

社会主义国民经济管理学

主 编：田善耕

副主编：刘成生

湖南人民出版社

中共四川省委党校函授大专班

教材编辑委员会

顾问 姜 凌 康 电

主任编委 华孝清

副主任编委 王泽民 乔茂棠

编 委 (按姓氏笔画为序)

马富武 王泽民 邓佑忠

卢志清 田善耕 白云谷

乔茂棠 华孝清 杨伯涛

陈更生 郑国玺 周治滨

唐明道 徐建勋 徐蕴庆

郭 伟

前 言

为了适应党校函授大专班教学需要，我们根据函授教育的特点和要求，在中共四川省委党校函授大专班教材编辑委员会的主持下，编写了《社会主义国民经济管理学》教材。

这本《社会主义国民经济管理学》教材，由田善耕教授任主编，刘成生同志任副主编。参加编写的同志有：田善耕（第一章）、刘成生（第二章，第三章）、孙超英（第四章，第七章）李建兰（第五章，第八章）、李玉民（第六章）、杨伟霖（第九章，第十章，第十五章）、易建（第十一章，第十二章）、祝晓影（第十三章）、马文英（第十四章）。全书由田善耕、刘成生二位同志负责修改、统稿。

亢华渝教授审阅了全书并提出了修改意见。

现经中共四川省委党校函授大专班教材编辑委员会审定，印发试用修改后，正式出版。

中共四川省委党校函授学院

1992年9月

目 录

第一篇 导 论

第一章 社会主义国民经济与管理概述	(1)
第一节 社会主义国民经济系统.....	(1)
第二节 社会主义国民经济管理.....	(4)
第三节 国民经济管理的市场条件与微观基础.....	(17)
第四节 国民经济管理学研究的对象与方法.....	(25)
思考题.....	(27)
第二章 社会主义经济体制	(28)
第一节 经济体制的基本理论.....	(28)
第二节 建立有计划商品经济新体制.....	(38)
第三节 实现经济体制模式转换的必要条件.....	(47)
思考题.....	(50)
第三章 国民经济运行	(52)
第一节 国民经济活动水平的衡量.....	(52)
第二节 社会总供给和总需求.....	(61)
第三节 社会总供给和总需求的结构.....	(68)
第四节 国民经济中的流量和存量.....	(72)
思考题.....	(76)

第二篇 政府对国民经济的管理

第四章 政府管理经济的职能和目标	(77)
-------------------------------	--------

第一节	政府对国民经济的管理	(77)
第二节	正确发挥政府管理经济的职能	(87)
第三节	政府管理国民经济的目标	(95)
思考题		(99)
第五章	国民经济计划管理	(100)
第一节	树立适应社会主义商品经济的计划管理观念	(100)
第二节	计划管理的形式	(104)
第三节	提高计划管理水平	(110)
思考题		(123)
第六章	政府管理国民经济的经济方法(上)	(124)
第一节	经济方法	(124)
第二节	价格杠杆	(130)
第三节	财政政策	(139)
思考题		(147)
第七章	政府管理国民经济的经济方法(下)	(148)
第一节	货币政策	(148)
第二节	汇率杠杆	(162)
第三节	工资杠杆	(167)
思考题		(173)
第八章	政府管理国民经济的行政、法律方法及监督	(174)
第一节	行政方法	(174)
第二节	法律方法	(180)
第三节	国家对国民经济活动的监督	(186)
思考题		(199)

第三篇 总量与结构的管理

第九章	投资需求管理	(200)
------------	---------------	---------

第一节	投资需求	(200)
第二节	投资需求膨胀	(208)
第三节	投资需求膨胀的治理	(215)
	思考题	(222)
第十章	消费需求管理	(223)
第一节	消费需求及其在国民经济中的作用	(223)
第二节	消费结构与消费水平	(231)
第三节	消费需求的宏观调控	(239)
	思考题	(246)
第十一章	对外经济的管理	(247)
第一节	国际收支管理	(247)
第二节	对外贸易管理	(250)
第三节	利用外资及外汇管理	(260)
	思考题	(267)
第十二章	产业结构与产业政策	(268)
第一节	产业结构的合理化	(268)
第二节	产业结构的调整	(277)
第三节	产业政策	(283)
第四节	地区经济结构的管理	(289)
	思考题	(292)

