

50

形势和改革问答50题

何家成 孟东明 等著

工人出版社

形势和改革问答50题

何家成 孟东明 等著

《工人日报》编辑部 编
青 岛 市 总 工 会

工 人 出 版 社

形 势 和 改 革 问 答 50 题

何家成 孟东明 等著

工人出版社出版(北京安外六铺炕)

新华书店北京发行所发行

青岛印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：4 5 字数：97400

1989年1月第1版 1989年1月青岛第1次印刷

印数：1—50000册

统一书号：ISBN7—5098—0442—3/D·86

定价：1.36 元

人 心 齐 泰 山 移

——写在本书出版之际

“人心齐，泰山移”，这句古训所揭示的道理，国人是无人不晓的。要使中国真正摆脱贫穷，彻底告别苦难，出路唯在改革，唯在举国上下齐心协力移“山”。

党的十三届三中全会在科学分析当前我国政治经济形势的基础上，提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针和政策措施，确定把明后两年改革和建设的重点突出地放到治理环境、整顿秩序上来。为确保这一重大决策的实施，中央决定在全国城乡广泛深入地进行形势与任务的教育，使党的正确主张为干部群众所理解、接受，成为上下一致的共同认识和积极行动。用“人心齐，泰山移”来概括这次形势教育的必要性和重要性，是很恰当的。

“人心齐”，是“泰山移”的前提。要使人心齐，就要使人们清楚地了解10年改革的成就、当前经济生活中的突出问题和中央所采取的方针、政策、措施。既要坚决克服对当前经济生活中困难的严峻性估计不足而存在的过热、过急情绪，又要解决因看不到形势发展的积极方面和有利条件而出现的信心不足的问题。要实事求是地把成绩讲够，把困难讲透，把办法讲明，把前景讲清。要用对形势的清醒分析、判断和观察问题的科学观点、方法来统一人们的认识，增强克服困难的信心，同心同德地完成中央提出的任务。

要做到“人心齐”，还要清楚地了解治理经济环境、整顿经济秩序与改革、开放、发展的关系。如果人们都能深切地认识到，我们是在坚持改革、开放总方向的前提下进行治理、整顿的，突出这个重点并不是改革的停顿，而是为全面深化改革、稳定发展经济创造良好的环境和条件，它本身的许多措施也是深化改革的内容，那么，我们就能较好地把握治理、整顿与改革的关系，使改革不断深化，使经济稳定地向前发展。

在中央提出开展形势教育的任务后，《工人日报》编辑部立即在职工群众中开展了广泛深入的调查研究，并针对大家提出的种种疑虑和困惑问题，请有关专家、学者和权威部门的人士进行了答问、撰写工作。有些问题已在报上发表，受到了读者的普遍好评。由于版面所限，大部分问题还没有见报。根据广大读者的要求，我们编辑了这本小册子，作为一份向群众答疑释惑的材料，供各级企业领导干部、工会工作者、宣传工作者和广大职工在研究分析形势时参考。

本书作者、编者在撰写、编辑时，尽量考虑到了针对性、生动性、科学性，但由于时间匆忽等原因，难免有疏漏和不当之处，敬请广大读者批评指正。在本书汇编过程中，我们还收集了《文汇报》的几篇文章，谨此向《文汇报》及有关作者表示谢忱。

编 者

目 录

第一部分：关于当前的经济形势

1. 如何发展改革以来的经济形势，解决目前出现的通货膨胀？……………(1)
2. 10年来改革开放的主要成就是什么？……………(3)
3. 为什么说我国前10年的改革战略是正确的？……………(5)
4. 十三大以来的改革形势怎样？……………(7)
5. 为什么城市改革在近几年矛盾多了，困难大了？…(10)
6. 为什么说当前经济形势的主流是好的？……………(13)
7. 为什么现在票证又多起来了，如何看待？……………(15)
8. 既然经济形势好，为什么人们意见反而比以前多？
……………(18)
9. 怎样认识新旧体制交替时期面临的难题？……………(21)
10. 为什么说当前突出的问题是物价上涨幅度过大？
……………(23)
11. 总需求大于总供给是怎样造成的？……………(26)
12. 为什么在新旧体制转换时期还不可能从机制上完全
解决通货膨胀问题？……………(28)
13. 我国有没有控制通货膨胀的能力？……………(30)
14. 研究形势是不是也有个方法问题？……………(33)
15. 社会主义公有制还要不要坚持？……………(36)

