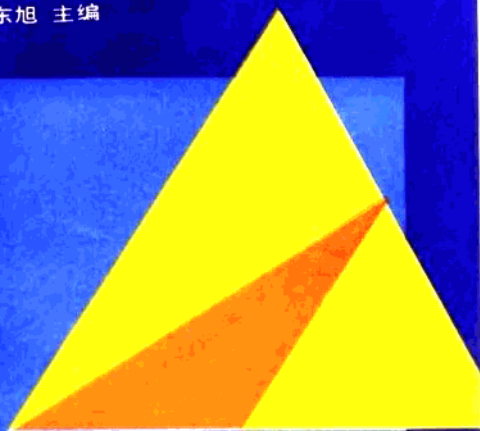


东北亚与 延边经济

李东旭 主编



延边大学出版社

目 录

前言.....	(1)
财税改革对我州经济发展的影响.....	许传秀(3)
延边州国有大中型企业现状、问题及对策.....	丁维东(13)
当前我州工业经济形势及发展对策	姜振波(18)
东北亚区域合作与延边经济的发展	崔铁岩(23)
深化改革,不断开创科技工作新局面.....	申奉澈(34)
试论 90 年代延边地区投资战略.....	金今女(44)
东北亚地区合作的前景	张军(56)
关于图们江三角洲的开发与延边经济发展走向的几点思考	西门顺基(63)
抓住机遇大力发展延边交通	金妹芳(72)
图们江流域的中心城市——对延吉市城市建设的设想	方昌周(86)
把珲春建成东北亚中心城市和金融中心	蔡荣(97)
延边国有企业推行股份制经济初探.....	朴雄英(108)
转变战略综合开发,加快建立现代林业企业制度.....	李明勋(118)
转换经营机制搞好结构调整是林业企业发展的有效途径	杜文国(128)
建立现代林业企业制度,开创林工贸一体化经营新格局的探讨.....	高杰(135)
建设发达的边疆近海新林区之展望.....	金振锡(142)
医药工业应作为延边的支柱产业之一.....	李明善(154)
关于进一步发展延边同朝鲜半岛经济贸易与经济技术合作的探讨.....	纪凯奇(167)

关于延边对俄贸易中的若干问题初探·····	金善权(178)
浅析我国积极参与亚太地区经贸合作的前景·····	金旭(185)
论延边地区在东北开发中的战略地位及金融对策·····	金英爱(195)
论延边金融与东北亚经济·····	南光赫(199)
浅议国有商业银行的经营目标与模式·····	栾维奇(204)
我国社会主义国有商业银行的现实与发展·····	李长海(212)
延边地区供电企业“商业化运营”中要解决的几个问题·····	赵弘(224)
关于发展延边劳务输出的思考·····	邢智勤(228)
大力开发旅游资源,促进延边经济发展·····	尹成龙(236)
韩国经济发展战略与政策措施·····	李东旭(241)
谈韩国经济腾飞的经验及在延边经济发展中的应用·····	杜建平(260)
韩国经济发展战略简论·····	张爱国(274)
韩国的政府主导官民合作体制·····	朴峰(296)
韩国中央银行及其货币政策手段·····	边春西(314)
开放性经济发展战略的客观必然性·····	权国灿(321)
试论韩国对外投资的特征及其对延边地区扩大投资的可能性·····	王守坤(338)
借鉴韩国金融市场发展经验加速培育我州金融市场体系·····	王秀坤(348)
试论 60 年代韩国经济发展战略的转换·····	刘焕智(356)

前 言

在世界经济国际化的过程中,作为其一个阶段,出现了世界经济区域化、集团化的趋势。其中东北亚地区经济的急速发展及其内部经济交流与协作关系的发展,越来越引起世人的重视。

在这里所讲的东北亚地区,主要包括苏联远东经济区、中国东北、朝鲜半岛和日本,其陆地面积 828 万平方公里,占亚洲陆地面积的 19%,人口 2.9 亿人,占亚洲人口的 10%。