第四篇 经济与社会协调发展

第十三章	国家对人口与就业的管理	(293)
第一节	劳动力资源	(293)
第二节	就业与劳动力转移	(304)
第三节	社会保障体系	(313)
	思考题	(317)
第十四章	科学技术管理	(318)

第一节	科技进步与经济发展.....	(318)
第二节	科学技术管理的内容.....	(327)
第三节	技术市场管理.....	(337)
思考题		(344)
第十五章	自然资源的开发利用与环境保护	(345)
第一节	自然资源的合理开发利用.....	(345)
第二节	环境保护与环境建设.....	(352)
思考题		(361)

第一篇 导 论

第一章 社会主义国民经济与管理 概述

社会主义国民经济是一个纵横交错、纷繁复杂的体系。它既涉及到生产力的诸要素，也涉及到生产关系的诸方面，还涉及到上层建筑的某些环节；既涉及到社会科学，也涉及到自然科学和技术；既涉及到国民经济各部门、各地区，也涉及到各个基本经济单位和市场体系。是一个有机的动态系统。

国民经济管理是对国民经济活动中的生产力诸要素、生产关系诸方面、上层建筑有关环节、社会再生产各过程、国民经济各部门，各地区、各企业 and 市场，以及社会、生态、环境等因素互相之间的影响和联系、制约和结合的计划、组织和控制。从而确立国家对国民经济管理的基本原则、职能、体制、内容和方法，以指导国民经济协调运转，实现对国民经济有效管理，达到提高管理水平和社会经济效益，促进社会主义经济持续、稳定、协调发展。

第一节 社会主义国民经济系统

社会主义国民经济是指社会主义国家范围内的总体经济活

动。

一、社会主义国民经济的基础

社会主义国民经济是有机的统一体，它是在社会主义基本经济规律作用下和根本利益一致的基础上运行的。这是由形成社会主义国民经济的基础所决定的。

（一）社会主义国民经济是在公有制基础上有计划的商品经济，既体现有计划按比例规律的要求，也体现商品经济价值规律的要求；是统一性和灵活性相结合的，具有中国特色、充满生机和活力的经济，体现着社会主义制度的优越性。

（二）社会主义国民经济，是在公有制基础上的社会化大生产。随着社会生产力的发展，劳动分工越来越细，协作关系越来越紧密，国民经济的正常运转，要把协作劳动的过程联系和统一起来，在整个社会内调节劳动，充分发挥和合理利用各种资源，实现社会主义建设的目标。

（三）社会主义国民经济是建立在劳动者的利益同社会经济发展根本一致的基础上，劳动者和生产资料是直接结合的。劳动者共同占有生产资料，投身劳动，没有资产家横插其中，消灭了剥削关系，可以充分调动劳动者的积极性，可以按照客观规律的要求，发展生产，使社会主义经济稳定、持续、协调的发展。

（四）社会主义国民经济是独立自主、自力更生为主的，也要在平等互利、互守信用基础上，开展对外经济技术交流的经济活动，是开放式的而不是自给自足、闭关自守的经济。

以上各点证明，国民经济活动是在一定社会经济制度下进行的。社会主义国民经济是以生产资料公有制为基础的有计划的商品经济。这就决定了社会主义国民经济活动的根本目的是为了满足不同社会成员的需要，决定了社会主义国民经济发展的计划性。

和商品性，决定了劳动者在社会经济生活中的地位及其互助合作关系，从而决定了社会主义经济具有无比的生命力。这是认识社会主义国民经济的基本出发点，也是研究对社会主义国民经济管理的前提条件。

二、社会主义国民经济系统

国民经济是一个多部门、多环节、多层次的动态活动系统。社会主义国民经济在公有制为主体的基础上形成了有计划的统一的国内市场，社会生产各环节、各部门、各地区之间通过计划和市场建立日趋密切、不可分割的经济联系。

