

中国农业发展新阶段

农业部软科学委员会课题组

中国农业出版社

中国农业 发展新阶段

农业部软科学委员会课题组

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业发展新阶段/农业部软科学委员会课题组编.
北京: 中国农业出版社. 2000.7
ISBN 7-109-06450-6

I. 中… II. 农… III. 农业经济-经济发展-研究-
中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 61953 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 柯文武

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 20

字数: 452 千字 印数: 1 ~ 2 000 册

定价: 45.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

农业部软科学委员会研究课题

中国农业进入新阶段的特征及政策研究

第一主持人

万宝瑞

第二主持人

黄佩民

各专题负责人

专 题	负责人
一般理论研究	蔡 昉
基本特征研究	马晓河
面临问题研究	冯海发
发展前景研究	李伟克
战略选择与政策研究	周应华
财政金融问题研究	万燕华
农业国际化研究	程国强
农村经济组织和制度创新研究	陈锡文
农业基础设施和生态环境建设研究	李 周

课题组成员

原 有 人 员	万宝瑞	黄佩民	蔡 昉	冯海发
	马晓河	宋洪远	周应华	李伟克
	张新民	万燕华	吴国栋	丁国光
	程国强	王德文	王 锋	

后 增 人 员	陈锡文	陶怀颖	刘桂才	曹庆波
	李 周			

研究报告审稿人	刘志澄	牛若峰	郭书田	杜 鹰
	张红宇			

全书统定稿人	万宝瑞	黄佩民	宋洪远	王德文
	王 锋			

序

改革开放以来，我国农业和农村经济快速发展，取得了举世瞩目的成就，目前已进入了一个新的发展阶段。其主要特征是，农产品供给由长期短缺转向总量基本平衡和结构性、地区性相对过剩；农业的发展由追求产量最大化转向追求效益最大化；农业的增长方式由以传统投入为主向资本、技术密集型方向转化；农业的经营形式由单纯的原料型生产逐步转向生产、加工、销售一体化的产业化经营。这些新的变化趋势，展示了我国农业和农村经济的广阔前景，同时也提出了一系列需要认真研究解决的新问题、新矛盾。

如何认识和把握我国农业发展这一阶段性变化的特点和规律，采取切合实际的对策，不失时机地促进农业和农村经济调整结构，上新档次，加快农业商品化、市场化、现代化进程，是我们面临的一个新的重大而紧迫的课题。农业部副部长万宝瑞同志组织 10 多个部委和院校的专家、学者，以邓小平理论和党的十五大精神为指导，密切联系实际，对农业和农村经济发展新阶段的一系列重大问题进行了比较深入的研究，撰写了《中国农业发展新阶段》一书。全书上篇 6 章的总体研究和下篇 8 章的对策研究，比较系统的阐述

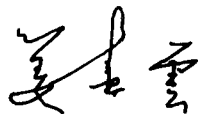
了农业发展新阶段的特征趋势和面临的主要问题，提出了新阶段的战略选择和对策建议。这部专著，无论在理论观点上还是举措构思上，都有很多独到和创新之处，对于人们深化对农业发展新阶段的认识，更新思想观念，拓宽农业和农村经济发展思路，具有积极的启迪作用和参阅价值。

农业发展新阶段是一个动态的历史过程，需要探讨的问题很多，研究任务十分艰巨，并且随着实践的不断推进，研究工作必须不断深化，这就决不是一、两部专著所能完成的任务。我们各级各行各业，特别是从事农业和农村工作的同志、经济工作专家和学者，都应当积极参与到这一重大课题的研究中来，群策群力，集思广益，不断取得新的更多的成果，以推动我国新阶段的农业和农村经济持续快速健康发展。