第二部分：关于治理环境 整顿秩序

16. 十三大确定了深化改革的任务，为什么很快又变成了重点是治理经济环境、整顿经济秩序？……(39)
17. 为什么把重点放在治理经济环境、整顿经济秩序上？……(44)
18. 既然中央早就在抓稳定经济，为什么还要作出治理经济环境、整顿经济秩序这一决策？……(47)
19. 稳定经济与深化改革究竟是什么关系？……(52)
20. 为什么说治理经济环境、整顿经济秩序既是改革的条件，又是改革的内容？……(56)
21. 能否处理好治理整顿与深化改革的关系？……(58)
22. 治理经济环境、整顿经济秩序的目标是什么？……(60)
23. 治理经济环境的重点应放在哪里？……(63)
24. 怎样搞好经济环境的治理？……(66)
25. 基建规模年年喊压，为什么越压越大，怎么改变？…(68)
26. 为什么治理经济环境中要把农业生产摆到十分重要的位置上？……(70)
27. 当前整顿经济秩序的重点应放在哪里？……(73)
28. 怎样整顿和组织竞争性市场？……(75)
29. 当前应当怎样整顿流通秩序？……(79)
30. 治理经济环境、整顿经济秩序能不能奏效？……(82)
31. 为什么要加强和改善体制转换时期的宏观调控？…(84)
32. 强调集中，是不是对企业要收权了？……(89)
33. 为什么在我国不能用通货膨胀的办法来刺激经济增长？……(92)

34. 为什么在我国不能简单地靠紧缩货币总量来抑制通货膨胀?(95)
35. 当前物价大幅度上涨的原因是什么?(97)
36. 稳定物价总水平的近期措施是什么?(100)

第三部分：关于当前和今后的改革

37. 89年为什么要抓紧抓好企业改革?(103)
38. 逐步推行股份制要解决哪些问题?(105)
39. 怎样搞好企业优化劳动组合?(107)
40. 怎样才能制止摊派、抽头和盘剥?(109)
41. 为什么要深化价格改革?(111)
42. 价格改革的总方向是什么?(113)
43. 前十年价格改革是不是成功的?(116)
44. 价格双轨制的产生是主观失误还是客观必然? ... (120)
45. 今后五年价格改革所要达到的目标是什么?(124)
46. 价格改革的难度和风险何在?(125)
47. 为什么深化价格改革要避免物价暴涨?(127)
48. 为什么说只有深化企业改革才能避免轮番涨价和比价复归?(130)
49. 生产资料价格双轨制在短期内能不能取消?(132)
50. 深化价格改革需要遵循哪些指导方针?(134)

第一部分

关于当前的经济 形 势

1. 如何发展改革以来的经济形势，解决目前出现的通货膨胀？

答：10年前，我们党召开了具有历史转折意义的十一届三中全会。10年来，我们党所做的主要工作，就是拨乱反正，全面改革。事实雄辩证明，只要改革，才能实现我们民族的伟大复兴。当前，如何发展改革以来好的经济形势，解决目前经济中的困难特别是通货膨胀，把改革推向新的高潮，实现向社会主义有计划商品经济新体制的转换，逐步建立起社会主义商品经济的新秩序，是摆在我们面前紧迫而又根本的问题。

这首先需要我们认清形势，既要對10年来改革取得的成就有足够的估价，又要对目前经济中的问题和困难有清醒的

认识。看不到当前经济形势的主流总的来说是好的，是欣欣向荣、蓬勃发展的，就会悲观失望，丧失信心，但看不到目前经济中困难和混乱的严峻性，就会盲目乐观，头脑发热。所以，我们首先要实事求是地认清形势。

这里一个关键是，要看到我国改革进入到新旧体制交替的时期后，改革的有利条件和困难。大家知道，我们的改革，是从农村开始起步的。十二届三中全会后转入以城市改革为重点的全面展开阶段。目前我们处于新旧两种体制并存和交替的时期。在这个阶段，一方面国民经济正保持好的增长势头，各项事业蓬勃发展，另一方面困难和问题也很多。两种体制对峙的局面，正在使我们付出越来越大的代价，拖得太久，将使改革成果逐渐丧失，国民经济难以保持长期稳定的发展，人民生活也会因此受到损害。改革已经到不进则退的关键时刻。形势的发展要求我们不失时机地全面深化改革。深化改革必须要理顺价格，否则就谈不上真正确立新经济体制的基础，但深化改革不仅仅是一个价格问题，而是多方面的综合改革。