首先，国民经济是多部门的综合体。它包括物质生产部门和非物质生产部门的总体。物质生产部门有工业、农业、建筑业、商业、服务业等部门。非物质生产部门有科学、文化、教育、卫生、社会保险、环境保护等部门。各个部门又包括许多行业，各个行业又包括许多企业。国民经济是个多部门、多行业、众多企业的复杂的综合体。其中，物质生产部门的经济活动是人类生存和社会发展的基础，也是国民经济活动的核心；非物质生产部门的存在和发展同国民经济发展有密切关系，直接或间接地为生产或为人民生活服务，是国民经济不可缺少的组成部分。

其次，国民经济结构是多层次多环节的网络体。它不仅包括多部门、多地区、多行业、众多企业，而且是按社会再生产的诸环节，即生产、交换、分配、消费来运行的。各层次各环节间互相制约、相互交织形成网络结构关系，从事着众多社会需要的产品的生产和种种经济活动。每个地区都有自己的活动，每一个部门都具体分布在各个地区，每个地区又包括许多部门，它们是多层次的纵横交错，又包括着社会再生产的活动，构成国民经济的网络系统。

再次，国民经济活动是动态的有机体。国民经济的每个部门、每个地区，既有自主活动的范围，又是国民经济总体的组成部分。每个企业、每一个基层单位，既是分散的相对独立的经营单位，又是国民经济有机体的细胞。因此，国民经济不是部门、地区、企业、单位等简单的相加。它们是彼此互相依赖、互为条件、分工协作、有内在联系的有机体，存在着千丝万缕、盘根错节的复杂关系。这个有机体始终处于不断发展变化之中，是一个动态系统。随着社会再生产的活动不断循环，国民经济活动还是一个由低级到高级的不断发展、进步的进程。这个进程要受到科学技术日新月异发展的影响，这使生产技术不断更新，新产品、新设备、新工艺大量涌现，原有的设备、产品等不断被淘汰，这就从多方面对社会经济生活产生了极其深刻的影响，使国民经济处于迅速变化之中。国民经济活动的进程还要受到内部因素和外部环境的制约。内部因素有体制、资源的质量与数量及其利用的能力、组织管理水平等；外部环境包括社会、政治、自然和国际环境等。国民经济活动的进程，正是这些因素共同作用的结果。全面研究这些因素的综合作用，是对国民经济进行有效管理的必要条件。

综上所述，国民经济是多部门、多层次、多环节的有机统一整体，是动态的活动体系。这个体系是以发展社会生产力为目标所联系起来的许多相互依存的子系统、分系统组成的极其庞大复杂的社会系统。全面认识国民经济的内在联系，是对国民经济实行科学、有效管理的前提和条件。

第二节 社会主义国民经济管理

社会主义国民经济活动，不是自发地、自然而然的运行。它

是通过科学而有效的管理，使其在良性循环的轨道上运行，实现国民经济持续、稳定、协调的发展。

一、社会主义国民经济管理及其性质

经济管理，是指管理者为了一定的目的对社会经济进行的组织活动。国民经济管理，是指以国家为主体从社会生活总体的角度所进行的组织活动，即是以国家为主体从社会生活总体的角度所进行的全面性的计划、组织、指挥、监督和调节。社会主义国民经济管理，是代表人民利益的社会主义国家管理机构，为了发展社会生产力，使社会主义经济活动取得最佳社会效益，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，而对社会经济进行一系列的、有计划的、统一的组织活动。它是社会主义国家从社会经济活动总体角度，进行全局性的统一管理。

社会主义国民经济管理的性质，是指社会主义国民经济管理具有二重性，即社会化大生产的共同属性与社会主义制度的特殊属性。

关于经济管理具有二重性，马克思早已论述过，他说：“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，都必然会产生监督劳动和指挥劳动。不过它具有二重性。”^①这是分析经济管理性质的基本原理。资本主义经济管理二重性是由资本主义生产过程的两重性决定的。资本主义生产一方面是制造劳动产品的劳动过程；另一方面是价值增殖过程。资本主义经济管理二重性说明，它的经济管理性质不仅是一种由社会劳动过程的性质产生并属于劳动过程的一般职能，它同时也是剥削劳动过程的特殊职能。这是由生产资料资本

