

呼伦贝尔盟
农业十年

HulunBeier
Meng
Nongye
Shinian

内蒙古文化出版社

262

99/2

主 编：尚德宏 姜秀明

副 主 编：宋旭亮 戴永林

主要编写人员：姜秀明 戴永林 尚德宏 陈士松

蔡石泰 陈淑清 宋旭亮 张 友

乌力锦 那德伟 高明旭 冯志亮

丁秀清 孙泽海 周淑珍 高振福

刘文生 谭 跃 孟金泳

前 言

《呼伦贝尔盟农业十年》，经盟农业处十多位同志的精心努力，终于面世。本书全面系统地总结了呼盟十年农村改革，种植业的发展成就和经验。本书主要特点有三：一是以表格说明经济发展指标，仅用少量文字说明农业发展经验及主要工作，这样既压缩了篇幅，又便于利用；二是全盟和主要农业旗市指标成果分列，扩大了利用范围和层次；三是在资料选取上务求准确可靠，未经核准的一律不用。

编写本书的目的，不仅仅是为了总结农业十年发展成就，更主要的是在今后发展农业中为各级领导、支农部门和从事农业工作的同志提供决策、规划、指导、服务的依据和参考。

由于编者水平和所搜集的资料所限，本书错漏在所难免，敬请各位读者予以校正。

本书在编写过程中得到许多同志的关怀和帮助，在此一并表示感谢。

编者

一九九〇年十二月

目 录

乌力吉盟长在扎兰屯农业现场会上的讲话·····	(1)
吴守贵副盟长在全盟第三次水稻发展工作会议上的讲话·····	(14)

自然资源及社会简况

1. 气候·····	(30)
2. 社会·····	(38)
3. 经济·····	(43)

农业发展概况

1. 农业改革十年的成就·····	(51)
2. 农作物播种面积和产量·····	(60)
3. 乡镇农作物播种面积和产量·····	(82)
4. 蔬菜生产的基本经验和发展措施·····	(95)
5. 多种经营生产 ·····	(103)
6. 蔬菜播种面积和产量 ·····	(104)
7. 果树生产发展历史及现状 ·····	(114)
8. 国营农业发展简况 ·····	(122)
9. 粮食收购入库情况 ·····	(123)
10. 粮食销售调入情况·····	(140)

- 11.大豆、玉米、小麦生产亩成本..... (151)
- 12.农业生产各类灾害..... (153)

农业投入和建设

- 1.主要农用物资 (156)
- 2.支农资金 (158)
- 3.农业贷款 (160)
- 4.商品粮基地建设投资 (162)
- 5.农业机械拥有量 (170)
- 6.农业机械化水平 (188)
- 7.农田水利建设 (192)
- 8.农业资源开发 (197)

农业事业发展简况

- 1.种子事业发展概况 (201)
- 2.技术推广工作简况 (208)
- 3.植保植检工作简况 (213)
- 4.土壤肥料工作简况 (224)

国家和自治区主要农业经济指标

- 1.全区农业总产值及农作物播种面积产量 (229)
- 2.全区农业机械化和投入情况 (236)
- 3.全国农业经济和生产情况 (238)
- 4.世界主要国家和地区农产品产量 (244)

乌力吉盟长在扎兰屯农业 现场会上的讲话

一九九〇年三月十一日

同志们：

全盟党政三级干部会议刚刚结束，盟委、公署又在扎兰屯市召开农业工作现场会，专门研究讨论农业问题。各旗市局和盟直有关部门的同志都来了。这两天，大家汇报了当前备耕生产情况，讨论了全盟农业近期发展规划。结合这两天的汇报讨论，我就如何抓好当前和今后农业工作谈几点意见。

