

● 谢忠厚 肖银成 主 编

晋察冀抗日根据地
地史

肖真

改革出版社

晋察冀抗日根据地史

改革出版社

(京)新登字053号

责任编辑:盛贤功

封面设计:刘志豪

晋察冀抗日根据地史

谢忠厚 肖银成 主编

改革出版社出版

(北京东城区安德里北街23号)

山西省新华书店发行

中国人民解放军军事教育学院印刷厂印刷

(河北省石家庄市中山西路19号)

850×1168毫米 1/32开本 20.125印张 504千字

1992年6月第1版 1992年6月第1次印刷

印数: 1—4000 定价: 13.50元

ISBN 7—80072—263—5 / K·005

重溫歷史，繼往開來，
為建設社會主義現代化
的祖國而奮鬥。

彭華藻

為晉察冀抗日根據地史題

繼往開來振興中華

一九四九年十月 蕭克



編寫晉察冀抗日民主根據地史，是加強愛
國主義和革命傳統教育的一件重要工
作。祝賀編寫成功。

劉瀾濤



一九五九年九月十五日

晉察冀邊區的
創建和發展壯大
是毛澤東軍事思
想的偉大勝利

一九四〇年八月 宋劭友



出版说明

《晋察冀抗日根据地史》一书，是国家社会科学基金会资助研究项目、河北省社会科学“七五”规划重点研究项目，是由河北省社会科学院、军事教育学院从事中共党史和中国现代史的部分教学与科研人员撰写的。

本书主要依据国内文献资料写成，是一部全面阐述晋察冀抗日根据地的历史发展及其经验的专著。其特点是：将晋察冀抗日根据地作为敌后抗战和改造旧社会、创造新社会（即作为形成中的新民主主义社会）的一个典型来研究。本书围绕敌后抗战，全面地阐述了边区根据地进行的军事、政治、经济、文化等各方面的斗争和改革与建设的政策措施及主要成就，分析总结了上述诸方面的历史经验；努力通过对晋察冀抗日根据地的剖析，论证反映出中国抗战得以胜利发展的基本规律，中国共产党、人民军队和敌后抗日根据地在抗日战争中的“中流砥柱”作用，使人们得到历史的启迪。全书由绪论、第一至十二章和结束语构成。

为了撰写本书，我们经过了较长时间的酝酿和准备。从1981年开始，着手搜集有关档案文献和回忆史料，开展边区根据地史的研究工作，先后与有关单位人员合作出版了《晋察冀抗日根据地史料选编》（上、下册，河北人民出版社，1983年）、《晋察冀抗日民主政权简史》（河北人民出版社，1985年）、《晋察冀抗日根据地》第一册（文献选编上、下，中共党史资料出版社，1988年）及其它有关论著。在此基础上，由谢忠厚拟定本书纲目，从1988年开始与肖银成共同组织本书的撰写。本书各部分的执笔人：绪论和结束语为谢忠厚，第一章为肖银成，第二章为邢庆洲，第三、四章为王聚英，第五章为肖银成、邢庆洲、谢忠厚，第六、八章为

居之芬、谢忠厚，第七、九章为王二尧，第十、十一、十二章为刘宏。谢忠厚、肖银成对全书进行了统修和定稿。书末附录《晋察冀抗日根据地史研究论著目录》(1949—1990)，由刘桂云编辑。许爱国做了部分编务工作。

从搜集、编纂史料到本书撰写的过程中，得到了聂荣臻、彭真等原晋察冀抗日根据地许多老领导的指示和关怀；并承蒙彭真为本书题名，聂荣臻、肖克、刘澜涛、宋劭文为本书题词。书稿曾呈送吕正操、杨成武、王平、李运昌、刘道生、李葆华、姚依林、王宗槐、徐信及胡开明、冯征等首长审阅。我们谨表示崇高的敬意。

中央档案馆，河北、山西、北京军区档案馆，中共河北省委党史研究室和山西、内蒙古、北京、天津等党史工作部门，解放军总参谋部政治部编研室等单位，中共中央党史研究室王洪教授及刘长亮，严兰绅、宋长起等领导同志，给予了许多支持、帮助和指导。我们在撰写本书中，还参考借鉴了《晋察冀军区抗日战争史》、《走向革命》等专著，汲取了有关研究晋察冀根据地史的部分学术论文的最新成果。谨此一并感谢。

