



● 顾钰民 著

当代中国经济 发展研究

同济大学出版社



当代中国经济
发展研究

科学出版社

当代中国经济发展研究

顾钰民 著

4430511

同济大学出版社

责任编辑 瞿君良
封面设计 陈益平

当代中国经济发展研究

顾钰民 著

同济大学出版社出版

(上海四平路 1239 号 邮编 200092)

新华书店上海发行所发行

同济大学印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.5 字数: 273 千字

1997 年 5 月第 1 版 1997 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1—500 定价: 18.00 元

ISBN7-5608-1784-X/F·193

内 容 提 要

本书以当代中国经济发展的八个重大问题,即发展速度、经济效益、产业结构、企业制度、宏观调控、价格机制、社会保障、利用外资等作为研究重点。通过实证研究,对上述问题作客观分析和总结经验教训,并运用比较研究的方法对其他国家经济发展中的类似问题进行剖析。在此基础上,就如何解决好上述问题进行对策研究,为我国经济发展提出新的观点和思路。

全书思路清晰,资料丰富、翔实,观点鲜明,把实证研究、比较研究和对策研究有机结合起来,力求在分析和研究方法上有所新意。本书可作为各类大学学习经济学课程教材,对经济学研究和实务部门各类人员也是一本合适的参考书。

前 言

研究当代中国的经济发展问题,是不能离开所处的体制背景的。改革开放以前,中国经济发展所具有的特点、暴露出的问题,尽管与当时特殊的历史条件、指导思想及多种具体因素有直接的联系,但其深层的原因则是根源于高度集中的传统计划经济体制。党的十一届三中全会以来,对中国经济发展所出现的种种新的变化与问题,也必须联系经济体制处于转轨过程这一基本特点才能给予科学地说明。同样,只有从建立社会主义市场经济体制的客观要求出发,才能解决好经济发展中的各种重大问题。

经济发展速度是中国经济发展中一个具有很大特殊性的问题。之所以这样说,是因为在相当长的时期内,中国经济并不是因低速度发展而担忧,而是为高速度发展所困扰。经济高速度发展而引起的经济大起大落,以及伴随高速度发展出现的比例失调和结构失衡,导致经济发展呈现大幅度波动的态势。因此,国家宏观政策的目标,更多的是控制经济发展速度,而不是提高发展速度。但是,从中国的现状和经济发展的客观要求出发,中国经济只有以高于世界平均水平的速度发展才能实现自己的战略目标。要解决好这一两难的矛盾,必须对中国经济的发展速度问题进行深入地分析和研究,揭示受高速度发展所困扰的机理和深层原因,特别是与体制因素的关联,切实按照生产力和经济发展的客观规律来把握好发展速度,以实现中国经济走上持续、稳定、快速发展的轨道。

经济效益是中国经济发展中一个需要特别注重的問題。中国经济发展与其他高水平国家的最大差距就在于经济效益低下。尽

管人们对这一客观事实在认识上并没有任何分歧,但却因为这一问题始终没有得到有效地解决而成为阻碍经济发展的最大顽症。为什么经济效益低下的局面长期不能扭转,为什么这一关系企业生存与发展,因而应该是企业最关心的问题却成为国家反复强调的焦点,根源只能从体制中去寻找。因此,从这一意义上说,经济体制改革的落脚点无疑应该是为经济效益的提高和增长方式的转变创造良好的体制条件,从体制上形成经济活动必须以提高经济效益为中心的机制。从而使提高经济效益真正成为各经济主体的内在要求,而不只是政府关注的问题。

产业结构是中国经济发展中一个关系整体经济水平和素质的重要问题。中国产业结构变动所表现出的特殊性,既有大国经济的特点,又反映出经济发展状况以及发展战略的具体内容,同时也隐含着经济体制变革对产业结构变动的内在制约性。因此,分析、研究中国产业结构变动的过程和趋势,也必须从多角度进行考察,既要遵循经济发展的一般规律,又要从中国的具体国情和产业结构的现状出发,更有必要通过体制改革和政府行为,为加速实现产业结构的优化和升级提供有效的外部推动力。

企业制度是中国经济发展中一个深层次的,又是难度较大的问题。企业是社会经济的细胞,因而企业是否具有生机和活力,将从最终意义上决定着整个国民经济的发展状况。中国的企业,最重要的是国有企业,而存在问题最突出的正是国有企业。在传统的计划经济体制下,国有企业存在的种种弊端,其根源是在于体制。改革过程中,伴随经济体制的巨大变革,国有企业制度也发生着多样化、多形式的变化。但是,国有企业并没有因此摆脱困境,存在的问题也没有得到有效的解决。这不能不引起人们深层的思考:国有企业的问题症结究竟在哪里?与构建社会主义市场经济体制这一改革目标相适应,国有企业也确立了建立现代企业制度的改革方向。这是国有企业改革的制度创新和突破性的飞跃,也是在对已有的改革进行科学总结基础上的正确选择。从现代企业