东北亚地区各国之间,经济上具有很强的互补性。当今世界第二经济大国日本,拥有当今世界最先进的技术和丰富的资金;后起之秀韩国,也日趋表现出为东北亚地区的发展在技术和资金方面作出重大贡献的能力;中国为东北亚地区的发展能够提供无限丰富的廉价劳动力、广阔的市场和丰富的原料,在航天等某些领域还能提供先进技术;朝鲜也能提供较高素质的廉价劳动力;俄罗斯远东地区和西伯利亚拥有当今世界上最丰富的自然资源。因此,东北亚地区经济技术交流和合作关系的发展,会使每一个国家都受益非浅,其发展潜力比其他任何地区都大。

但是至今,因为历史的和政治的原因,在东北亚地区还未形成经济、技术交流的中心,严重地阻碍着本地区经济发展潜力的发挥。从 80 年代开始议论并已开始实施的图们江流域的开发,将会扭转这种不利的局面。

图们江流域的中国一侧,就是延边地区。延边地区经济的发展状况,将直接影响吉林省以及东北地区的经济发展。我们延边人民肩负着极其伟大而光荣的任务。

要迅速发展延边经济,首先必须很好地吸取国内外其他地区发展经济的经验与教训,以此为镜子,客观地、正确地分析延边经济的现状和发展方向,以便不断地调整经济政策和发展经济的措

施。

为此,我们收集了延边大学世界经济专业硕士研究生和延边地区经济界的部分领导和实际工作者撰写的一些论文,并作一些删改,发表于此。

这些论文的作者,基本上都是延边地区各经济部门的领导或实际工作者,反映的情况比较具体、生动,对了解延边的经济发展现状、研究延边经济的发展趋势和将采取的政策措施会有帮助。有些论文,在理论上也作了较好的探讨。

在此书的编写并出版过程,得到了许传秀副州长等延边朝鲜族自治州领导和延边大学研究生处的多方支持,对此表示诚挚的谢意。

现在献给读者的这本书,虽然我们费了劲、尽了力,但因我们掌握的资料有限,加上受水平的限制,错误或疏漏之处在所难免,敬请专家及广大读者批评指正。

因为篇幅所限,本论文集没能收录有关农业和商业方面的论文,我们希望下次有机会补上。

编者,1994年9月于延吉

财税改革对我州经济发展的影响

许 传 秀

财税体制改革以后,新税制接轨平稳,运转基本正常。但它像一台新机器,还处在磨合状态,有一些问题还亟待解决。

在此我就财税体制改革对我州经济发展影响做一简要阐述,并提出相应的对策建议。

一、财税体制改革对我州经济的影响

税制改革作为 1994 年中国经济体制改革的开篇,已实施数月,从实际运行的情况看,实行分税制从总体上将对我州经济发展产生积极的影响,一是按税种划分财政收入,消除了地方政府通过地区封锁、市场割据等手段设置“贸易壁垒”,保护当地企业的财政诱因,有利于促进全州产业结构、企业组织结构和产品结构的调整,有利于全国统一市场的形成;二是新税制改变了过去按企业性质设置税种、税目、税率的弊端,为公平税负,平等竞争,创造了条件;三是增加了税收收入。据对全州税收负担变化情况测算,以 1993 年企业生产经营情况按新税制规定测算,从流转税收入看,增加增值税约为 28 600 万元,增加消费税 28 500 万元,取消产品税减少税收 31 300 万元,扩大增值税征收范围减少营业税 14 800 万元,增减因素相抵后,全州流转税总计增加收入 11 000 万元。从所得税收入看,考虑取消减免税和按目标利润上缴所得税等因素,预计增加所得税 1 000 万元。从“两金”收入上看,由于对国有企业取消征集“两金”,约减少收入 1 000 万元。以上几项增减因素相抵后,全州约增加税收 11 000 万元。但是在新税制的税种结构变化大,我州资源依赖型加工工业又占很大比重的情况下,会产生一些

