

'98 中国大洪水 与气象服务

中国气象局气象服务与气候司 编著

气象出版社

'98 中国大洪水与气象服务

中国气象局气象服务与气候司 编著

北京·气象出版社

内 容 简 介

'98 中国大洪水期间,全国各级气象部门顽强拼搏,团结协作,充分发挥气象现代化总体效益和科技攻关研究成果的作用,实施有效的组织和有力的措施,主动、及时、准确、科学、高效地为党中央、国务院和各级政府部署、指挥防汛抗洪抢险救灾提供了准确的决策依据。为了继承和发扬 '98 防汛抗洪精神和气象服务成果,总结交流经验,不断提高监测、预报水平和服务效益,中国气象局气象服务与气候司将全国各级有关气象台站 '98 防汛抗洪抢险救灾气象服务经验汇编成书。希望各级气象部门、广大气象工作者从中获得启迪。

图书在版编目(CIP)数据

'98 中国大洪水与气象服务/中国气象局气象服务与气候司编著. —北京:气象出版社,1999. 5

ISBN 7-5029-2702-6

I. '9… I. 中… II. 水灾-气象服务-工作-中国-1998 N. P457.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 13034 号

'98 中国大洪水与气象服务

中国气象局气象服务与气候司 编著

责任编辑:黄丽荣 徐明 终审:周诗健

封面设计:林雨晨 责任技编:刘祥玉 责任校对:徐 莉

* * *

气象出版社 出版

(北京市海淀区白石桥路 46 号 邮政编码:100081)

北京市京东印刷厂印刷

* * *

新华书店总店北京发行所发行 全国各地新华书店经销

开本:787×1092 1/32 印张:11.5 字数:300 千字

1999 年 5 月第一版 1999 年 5 月第一次印刷

印数:1~3700 定价:18.00 元

ISBN 7-5029-2702-6/P·0949



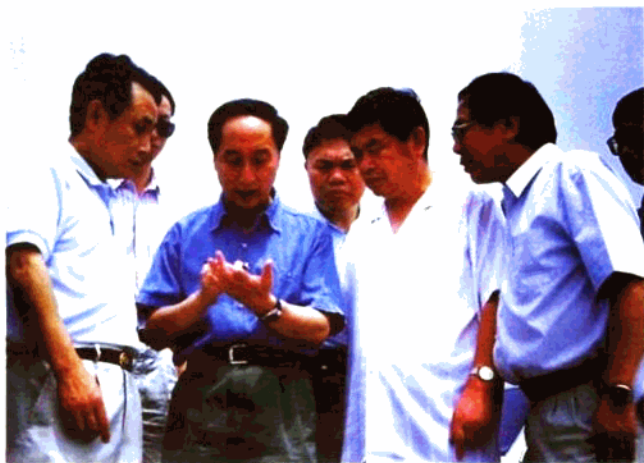
1998年8月16日，中国气象局局长温克刚（左四）一下飞机，就在武汉市副市长涂勇（左三）的陪同下直奔汉口龙王庙险段查看水势，了解水情。



温克刚局长（左六）和颜宏副局长（右四）在中央气象台会商室指导抗洪抢险气象预报服务工作。



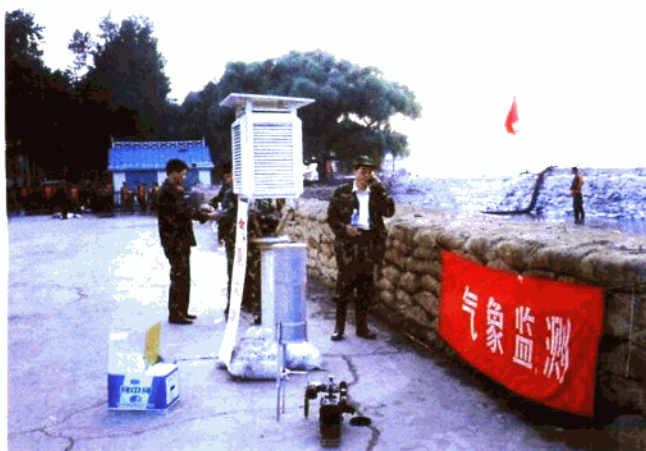
1998年3月31日至4月2日中国气象局国家气候中心与水利部水利信息中心在北京联合主持召开1998年全国汛期旱涝趋势预测会商会，来自全国气象部门、水利部门、科研单位和院校的近百名专家参加了会商会。