^①《马克思恩格斯全集》第25卷，第431页。

主义私有制决定的。

社会主义国民经济是建立在公有制基础上的有计划的商品经济。是社会化的大生产。按照马克思关于经济管理二重性的原理，社会主义国民经济管理的性质也可以从两方面分析。一方面，社会经济活动主要是生产，生产实践是人类最基本的实践，它以创造财富的劳动过程发展社会生产，保证人类生存和社会发展的需要，这一点，与其他任何社会是相同的，具有共性。另一方面，社会生产又是在不同社会制度下进行的，又具有不同社会的属性，受占统治地位所有制关系的制约，带有社会制度的烙印。社会主义制度下的生产，受着社会主义基本经济规律的主宰，要在高度技术基础上，大力发展生产力，满足人们日益增长的物质文化的需要。因此，社会主义国民经济，由于建立在公有制基础上二重性是统一的。

研究国民经济管理的性质，其目的在于：认识资本主义经济管理具有二重性，是客观生产过程决定的，区分资本主义经济管理二重性，是为了对资本主义经济管理方面的先进技术和手段既不一概否定，也不照抄照搬，正确对待资本主义经济管理一切有用的经验；正确认识社会主义生产过程的二重性的统一，就是要明确社会主义国民经济管理既要坚持四项基本原则，又要坚持改革开放的原则。即社会主义国民经济管理实践要坚持在社会主义制度下，搞出中国特色，符合中国实际。同时，科学的管理不论社会制度如何，具有继承性和渗透性，因此，要正确对待资本主义国家经济管理方面的先进经验，这是我国实行对外开放政策的理论基础。进而建立符合我国实际、坚持社会主义方向、科学的国民经济管理理论。

二、社会主义国民经济管理的任务和目的

社会主义国民经济管理的任务和目的，是研究建立和健全社会主义国民管理一整套机制和手段的理论基础和前提条件。

（一）社会主义国民经济管理的任务

1. 社会主义国民经济管理的根本任务

社会主义的根本任务是发展生产力。社会主义经济制度为生产力的充分发展提供了前提条件。社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，它的发展，将使整个社会经济充满生机和活力。但是，有计划商品经济能否充分发展，要看国民经济能否在良性循环的轨道上前进。一方面要实现增加企业活力，特别是增强大中型全民所有制企业活力，这是搞活整个经济的基础。另一方面，必须加强宏观经济控制、调节和监督。大的方面管住管好。这些，却不是自发实现的，它是通过一系列国民经济管理活动来实现的。为此，国民经济管理的根本任务，概括地说，就是把宏观管好，把微观搞活，发展生产力。

社会主义国民经济管理的根本任务就是要围绕着宏观管好和微观搞活两个方面的本质要求，通过计划管理与市场机制，运用经济的、法律的和必要的行政手段等一整套的调节和控制机制，管理整个国民经济，使社会主义国民经济稳定、持续、协调的发展，为实现社会主义基本经济规律要求服务。这一根本任务，既包括合理组织生产力，也包括不断完善生产关系，还包括调整上层建筑。

第一，在整个国家范围内，运用计划和市场相结合的机制，合理地组织好专业化协作和经济联合；搞好生产力布局；管理好

人力、物力和财力资源等。通过这些管理活动，合理组织社会生产力，推进我国社会主义建设。生产力的发展，不仅要受到生产关系的制约，还有其自身发展规律。在生产关系基本适应生产力的条件下，生产力能否发展，依赖于对生产力的合理组织。一方面需要运用现代科学技术，另一方面要采用现代化的科学管理，两者缺一不可。通过科学管理，合理配置生产要素，按照有计划商品经济的特点，运用好计划和市场相结合的运行机制，组织好专业化协作和经济联合，充分发挥现代科学技术的作用，推动生产力的迅速发展。

第二，调整和完善生产关系，健全和完善经济管理体制，充分发挥政府管理经济的职能，正确处理国家和企业、中央和地方、部门和地区等各种经济利益关系，调动各方面的积极性，巩固和发展社会主义制度，推动生产力的发展。

第三，调整和完善上层建筑，进行政治体制改革，加强党和国家在国民经济管理中的领导，正确贯彻党的路线、方针、政策；搞好科学的思想政治工作；在国民经济管理中充分发挥法制的作用，建立健全各种规章制度，促进四化建设。

