结合的两级行政立法体制	91
-----------------------------	----

第三节 新中国建立初期行政法制建设的主要内容	96
第四节 新中国建立初期法制建设的特点和完善	102
第五章 新中国建立初期确定的有中国特色的党政关系	107
第一节 中国共产党在国家政权中领导地位形成的必然性	107
第二节 中国共产党对政府管理实现领导的原则和制度	114
第三节 中国共产党领导政府行政管理的组织机构	123
第二编 社会主义初期国家行政管理的曲折探索(1956—1966)	
第一章 国家行政管理的改进	129
第一节 党的“八大”与国家行政管理	129
第二节 国家行政体制改革的探索	132
第三节 干部人事管理体制的调整	145
第四节 经济管理体制的调整	153
第五节 政法管理体制的建立与完善	162
第六节 政府机构精简与调整	166
第二章 “左”倾错误给国家行政管理带来消极影响	170
第一节 “八大”二次会议与反右斗争扩大化	170
第二节 高度集权的行政管理与“大跃进”和人民公社化运动	174
第三节 “政社合一”、以党代政的行政管理体制	179
第四节 监督体制的调整	183
第三章 国民经济调整恢复和国家行政管理集权体制的加强	187
第一节 经济调整与计划经济体制的加强	187
第二节 教育、科技、文艺、劳动制度的调整改革	196
第三节 国家行政管理体制调整与机构精简	201
第四节 调整党政关系	206
第五节 加强社会主义民主政治制度	210
第四章 “左”倾错误思想阻碍国家行政管理改革与发展	213
第一节 行政管理进一步政治化	213

第二节	以党政领导体制进一步强化·····	219
第三节	行政管理体制不合理和机构膨胀·····	224
第四节	四个现代化建设目标的提出与搁置·····	231

第三编 “文化大革命”时期国家行政管理遭到严重破坏 (1966—1978)

第一章	行政管理体制全面瘫痪及革命委员会管理体制的形成·····	237
第一节	“文化大革命”爆发和行政管理体制陷入瘫痪·····	237
第二节	革命委员会管理体制形成·····	245
第三节	革命委员会的组织模式和职能·····	250
第二章	行政管理体制变动及矛盾的积累和发展·····	255
第一节	党的“一元化”领导体制进一步强化·····	255
第二节	国务院组织机构调整和纠正“左”的错误的努力·····	258
第三节	干部管理体制的变动·····	265
第四节	行政管理体制的内在矛盾·····	268
第三章	遏制“四人帮”及行政管理体制的调整·····	270
第一节	“文化大革命”危机日趋深刻·····	270
第二节	行政管理体制的调整·····	276
第四章	动乱结束及革命委员会管理体制的终结·····	286
第一节	粉碎“四人帮”和“文化大革命”结束·····	286
第二节	政府工作机构恢复和各级领导班子调整·····	288
第三节	党的“十一大”及党章修改·····	293
第四节	五届全国人大一次会议与宪法修改·····	297
第五节	行政管理的恢复和革命委员会管理体制的终结·····	299

第四编 改革开放开创国家行政管理新局面(1978—1992)

第一章	国家行政管理的历史新转折·····	307
第一节	明确新的政府管理任务与改革方向·····	307

第二节 拨乱反正与新的政府管理思想的确立	311
第三节 我国行政体制改革的根本纲领	320
第二章 农村经济体制的新突破	323
第一节 调整农村经济政策	323
第二节 确立联产承包责任制	328
第三节 乡镇企业的发展与农业社会化服务体系的建立	335
第四节 建立新的村级管理机构	343
第三章 城市经济管理体制改革的试验	348
第一节 政府管理经济职能理论的发展	348
第二节 以增强国有企业的活力为中心	351
第三节 发展多种所有制形式	356
第四节 价格体制改革	363
第五节 财税体制改革	368
第六节 商品流通体制改革	373
第七节 改革对外贸易体制	377
第八节 城市经济体制的综合改革试点	381
第四章 推进行政体制改革	384
第一节 我国政府机构设置上的弊端	384
第二节 机构改革的基本理论和指导思想	388
第三节 1982 年国务院机构改革	392
第四节 1988 年国务院机构改革	398
第五节 1979—1992 年地方机构改革	404
第六节 干部人事制度改革	412
第五章 科教文卫事业的管理与改革	421
第一节 科技事业的管理与改革	421
第二节 教育事业的管理与改革	426
第三节 文化艺术事业的管理与改革	431
第四节 卫生事业的管理与改革	437