全面深化改革的主要任务，就是要解决一些深层次的难度很大的问题，象价格、工资问题和企业自负盈亏问题，市场建设问题，宏观调控问题等。解决这些问题，将铲除旧体制的根基，根本改变旧的利益分配格局。在这一过程中，将会遇到一时难以完全预料的风险，会付出某些代价。但只要攻克了这些难关，就能完成经济机制的根本转换，基本实现“国家调节市场，市场引导企业”的改革目标，初步建立起社会主义商品经济的新秩序，到下世纪中叶赶上中等发达国家的宏伟目标就有把握实现。为了使这些改革能更快地深入下

去，把改革的风险减少到最低限度，明后两年必须在坚持改革总方向的前提下，认真治理经济环境和整顿经济秩序。

我国的经济体制改革，归根到底就是要实现社会主义公有制与市场机制的统一。这是全面深化改革真正的难关所在，但也正是中国改革的特色所在。完成这一前人没有做过的伟大事业，是当代中国人民光荣而艰巨的历史使命。不管路途如何崎岖，只要我们坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，加强党的领导，充分发挥我们的政治优势，有领导有秩序地、积极稳妥地全面推进改革，我们就能迎着风浪前进，我们就有希望成功。

2. 我国改革开放10年来的主要成就是什么？

答：我国的改革开放进入了第10个年头。人们只要认真回顾一下，不难发现我国面貌发生的深刻变化。没有改革开放，我国就没有这10年的大发展、大前进。

10年改革开放，就总体而言，我国经济体制格局发生了一系列重大变化，旧体制的格局已被初步打破，新体制的框架正在逐步形成。这些变化概括起来有：①全民所有制企业开始由过去行政机构的附属物，向拥有法人地位的独立商品生产者和经营者转变；②所有制结构开始由过去单一的公有制，向以公有制为主体的多种所有制形式转变；③经济运行机制开始由过去通过指令性调拨分配，逐步向“国家调节市场，市场引导企业”的方向转变；④经济决策方式开始由过去政企不分的集中决策，向转变政府职能、实行分层次决策转变；⑤社会分配方式开始由过去平均主义、吃大锅饭的供给式分配，向以按劳分配为主体的多种分配方式转变；⑥经

济联系方式开始由过去条块分割的纵向联系为主，向横向经济联合转变；⑦经济管理方式开始由过去进行直接管理，向逐步实行间接管理转变；⑧企业劳动人事制度开始由过去的固定工制和干部终身制，向引入竞争机制和实行优化劳动组合的方向转变；⑨对外经济关系开始由过去封闭、半封闭状况，向积极参与国际交换与合作的开放型经济转变，等等。

10年改革开放，对我国经济发展的巨大促进作用，是有目共睹的。首先是国民经济中农、轻、重工业重大比例严重失调的状况有了显著改变，逐步转上大体协调发展的轨道。其次是市场供应大为改观，基本扭转了过去那种消费品长期严重匮乏的局面。再次是城乡广开就业门路，使插队知识青年和待业青年这个严重的社会问题得到了缓解。城市新就业的劳动力达到7000万人，其中虽有“在职待业”倾向加剧的问题，但使大批人员待业这一社会矛盾有了缓和。农村中乡镇企业异军崛起，有8000万农民全部或部分地转入了非农产业。最后是整个国民经济的效率有所提高，国民经济持续稳定增长。10年间国民生产总值、国家财政收入和城乡居民平均收入都大体上翻了一番。正由于此，10亿人口的绝大多数过上了温饱生活；部分地区开始向小康生活过渡；还有部分地区，温饱问题虽尚未完全解决，但也有了改善。从现在看，到本世纪末实现党的十二大提出的经济发展目标，是完全有把握的。

我国的经济改革，无论是从国民生产总值增长速度的角度，还是从对外经济开放的角度看，不仅比其他社会主义国家要成功得多，而且在世界经济中也是卓有成效的。从1978年改革开始到1986年底，我国的实际国民收入翻了一番，年均

