

中国公路交通史丛书

中国公路史

第一册

中国公路交通史编审委员会

人民交通出版社

责任编辑 刘照华

封面设计 袁毅

中国公路交通史丛书

中国公路史

ZHONGGUO GONGLU SHI

第一册

中国公路交通史编审委员会 编

正文设计 刘晓方

责任校对 张莹

人民交通出版社出版发行

(北京和平里东街10号)

各地新华书店经销

人民交通出版社印刷厂印刷

开本: $850 \times 1168 \frac{1}{32}$ 印张: 21.875 插页: 2 字数: 527 千

1990年6月 第1版

1990年6月 第1版 第1次印刷

印数: 0001—30700 册 定价: 14.80 元

ISBN7-114-00956-9

F · 00097

内 容 提 要

本书主要记述中国古近代道路(公路)建设的发展演变过程,着重探讨了道路建设在各个历史时期的变化,及其与政治、经济、军事诸方面的关系。全书史料丰富,记叙全面,可供史学工作者和广大专业人员参考。

2-276.65

交通部中国公路交通史编审委员会

主任委员：王展意
副主任委员：李振江 刘玉更 刘承先 陈在山
姚新民 蔡维之 董宁
委员：杨盛福 张维谟 阎庸 刘以成
刘良湛 李梦九 王世锐 吴善瑞
程邦德 张化波 王能何 杨靖
魏启宇 王唐生 关崇焜 李昌源
李世勤 丘克辉
总编：刘承先

《中国公路史》第一册编写人员

主编：刘承先 李昌源
副主编：程绍麟 李家绶
编写人员：（以姓氏笔划为序）
尹家骅 史尔毅 成果 李华甫
李鲁卿 李琇纲 李生相 易曙樵
张炜 赵恩棠 范立夫 黄穆

总 序

中国是一个历史悠久的文明国家。古代道路交通也有其悠久而光辉的史绩。秦修驰道，汉通西域，史垂千载；隋代赵州桥，金代芦沟桥，知名海外；唐宋以来，驿运站、所遍及全国，运输工具不断更新，行旅商贾之繁盛，世所称颂。这是我国勤劳勇敢的各族人民，为了征服自然和适应政治、经济的需要，在开拓和发展道路交通方面所取得的辉煌成就，对我国古代灿烂文化和物质文明作出了重大贡献。

但是，由于长期的封建制度束缚了社会生产力的发展，我国几千年古老的驿道运输发展为通行汽车的公路交通，则是在清末民初从国外输入汽车以后才开始的，至今还不满百年。

中华民国时期的公路交通史，是半殖民地、半封建社会经济反映的一个侧面。在中华民国的38年期间，为适应当时的需要，开创了公路交通并有所发展，对于开发边疆和支援抗日战争，发挥了一定的作用。在公路建设、养护和运输管理等方面，初步建立了一些规章制度。但因连年战争、政治腐败、民生凋敝、生产不振，

汽车和油料几乎全从国外进口，致使公路交通的发展受到很大限制。到1949年，全国公路仅有13万多公里，又因失修失养和战争破坏，能通车的还不到8万公里；而且标准低，路况差，分布又极不平衡，多数集中在东北和沿海地区，广大内地和边疆省份的公路为数不多，汽车也很少，全国大部分地区还要依靠人力和畜力运输。

中华人民共和国成立以来，我国进入社会主义革命和社会主义建设的伟大时代，社会生产力得到解放，工农业生产迅速发展，特别是建立和发展了自己的汽车工业和石油工业，使公路交通事业得以较快地发展，取得了巨大成就。许多偏僻闭塞的山区，如今“高路入云端”；不少急流阻隔的江河，现已“天堑变通途”。至1985年，全国公路通车里程比1949年增长了约12倍。以首都北京为中心，连接全国各省会、工矿基地、主要港口以及县乡和边防哨所，四通八达的公路网已经初步形成。公路的技术等级和通行能力较前大有提高，高级和次高级路面从解放前的300公里发展到18万多公里。过去没有公路交通的西藏地区，已初步建成以拉萨为中心，与邻省及友好邻邦相连接的公路网络，使内地与西藏地区的物资交流以及外贸物资运输得以畅通。1949年以前，在长江和黄河上，除兰州有一座由外商承建的黄河钢架桥外，没有一座自己修建的公路桥，车辆行人靠渡船维持交通。现在，已建成几十座大型公

路桥梁跨越长江和黄河，其中有些桥的设计理论、结构型式和施工工艺，都是比较先进的。

为适应日益增长的运输需要，全国汽车数量增长很快，1985年的民用汽车保有量为320多万辆，比1949年接收的5万多辆增长约60多倍；公路运输的客、货运量逐年大幅度增长，大件运输和集装箱运输近几年发展也很迅速。与此同时，还建立了具有相当规模和水平的汽车维修工业，安全设施等也有了相应的发展。公路交通，在发展城乡经济、改善人民生活、巩固国防以及促进少数民族地区的经济和文化发展等方面，起着越来越大的作用。

自1949年至1985年的36年中，我国公路交通虽然取得较大的发展，但由于缺乏社会主义建设的经验，在规划、组织和管理等方面时有失误，致使公路交通事业在前进中经历了一些曲折，发展速度不够快，特别是高标准公路还修得很少，公路交通至今仍然是我国国民经济发展中的一个薄弱环节。