一、几年来呼盟农业取得巨大成绩

我盟农业生产连续六年保持了持续、稳定发展，一九八九年又创历史最好水平。粮食生产连续六年大幅度稳定增长，一九八九年粮食总产突破100万吨大关，达到105万吨，比一九八四年增长70.7%，年平均增长11.29%；特别是八八、八九两年，粮食总产每年以12.5万吨的幅度增加。人均占有粮食突破400公斤，达到420公斤，提高51.1%，在总量上提前一年实现盟内自给。粮食商品量逐年增加商品率逐年提高，一九八九年粮食商品量预计达到6.5亿公斤，比一九八四年增加1.4倍；商品率达到61.9%，提高18个百分点。劳动生产率逐年提高，全盟农村每个农业劳动力生产的粮食达到5,451公斤，提高75.2%。细粮增长快、比重大，并呈稳步上升的趋势，一

九八九年，稻麦产量达到52.75万吨，比一九八四年增加1.4倍，占粮食总产的比重为50%，提高14.4个百分点。农民人均收入稳步增长，达到642元，增加57.6%。

呼盟农业连续六年的大发展，特别是八九年又获特大丰收，总结经验，主要有五条：

一是深化农村改革，继续完善家庭联产承包责任制，鼓励发展适度规模的家庭经营。全盟农村家庭农场达到338个，其中，耕地面积在2000亩以上的有115户，占家庭农场总数的34%。生产万斤以上的粮食大户19,558户，占全盟农村农户总数的12.7%。

搞好社会化服务，着重抓了乡镇农业服务站和乡镇农机管理服务站的建设和新建配套的乡镇农业服务站总数达到31个，占扎、阿、莫、牙四个旗市69个商品粮基地乡镇的44.9%；乡镇农机管理服务站总数达到83个，占全盟乡镇总数的52%。

二是科学种田。我盟从一九八三年开始进行高产攻关活动，到一九八八年，攻关面积由1万亩增加到118万亩，攻关品种由一种作物增加到六种，攻关范围由一个旗市扩大到四个旗市、两个农场局。一九八九年，在全盟范围内，以“丰收计划”为龙头，大力推广普及适用增产技术，共实施种植业“丰收计划”206万亩，推广模式化栽培、配方施肥和病虫害防治等适用增产技术16项，大大提高了粮食单产，“丰收计划”增产的粮食占全盟粮食增产总量的50%。

三是增加投入。一九八九年投入化肥12.5万标吨，亩施化肥达到31标斤，比上年增加23.4%；农家肥施用量达33.1亿公斤，岭东农区施肥面积达到耕地面积的50%左右，亩施肥量1—1.5立方米，增加24.9%；推广应用良种1000万公斤，增加36.1%。

四是狠抓区域性农业综合开发,扩大耕地面积,大力发展水田。一九八九年,牙克石市被列为国家第一期农业开发旗,现已开发土地13万亩,新建家庭农场33个,粮食总产11万吨,比上年增长36.3%,预计上交商品粮8.5万吨,商品率达到85%以上。同时,在盟内资金紧张的情况下,靠盟内和农民自筹资金,八八、八九两年共开发宜农荒原近80万亩;以开发水田为中心,以稻治涝综合治理甸子地,改造中低产田53万亩;水稻面积达到16万亩,实现了倍增计划。

五是优化种植业结构,增粮稳豆、发展稻麦。全盟农作物播种面积达到735万亩、比上年增长4.1%。其中,粮食作物占农作物播种面积的93.1%,增加1.6个百分点。在粮食作物中,小麦达到284.85万亩,占41.6%,玉米达到95.19万亩,占13.9%。

二、农业近期发展规划和今后任务

一九九〇年至一九九五年主要农业规划指标确定为:

农作物播种面积,一九九〇年780万亩,一九九四年950万亩,一九九五年达到1000万亩,平均每年增加44万亩。

粮豆作物播种面积,一九九〇年720万亩,一九九四年870万亩,一九九五年达到910万亩,平均每年增加38万亩。

粮豆薯总产量,一九九〇年115万吨,一九九四年160万吨,一九九五年达到175万吨,平均每年增加12万吨。

一九九〇年,我盟农业生产的奋斗目标是:总播种面积必保760万亩,争取780万亩;粮豆薯面积必保700万亩,争取720万亩;水稻面积由上年的16万亩,增加到27万亩;粮食总产保证完成100万吨,争取115万吨,其中稻麦总产55万吨;计划上交商品粮70万

吨，争取75万吨；油料总产1万吨，甜菜16万吨。关于一九九〇年呼盟农业工作的基本思路和工作抓法（一个中心、三个重点、八项措施），吴守贵副盟长在全盟党政三级干部会议上的书面发言中已经讲的很清楚了，我就不再说了。下面，我重点谈一下我盟农业继续夺高产需要注意解决的一些问题。

1、继续深入贯彻党在农村的各项经济政策。当前要稳定农村基本经济政策，保持政策的连续性，坚持农村政策的六个稳定不变，使农民有稳定感。

深化和完善农村改革，要在管理配套上下功夫。目前，我盟有相当部分地区集体经济薄弱，缺乏为家庭经营提供服务的实力，其它管理工作也处于涣散状况。使集体经济的优越性和家庭承包的积极性没有同时得到充分发挥，还有很大潜力。要推行统分结合的双层经营体制，在管理配套上还有大量的工作要做。这项工作不能再拖延了。各旗市委、政府要从实际出发，认真做好规划，下决心力争用两三年的时间把村级经济扶持起来。在此基础上，切实抓好以为农户服务为中心的经营管理，建设村级服务体系，建立健全公共积累制度，加强财务管理，搞好服务实体建设，发展村办企业，壮大集体经济。

实行家庭联产承包责任制以后，由于管理工作没有及时跟上，我盟农村集体资金管理普遍出现了混乱现象，农村集体资金基本处于闲置状态。在不少地方成了少数人手里的“私房钱”、“吃喝款”，贪污、挪用、胡花乱支的现象十分普遍，造成农村集体积累资金大幅度下降，这种状况引起了广大农民的强烈不满。据有关部门统计，承包到户前我盟农村集体积累的各种资金达1.5亿多元，

其中流动资金7000多万元，虽有收回，但数量很小。另外，每年还有2700多万元的集体提留款。挖掘这部分资金的潜力，把它管好用活，对于缓解农村资金供求紧张状况，促进农村集体经济发展和农业再上新台阶，具有重要意义。近几年一些旗市逐步加强了对农村集体资金的管理，如扎兰屯市，一九八六年首先在中和镇开展了“换据计息、作股分红”试点，这种管理集体资金的办法已在扎兰屯市和全盟一部分地区推行，收到了一定效果，但还需进一步完善和推开。因此各级党政部门要给予高度的重视，加强领导，各级农村合作经营管理部门特别是乡（镇）经营站，要切实把集体资金的管理工作搞起来，继续推行“换据计息、作股分红”管理集体资金办法。

要注意减轻农民负担。近几年，一些部门和地区向农民摊派、收费和集资，加重了农民负担，损害了党群、干群关系。对此，各级政府要高度重视，把减轻农民负担问题真正提到议事日程，作为当前治理整顿、加强廉政建设的一项重要工作认真抓好。这要做好两方面的工作：一是对农民的富裕程度要作客观的分析，我盟农村广大农民的收入70%来自土地，少数人还未摆脱贫困，他们有投入的愿望，但资金很有限。对这一点，我们要有清醒的认识，注意保护农民的利益。二是要查一查农民的负担，哪些是合理的，哪些是不合理的，制定出减轻农民负担的管理办法，作些硬性规定，明确农民合理负担的项目和使用范围，规定农民负担的比例，实行严格的资金管理制度，建立健全监督管理体系。这项工作，由各级党委和政府负责，搞好调查，拿出具体意见。