由于我们的水平和掌握的历史资料所限，书中缺点和疏误在所难免，切盼革命前辈、专家和读者批评指正。

作者

1991年11月

目 录

绪论	(1)
一、关于创建晋察冀抗日根据地的双重目标	(2)
二、关于晋察冀抗日根据地的历史分期	(7)
三、关于晋察冀边区制定政策的根据和原则	(15)
第一章 晋察冀抗日根据地的创立	(20)
第一节 晋察冀抗日根据地创立的社会基础和 历史条件	(20)
一、自然条件和历史条件	(20)
二、抗战爆发前晋察冀地区的基本形势	(22)
三、全国抗战爆发 八路军开赴抗日前线	(28)
第二节 晋察冀军区的成立和边区抗日根据地 初具规模	(32)
一、中共中央关于开辟敌后战场和建立晋察 冀抗日根据地的决策与部署	(32)
二、晋察冀军区的成立 以五台山为中心的 抗日根据地初步形成	(38)
三、冀中平原抗日根据地的开辟	(41)
四、平西抗日根据地的开辟	(45)
第三节 晋察冀边区政府成立 制定施政方针 和各项政策	(47)
一、国民党旧政权的瓦解和战地动员委员会	

的出现	(47)
二、边区军政民代表大会的召开和边区行政	
委员会的成立	(52)
√三、边区政府的施政方针和各项政策	(56)
第二章 敌后抗日游击战争的展开 根据地	
各项建设的开始	(63)
第一节 中共晋察冀省委召开边区第一次党代表	
大会	(63)
一、中共中央关于巩固与扩大晋察冀抗日根据	
地的指示 边区第一次党代表大会的召开	(63)
二、边区第一次党代表大会关于巩固与扩大边	
区抗日根据地的方针和政策措施	(65)
三、边区党的大量发展和初步巩固	(69)
四、边区抗日群众团体的广泛建立和统一	(73)
第二节 边区政权的统一和民主制度的初创	(76)
一、边区各级行政机构的统一	(76)
二、边区各级民意机关的初步建立	(80)
第三节 边区“三位一体”武装力量的建立	
敌后抗日游击战争的发展	(83)
一、边区部队的整编训练 地方游击队和民兵	
自卫队的建立	(83)
二、冀中区党代表大会的召开和平原抗日	
游击战争的展开	(88)
三、配合正面战场积极对敌出击作战	(91)
四、八路军四纵队挺进冀东和冀东人民抗日大	
起义	(94)

第四节 边区根据地初期的经济文化建设·····	(100)
一、边区的财政金融建设·····	(100)
二、边区的经济建设·····	(106)
三、边区的文化教育建设·····	(110)
第五节 晋察冀边区反敌“围攻”战役的胜利·····	(117)
一、华北日军对晋察冀边区中心区进行大 “围攻”·····	(117)
二、中共中央、八路军总部对边区反“围攻” 斗争的指示·····	(119)
三、边区军民反“围攻”战役的经过和成就·····	(120)
第三章 晋察冀抗日根据地在战斗中巩固和 发展·····	(125)
第一节 武汉会战结束后的抗战形势 中共中央 关于巩固和建设晋察冀根据地的指示·····	(125)
一、日军调集兵力对华北抗日根据地实行“治 安肃正”作战·····	(125)
二、国民党蒋介石集团的消极抗战政策和反共 “磨擦”活动·····	(128)
三、中共中央关于巩固和建设晋察冀抗日根据 地的指示·····	(130)
第二节 中共中央北方分局的成立和边区第二次 党代表大会的召开·····	(132)
一、中共中央北方分局的成立·····	(132)
二、边区第二次党代表大会的召开·····	(133)
三、边区第二次党代表大会关于巩固和建设抗 日根据地的方针和各项任务·····	(135)

第三节 晋察冀抗日根据地的反“扫荡”斗争	
一二〇师主力挺进冀中·····	(137)
一、冀中区军民第一至五次反“扫荡”战役·····	(137)
二、八路军 120 师主力挺进与转战冀中·····	(140)
三、晋察冀军区部队的整训和 1939 年冬季反 “扫荡”战役的胜利·····	(145)
四、冀中区军民 1940 年春季反敌“全面扫荡” 的胜利·····	(149)
五、聂荣臻《抗日模范根据地晋察冀边区》 一书出版·····	(151)
第四节 晋察冀抗日根据地的反“磨擦”斗争·····	(155)
一、国民党顽固势力对晋察冀边区进行“磨擦” 活动·····	(155)
二、中共中央关于反对“磨擦”和巩固、发展抗 日民族统一战线的指示·····	(158)
三、晋察冀边区反“磨擦”斗争的胜利·····	(160)
第五节 冀热察区大块抗日游击根据地的创造·····	(164)
一、中共中央关于坚持创建冀热察区抗日根据地 的指示·····	(164)
二、平西抗日根据地的巩固与扩大·····	(166)
三、冀东抗日游击战争的坚持和大块游击根据地 的形成·····	(170)
四、平北大块抗日根据地的开辟与形成·····	(175)
第四章 加强根据地党政军建设·····	(179)
第一节 中共北方分局召开青山组织会议 整理和 巩固边区党组织·····	(179)