我国是个农业大国，农业问题始终是关系全局的重大问题，始终要放在研究工作的优先地位。研究中国农业问题，应当立足国情，从实际出发，坚持理论与实践相结合；应当面向未来，提高研究的预见性和前瞻性，积极探寻未来农业发展的战略和对策；应当把中国农业放在全球经济一体化和新技术革命的背景下来研究，重视加强国际交流与合作。还要立足于中国的农业问题始终主要靠中国人自己解决。我国农业拥有几千年的文明史，曾经创造过值得中华民族为之自豪的辉煌业绩。当然，也有过农业衰败人民饥寒交迫的悲惨历史。新中国成立后，勤劳智慧的中国人民在中国共产党的

领导下，不但很好地解决了自己吃饭问题，而且对世界农业发展做出了重要贡献。在二十世纪后半叶，我国以 10% 的耕地养活了占世界 22% 的人口，被誉为“人间奇迹”。可以预料，中国的农业也一定能够在二十一世纪再创新的辉煌。

《中国农业发展新阶段》的出版，为从事农业和农村工作的同志增添了一本理论性和指导性较强的读本，建议各地从事农业和农村工作的领导同志和基层干部认真读一读，会从中得到启示，以利于把农业和农村工作做得更好。



2000 年 7 月 20 日

前 言

社会发展分阶段的思想是马克思主义经典经济学家的一贯思想。发展是一个由量变到质变的过程，量变积累到一定程度发生质变，质变就形成新的阶段。1998年底召开的中央农村工作会议指出：“经过20年的改革和发展，我国农业和农村经济正在发生着新的阶段性变化。”国务院副总理温家宝在这次会议上指出：“经过20年的改革和发展，我国农业和农村经济进入了一个新的历史阶段。”正确认识和深刻揭示这个新阶段的形成、发展和变化规律，对于制定正确的政策和措施，进一步促进农业和农村经济发展，具有重大理论意义与实践意义。为此，农业部软科学委员会1999年度设置了“我国农业进入新阶段的特征及政策研究”课题，并展开研究。

(一)

本课题立项后，即于1999年3月2日邀请中央财经领导小组办公室、国家计委、财政部、国家统计局、中国农业银行、国务院扶贫办、中国社会科学院以及我部有关司局和农业科学院等单位的专家和学者，就我国农业和农村经济进入新阶段问题进行了深入探讨。3月8日课题组召开第一次会议，确定设立：农业进入新阶段的“一般理论研究”、“基本特征研究”、“面临问题研究”、“前景展望研究”、“战略选择与政策研究”、“财政金融问题研究”、“农业国际化研究”等专题。遴选有关专家、学者承担研究任务，并部署各专题组提出研究提纲。4月26日课题组召开第二次会议，讨论在各专题研究提纲基础上形成的“总体研究框架”（讨论稿）。课题组多方面征求意见后提出“总体研究框架”（修改稿），于6月1日分寄各专题组，正式启动开展研究工作。

(二)

课题组于10月初在听取各专题研究进展的基础上，就我国农业发展新阶

段的理论依据、特征、面临的新问题以及对策建设，撰写出《农业发展新阶段的初步研究报告》，作为中间研究成果于10月20日上报中央有关领导同志参阅。

10月21日，国务院温家宝副总理在《农业发展新阶段的初步研究报告》上批示：“请应碧、长赋同志并农村工作会议文件起草组参阅。”

12月25日，全国人大常委会姜春云副委员长在《农业发展新阶段的初步研究报告》上批示：“研究中国农业新阶段的课题，选题好，意义重大。课题研究报告提出了不少新的观点、思路和对策，对于实行科学决策，促进农业由传统农业向现代农业转变，实现持续快速发展，全面繁荣农村经济，改善农业生产，具有重要指导作用。希望在原有基础上，继续深入研究，以期更多的高质量的研究成果。”

12月31日，全国政协陈俊生副主席在《农业发展新阶段的初步研究报告》上批示：“这个报告很好。对农业发展新阶段研究很全面、深刻。依据、特征、面临的问题都讲得很清楚，农民收入缓慢与新阶段要求不相适应，是主要问题。在最后的七条建议中，我认为第五条（注：“加强市场体系建设，搞活农产品流通”）最重要，目前农村、农业问题，都集中在流通上，这个问题不解决，将阻碍农村经济发展和农民收入的提高。其中特别是粮食购销政策如何适应市场经济需要乃是一个大问题，这个问题不解决，其他问题都解决不了。”