制度具有的基本特征来看,反映的是社会化大生产和市场经济发展的客观要求,因而它本身是一个中性的东西。所以,在当前对国有企业改革的过程中值得重视的问题,是必须在坚持国有企业的国有性质的前提下建立现代企业制度,使国有企业真正成为充满生机和活力的社会主义市场经济体制的基础。

宏观调控是中国经济发展中一个迫切需要解决的问题。在传统的计划经济体制下,由于社会经济几乎是完全按照国家的意图运行的,国家能够通过强有力的计划体系和行政手段直接、有效的控制地方、部门和企业的经济活动。在这样的体制下,宏观调控直接表现为国家的计划控制。随着经济体制改革的深化,高度集中的计划经济体制已经发生了根本性变化,在构建社会主义市场经济体制的过程中,一方面要求割断国家对企业生产经营活动的直接控制和干预,另一方面,又要求建立国家对经济活动以间接调控为基本特征的宏观调控体系。实践已经证明,如果没有一个健全、有效的宏观调控体系,中国经济的发展既不能做到有序、协调,也难以符合和实现社会主义的基本要求与最终目标。

价格制度是中国经济发展中的一个非常敏感和关键的问题。中国的价格制度经历了一个由高度集中的计划价格到基本完全放开价格的演变过程。伴随这一过程,价格体系也由极不合理逐步趋向于合理,价格对经济活动的调节作用日益增强,主要由市场形成价格的机制已基本确立。因此,从价格形成机制来看,这一曾经是对经济发展困扰最突出的问题,已经得到了较好的解决。价格改革取得的这一巨大成就,使中国的经济改革和发展成功地跨越了具有很大风险性的“百慕大三角区”。但同时又必须看到,国家对价格的宏观调控机制还不健全,保持价格总水平相对稳定所必需的各项制度建设还是个薄弱环节。因而从宏观角度看,中国的价格制度仍然面临着进一步深化改革和建设的艰巨任务。既要建立主要由市场形成价格的机制,又要保持价格总水平的相对稳定,这两点应成为中国社会主义市场经济体制下价格制度的基本目

标。

社会保障是中国经济发展中一个新的重要问题。在传统的计划经济体制下,社会保障实际上为企业保障所取代。这种保障主体的错位,造成的直接结果是:第一,由不具有社会保障功能的企业来承担社会保障的责任,必然导致社会保障不能真正得到落实;第二,由于企业承担了不应由企业来承担的社会保障责任,必然导致企业无法真正搞好生产经营活动。从发展社会主义市场经济的客观要求出发,必须实现由企业保障向社会保障的转变。而如何从中国生产力发展水平的实际出发,建立多层次的社会保障体系,是建立社会主义市场经济体制过程中的一个新的系统工程。为保证这一工程的完成,特别重要的是要做到政策的统一性和管理的法制化,使社会保障制度从一开始就走上规范化发展的轨道。

利用外资是中国经济发展中的一个热点问题。改革开放为利用外资开辟了广阔的前景。随着投资环境的改善、引进规模的扩大、投资领域的拓宽,外资与国民经济发展的关系日益密切,或者说,中国经济发展对外资的依存度表现出提高的趋势。这势必使外资在中国经济发展中的影响作用越来越大。这种影响作用在客观上具有双重效应,即对经济发展既有积极的正效应,也有消极的负效应。因此,在引进、利用外资过程中,必须制定正确的利用外资战略和符合经济发展实际要求的政策,克服因地方、部门和企业局部利益的影响而出现的利用外资目的不正确的现象,要纠正认为引进外资越多越好的简单化想法,把外资控制在适度、合理的范围内。这些问题始终需要我们保持清醒的头脑。

显然,要实现当代中国经济持续、稳定、健康地发展,关键是切实解决好上述的重大问题。而要做到这一点,必须以社会主义与市场经济的内在统一为基点,从中国的实际出发,坚持社会主义方向,遵循社会化大生产和市场经济发展的客观要求,并使之有机地结合起来,这是研究中国经济发展问题的基本原则。离开了这一原则,理论研究成果得出的结论就不符合社会主义市场经济发展的