不利影响。

1. 对财政收入的影响

据测算，一是实行分税制以后，主要税种的增量，大部分被中央拿走。按今后7年我州国民生产总值平均每年递增8%计算，上划中央级增长部分中返还30%以后，到2000年，中央和省里将从我州财务中累计拿走100 399万元，大大削弱了我州财政实力。二是财政资金调度紧张。我州原来是补贴州，实行分税制以后，我州主要收入的增值税75%，消费税的全部上划中央。以1993年既得财力86 702万元为基数，每年上划中央42 400多万元，然后按照新体制返还给我州。原来我州财政资金自给率为99%，现在下降到51%，每年要有42 400万元资金靠国家返还。如果国家不能按时返还资金，加上我州工业企业经济效益差，产品附加值低，投资回报率不高，而且特产税收入大部分集中在四季度，这些都将给我州财政资金周转带来很多困难。三是财政包袱难以卸掉。我州工业底子薄，技术装备落后，“七五”以来，我州利用银行贷款和通过集资的方式，筹集资金搞了一些财源建设项目。实行财税改革后，在消费税、增值税划为中央税和共享税并取消税前还贷和以税还贷以后，形成了无力偿还的债务。据调查，全州财政历年遗留问题达85.470万元，其中财政性银行贷款2.944万元，财政担保42.581万元，历年挂帐7.253万元，基建遗留9.516万元，赤字挂帐3.212万元，财政信用性拆借19.964万元。这个庞大的财政包袱，加上财政收入的增长远远低于财政支出的增长，造成连年财政赤字等问题，将是税制改革后，我州面临的一大难题。

2. 一些行业和大中型骨干企业税负变化大

据对全州18个行业、150户企业的调查，按1993年企业生产经营情况和新税制进行对照比较，总税负增加6 435万元，增长12.2%。其中税负上升的行业有，这些行业依次是金属矿选业增加5 061万元，增长376.6%；煤炭工业增加5 371万元，增长107.5%

6%；石油加工业增加 1 288 万元，增长 98.4%；电力工业增加 1 694 万元，增长 47.5%；冶金工业增加 807 万元，增长 45.1%；有色金属业增加 2 809 万元，增长 29.3%；轻工业增加 8 945 万元，增长 18.5%；纺织业增加 4 607 万元，增长 17.3%；制酒业增长 2 559 万元，增长 7%；卷烟业增加 1 398 万元，增长 5.2%；制药业增加 606 万元，增长 2.7%；机械制造业增加 265 万元，增长 2.6%；商品批发业增加 1 1405 万元，增长 75.8%。税负下降的行业有，电子行业减少 152 万元，下降 23.9%，下降到 1.4%；商品零售业减少 2 466 万元，下降 10.7%。其他行业减少 2 170 万元，下降 17.7%。税制改革对我州大中型工业企业的影响也比较大。据全州 40 户大中型工业企业按 1993 年生产经营规模和新税制的可比口径测算，税负增加 4 465 万元，税负增长 13%，新税制的实施，对他们的冲击特别大。延边石油化工总厂实施新税制以后，由原来的税负 1 014 万元，增加到 2 333 万元，增加 1 319 万元，增高达 130%。敦化林业局按新税制测算，1994 年将增加税 1 010.4 万元，其中，实行新税制不再享受林木产品减免税照顾增加税金 408 万元，税种、税率变化（由产品税 5% 改为特产税 8%）增加纳税额 243.6 万元，纳税环节变化（为本企业连续加工的原木按销售征税）增加税金 148.8 万元，企业内部纳税单位增多（物资供应处、供电所、机修厂等都变为纳税单位）增加税金 210 万元。白河林业局是我州 9 大林业局中效益最好、最有活力的企业。税改前，每年除上交 1 200 万元承包基数外，还剩 1 500 万元的利润。税改后，需上交 2 200 万元税金。可以想见，我州刚刚从“两危”中起死回生的林业企业，现在又将重新陷入更大的困境。

3. 企业技术改造步履维艰

税制改革前，为加快企业的技术改造步伐，增强产品竞争能力，经各级政府批准，税务部门每年对一些企业给予减免税照顾，这对扶持企业发展，培育后续财源都起到了积极的作用。1993 年