上述各方面在国民经济管理中，有机地结合起来，达到合理而有效地组织社会经济活动，保证国民经济系统按既定目标正常运转，以达到最佳的社会经济效益。

2. 社会主义国民经济管理的具体任务。社会主义国民经济管理在一定的历史时期，实现其根本任务的同时又有其具体任务，它是为党和国家一定时期经济和政治要求服务的，为党的基本路线的实现而服务的。这一具体任务的内容主要有：

第一，制定国民经济发展的目标以及为实现这个目标所应采取的步骤和途径，包括制定方针政策等。

第二，实行国民经济计划管理，通过计划来指导、组织整个国民经济的发展过程。建立、健全计划管理机构 and 制度；编制国

民经济和社会发展规划，执行计划、检查和总结计划执行情况。

第三，发展和完善社会主义市场体系，即发展和完善各类市场的有机统一体，包括消费资料、生产资料、技术、金融、劳务以及信息、文化等市场。改革价格体系和管理制度，自觉运用价值规律活跃有计划的商品经济。

第四，建立和调整国民经济结构，使之更加合理。包括产业结构、产品结构、技术结构、企业结构、组织结构、工业布局和经济布局，以及所有制结构、交换结构、分配结构、消费结构等。

第五，改革和完善经济体制。适应社会主义有计划商品经济要求的体制，要能够增强企业活力，运用经济手段和法律手段，并采取必要的行政手段来控制调节经济运行，由直接控制为主逐步转向间接控制为主的管理体制。包括计划管理体制、价格管理体制、物资管理体制、劳动工资管理体制、金融管理体制、基本建设投资管理体制等。

国民经济管理体制主要是解决好国家与企业、中央与地方的权限与职责，解决好国家、集体、个人三者之间的经济利益关系。国民经济管理体制还要解决好部门管理与地区管理之间的关系。要以中心城市为依托，发挥中心城市的作用，实行市管县，建立合理的经济区划来组织管理经济。

第六，加强和完善国家对国民经济各部门、各地区和社会再生产各个环节的管理，协调它们之间的关系，充分调动各方面的积极性。

第七，按照经济活动总体的要求，管理好各种资源的开发与利用。包括人力资源、物力资源、财力资源，做到积极开发，合理使用。

第八，综合运用科学的国民经济管理方法，包括经济方法、法律方法、必要的行政方法、思想政治工作，及现代化科学技术

在管理中的运用。使国民经济管理科学化、现代化。协调好管与放、控与活的关系。

第九，加强思想政治工作，搞好精神文明建设，这是国民经济管理的重要组成部分。保证国民经济的社会主义方向，主要是坚持四项基本原则和改革开放，适应社会主义现代化建设的需要，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。进行社会主义理想、道德风尚、民主和法制的教育。宣传马列主义毛泽东思想和党的路线、方针、政策，抵制资产阶级思想的侵袭和腐蚀，反对资产阶级自由化，抵御国内外敌对势力的和平演变。调动一切积极因素，促进国民经济的健康发展。

综上所述，在一定时期，管理的具体任务是根据党和国家在一定时期的战略目标，运用计划经济与市场调节相结合的运行机制，组织社会主义经济，充分调动劳动者的积极性，充分发挥各种物质资源的效用，建设两个文明，提高社会经济效益，满足人民日益增长的物质文化需要。因此，管理的好坏、先进与落后，关系到劳动者的积极性得到发挥还是受到压抑、物质资源得到有效利用还是被浪费，生产力能否充分发展的重大问题。

（二）社会主义国民经济管理的目的

国民经济管理是有目的的组织活动。它的目的是通过有计划的组织国民经济，充分调动劳动者的积极性，充分发挥各种物质资源的效用，发展有计划的商品经济，建设物质文明和精神文明，提高社会经济效益，实现社会主义基本经济规律的要求。从根本上讲，是通过对国民经济管理发挥社会主义制度的优越性，发展有计划商品经济，推动社会主义生产力的发展。

要达到上述根本目的，需要实现下述三个要求：

1. 通过管理，保证社会总需求和总供给的平衡，部门之间的