1997年7月，中国气象局李黄副局长（前排右三）在湖北检查防汛气象服务工作时，与中国长江三峡开发总公司总经理陆佑楣在三峡工地上讨论大坝安全施工渡汛措施。



中央气象台的预报专家正在会商天气。



设在松花江大堤的气象观测站。





中国气象科学研究院的科研人员正在进行雷达实时监测。



国家卫星气象中心的灾情监测分析员正在紧张地处理
卫星水情监测云图

序

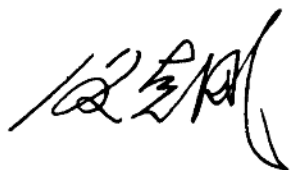
1998年6~8月,长江、嫩江和松花江流域相继发生了全球瞩目的大洪水。在党中央、国务院的正确领导和科学决策下,全国军民团结战斗,科学处险,顽强拼搏,战胜了洪涝灾害,夺取了抗洪抢险斗争的全面胜利。

在'98抗洪抢险过程中,面对严峻的防汛形势和十分复杂的天气气候变化,中国气象局和各级气象部门,充分发挥气象现代化建设效益和科技攻关研究成果的作用,实施有效的组织和有力的措施,依靠高素质的气象科技队伍,主动、及时、准确、科学、高效地为党中央、国务院和各级政府部署指挥防汛抗洪抢险的决策提供科学依据。特别是在决定荆江是否分洪、在三峡工程施工现场是否停工撤离的重要时刻,在保卫荆江大堤,保卫武汉、岳阳、九江、齐齐哈尔、大庆、哈尔滨等重要城市的战斗中,在帮助灾区恢复生产、重建家园中,气象部门依靠科技进步,发挥了重要的关键作用,得到了党中央、国务院和各级政府领导的充分肯定,受到了广大人民群众的高度赞扬。

为了继承和发扬'98防汛抗洪精神和气象服务成果,不断总结交流经验,提高监测预报水平和服务效益,中国气象局气象服务与气候司在认真总结经验的基础上,将各省、区、市气象部门'98防汛抗洪抢险气象服务经验总结汇编成书。希望各级气象部门、广大气象工作者能从这本书中获得启迪。

随着国家社会、经济的发展,今后的防汛抗旱工作对气象预测、预报、气象情报服务要求更高、更迫切。各级气象部门要继续

发扬伟大的抗洪精神,认真汲取防汛抗洪气象服务工作经验,把各项气象服务工作做得更好,为社会主义现代化建设不断做出新贡献。

A stylized, handwritten signature in black ink, likely belonging to Wen Kengang, the former director of the China Meteorological Administration. The signature is fluid and cursive, with the characters '温克刚' (Wen Kengang) being recognizable.

中国气象局局长 温克刚

1999年1月

目 录

序	温克刚
---------	-----

※中国气象局领导讲话※

在全国汛期气象服务电话会议上的讲话	温克刚(1)
再接再厉,夺取今年防汛气象服务工作的全面胜利.....	

.....	温克刚(9)
-------	--------

在第三次全国防汛气象服务电话会议上的讲话 ...	温克刚(12)
--------------------------	---------

在'98 特大气象灾害与减灾对策专家座谈会上的讲话 ...	
-------------------------------	--

.....	温克刚(23)
-------	---------

'98 天气气候特点、成因及预报服务简况	颜 宏(30)
----------------------------	---------

※'98 气象服务※

'98 大洪水的气象服务综述	气象服务与气候司(39)
----------------------	--------------

决策气象服务,责任重于泰山.....	国家气象中心(53)
--------------------	------------

'98 大洪水短期气候预测服务的启示	国家气候中心(68)
--------------------------	------------

全力以赴为抗洪抢险和汛期气象服务做贡献	
---------------------------	--

.....	国家卫星气象中心(74)
-------	--------------

科研成果用于业务汛期预报获得成功	
------------------------	--

.....	中国气象科学研究院(80)
-------	---------------

'98 湖北特大洪水成因分析与气象防灾减灾对策	
-------------------------------	--

.....	朱正义(90)
-------	---------

• 本书仅编入中国气象局领导的部分讲话,其他有关部分讲话已编入“'98 中国大洪水与气象人”一书

荆江卫士,楚天哨兵	湖北省气象局(100)
神机妙算比天公 三战三捷保平安	湖北省宜昌市气象局(110)
决战荆江大堤的气象人	湖北省公安县气象局(119)
'98 湖南特大洪水成因分析与气象防灾减灾对策	张正洪(123)
风雨中铸就气象服务魂	湖南省气象局(134)
决战洞庭的岳阳管天人	湖南省岳阳市气象局(142)
洞庭湖大决战的好参谋	湖南省安乡县气象局(150)
'98 江西特大洪水成因分析与气象防灾减灾对策	陈双溪(156)
超历史的大洪水,超常规的服务	江西省气象局(167)
百年罕见的“洪魔”,抗洪决策的“天兵”	江西省九江市气象局(187)
积极参与,主动服务,为科学抗洪当好气象参谋	江西省波阳县气象局(197)
'98 嫩江、松花江特大洪水成因分析与气象服务	陈立亭(202)
超常的洪灾,特殊的服务	黑龙江省气象局(208)
决战嫩江特大洪水的日日夜夜	黑龙江省齐齐哈尔市气象局(218)
战胜洪魔的“管天兵”	黑龙江省通河县气象局(228)
异常的汛情,超常的服务,特殊的贡献	安徽省气象局(232)
依靠科技进步,提高防汛抗洪气象服务水平	安徽省池州地区气象局(242)
监测长江风雨,搞好决策服务	江苏省气象局(247)