全州共减免税金 13 400 万元。实行新税制后,除法定的减免税外,地方税务机关不再办理减免税事项。这对一些企业的技术改造产生一定影响。延吉卷烟厂从 1990 年到 1992 年三年间共有 4.3 亿元减免税款用于企业改造,亏损补贴。1993 年经省政府批准第三期技改工程共需资金 2.8 亿元,已到位 1.4 亿元,还缺口 1.4 亿元。这项未到期的地方减免税项目,按有关规定重新报财政部和国家税务总局审查、确认。目前,该厂技改资金仍然没有着落。延吉市啤酒厂投资 5 500 万元搞技改扩建,市政府决定给企业税收上优惠政策,一定五年不变。1992 年至 1993 年共享受减免税款 1 290 万元。新税制取消减免税,企业的负债无法偿还。过去我州不少企业靠减免税进行技术改造,取消减免税以后将使一些企业的技术改造步履艰难。

4. 外贸企业受冲击较大

在税率调整、汇率并轨共同作用下,导致海关计征完税税价上扬,税费上升,给外贸企业带来较大影响,进口商品虽然在海关继续执行减半增收关税和增值税的政策,但进口商品在国内销售要全额增收 17% 的增值税,从而抵消了边贸企业减半征税的优惠政策,增大了进口商业的成本。汇率并轨、利率调整对我州易货贸易的大宗商品都有不同程度的影响,据计算,木材的实际纳税比去年增长 14%,钢材增长 15%,废钢增长 450%。以进口俄产卡玛斯 55 111 为例,并轨前每台车的完税价为 103 700 元,并轨后完税价为 200 600 元,增加一倍。原因是汇率并轨和增值税大幅度增加,并轨前关税、产品税、工商统一税等各种税费合计为 35 787 元,并轨后为 84 390 元,增加了一倍还多。在并轨前每台车若卖 20 万可获利 3.37 万,并轨后若还按 20 万出售,不但挣不到钱,还要赔 1.4 万元。从今年上半年全州易货贸易执行情况看,我州对外贸易大幅度滑坡,6 月底,全州易货贸易进出口额为 8 846 万美元,比上年同期下降 60.5%;出口商品供货值完成 20 511 万元,下降 29.7%。

5. 民族用品生产企业的发展受到影响

我州是全国朝鲜族特需用品的生产基地,为了满足朝鲜族生产和生活的特殊需要,1991年1月9日州十届人代会第一次会议通过,1993年3月6日省八届人大常委会第二次会议批准颁布了《延边朝鲜族自治州保护和发展朝鲜族用品生产条例》。其中规定:对生产销售的朝鲜族用品,给予减免增值税和所得税照顾。新税制的出台,除中央规定以外,各地方部门原先自定的减免税一概取消,这对我州61户民族用品生产企业将带来很大影响。以延吉市朝鲜族日用铸造厂为例,1993年承担的税负为5.6%,今年一季税负达到12.7%,增加7.18个百分点;今年一季度缴纳增值税11.5万元,比去年同期多交6.1万元;去年盈利1.7万元,今年亏损9.2万元;去年享受减免税照顾40万元,今年取消减免税,预计亏损30万元。

6. 产权制度改革遇到新矛盾

新税制规定,国有企业实行股份制后,不仅要按33%的税率征收所得税,国家还要对其资产股份取红利。这样,上交总数不仅大大超过承包基数,也超过原55%的所得税率。新税制还规定,对股东个人分取的红利征收20%的所得税,使省里关于个人所得分红超过银行同期储蓄利率40%以内的部分不征个税的规定,在无形中被废止。州内进行股份制改造的企业普遍对此反映强烈,担心这将引起股民的动荡。以延边敖东药业集团为例,推行新税制,起码有两个问题使企业陷入困境:过去允许以新增税金还贷的企业不堪重负。在实行新税制前,延边敖东制药厂使用日本黑字还流贷款和世界银行贷款2500万元,根据国家当时政策允许企业用新增税金利润、折旧归还贷款。但新税制提出必须税后归还,随着汇率并轨,率值上升,企业已无力偿还。二是税率提高,企业负担加重。实行新税制前三年企业平均税负为7%左右,今年一季度税负近15%,主要原因是敖东药厂生产所需原材料收购季节性很强,