中央领导同志在《农业发展新阶段的初步研究报告》上的批示，是对我们课题组全体同志的极大鼓舞和鞭策，也为我们进一步深入研究指明了方向。

（三）

中国农业进入新阶段是一个新问题，研究难度很大。本课题立项后经多次讨论形成了一个总体研究框架，同时由于划分为若干专题分头进行研究，在研究过程中认识有所深化，各专题各自形成体系，因此很有必要将农业进入新阶段研究课题作为一个整体，全面审定各专题研究报告。为此，课题组在安排各专题组进行交流、互审的同时，还送请有关领导和专家进行审阅；共同对每个专题研究报告的研究思路、研究方法、引用数据和结论性意见是否正确等，进行评议，并指出各专题报告之间存在的重复、矛盾和缺欠之处。12月28日召开了“我国农业进入新阶段的特征及对策研究”课题研讨会，与会专家、领导和课题组同志就各专题研究报告本身提出了修改意见，并建议增加“农村经济组织和制度创新研究”、“农业基础设施和生态环境建设研究”

两个专题，然后在各专题研究报告的基础上，改写为一部研究专著，以期公开出版发行，扩大影响。

(四)

根据研讨会的意见和建议，课题组将“我国农业进入新阶段的特征及政策研究”报告，改写为《中国农业发展新阶段》专著书稿，全书分上、下篇共14章。上篇6章为总体研究，包括：第一章 总论，第二章 中国农业发展进入新阶段的理论依据，第三章 农业发展新阶段的基本特征，第四章 农业发展新阶段面临的主要问题，第五章 农业发展新阶段的前景展望，第六章 农业发展新阶段的战略选择。下篇8章为对策研究，包括：第七章 农业结构调整，第八章 农村市场体系建设，第九章 农业科技体系建设，第十章 农业基础设施和生态环境建设，第十一章 乡镇企业与小城镇发展，第十二章 农村基本经营制度与基层组织建设，第十三章 农业财政金融政策，第十四章 中国农业国际化与农产品贸易政策。

全书以农业发展新阶段为主线，各章紧扣“新阶段”的特点，摆脱过去研究的框框，从多角度进行综合、全面研究，以期在理论上站住脚，研究思路上有突破，并且通过大量实证和关联度分析，清醒地认识中国农业和农村经济的国情与现实问题，更加自觉地把握事物变化的规律性，促进“新阶段”农业和农村经济顺利发展。

农业部软科学委员会
《农业新阶段研究》课题组
2000年5月

目 录

序 前言

上篇 总体研究

第一章 总论	3
第一节 农业发展进入新阶段的理论判断	3
第二节 新阶段的主要特征	4
第三节 新阶段面临的主要问题和前景展望	7
第四节 新阶段的战略选择和政策措施	9
第二章 中国农业发展进入新阶段的理论依据	16
第一节 国民经济的成长具有阶段性	16
第二节 农业发展的阶段性及其理论依据	20
第三节 中国农业发展阶段的讨论	24
第四节 中国农业发展新阶段的理论分析	25
第三章 农业发展新阶段的基本特征	34
第一节 改革开放前农业发展的简要回顾	34
第二节 改革开放后农业的发展变化	37
第三节 农业发展新阶段的主要特征	55
第四章 农业发展新阶段面临的主要问题	64
第一节 新阶段对农业发展的基本要求	64
第二节 农业在新阶段面临的主要问题	70
第五章 农业发展新阶段的前景展望	82
第一节 农业发展的宏观经济环境	82
第二节 城市化发展进程和农村劳动力转移的前景	87
第三节 农村产业结构及农业生产结构的演变	90
第四节 主要农产品供求形势的演变	92
第五节 新阶段农业发展的区域演进	96
第六节 新阶段农村居民收支变化前景	100
第六章 农业发展新阶段的战略选择	105