第六章 对外开放地区行政体制改革的探索	443
第一节 创办经济特区的重要意义	443
第二节 深圳、珠海、汕头、厦门经济特区的经济体制和行政体制改革	445
第三节 扩大沿海开放城市和设立经济技术开发区	449
第四节 海南大特区的行政模式	452
第五节 实行全方位的对外开放	454
第七章 行政法制的恢复与发展	457
第一节 现行宪法的制定及其对行政法制的的影响	457
第二节 加强政府组织和公务员管理的法制化	461
第三节 逐步实现政府活动的法制化	465
第四节 加强行政法制监督,完善制约机制	470
第五节 民族法制建设的恢复和发展	474
第八章 保持国民经济持续稳定协调发展	480
第一节 国家对国民经济运行的宏观调节	480
第二节 制定和实施“六五”计划	482
第三节 “七五”计划的制定与完成	484

第五编 努力创建适应社会主义市场经济体制的国家行政管理 新体系(1992—2000)

第一章 行政职能转变和权利结构调整	489
第一节 我国改革开放和现代化建设进入一个新的发展阶段	489
第二节 建立有中国特色的行政管理体制和政府职能转变	493
第三节 理顺政企、政事、中央与地方的关系	498
第四节 建设廉洁勤政务实高效政府	502
第五节 深化干部人事制度改革	508
第六节 机关后勤改革	519
第二章 政府行政管理信息网络化建设	524
第一节 政府行政管理信息网络化的必然性和紧迫性	524

第二节 政府行政首脑机关信息网络化建设的组织与实施	526
第三节 全国政府系统政务信息化枢纽框架的建设	532
第三章 加强社会主义市场经济的法律制度建设	537
第一节 依法治国与建设社会主义法治国家	537
第二节 “十四大”以来加强法制建设取得的成就	541
第三节 加强行政法制建设	550
第四章 加强人才资源开发和管理	559
第一节 我国人才资源的开发与管理	559
第二节 人才资源的培养使用与开发	565
第三节 人才资源的科学管理	570
第五章 深化农村改革	575
第一节 稳定农村基本政策	575
第二节 推进农村基层民主政治建设	580
第三节 完善粮食流通体制改革	584
第四节 农村税费改革试点	587
第六章 积极推进国有企业改革	591
第一节 建立现代企业制度	591
第二节 推进股份制改革	597
第三节 搞好国有经济与推动产权流动重组	599
第四节 三年实现国企脱困	604
第五节 加强企业科学管理	608
第七章 宏观经济体制的改革与完善	615
第一节 财税体制的改革与完善	615
第二节 深化金融体制改革	619
第三节 深化外贸体制改革	626
第四节 投资体制改革	630
第五节 价格体制改革	642
第六节 收入分配体制改革	647

第八章 实施科教兴国和可持续发展战略	652
第一节 推进科技体制改革	652
第二节 加强国家创新体系建设	656
第三节 加强知识产权的保护和管理	659
第四节 深化教育管理体制改 革	663
第五节 加强计划生育工作和流动人口管理	666
第六节 加强环境保护和治理	669
第七节 加强社会主义精神文明建设	674
第九章 实施西部大开发战略	679
第一节 西部大开发战略构想与战略决策	679
第二节 实施西部大开发战略的重大意义	684
第三节 西部大开发是庞大的系统工程	687
第四节 西部大开发的政策措施	697
第十章 加快住房制度、社会保障制度改革	703
第一节 城镇住房制度改革	703
第二节 医疗保险、医药卫生体制改革	708
第三节 建立健全社会保障体系	713
第十一章 “八五”计划完成和“九五”计划制定	719
第一节 “八五”计划(1991—1995 年)全面完成	719
第二节 “九五”计划(1996—2000 年)顺利实施	723
第十二章 为促进祖国统一大业而奋斗	728
第一节 “一国两制”伟大构想	728
第二节 我国恢复对香港行使主权	731
第三节 我国恢复对澳门行使主权	737
第四节 一定要解决台湾问题	742
历史的结论与展望	750
后记	752