去年秋季一次性收购原料资金高达 1 500 万元,实行新税制后,因动用期初库存,其分离出的已征税暂不扣除,增加了税负。加上企业发出商品应收款多达 5 000 万元,购货方提出若归还贷款必须重开增值税发票,给企业的生产经营活动带来麻烦。预计今年税负将增加 600 万元,股民们期待的企业利润的增加将难以实现。省内各界都高度重视期待着企业股份制改革的成功,企业利润的减少,势必给企业的发展带来影响。

二、实施新税制过程中存在的问题

令人瞩目的税制改革,实施至今已 9 个多月,尽管采取了循序渐进的做法,在政策上以保持现有利益格局为原则,但在实际操作中,仍然存在这样那样的问题。在这些问题中,有些是属于新税制在运行中需要进一步配套和完善的问题,有些是属于新旧体制交替磨合期必然会出现的碰撞现象,有些则是对新税制认识上存在偏差,也有一些确实是实际问题。

1. 经营状况不好的企业困难加剧。近年来,州内企业亏损面大,实行新税制后,取消了对困难企业的一些扶持性减免政策,这些企业经济状况会进一步恶化。1994 年 1 至 8 月,全州预算内工业企业中,亏损企业有 41 户,亏损面为 45.6%,亏损企业亏损额为 2 454 万元,情况比较严峻。

2. 新旧体制交替时期生产、经营的各项具体措施不配套,给经济运行带来一定困难。如动用期初库存商品扣除进项税的问题至今没有规定,专用发票联数不够,一些税收条例和细则尚未制定出台等等,给经济活动造成很多麻烦。又如,税改措施不配套,也给大中型企业与小规模纳税人交往时发生困难。按新税制规定,准予从销项税额中抵扣进项税额的产品限于取得增值税专用发票的一般纳税人,小规模纳税人不能使用增值税专用发票。这种规定造成两种后果:一是一般纳税人因为小规模纳税人不能提供增值税专用发票而不愿向其进货,这就造成许多小规模纳税人销路断绝,产品

库存积压,甚至停产,客观上会有碍个体和私营经济的发展。二是由于长期形成的协作关系,一般纳税人必须向小规模纳税人进货,因小规模纳税人无法取得增值税专用发票而增加一般纳税人的税收负担。

3. 搭车涨价,转嫁负担。新税制实施初期由于一些企业对新税制理解上的偏差,在开增值税专用发票时又在原含税价之外另加17%的增值税,也有的企业乘税改之机“搭车涨价”。敦化制药厂从吉林新中国制糖厂购进的白糖,去年每吨3200元,今年调到每吨3800元。

4. 企业管理人员和税务人员对新税法不熟悉不适应实施新税法的需要。如有的企业领导对新税法学习了解不够,对企业税负变化心中无数,有的采购员在新税制实施初期不知道索要专用发票,有的取得的专用发票填写开具不规范,税务机关无法凭以扣税,有的企业没有按规定对期初库存进行价税分离,使1.2个月份耗料和各项成本均以含税价格结转成本,虚增生产成本,为上级领导和有关部门提供了失真的亏损信息。也有一些税务人员由于对新税法不够熟悉,不能及时解答企业提出的一些政策和业务问题,使新税法的实施受到影响。

三、对策建议

为建立适应社会主义市场经济体制的税收体系,国家对税收制度进行了建国以来范围最广泛、内容最深刻的改革。我们要在扎扎实实推行新税制,搞好宣传培训,抓好新旧税制衔接的同时,还要针对实行新税制对我州经济发展的影响,在发展战略、政策措施等方面作出积极的快速反应。