第一节	战略选择的依据	105
第二节	战略选择的指导思想、方针和原则	108
第三节	战略调整的具体内容	110
第四节	制定新阶段农业发展规划	116

下篇 对策研究

第七章	农业结构调整	121
第一节	农业结构调整的意义和必要性	121
第二节	农业结构调整的原则、思路、重点和布局	127
第三节	加快农业结构调整的主要措施	134
第八章	农村市场体系建设	138
第一节	农产品市场体系建设的进展	138
第二节	建立全国统一的农村市场体系	141
第三节	农产品批发市场建设	144
第四节	农产品质量标准体系建设	150
第五节	农村经济信息体系建设和信息服务	155
第六节	农民经纪人队伍和民间流通组织建设	157
第九章	农业科技体系建设	159
第一节	农业科技体系建设的迫切性	159
第二节	农业科技创新体系建设	164
第三节	农业技术推广体系建设	171
第四节	建立健全农业教育培训体系	174
第五节	大力推进农科教相结合	181
第十章	农业基础设施和生态环境建设	184
第一节	改革以来的农业基础设施和生态环境建设	184
第二节	农业基础设施和生态环境建设的目标	190
第三节	实现目标的对策与措施	197
第四节	农村环境变化的趋势	202
第十一章	乡镇企业与小城镇发展	205
第一节	乡镇企业在中国工业化进程中的地位和作用	205
第二节	小城镇在中国农村城镇化进程中的地位和作用	212
第三节	乡镇企业向小城镇集中的现状和存在的问题	217
第四节	推进新阶段乡镇企业与小城镇协调发展的政策措施	222
第十二章	农村基本经营制度与基层组织建设	225
第一节	稳定和完善家庭承包经营制度	225
第二节	发展农村多种经济组织	231
第三节	加强农村基层组织制度建设	238

第十三章 农业财政金融政策	249
第一节 农业发展新阶段与财政金融的关联度	249
第二节 农业发展新阶段的财税政策	256
第三节 农业发展新阶段的金融政策	264
第十四章 中国农业国际化与农产品贸易政策	275
第一节 加入世界贸易组织与中国农业国际化	275
第二节 中国农业国际化与农产品贸易	277
第三节 中国农产品的比较优势与国际竞争力	287
第四节 加入世界贸易组织与中国农产品进出口战略调整	297
第五节 实施农业比较优势战略的政策措施	301

上篇 总体研究

第一章

总 论

经过 20 多年改革和发展, 中国农业和农村经济进入了一个新的历史发展阶段。新阶段需要新的发展思路和政策体系。因此, 正确认识新阶段的理论依据, 把握新阶段的基本特征, 正视新阶段面临的主要问题, 提出新阶段相应的战略和对策, 为政府宏观调控政策的适时转换提供科学依据, 具有重要现实意义。

第一节 农业发展进入新阶段的理论判断

按照马克思主义的基本观点, 任何事物的发展都是由简单到复杂、由低级到高级分阶段推进的。分阶段发展是事物成长所表现出来的一个客观规律, 是推动事物发展必须遵循的一个基本规律。事物的发展阶段是由事物本身的内部矛盾决定的, 是通过事物内部矛盾运动所导致的事物表象的变化表现出来的。当内部矛盾运动使事物的表象发生了“飞跃”性的变化, 就表明事物发展进入了新的阶段。因此, 事物表象的“飞跃”性变化是事物发展进入新阶段的标志, 是判断事物发展是否进入新阶段的依据。