增长率超过8%，比1953年到1978年25年间的年均增长率多50%，这个增长率是东欧各国最近期间年均增长率的6倍多，是这个地区经济发展最快的罗马尼亚的4倍多。在这10年里，我国的经济成就不仅远远超过东欧进行改革的国家，而且实际上已接近或达到东亚经济发展最快的国家和地区。在这10年间，日本的年均增长率是4%，南朝鲜7%，台湾6%，新加坡8%，香港9%。

在对外经济开放方面，我国比其他社会主义国家更为成功。无论在对外贸易方面，还是在吸引外资方面都是如此。首先，我国对外贸易总额增长相当快，从1977年的不足150亿美元增加到1986年的750亿美元。同时，我国外贸增长的大部分与同市场经济国家的生意有关，因此，我国的硬通货贸易比东欧国家要增长得快得多。这又和匈牙利形成鲜明对照。在80年代的前5年，匈牙利和非社会主义国家之间的贸易逐渐缩减，而和苏联进行的换货贸易却增长很快。由于我国同市场经济国家的贸易发展很快，到1985年我国的硬通货贸易既超过了苏联，又超过了东欧各国。尽管我国对外贸易的增长部分地是靠借外债来筹资的，但在1977—1986年间，我国的出口额年均增长18%，这表明我国外债增长同出口创汇收入增长相平衡的情况是比较好的。

3. 为什么说我国前10年改革的战略是正确的？

答：10年来我国经济建设所取得的一切成就，都是同在拨乱反正基础上坚决推进全面改革和对外开放分不开的。改革对于中国的意义，不仅在于它已经给我们带来了什么，更重要的在于它结束了封闭和停滞的局面，开辟了新的历史发

展时期。

改革和开放，冲破了僵化的经济体制，使经济活跃起来。社会主义商品经济以不可阻挡之势蓬勃发展。沿海地区，从南到北，正在形成广阔的前沿开放地带。依靠广大群众积极性的发挥，生产力获得了新的解放。改革和开放，也使民族精神获得了新的解放。长期窒息人们思想的许多旧观念，受到了很大冲击。积极变革，勇于开拓，讲求实效，开始形成潮流。

实践是检验真理的唯一标准。按照这个原则说，我国从党的十一届三中全会到十三大这个时期的改革战略是完全正确的。改革初期的战略之所以是正确的，首先是这个战略的重点是明确的，这就是要尽快解决全国人民的吃不饱、穿不暖的问题。战略重点的正确，各方面的改革容易得到大多数人的支持，从而能够真正展开和推进。其次是这个战略的步骤是积极稳妥的，具体表现在因势利导，走一步看一步，摸着石头过河之上。最后这个战略的方法措施集中在一个“破”字之上，如“放权”、“让利”、“松绑”、“搞活”等等。在这种战略的指引下，我国的改革在短时间内取得了突破性的进展，其中有代表性的是，农村的家庭联产承包责任制，城市的生产资料价格双轨制和国营企业的承包制。以这些改革为核心以及围绕这个核心的改革，与一些社会主义国家的改革形成了鲜明的对照，他们搞了几十年甚至至今却还没有被看作是真正的改革，而我们搞了不到10年就进入了新旧体制的交替状态，被看作走到了社会主义国家真改革的最前沿。

最大特点和优点在于它的实践性和开放性。这种实践性和开放性使我们在对改革的全貌和前景认识甚少的初始阶

段，能够学习知识、积蓄力量，逐步增大改革的势能和敞开一切可能的改革通道。这一战略成功的主要标志，是中国在短短的几年中已经经历了许多社会主义国家几十年的改革历程，被国际上认为是真正改革的两三个社会主义国家之一，在经济改革的广度和深度上都已领先，同时唯一地持续着令人羡慕的强劲经济增长，正因如此，目前中国经济改革遇到的困难明显地具有超前性和挑战性，它的解决具有世界意义。从这个意义上说，中国经济改革所遇到的困难，并不表明以往战略的失败，相反证明了这一阶段战略的成功。随着时间的推移，人们将会更清楚地看到，这10年之所以不平凡，所以举世瞩目，就是因为许多适应社会进步趋势的新思想是在这个时期产生的，具有开创意义的新体制的基础是在这个时期开始奠定的。