镇江一江洪水,创优质服务	江苏省镇江市气象局(256)
'98嫩江特大洪水的气象服务剖析	吉林省气象局(261)
百年不遇特大洪涝灾害气象服务的思考	
.....	吉林省白城市气象局(272)
内蒙古'98抗洪气象服务巡礼	内蒙古自治区气象局(281)
敢与天公试比高	内蒙古呼伦贝尔盟气象局(289)
'98 防台抗台气象服务启示	浙江省气象局(296)
闽江“98.6”特大洪水与气象服务	福建省气象局(303)
树立超前服务意识,为防汛抗洪决策当好参谋	
.....	广东省气象局(311)
优质的服务,满意的答卷	广西壮族自治区气象局(318)
立足三峡库区服务,心系长江洪涝灾区 ...	重庆市气象局(325)
搞好汛期预报,努力减少灾害损失	
.....	重庆市巫山县气象局(331)
'98 气候大转折,优质服务战洪灾	四川省气象局(336)
暴雨洪水来势猛,气象服务减灾情	陕西省气象局(346)

※中国气象局领导讲话※

在全国汛期气象服务电话 会议上的讲话

中国气象局局长 温克刚

(1998年5月14日)

同志们：

全国决策气象服务工作研讨会历时三天，已完成了全部议程，今天就要结束了。这次会议是中国气象局首次组织召开的关于决策气象服务的专题研讨会。会议开得很好，代表们围绕如何贯彻党的十五大和九届人大一次会议精神，联系实际，对颜宏同志所作的题为《深化改革，加快发展，全面提高决策气象服务的能力和水平》的报告展开了认真、热烈和深入的讨论。总结、交流了1995年第三次全国气象服务工作会议以来决策气象服务工作的成绩和经验；分析了建立社会主义市场经济体制以来，决策气象服务工作面临的新形势、新问题；研讨了加快决策气象服务发展的新思路、新措施。这次会议为在深化改革和建立社会主义市场经济条件下，气象服务特别是决策气象服务工作再上新台阶奠定了良好的思想基础。

下面，我就针对在新形势下，如何进一步提高对做好气象服务工作，特别是决策气象服务工作的认识以及认真贯彻落实国家防汛抗旱总指挥部第一次会议精神，全力做好今年汛期气象服务工作讲几点意见：

一、进一步提高对做好气象服务工作重大意义的认识,正确理解“气象服务是立业之本”与“气象现代化建设是兴业之路”的辩证关系。气象服务是一切气象工作的中心任务,气象服务是气象部门永恒的主题和气象工作的根本宗旨

面对社会主义市场经济和气象事业结构调整,气象工作能否实现根本宗旨,是否能得到各级党、政部门的支持,是否能得到广大人民群众的认可,关键就是要做好气象服务工作。我在今年的全国气象局长会议上提出了“气象服务是立业之本,气象现代化建设是兴业之路”,强调把气象服务要放在一切工作的首位。削弱和放松气象服务,就等于动摇了气象事业的基础。只有服务工作做好了,才能为防灾减灾、社会进步、经济发展做出更大的贡献。事实证明,气象工作之所以越来越赢得党中央、国务院和各级地方党委和政府的重视和支持,之所以能打开局面,取得广泛的社会影响,靠的就是气象服务。这就是我们通常讲的有所为才有所位,“为”就是服务,“位”就是气象部门的地位、影响、声誉,这都是加强气象服务工作带来的结果。气象事业今后的发展,一方面取决于气象现代化的水平,另一方面也取决于气象服务工作的好坏。对此,各级气象部门一定要有充分的认识。尤其是在发展社会主义市场经济的条件下,一定要树立正确的气象服务意识。

发挥气象业务现代化建设的总体效益是提高气象服务水平的关键。我们强调把气象服务放在首位,绝不是也绝不能忽视气

象业务现代化建设。相反,要提高气象服务的社会效益、提高服务的能力和水平,最根本的还要靠预测准确,要靠气象业务现代化。如果没有过去十几年的现代化建设,气象服务就不会有今天的效益。更进一步说,气象事业的现代化建设不仅包括了气象业务的现代化建设,而且还应该包括气象服务的现代化建设。因此,气象现代化建设是提高气象服务能力、水平、效益的出路所在、希望所在和潜力、后劲所在。要提高气象服务水平,必须积极推进气象现代化建设,努力提高监测、预测水平,现代化建设对提高气象服务的能力和水平来说,既是手段更是目的。