性质。

当代中国经济发展中的重大问题,既是在长期历史发展积淀的基础上形成的,又有其现实经济发展的深层原因,同时也不能离开当前世界经济发展的大背景。因此,总结历史、分析现状、比较借鉴、探究对策是本书研究当代中国经济发展的基本方法和思路。按照这一思路,采取实证研究、比较研究、对策研究相统一的研究方法,把纵向分析和横向比较有机结合起来,在此基础上提出新的设想和对策。如果这能使读者对书中所涉及的问题有一个全面的、多角度的、数量分析与理论研究相贯通的认识和思考,那么,本书在研究方法上的具有新意的尝试,得到了满意的回报。

作 者

1996年12月于同济大学

序

中国社会经济生活内容的丰富,色彩的多姿,是当今世界上没有一个国家所可与比拟的。

从手工畜力的中世纪的生产力、半机械化和机械化的近代生产力,一直到最现代化的当代生产力,人类社会生产力发展的不同历史层次,现在是平铺地展现在中国大地上。如果现在要举办一个人类社会生产力发展的历史博览会,无疑当前的中国最具条件。

既有社会主义公有制所内含的国有经济、集体经济、合作经济、股份合作经济等不同形式,又有个体经济、私营经济、外资经济等多种非公有制经济形式,还有公私交织的各种混合经济形式,就我国生产资料所有制形式之丰富,也是当今世界各国所不可能拥有的。

从公有制和私有制、市场和计划所生发出来的各种经济主体的相互关系,更是错综复杂,令人眼花缭乱。如此丰富的经济关系,更是当今世界上其他国家所不可能有的。

近20年来中国经济增长速度之快,产业结构变化之速,是当今世界各国所没有。一个个新的城镇迅速在中国大地上崛起,中国已成为当前世界上最大的建筑工地。

急剧的改革,迅速的开放,当前中国经济状况和经济关系变化节奏之快,更是世界各国所少见。

改革和开放激起了中国社会经济生活的巨大波涛,把生活的巨轮迅速推向前进,但是与此同时,也从海底里卷起了一些陈渣残沫。诸如地区发展和收入分配差距拉大、重复建设和地区产业同

构化、国有企业改革滞后、社会经济方面的腐败现象等问题,也是极其引人注目。

面对一个社会经济生活大变革的年代,身在其中的国人还常常会感到自己经常不能适应迅速变化的形势,更不能说国外友人对了解中国情况的迫切心了。

当代中国丰富多采的经济生活,为研究工作提供了取之不尽的最丰醇的土壤。如何反映中国社会经济变革和发展的现实,预测其进一步发展的态势,是中国经济学界所义不容辞的任务。顾钰民教授的《当代中国经济发展研究》一书,则是对中国经济改革、开放和发展的现状与趋势所作的一项极有意义的研究的探索。

《研究》一书论述的八个方面,都是当前中国经济改革和发展中所涉及到的最关键的问题,也是当前急需进一步完善和解决的热点和难点问题。新的变化,新的问题,需要我们去认真总结、努力探索,以不断完善和拓展改革、开放和发展的新成果。

紧紧地把握市场经济改革导向这条主线,书中以此为基础,客观而真实地总结了改革以来我国经济各主要方面的变化轨迹。这不仅有利于广大学生了解我国改革、开放和发展的情况,有利于大批经济工作者了解我国经济变革的全貌,更是国际友人了解当代中国经济状况的有益教材。

不回避现实经济生活中的矛盾和问题,而是迎难而上,并对有关矛盾和问题作出自己的分析和判断,是本书的一大特点。作者把问题的原因事实上是归纳成如下几类:一是以市场经济为导向的改革和开放中所难以完全避免的;二是由于认识的相对滞后,一时难以完全适应经济转轨的迅速变化;三是由于利益的冲撞,特别是个别人或局部利益集团纯粹是出于私利的原因,所导致的经济状况的人为扭曲。对问题的如此分析,符合实事求是的原则和精神,有助于读者正确认识和理解当前的社会经济问题和矛盾。书中提到的解决有关矛盾和问题的不少思路和对前景的预测,也是相当实事求是,显示出作者治学态度的严谨和扎实。