此外，各旗市还要积极开展效益工程和多种形式的农村金融

通试点工作。各旗市要把上述工作的开展情况和取得的经验及时向盟委和盟公署汇报。

2、科技兴农。呼盟已有一大批通过鉴定、增产效果显著的适用技术,潜力很大,但目前发挥作用的只有30%。各旗市局都要把推广适用技术做为项大事来抓,加强领导,既要进行行政干预,又要做大量的服务工作,要层层把关,有组织有领导地进行,不走样。

农业科技推广,绝不只是农业部门的事。各级政府领导要亲自主持,组织农业、财政、金融、物资、供销、科研、教育、交通等各部门协同配合,从资金和物资上保证农业适用技术的推广普及。

建立健全基层农业服务体系是搞好农业技术推广工作的基础和前提。各地要将农业服务体系建尤其是基层农业服务组织建设列入各级计划,并在区域开发和商品粮基地建设中作为重要内容。扎、阿、莫、牙四个旗市在今后三年内要把应建的20个乡镇农业服务站都建起来,形成农业推广服务体系和网络。已经建成的31个服务站,要尽快形成和完善服务能力。

3、大力开展农田水利基本建设。近几年,农田水利建设的重点,要放在维修、恢复、配套、改造、提高上,尽快恢复现有水利设施的效益,扩大灌溉面积。近期,要开发水稻田50万亩,增加旱田保灌面积50万亩。

在农田水利建设上,要切实把好项目选定关,求得实效。把农田水利基本建设与农业开发、商品粮基地建设和改造中低产田结合起来。不搞半拉子工程、无效工程。狠抓管理,完善水利基层服务体系,坚持建设、管理两手抓,建立必要的管理机构,配备必要的管理人员,从管理上要效益。

4、发展农业机械化，加快农机农艺结合，推进农业综合开发。发展农业机械化，要因地制宜，分类指导，重点突破，讲求实效。积极搞好小型农机具配套，重视大型农机具更新，还要积极发展水田机械。对此，各旗市局要予以高度重视，农业银行也要给予扶持。

呼盟适宜的农事季节短，人均、劳均占有的耕地面积大，劳动力比较紧张，既要搞好农业综合开发，又要抓好当年农业生产，这就要注意发挥现有农业机械的作用。

要采取适当的补贴办法，鼓励农民对耕地进行机械深耕深松，岭东三旗市今后每三年就要对现有耕地轮翻一次。

5、加强对农民的培训，提高农民素质。这要抓好两个队伍的培训。一是抓好现有农民队伍的培训，二是抓好后备农民队伍的培训。对现有农民队伍的培训，要围绕推广普及农业适用技术，坚持“学用结合，按需施教”的原则，以文化教育为基础，推广适用技术为重点，调动各方面的积极性，实行多种途径、多种力量、多种形式办学。对后备农民队伍的培训，要逐步推行九年义务教育，在进行文化基础知识教育的同时，适当安排农业基础知识内容，建立并办好农村职业中学。

6、提高土地生产率。目前，我盟粮食平均亩产水平还比较低，只有153公斤，比全国平均水平低90公斤，就是和盟内高产地区相比，潜力也是非常大的。要稳定提高粮食单产，有两条途径：一是保持和培肥地力，大力积造和增施有机肥料，积极推行秸秆还田，全面推广配方施肥技术；二是改造中低产田，工程措施和生物措施要结合起来，增加土地后劲。

7、提高资源的利用率。从广度看，我盟农业后备资源相当丰富，现在主要的问题是开发利用程度不够，近期要开发210万亩。从深度看，我盟还有350万亩中低产田，如能全部初步改造，新增生产能力是十分可观的。

农业综合开发是一项新的事业，政策性强，涉及面广，工作难度大。各地要加强领导，依靠广大农民，集中农、林、牧、水利以及金融、财政、土地管理、物资、供销、石油等部门的力量，发挥其积极性，抓实抓细。认真做好规划，搞好科学论证；既要有长远打算，又要有近期安排。要做到常规农业和开发农业一起抓，两条腿走路。