绪 论

《新中国行政管理简史》(1949—2000),在我国从事行政学理论研究和教学工作的专家学者以及从事行政管理实际工作者的关心和支持下,经过《简史》编委会的共同努力,终于使它在新世纪伊始与广大读者见面了。为了帮助读者阅读和了解本《简史》的梗概,故在编前就本书编辑的基本指导思想、书的基本框架结构体系、新中国行政管理的基本特点和基本经验等问题作些简述。

一、编写宗旨与基本指导思想

当今世界多极化、经济全球化、信息网络化的发展趋势日趋明显,科技进步日新月异,综合国力竞争日益激烈,世界力量的组合和利益分配正在发生新的深刻变化。这无疑对各国政府行政管理提出新的挑战。这一变化正迅速推动世界范围内的公共行政改革。许多国家将公共行政改革列入政府议事日程,甚至作为政府施政的重要任务,提出了各种各样的改革方案。如英国的“走向未来”计划,日本的“实现重视国民生活型的行政和适应国际化的行政”,美国的“重塑政府”。公共行政改革的浪潮,不仅席卷工业化国家,而且也冲击着许多发展中国家。

我国已进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新阶段。我们正在进行完善和发展社会主义制度的自我变革。改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,也使我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化。人民内部矛盾的内容和形式也出现了许多新的情况、新的问题。这些新的变化又无疑给我国的行政管理和行政改革带来许多新的课题。

面临上述国际、国内所发生的深刻变化所带来的新情况、新问题,需要我们解放思想,实事求是,进一步深化行政改革,进行行政管理的观念、体制、制度及运行机制等方面大胆创新。但是这都不能离开新中国行政管理历史的发展,只有正确地总结历史,才能更好地走向未来。

新中国成立以来的历史,是一部艰难曲折而光辉灿烂的历史。它有诸多的宝贵的历史经验和一些深刻的历史教训,我国许多学者已从多视角、多方面对半个世纪以来新中国的历史经验与教训进行了探索、研究和总结,但迄今从新中国行政管理的历史角度对其进行研究探索的著作尚未见到。

鉴此,《新中国行政管理简史》(1949—2000年)编委会,以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民关于“三个代表”的重要思想为指导,通过对新中国成立

50 年来的行政管理和行政改革的实践进行深入的探讨和研究,力求科学地总结出一些带规律性的认识,如新中国行政管理历史的发展规律,新中国行政管理的基本特点和基本经验等,以使我国行政管理体制和运行机制及运行方式,更好地与国际接轨,适应国际竞争需要;为正在进行的行政改革实践提供有益的借鉴;为完善行政管理,提高行政效率,逐步实现行政管理科学化、民主化、法制化、现代化,建立适应社会主义市场经济要求的具有中国特色的行政管理体制及运行机制,更好地为我国社会主义现代化建设事业服务;同时也为推动行政科学的研究和发展,为从事公共行政理论研究和教学提供参考。

二、基本框架与结构体系

新中国行政管理和行政改革是伴随着新中国成立以来所经历的三个重大历史性转变和两项重大改革而进行的。

半个世纪以来,中国各族人民在中国共产党和人民政府的领导下,把马克思主义普遍真理同新中国的实际相结合,创造性地实现了三个重大历史性转变:由新民主主义到社会主义的转变;由以阶级斗争为纲到以经济建设为中心的转变;由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变。

实现上述三个重大转变,是为了更好地使上层建筑适应经济基础,生产关系适应生产力发展的需要。新中国以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,成功地走出了一条建设有中国特色的社会主义道路。

新中国行政管理和行政改革,一方面注重继承和发扬我国行政管理的经验和我党在解放区行政管理的光荣传统,同时注重学习国外的行政管理和改革的经验,包括苏联社会主义建设的历史经验。更主要方面是立足国情,走自己的路,解放思想、不断探索,使新中国的行政管理和行政改革伴随着新中国的三个重大历史性转变的进程和我国改革开放及经济体制与政治体制改革的实践而不断改革和创新。本书以详实的史料记载充分反映了这一历史脉络,并进行理论探索和总结。

本书以新中国历史时期来分编,按编、章、节、目的体系编辑。从 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立到 2000 年,分为五个时期,每个时期独立成编。1949.10—1956.8,新中国建立揭开国家行政管理新篇章为第一编;1956.9—1966.4,社会主义初期国家行政管理曲折探索为第二编;1966.5—1978.11,“文化大革命”时期国家行政管理遭到严重破坏为第三编;1978.12—1992.9,改革开放开创国家行政管理新局面为第四编;1992.10—2000.12,努力创建适应社会主义市场经济体制国家行政管理新体系为第五编。全书共 33 章。