1、在“调整”上下功夫,积极争取乘上国家调整、完善新税制的头班车。

由于新税制出台时间短,它必将在实际运行过程中进一步完善,国家也必然在解决实际问题中对某些政策作适应的“微调”。因

此,要组织力量积极向国家争取扶持政策:

(1)请求中央和省对老少边穷地区采取倾斜政策,特案批准在2000年前将延边每年财政收入的增量部分全部或按例三七的比例留给州里,用于发展民族工业。对延边“七五”以来因搞技术改造培植财源而形成的债务,希望中央或上级财政采取拨款的形式,逐年帮助解决。

(2)延边州的财政收入进度不平衡,每年的财政收入主要集中在下半年,是个先支后收的地区,上半年资金相当紧张,保证不了各项事业的发展。请省帮助解决一部分周转资金,用于财政上半年的资金周转,待下半年收上来后,再归还省里。同时,请求省里能如数返还资金,及时拨付到位,解决州内资金调度困难的问题。

(3)请国家对边境易货贸易进口的商品,在减半征收关税后,销售时全额扣除进项税。同时,帮助解决易货进口的商品关税计价标准远远高于现汇进口的商品关税计价标准问题。建议省里把出口退税权下放给延边。

(4)实行分税制后,国家采取了一些维持原来的分配格局暂不变的过渡性办法。对过去靠免税进行技改的延吉卷烟厂和靠举债建设的延边石油化工总厂、延边化工总厂、延吉铝厂,要充分利用这项规定,积极工作,解决该厂的技改资金缺口问题,尽快争取落实到位。

2. 在“变通”上作文章,从我州实际出发,对税改前行之有效的,税改后看准了的政策,大胆变通执行。继续执行对生产销售的朝鲜族特需用品,给予减免增值税和所得税照顾;继续执行开发新产品和利用“三废物”生产的综合利用产品的优惠政策;对林业“三剩物”和次小薪材及利用次小薪材加工的产品继续实行减免税的优惠政策;继续实行对新型墙体材料、散装水泥的税收减免政策;对企业动用期初库存对其已分离出来的税款允许按季扣除;对国有企业改组的股份制企业 and 国有股占较大比例的股份制企业的国

有股分红，在“八五”期间作为国有资本的注入，留给企业，暂时不收。

3. 在“发展”上找出路，大力发展增强地方经济实力的产业。

新税制的实施，消除了地方政府出于财政诱因对某些行业和企业特殊重视、特殊照顾，从而使重复建设的倾向和盲目发展的动力大大削弱。原来的一些利税大户的税收大部分划归中央，地方政府的直接利益会明显减少，这对改变县市间产业结构雷同化、整体经济质量不高的状况，约束政府的投资行为，加速产业结构调整步伐，无疑是一个难得的机遇。有关部门要认真总结近年来我州经济工作的经验教训，抓紧调查研究我州的产业发展状况，产业组织状况，加强引导，大力发展那些对增强地方财力回报率高的产业。

一要大力发展外经外贸。充分利用关于出口商品享受出口退税的优惠政策，大力组织地方产品出口；充分利用劳务输出无本万利却能够增加地方所得税收入的特点，拓展劳务输出市场。

二要大力发展以旅游业为龙头的第三产业。第三产业中除商品以外的大多数行业的税收基本是省和地方的共享税，地方得大头（四六分成）。因此，要积极抓好房地产、旅游、信息咨询和家庭服务等第三产业，开辟创收渠道。

三要大力发展依托农业、林业资源优势的特产业。我州特产业资源十分丰富，有着得天独厚的优势和广阔的前景，而且特产税的收入全部留给地方，是增加地方收入的重要财源。

四要下大气力抓好引进、嫁接、改造工作，发展外向型企业和来料加工企业，用国外的资金和先进技术来改造我州落后的技术装备，调整产品结构，扩大生产规模。这是提高我州科技进步对经济发展的贡献率、扩大财政收入来源的最现实的选择。