农业综合开发，要以增产粮食为主要目标，把开发和治理结合起来。实行适度规模经营。

8、提高农业效益。在发展农业生产的过程中必须贯穿效益农业的指导思想，努力提高生产效益，使农民既增产又增收，种田能致富。这是保持农民种田积极性和农业生产后劲的关键。为此，我们要搞好农业立体开发，建设生态农业，发展规模经营，增加农村经济成份，开展多种经营，完善社会化服务。

9、增强抗御自然灾害的能力，防止农业出现滑坡。要树立长期抗灾夺丰收的思想，进行必要的水利工程建设，除害兴利。各旗市局要根据当地农业生产的特点，摸索出行之有效的春播对策，增加抗旱座滤水种能力，严格执行农作物品种区域种植，防止越区种植，造成不应有的损失。

三、各级党政如何抓好农业

1、各级领导要进一步提高对农业基础地位的认识。这几年各旗市对农业工作非常重视，全盟农业连续几年稳定、持续发展。对农业基础地位的认识，冯秦书记在全盟党政三级干部会议上的报告中已经讲了，我也提到这个问题。党的十三届五中全会提出，要迅速掀起重视农业、支援农业和发展农业的热潮。并指出：“实现农业稳定发展，是经济稳定、政治稳定和社会稳定的基础，是关系到国家安危的问题，也是调整经济结构的关键所在。”要求全党全国动员起来，集中力量，办好农业。最近五、六年，在有些地区粮食生产过冷的情况下，我们抓农业的路子比较正，措施也比较有力。因此，我们统一思想，不是抓不抓粮食，而是如何再加把劲，再做新贡献的问题。各级党委、政府都要把农业放到重要地位，切实加强领导。决不能把农业只看成是农业部门的事，也不能只看成是分管领导的事。各级党政主要领导都要亲手抓农业，以自己的认识和行动，影响和带动一班人，把主要精力放在发展农业特别是粮食生产上。

2、加强农业规划和宏观调控。各旗市局要从自身的自然、经济条件出发，对农业生产和开发做出规划，搞好可行性论证，做到心中有数。这包括新资源开发规划，中低产田改造规划、农田水利建设规划、农业科技推广规划和种植业面积、产量规划。要把这些规划有机地结合起来，综合平衡，搞好宏观调控，互相促进，生产和开发共同发展。新资源的开发，一定要优先保证农业特别是粮食生产。并要处理好四个方面的关系，一是开发农业和常规农业的关

系，统筹兼顾，一手抓当前生产，一手抓长远开发。二是扩大面积与提高单产的关系，在注重扩大耕地面积的同时，要通过实施“丰收计划”改造中低产田，提高单产，增加总产。三是粮食生产与多种经营的关系，在以发展粮食生产为主的同时，要注意发展甜菜、油料和其它经济作物。四是大田生产与水田开发的关系，大田是粮食生产的主体，这几年我盟水田发展很快，因此，各地在领导上，工作摆布上，资金、物资投入上，要合理安排好，不要顾此失彼。

3、搞好社会化服务。这项工作不只是农业部门的事，各级党委和政府要加强领导，各有关部门、各行各业要通力支持和自觉服务，在农用物资、资金、科技、农机化和流通等方面搞好服务，继续完善农资专营办法，根据国务院有关规定，县以下农技部门、乡镇农业服务站按政策，结合技术推广和有偿服务，可以经营种子、化肥、农药、农地膜等农业生产资料。要把“三靠”真正落到实处。努力保证化肥、柴油供应和农业贷款、支农周转金及时投放，并比上年有较大增加。