一、中共北方分局青山组织会议的召开及其巩固党的方针·····	(179)
二、边区党组织的整理和巩固·····	(184)
三、边区抗日群众组织的整理和发展·····	(189)
第二节 边区政权的改革和建设 新民主主义政治制度的巩固·····	(194)
一、中共中央关于敌后抗日根据地政权建设的指示 毛泽东发表《新民主主义论》·····	(194)
二、边区政权的初步改革·····	(196)
三、边区的民主大选运动·····	(200)
四、边区各级政权机构和民主制度的健全·····	(206)
五、边区目前施政纲领的颁布·····	(210)
六、反对文牍主义 改进政权工作作风·····	(213)
第三节 边区军事建设的加强和各项制度的健全·····	(215)
一、边区主力兵团的建设·····	(215)
二、边区地方武装的建设·····	(221)
三、边区民兵自卫队的建设·····	(223)
四、边区部队的政治工作·····	(227)
五、边区部队的后勤建设·····	(231)
第五章 根据地经济文化法制建设的展开·····	(238)
第一节 根据地经济建设和对敌经济斗争·····	(238)
一、边区经济建设原则方案的制定·····	(238)
二、发动群众进行减租减息运动·····	(241)
三、大力发展边区的生产事业·····	(246)
四、发展边区贸易与合作事业·····	(249)
五、奠定边区金融基础·····	(253)

六、边区第一次经济会议的召开·····	(258)
第二节 发展根据地文化教育卫生事业·····	(260)
一、中共中央关于敌后抗日根据地文化教育建 设的指示·····	(260)
二、边区教育事业的迅速恢复和发展·····	(262)
三、边区文化事业的发展 and 繁荣·····	(267)
四、边区卫生事业的创办和发展 国际主义 战士白求恩·····	(270)
第三节 加强根据地的法制建设·····	(274)
一、边区司法工作的改革和发展·····	(274)
二、边区公安保卫工作的加强·····	(279)
第四节 边区军民在“百团大战”中的胜利·····	(283)
一、边区的壮大和在“百团大战”中的胜利·····	(283)
二、边区军民粉碎敌人的报复“扫荡”·····	(290)
三、“百团大战”在边区的影响·····	(293)
第六章 晋察冀抗日根据地的艰苦奋斗·····	(297)
第一节 华北敌后抗战进入困难时期 中共中 央关于克服困难坚持长期斗争的指示·····	(297)
一、太平洋战争爆发前后的国际国内形势·····	(297)
二、日军对华北实行“蚕食”政策和“治安 强化”运动 边区根据地进入困难时期·····	(299)
三、中共中央关于克服困难长期坚持根据地 斗争的指示·····	(302)
第二节 日军对晋察冀抗日根据地的“蚕食”、 “扫荡”、“封锁” 边区军民的英勇斗争·····	(307)
一、北岳、平西区军民反敌“铁壁合围”大	

“扫荡”的英勇斗争	(307)
二、冀东部队打伪治安军战役的胜利	(310)
三、冀中区军民反敌“五一大扫荡”的浴血斗争	(312)
四、冀东、平北抗日根据地军民反敌残酷 “扫荡”和制造“无人区”的英勇斗争	(316)
第三节 聂荣臻主持召开边区党政军高级干部 会议	(320)
一、中共北方局、华北军分会、八路军总部 关于反“蚕食”斗争的指示	(320)
二、召开边区党政军高级干部会议 确定反 “蚕食”、反“扫荡”的方针	(322)
第四节 彭真总结晋察冀边区创建三年多根据 地建设的经验	(325)
一、彭真写成《关于晋察冀边区党的工作和 具体政策报告》	(325)
二、晋察冀边区执行政策的经验教训	(326)
三、晋察冀边区党的建设的经验教训	(331)
第七章 改善和加强根据地党政军建设 调整各级领导机关	(333)
第一节 开展边区党的整风运动 实行党的 一元化领导	(333)
一、开展整风运动 从思想上政治上组织上 全面巩固党	(333)
二、调整各级领导机关 实现党的一元化领导	(342)
三、边区群众团体的统一改组 北岳区群众 运动的经验	(346)

第二节 边区部队的精简整编 敌后游击战的
新发展..... (352)

一、边区部队的精简整编..... (352)

二、边区人民武装的发展..... (355)

三、敌后武装工作队的英勇斗争..... (358)

四、地道战、地雷战、交通战..... (362)

第三节 边区参议会的召开 新民主主义政治
制度的健全..... (368)

一、边区参议会的召开及其成就和意义..... (368)

二、边区各级“三三制”政权的健全..... (373)

三、加强游击区政权建设..... (376)

第八章 贯彻党的各项政策 深入开展根据
地财政经济文化法制建设 (379)

第一节 活跃边区经济 为克服财政经济困难
而斗争..... (379)

一、边区第二、三次经济会议及克服财政经
济困难的方针..... (379)

二、实行统一累进税 边区财政建设的重大
创举..... (383)

三、厉行精兵简政 减轻人民负担..... (387)

四、整顿发展合作事业 增强对敌经济斗争
实力..... (390)

五、边区生产的发展和救灾斗争..... (397)

六、边区对敌粮食、市场、货币斗争的全面
胜利..... (402)

第二节 执行正确的知识分子政策 繁荣科学