三、新中国行政管理的基本特点和基本经验

中华人民共和国成立以来,行政管理走过一条艰辛曲折的探索之路,既有成功的经验,又有失误的教训。新中国行政管理的实践,既体现社会主义政治制度的本

质,体现新中国的国情和时代特征,逐步形成一套具有中国特色的行政管理模式和经验,又反映古今中外行政管理的一般规律。归纳起来,新中国行政管理最基本的特点和经验有以下五个方面:

(一)坚持中国共产党对国家政权的领导,正确处理党政关系

这是新中国行政管理的一大特点,也是一条最重要、最基本的经验。

江泽民《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》深刻地揭示:“从鸦片战争到中国共产党成立,从中国共产党成立到现在,中国经历了截然不同的两个八十年。在前八十年中,封建统治者丧权辱国,社会战乱不断,国家积贫积弱,人民饥寒交迫。在后八十年中,中国人民在中国共产党的领导下空前团结和组织起来,冲破重重难关,革命斗争不断胜利;新中国成立后,经济社会快速发展,国家日益昌盛,人民的社会地位、物质生活水平和文化教育水平显著提高。从这前后两个八十年比较中,中国人民和中华民族一切爱国力量深深认识到,中国能从最悲惨的境遇向着光明的前途实现伟大的历史转变,就是因为有了中国共产党的领导。没有共产党,就没有新中国。有了共产党,中国的面貌就焕然一新。这是中国人民从长期奋斗历程中得到的最基本最重要的结论。”^① 我们清楚地认识到,中国共产党成为新中国事业的领导核心,是在长期斗争中形成的,是历史的选择,是中国人民和中华民族一切爱国力量的选择。

中华人民共和国成立后,没有搞西方的多党制轮流执政和“三权鼎立”等政治模式,而是根据中国的国情,实行人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度。这是我国的一项基本政治制度。在国家政权中,中国共产党成为各民主党派共同承认和拥护的执政党,各民主党派坚定接受中国共产党领导,成为国家政权管理的参政党,发挥参政议政,民主监督的职能。实行人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商的新型政治制度,对更好地坚持和改善共产党的领导,更广泛地联系和团结各阶层群众,调动和发挥各民主党派为社会主义建设服务的积极性有着重要意义。

中央人民政府是全国人民代表大会的执行机关,坚持中国共产党对政府的领导,是人民政府坚持社会主义的正确方向,充分发挥自身的职能作用,更好地为社会为人民服务,有效管理和服务于社会主义现代化建设的基本保证。

中国共产党对国家政权系统的领导,包括政治领导、思想领导、组织领导,是通过发挥政治影响,推荐重要干部,管好权力机构中的党组和党员,提出有关国家重大事务的主张并使之经过法定程序变成国家意志来实现的。党对政府的领导首先和主要是政治领导。中国共产党是用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论武装起来

^① 《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》,人民出版社2001年版,第4页。

的,掌握科学的世界观和方法论,因而能够从总体上把握历史发展的规律,依据国内外形势,制定出正确的路线、方针和政策。党制定关于经济和社会发展的纲领、路线和战略目标,确定政府机关活动的大政方针,并通过法定程序形成国家意志,政府必须确保这一国家意志的贯彻执行。在开展各项工作中,一般都由执政的中国共产党制定相应的工作路线、方针和政策,通过适当的组织程序,变为政府的施政任务,并制定推行工作的具体方针和措施,确定规划,并由各级政府组织全国人民共同奋斗完成。政府行政的一切重大活动必须在党的路线、方针、政策的指导下进行,以实现中国共产党对国家政权机关的领导。