作为人类社会的一项基本经济活动, 农业的发展同样是有阶段的。农业是国民经济的基础, 农业发展阶段问题历来受到理论界和政策界的高度重视。不少农业经济学家和发展经济学家对此都进行了广泛而深入的研究, 形成了各具特点的农业发展阶段理论。美国著名农业发展经济学家梅勒根据发展中国家农业发展的现实, 于 1966 年提出“梅勒农业发展阶段论”。该理论把农业发展分成三个阶段: 以技术停滞、生产的增长主要依靠传统投入为特征的传统农业阶段; 以技术的稳定发展和运用、资本使用量较少为特征的低资本技术农业阶段; 以技术的高度发展和运用、资本集约使用为特征的高资本技术农业阶段^①。美国另一位经济学家韦茨根据美国农业发展的经历, 于 1971 年提出“韦茨农业发展阶段论”。该理论也把农业发展分成三个阶段: 以自给自足为特征的维持生存农业阶段; 以多种经营和增加收入为特征的混合农业阶段; 以专业化生产为特征的现代化商品农业阶段^②。日本著名经济学家速水佑次郎根据日本经济发展的实践, 于 1988 年提出“速水农业发展阶段论”。该理论同样把农业发展分成三个阶段: 以增加生产和市场粮食供给为特征的发展阶段, 提高农产品产量的政策在该阶段居于主要地位; 以着重解决农村贫困为特征

① John W. Meller, THE ECONOMICS OF AGRICULTURAL DEVELOPMENT, Cornell University Press, 1966.

② 转引自 Michael F. Todaro, ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE THIRD WORLD, Third Edition, Longman Inc, 1985.

的发展阶段，通过农产品价格支持政策提高农民的收入水平是这个阶段农业发展的主要政策；以调整和优化结构为特征的发展阶段，农业结构调整是这一阶段农业政策的主要目标^①。

中国学者在农业发展阶段方面也提出了不少观点，如从一般意义上把农业发展划分为原始农业、传统农业和现代农业三个阶段；从经营方式上把农业发展划分为粗放经营农业和集约经营农业两个阶段，集约经营又具体分为劳动集约、资本集约和技术集约三个类型；从农民收入和生活角度把农业发展划分为温饱、小康、富裕等阶段。

不同学者对农业发展阶段的划分虽然不尽相同，阶段名称的表述也有差异，但这些丰富的理论充分说明，农业发展阶段的确是客观存在的。人们对农业发展阶段划分及表述的差异，只是由于研究的角度不同和具体的国情不同。

中国的农业发展，从总体来说，是在社会主义初级阶段的政治经济社会大背景下，从传统农业向现代农业转变，并逐步建成集约、高效和可持续发展的社会主义现代化农业的过程。就其供求关系、生产目标和增长方式综合分析，我们认为，这个过程大体可划分为三个阶段：①农产品供给全面短缺，以解决温饱为主，主要依靠传统投入的数量发展阶段；②农产品供求基本平衡，以提高品质、优化结构和增加农民收入为主，注重传统投入与资本、技术集约相结合的优化发展阶段；③农产品供给多元化，知识、信息成为农业发展的重要资源，以提高效率、市场竞争力和生活质量为主，高资本集约、技术集约和信息集约的现代农业发展阶段。

改革开放 20 多年来，中国农业获得了长足发展。进入 90 年代后半期，中国农业在产品供求关系、生产目标、增长方式等方面都出现了显著变化：农产品供给由过去的全面短缺转向总量基本平衡和结构性、地区性相对过剩；生产目标由过去的单纯追求农产品数量转向在保证一定数量基础上追求品质、效益和安全；增长方式由过去的主要依靠传统投入和劳动集约转向劳动力数量已开始绝对减少和对资本、技术的依赖性逐渐增强；经营形式由过去的单纯的原料型生产转向生产、加工、营销相联结的产业化经营；产业关联由过去的农业与其他产业相互隔离转向农业与国民经济各部门的经济联系日趋紧密。根据这些变化，对照上述提出的农业发展三个阶段的理论划分，可以判定，中国农业发展进入了一个新的阶段，即农产品供求基本平衡，以提高品质、优化结构和增加农民收入为主，注重传统投入与资本集约和技术集约相结合的优化发展阶段。

第二节 新阶段的主要特征

根据农业发展三个阶段的划分，目前中国农业正进入第二个发展阶段。其主要特征表现在下列几个方面：

^① Yujiro Hayami, JAPANESE AGRICULTURE UNDER SIEGE, MacMillan Press, 1988.