4. 向管理要效益，将企业的主要注意力转移到强化内功上。各企业要适应新税制的要求，及时调整思路，改变打法，通过实施新税制，促进和推动企业转换经营机制，加强经营管理，提高经济效

益,使企业通过自身的努力,扭亏增盈,消化因税制改革和各种增支因素带来的负担。

延边州国有大中型企业现状、问题及对策

丁 维 东

搞好国有大中型企业是经济体制改革中的一个难解之题,也是一个必解之题,已经引起全国理论界、经济界的极大关注。国有大中型企业是国民经济的重要支柱和脊梁,对国民经济发展起着举足轻重的作用。为此,笔者调查了延边州国有大中型企业的现状、存在问题,并就解决这些问题提出了对策。

一、国有大中型工业企业基本情况

我州国有大中型工业企业共有 65 户,现在职工 13.5 万人,固定资产原值 25 亿元,净值 21 亿元;1993 年新增固定资产 11.8 亿元,全年完成工业总产值 21.2 亿元,占全州工业总产值的 29.8%,实现工业销售产值 40 亿元,占全州工业销售产值的 60%,实现利税 3.2 亿元。

我州大中型工业企业经过“七五”、“八五”二个时期的建设、改造,初步形成了以造纸、林业、煤炭、电力、机械、化工、建材、冶金、纺织、医药等为骨架的初具规模的工业生产布局。大中型工业企业无论是在规模与效益等方面都有很大的发展与提高,成为我州经济的支柱和财政收入的主要来源。

二、存在的问题及影响企业活力的原因

1. 资金严重匮乏,“三角债”呈增长趋势。

目前,企业呼声最高、反映最强烈的是资金严重匮乏,无法组织正常的生产。如延吉市玻璃厂,要维持正常的生产,流动资金起码应在 400 万元以上,而目前仅靠职工集资的 80 万元做为流动资金来应急,设备处于不饱合状态运行,严重影响企业的生产经营。

在调查中,引人注意的另一个问题就是“三角债”又呈抬头趋

势。据不完全统计,全州 65 户大中型企业“三角债”达 14 亿元,比上年增加 2 亿元。如安图蓄电池厂“三角债”高达 4 500 万元,比上年增加 1 000 多万元。日趋增长的“三角债”使本来就十分紧张的资金形势更加严峻。

2. 企业负担过重,严重影响企业的生存与发展。

企业负担主要有两个方面。一是企业办社会的负担。我州的林业、造纸、煤炭、冶金等行业大都地处山区,交通不便。特殊的地理位置和环境迫使企业成为一个小社会,公检法、医院、学校、托儿所等一应俱全,这些设施需要大量的人力、物力和财力维持运转,成为企业的一个大负担。以八家子林业局为例,年初办社会支出达 1 500 元。二是历史包袱沉重。目前,我州大中型工业企业 80% 以上都有历史包袱,总额高达 6.5 亿元,最高的企业达 8 000 余万元,有的企业仅贷款利息就已达本金或超过企业利税总额。如龙井造纸厂,历史包袱高达 5 000 多万元,已超过该厂的年产值,企业负责人不得不整天忙于接待前来讨债的部门和人员,牵扯了大部分的精力,压得企业喘不过气来。

3. 机制不活,影响企业活力。

当前,企业普遍反映,《条例》赋予企业的十四项权力没有完全落实到位,如投资决策权、进出口权、机构设置权等。企业反响最强烈的是拒绝摊派权。现在各种摊派根本没有减少,而是花样翻新,公开摊派变为隐形摊派,企业敢怒不敢言。

4. 设备陈旧老化,生产能力和生产水平不断下降。

“七五”期间,我州投入 40 多亿元进行重点建设和改造,在一定程度上提高了设备水平,但并未彻底解决设备陈旧老化的问题。“八五”期间技改步伐相对变缓。据调查,目前全州 65 户大中型工业企业中国家明令淘汰的设备原值达 3 741.3 万元。

设备老化陈旧的问题在煤炭行业和一些老企业表现尤为突出,如延边煤矿设备完好率仅达 50%,有相当一部分设备是日伪