4、要层层建立农业发展基金，提高自我发展能力。一九八九年我盟开始建立农业发展基金，当年计划征集471.4万元，落实347万元，实际使用272.4万元。对发展农业生产，夺取粮食丰收，起到了积极作用。但各旗市间执行的不够平衡，有的旗市没有落实。一九九〇年计划征集452.5万元，加上上年结转的74.6万元，共527.1万元。这部分资金基本上都在旗市。各旗市要完善农业发展基金制度，真正落实这部分资金，增加对农业的投入，发挥这部分资金的效益。

乡镇、村一级也要根据自己的经济实力，建立农业发展基金。

形成旗市、乡镇、村三个层次的农业发展基金体系。

5、实行分类指导，分别要求。这包括四层意思，一是抓住粮食主产乡镇、农场和粮食大户这个重点，抓好这个重点，农业丰收就有了可靠的基础。据初步统计，全盟近三年平均粮食总产稳定在7,500吨以上的乡镇有26个，还有一些产量较高的国营农场，乡镇部分还有338个家庭农场，生产万斤以上的粮食大户19,558户。对于他们，盟、旗市、乡镇都要予以重点指导，重点扶持，搞好服务，为他们夺取丰收创造条件。二是抓住贫困乡镇和贫困户，对他们要给予特殊照顾，保证贫困户吃上饭，种好地，恢复生产，争取今年有个好收成。三是今年我们要在盟、旗市、乡镇、农场全面开展粮食创高产活动。旗市一级粮食总产比上年增产8%，国家要予以表彰奖励。旗市、农场局要抓好乡镇、农场一级的创高产活动。上年创历史最好水平的乡镇、农场要在此基础上，争取粮食总产提高10%；接近或达到历史最好水平的乡镇、农场，粮食总产要比上年增加12%；上年严重减产的乡镇、农场，要努力恢复生产，争取达到历史最好水平。四是要认真解决一些乡镇、农场连续减产和产量波动的问题。我们对六个主要产粮旗市88个乡镇近三年粮食生产情况分析看，三年连续减产的有10个，占11.4%；一九八九年比一九八八年减产40%以上的有5个；八八年比八七年减产幅度在40%以上的乡镇有3个。年季间波动的乡镇就更多一些。我们今天在研究如何推进全盟乃至每个旗市、乡镇、农场农业发展时，对这个问题必须予以高度重视，一定要把粮食生产滑坡、波动的问题做为一个突出的问题加以研究，采取措施，切实解决。

继续开展和进一步抓好农业丰收奖活动，调动农业科技人员的

积极性。盟公署决定，今年将对盟农业生产发展辛勤工作，做出贡献的农业科技人员予以表彰、奖励。

四、各行各业如何支援农业

首先，要解决认识问题，把农业问题作为一项共同任务来对待，这不是哪一个地区哪一个部门的事情。各行各业要自觉地关心农业、支援农业，真心诚意地为农业服务，实实在在地解决好农业发展中的具体问题。今后要把对农业服务的好坏，做为考核各部门、各行各业工作的主要内容。

其次，要结合本部门的工作，做好支农规划。支农工作要有具体内容、指标和措施。盟、旗市有关部门要把支农工作安排分别向盟委、公署和旗市委、政府汇报，并予以公布。

第三，转变作风，各部门领导都要深入农业第一线，调查研究，办点示范。在农用物资的供应上，要超前服务，方便基层，保证数量和质量，做到及时，价格合理，说到办到。

五、千方百计抓好春耕生产，扩大粮食作物面积

现在，离春播还有一个月的时间了，我们要迅速行动起来，抓实事，求实效，切实搞好备耕工作，在全盟掀起一个重视农业，支援农业和发展农业的热潮。

首先，要狠抓计划落实，今年下达给各地的播种面积，特别是玉米水稻面积，必须保证完成，要落实到村屯、农户和田头。要完善“三挂钩”政策，并保证兑现。

其次，抓好农用物资和资金落实。今年种子、化肥、农药等农