4. 十三大以来的改革形势怎样？

答：深化改革，是党的十三大为今后一段时期确定的中心任务。我国改革在十三大以前受到的一个大的困挠，是我们不能正确认识我国社会现在所处的历史阶段。结果，几乎每一项改革，从提出到实施，都会遇到是搞资本主义还是搞社会主义的争论。以去年的情况为例，农村第二步改革中的土地转让，城市改革中的承包、租赁、股份制，企业的破产，价格的放开，收入档次的拉开，劳动制度的改革等等，统统都有可能被看成是搞资本主义，以致于说的人不敢直说，干的人不敢真干。十三大提出社会主义初级阶段理论后，我国的改革开始摆脱了自由化特别是僵化思想的干扰，全党和全国人民有了较为一致的认识。这就是生产力标准是

衡量各项改革利弊得失的根本标准，深化改革是振兴中华的唯一出路，否则，我们国家和民族会更加落后，就有可能被开除球籍。

正因为十三大为我们扫清了认识上这种障碍，我国的改革在十三大后掀起了一个新的高潮。在经济改革方面，各地按照深化、配套、完善和发展的方针，不仅迅速扩大企业承包的面，而且提高了承包的质量，包括更广泛地引进竞争机制，风险机制，抵押机制，兼并转让机制，包括推广满负荷工作法，厂内银行和实行优化劳动组合等等。此外，沿海地区大进大出的外向型经济，四种重要农副产品价格的暗补改明补，十三种名烟名酒的价格放开，以及财政、投资、外贸、物资等改革也都迈出了新的步伐。在政治改革方面，党中央和国务院都制定了工作规则，明确了职能，党政分开走上了轨道。各地都在重点抓企业的党政分开，完善了厂长负责制。差额选举、协商对话、机构改革、干部人事制度改革、企业党组织属地管理等，也都按照十三大制定的蓝图逐步登上了我国改革的舞台。

更突出的是，我们逐步认识到了深化改革，必须下大的决心，解决一些象价格、工资这样难度很大而又绕不过去的改革，尽快结束新旧体制交替的对峙局面，建立起社会主义商品经济的新秩序。在提出要进行价格、工资改革，要闯关、碰硬、攻坚中，不仅包含着许多搞好改革所必备的合理内核，如坚定的改革决心，搞改革的胆略，打硬仗的勇气，以及进一步认识到了价格、工资改革的难度，等，而且逐步认识到了我国正处在新旧体制的转换时期。不顺价格就谈不上真正确立新经济体制的基础，但深化改革又不仅仅是一

个价格改革问题，而是多方面的综合改革。为了创造理顺价格的条件，把改革的风险减少到最低限度，必须在坚持改革总方向的前提下，认真治理经济环境和整顿经济秩序。改革的方向必须坚定不移，步骤和方法应当审时度势，力求稳妥。这都加深了全国人民对改革的认识，为进一步全面深化改革作了较好的思想准备。

十三大提出的有关政治体制改革的各项内容，除国家公务员制度尚未出台外，都正在扎扎实实地有步骤地付诸实施，不仅如此，政治体制改革的内容还在不断丰富，象保持政府廉洁，也作为政治体制改革的一项主要内容出了台。整个政治改革的势头很好。例如，就党政分开这个政治体制改革的核心来讲，十三大以后，党中央、国务院都制定了工作规则，明确了职能，党政分开有条有理地上了轨道。党中央讨论哪些问题，国务院讨论哪些问题，是清楚的；除了紧急情况外，文件都事先发到参加会议的同志手里，会议是有准备的；政治局和政治局常委会作出的决策，哪些由国务院组织实施，哪些由中央书记处组织实施，是明确的。各省、市、自治区在十三大以后，也相继制定了一些规则。长期实行下去，就会形成我们党和政府的工作制度。不仅如此，各地都用很大的力量抓了企业的党政分开。厂长的中心地位，企业党委的保证监督作用，正在逐步落实。不把企业内部的领导体制理顺，企业是很难搞活的。由此而来，要求地方党委把党政关系理顺，要求政府部门把政企关系理顺，就成为题中应有之义。与此相联系，是企事业党组织属地管理问题，已经有一部分城市正在进行试点。这不单纯是隶属关系的改变，而且涉及到企业党委职能的转变。十三大结束不到一年，我