把气象服务工作放在首位,就要千方百计地提高服务质量。服务工作要努力做到主动、及时、准确、科学、高效。这10个字中“准确”是核心,“及时”是关键。我们要抓住核心,把握关键,主动、科学、高效地做好气象服务工作。

各级气象部门一定要高度认识“服务是中心,现代化建设是关键”的精神实质,充分发挥气象现代化建设的总体效益,拓宽服务领域,提高服务质量,真正实现气象服务工作主动、及时、准确、科学、高效,为社会进步、经济发展,为防灾减灾、资源利用、环境保护做出更大的贡献。

二、深化改革,加快决策气象服务的发展

1995年召开的第三次全国气象服务工作会议提出了气象服务两个“首位”的方针,即在公益服务与专业有偿服务中,以公益服务为首位;在决策服务与公众服务中,以决策服务为“首位”的方针。三年来的实践证明,两个首位的方针是完全正确的。

强调在公众气象服务与决策气象服务中,坚持以决策气象服务为首位,这是因为决策气象服务带有全局性和战略性的作

用和地位;强调在公益气象服务和专业有偿气象服务中,以公益气象服务为首位,这是我国社会主义性质以及气象工作的根本宗旨所决定的。气象部门的决策气象服务在政府组织指挥防灾减灾、促进社会进步、经济发展和保护广大人民群众生命财产安全等方面,发挥了重要的参谋作用,取得了显著的社会、经济效益。尤其在去年抗击 11 号台风袭击和香港回归庆典活动中气象服务取得了突出的成绩,受到了党中央和国务院及各地党委和政府领导的高度赞扬。

世纪之交,我国的改革进入了攻坚阶段,发展处于关键时期,国家要依靠科技进步发展经济,气象作为高科技部门,作为基础性、公益性防灾减灾的一项事业,为社会进步和经济发展,特别是为各级政府决策,提供优质服务责无旁贷。

决策气象服务面向党中央、国务院,面向各级党委、政府和有关部门的决策层,党政领导决策的成功与否,对有效抗御自然灾害、合理开发利用自然资源、保护环境、发展国民经济有着举足轻重的作用。随着国民经济持续、快速、健康发展,政府决策层决策科学化、民主化意识的增强,各级政府在规划社会经济发展、安排工农业生产、指挥防灾减灾的决策过程中对气象服务的要求越来越高。在今后几年,我国国民经济要保持较高的增长速度,农业要确保丰收,气象服务任重道远。

新的需求为我们的服务拓宽了领域,提出了要求,但也增加了难度。我们要继续坚持两个“首位”的方针,对此各级气象部门一定要有足够认识,千方百计、全力以赴地做好决策气象服务的思想必须坚定不移。

社会进步、经济建设快速发展和社会主义市场经济体制的建立,将从深层次上影响气象服务包括决策气象服务在内的整

个气象事业的发展。因此,气象服务特别是决策气象服务如何积极主动地适应社会经济发展的新需求,抓住机遇,加快发展,迎接挑战是关系到气象服务焕发新的活力,取得更大发展的重大课题。中国气象局作为国务院直属事业单位,具有一定的社会管理职能,要继续深化改革,加大力度,对事业结构进行战略性调整。我们一定要以改革为动力,加快气象事业的协调发展。颜宏同志在大会的报告中,对气象服务特别是决策气象服务如何积极主动地适应社会经济发展的新形势,抓住机遇,加快发展,迎接挑战,提出了七项要求,各级气象部门要采取切实措施,认真贯彻落实这七项要求。将这次会议作为决策气象服务开拓进取的新起点,正确把握在深化改革和社会主义市场经济条件下决策气象服务的发展机遇,努力使决策气象服务迈上新台阶。

三、全力以赴做好今年汛期气象服务工作

当前,全国自南往北将先后进入主汛期。汛期气象服务工作是全年气象服务工作的重中之重。做好汛期气象服务工作是各级气象部门当前的中心任务。我们必须早准备、早部署、早动手、早落实,真正做到有备无患。

(一) 今年汛期气象服务面临的形势和任务

今年汛期气象服务的形势十分严峻,主要表现在:前期天气气候变化异常,去冬今春,北方持续干旱,尽管4月份雨水稍多,26~27日出现了大范围降水,大部分干旱地区和旱情得到了一定程度的缓解,但总的看来,北方还是缺水,还有可能出现新的旱情;青藏高原特别是西藏去冬今春的雪灾,降雪强度、降雪日数和积雪范围,均超过80年代以来的几次重灾年;南方雨水超常偏多,强对流天气多,部分省(区)出现春汛,大汛来得早,来得