书中有的放矢地、简练地介绍和评述发达国家在宏观调控、财政、信贷、社会保障等方面的基本情况,对我们分析国内经济发展的有关问题,无疑能起到他山之石的有益作用。

由于书中所涉及的都是当前中国社会经济发展中的一些大问题,而且又多是处在变革和发展之中,寄望作者在不久的将来能有进一步研究中国经济发展的新著作问世。

上海市经济学会会长 袁恩桢

1997年3月31日

目 录

1—24	第一章 中国经济发展的速度问题
1	一、对我国经济发展速度的实证分析
12	二、经济发展速度的国际比较
16	三、实现国民经济稳定的快速增长
25—56	第二章 中国经济发展的效益问题
25	一、对我国经济发展中效益的实证分析
41	二、经济效益的国际比较
47	三、实现经济增长方式的根本转变
57—90	第三章 中国经济发展的结构问题
57	一、对我国经济发展中产业结构变动的实证分析
74	二、产业结构的国际比较
81	三、实现产业结构的优化和升级
91—124	第四章 中国经济发展的微观基础
91	一、对我国国有企业制度的实证分析
104	二、国有企业制度的国际比较
114	三、建立符合社会主义市场经济发展要求的企业制度

125—164	第五章 中国经济发展的宏观调控
125	一、对我国宏观经济调控体系的实证分析
140	二、宏观经济调控体制的国际比较
154	三、建立符合社会主义市场经济发展要求的宏观调控体系
165—202	第六章 中国经济发展中的价格问题
165	一、我国价格制度演变的实证分析
177	二、价格体制的国际比较
194	三、建立符合社会主义市场经济发展要求的价格体制
203—239	第七章 中国经济发展中的社会保障问题
203	一、对我国社会保障制度的实证分析
210	二、社会保障制度的国际比较
229	三、建立符合国情的社会保障制度
240—280	第八章 中国经济发展中的外资问题
240	一、对我国利用外资的实证分析
251	二、利用外资的国际比较
265	三、制定符合国情的利用外资战略
281—285	主要参考文献

第一章

中国经济发展的速度问题

一、对我国经济发展速度的实证分析

1. 增长率高——经济发展速度的特征之一

经济增长速度是反映一国经济发展状况最重要的指标之一。这是因为,增长速度指标在以下两个问题上是最有说服力的。其一,从短期看,经济增长速度能够反映一国的经济运行状况,反映这一段时间中政府当局政策是否正确;其二,从长期看,经济增长速度能够反映一种社会经济制度在效率方面的优劣,反映这一社会经济制度的优越性能否充分体现。因此,经济增长速度不仅仅是一个经济问题,也不仅仅只是与政治问题联系在一起,而是一个本身就带有政治性质的问题。所以,没有一个国家的政府不重视本国经济的增长速度问题。

建国以后,随着国民经济的恢复,以 1953 年开始执行国民经济发展第一个五年计划为标志,我国进入了全面的经济建设时期。由于我国是在几乎一片空白的基础上进行社会主义工业化建设的,当时又处于世界资本主义国家的封锁之中,因此,以最快的速度发展国民经济,迅速建立起社会主义工业化基础,是当时面临的迫切任务,也是全国上下一致的愿望。而且,应该承认,那时我们

对经济发展客观规律的认识还是相当肤浅的,对各种复杂的经济关系、经济规律都不可能有充分的认识,也没有从事大规模经济建设的经验,再加上人民群众中爆发出来的巨大热情和指导思想上的急于求成,所有这一切主客观的条件,都决定了我国把经济发展速度放在首位的客观性。这就使我国的经济发展从一开始就走上了一个速度型的道路,高速度增长在今后的几十年中也就始终成为我国经济发展的一个突出的特征,经济发展的成就体现在高速度之中,存在的问题也与高速度密不可分地联系在一起。

以下的统计数字从不同侧面反映了我国经济的增长速度。见表 1-1。

表 1-1 经济增长速度主要指标(%)

年 份	国内生产总值 增长率	国民收入 增长率	年 份	国内生产总值 增长率	国民收入 增长率
“一五”时期	11.3	8.9	1986	8.8	7.7
“二五”时期	-0.4	-3.1	1987	11.6	10.2
1963—1965	15.5	14.7	1988	11.3	11.3
“三五”时期	9.3	8.3	1989	4.1	3.7
“四五”时期	7.3	5.5	1990	3.8	5.1
“五五”时期	8.3	6.1	1991	9.3	7.7
1978	11.7	12.3	1992	14.2	15.4
1980	7.8	6.4	1993	13.5	15.1
1984	15.2	13.6	1994	11.8	—
1985	13.5	13.5	1995	10.2	—

资料来源:历年《中国统计年鉴》。

注:因 1978 年前没用国内生产总值指标统计,在这以前的是社会总产值增长率。

从表 1-1 的数据可以看到,在 40 多年的发展中,总的说来,我国经济取得了长期的高速增长,尤其是改革开放以后,从 1978—1995 年的 18 年中,有 10 年增长速度在 10% 以上,16 年在 7% 以