党对政府的组织领导,一是在政府中建立中国共产党党组;二是实行党管干部的原则和制度。这两条是确保党实现对政府组织领导的重要原则和制度,也保证了政府职能有效地发挥。

新中国在政权建设中,也曾有过党政不分、以党代政的问题,影响了政府职能的充分发挥。对此,邓小平 1980 年 8 月在中央政治局扩大会议上的讲话提出要“着手解决党政不分,以党代政的问题。”^① 并指出:“在中国这样的大国,要把几亿人口的思想和力量统一起来建设社会主义,没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党,没有这样一个党的统一领导,是不可能设想的,那就只会四分五裂,一事无成。”^② 并说,“问题是党要善于领导;要不断地改善领导,才能加强领导。”^③ 对解决党政不分、以党代政的问题,邓小平指出,中央一部分主要领导同志不兼任政府职务,“可以集中精力管党,管路线、方针、政策。这样做,有利于加强和改善中央的统一领导,有利于建立各级政府自上而下的强有力的工作系统,管好政府职权范围的工作。”^④ 江泽民指出,党要“按照总揽全局、协调各方的原则,进一步加强和完善党的领导体制,改进党的领导方式和执政方式,既保证党委的领导核心作用,又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的职能作用。党委要通过科学化、规范化、制度化的机制,加强对人大、政府、政协、人民团体的领导,人大、政府、政协、人民团体的党组以及担任领导职务的党员干部,在依法进行职责范围的工作中,必须坚决贯彻党的路线方针政策和党委的决定。各级领导干部都必须坚决贯彻中央的大政方针和工作部署。”^⑤ 江泽民的讲话深刻地总结了新中国成立以来正确处理党与人大、政府等关系的经验,从而为从根本上解决如何既保证党的领导核心作用,又充分发挥人大、政府职能作用的问题指明了方向。

① ② ③ 《邓小平文选》第 2 卷,人民出版社 1994 年版,第 321、341—342、342 页。

④ 同上书,第 321 页。

⑤ 《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》人民出版社 2001 年版,第 34 页。

(二)坚持以经济建设为中心,正确处理社会主义物质文明与精神文明建设的
关系

新中国成立后,人民政府的职能包括政治、经济、文化、社会等诸多方面,而把经济建设职能放在中心的地位,发展社会生产力,这既是社会主义本质的要求,又是新中国行政管理的一个根本任务和根本要求。

社会主义的根本任务是发展生产力,最终创造出优越于资本主义的生产力,这是社会主义事业存在与发展的最根本的经济依据,也是坚持和巩固社会主义制度,维护国家长治久安的需要。

把经济建设放在中心的位置,集中力量发展生产力,又是我国国情所决定的。1956年召开的党的八大指出,社会主义制度在我国基本建立以后,国内主要矛盾已经不再是工人阶级和资产阶级的矛盾,而是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。解决这个矛盾的出路和办法,只能靠发展社会生产力。同时还要看到,新中国是在一个经济文化落后的半殖民地半封建社会的基础上经过新民主主义而建立社会主义制度的。我国正处在并将长期处在社会主义初级阶段。人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾,始终是这个历史阶段的主要矛盾。这就要求我国必须更加重视和始终把经济建设放在中心的位置,坚持不懈地发展生产力。为此,党中央三代领导集体都把经济建设放到极为重要的位置。毛泽东提出,社会主义革命的目的是解放生产力,要努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况,尽快达到世界先进水平。邓小平指出,社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力。江泽民强调,发展是硬道理,解决中国所有问题的关键要靠自己的发展。

半个世纪以来,人民政府在中国共产党的领导下,不断探索进取,在以经济建设为中心和把发展生产力放在首位的问题上,既有健康的发展和辉煌的成就,也曾走过弯路和发生失误,而且从正反两个方面积累了进行社会主义建设的宝贵经验。从建国到1956年,党和政府非常重视生产力的恢复和发展。这在当时是事关新生人民政权能否巩固的全局性大问题。为此,党和政府迅速恢复了国民经济并开展了有计划的经济建设,在全国绝大部分地区基本上完成了对生产资料的社会主义改造,成功地实现了从新民主主义到社会主义的转变,取得了历史性的辉煌胜利。从1957年至“文化大革命”前的十年中,我国经过全党全国人民的努力,克服三年经济困难,工业、农业及基本建设和科技教育事业也都有较大的发展,我国现在赖以进行现代化建设的物质技术基础,很大一部分是在这个时期建设起来的。从1966年至1976年“文化大革命”期间,由于对社会主义认识上的偏差,没有继续坚持党的八大对国内主要矛盾的正确分析,产生“左”的错误,把两个阶级、两条道路斗争作为主要矛盾,提出以“阶级斗争为纲”以至发展到“文化大革命”这样全局指