1978年12月中国共产党十一届三中全会以后，全党工作重点转移到四化建设方面来，党中央总结了过去正反两方面的历史经验，制定了一系列正确的政策和措施，要求经济工作要以提高经济效益为中心，建设有中国特色的社会主义。随着党中央对内搞活经济、对外实行开放政策的实施，商品生产和商品经济蓬勃发展，公路交通不相适应的矛盾愈益突出。近几年来，中

央领导同志对加快公路交通的发展，作了许多重要指示。如何贯彻落实党中央指示精神，从我国公路交通的实际出发，按照建设快、质量好、效益高的要求，加快公路交通现代化的步伐，以适应四个现代化建设的需要，已成为从事公路交通事业的各级领导和全体同志的历史使命，也是党和人民寄予的殷切期望。

盛世修史，史以资治。为回顾既往，总结经验，探索规律，策励将来，由交通部和各省、（市）、自治区交通厅（局）组织力量，以马克思主义历史观为指导，遵循党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，本着实事求是、略古详今的原则，共同编撰出版一套《中国公路交通史》丛书。希望能给从事公路交通事业的同志们一些帮助，向他们提供可以借鉴的历史经验；并使关心公路交通事业的同志们了解我们事业的历史进程，取得他们的支持，把我国的公路交通事业办得更好。

交通部中国公路交通史编审委员会

1989年8月5日

出版说明

一、《中国公路交通史》丛书是在中华人民共和国交通部的统一领导下由各有关单位编撰的，由人民交通出版社出版，公开发行。

二、这套丛书由全国公路交通史即《中国公路史》、《中国公路运输史》和各省、市、自治区公路交通史组成，共约百余册。由于台湾省的史料尚未搜集，该省的公路交通史暂缺。

三、这套丛书主要论述我国公路交通事业发生、发展和演变的历史过程和客观规律。由于公路交通的发展与古代道路交通有其不可分割的连续性和继承性，故在丛书中辟有一定的篇幅介绍古代道路交通。

四、这套丛书的体裁以编年体为主，即以时为经，以事为纬，篇章分期，节目分类。对于少数跨度太长而相应的编年体时限难以包容的专题论述，单独成章，列于编年体之后。书末大多附有编年大事记。

五、《中国公路交通史》分公路和公路运输两大类编写，各自成书并各涵第一册和第二册；各省、市、自治区公路交通史的成书册数不强求统一，一般按公路和公路运输两大部类分开编撰，各以古、近代部分为第一册，现代部分为第二册；也可以两大部类合并，编写成一、二两册；个别地区的古代道路交通也可编写成单行本出版。

六、各册史书的篇目结构大体一致，但不尽相同，一般有条、

节、目或篇、章、节、目等三四个档次。

七、史书中属于解释或说明性的注释采用脚注，当页编码；属于征引性的标注采用通章统一编码，集中于章后标注。

八、由于某些省、市、自治区的行政区划时有变化，为避免取材重复和叙述雷同，在编撰地区性的公路交通史时规定以现有的行政区划为准。为了使跨省路线互相衔接，各省、市、自治区在叙述本地区公路路线时可介绍到邻省的第一站（即送一程）。

九、本丛书除引文中必要时使用古繁体字外，均用中华人民共和国国务院 1966 年公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十、史书中所用科学技术术语，以有关单位审订的和规范中使用的为准，对于古代使用的一些专业术语，仍保留过去的习惯称谓。

前 言

中华人民共和国的建立，开创了中国公路建设的新纪元。自1949年10月至1985年底的36年中，公路建设事业突飞猛进，超过以往任何历史时期，不仅通车里程增至近百万公里，初步形成了联结城乡、干支结合的全国公路网，而且各项工程质量日益提高，对发展国民经济、巩固国防和促进文化交流起到了很大的作用。

为了总结历史经验，探索古今筑路规律，促进今后公路建设事业更快发展，1980年春，交通部副部长潘琪、公路局副局长工程师刘承先等发起编撰一部《中国公路交通史》，以求通古今之演变，知历史之嬗递；经报请交通部批准成立中国公路交通史编审委员会负责领导此事，并分别组设中国公路史和中国公路运输史两个编写组（后改为编辑室，分属公路规划设计院与汽车运输总公司），在交通部中国公路交通史编审委员会的领导下，具体承担编史工作。八年来，部编审委员会易历两届，第一届编委会由潘琪同志主持，对组织力量、收集资料、推动编史工作起了很大作用。曾于1980年11月在北京召开首次编史座谈会，得到各省、自治区、直辖市交通部门、部属单位和工程界专家们的极力赞同与支持。其后各地的交通部门也积极响应，先后成立组织，编撰地方公路交通史。第二届编委会，在副部长王展意同志主持下，进一步建立健全了编史机构，并将《中国公路交通史》定为丛书，以包容中央和地方编撰的史书；同时，积极进行组织、协调、督促、检

查，为完成这部丛书的编撰任务，做了大量的工作，目前丛书正在陆续出版发行。

作为丛书之一的《中国公路史》，是一部贯通古今的专业史书。按时代断限分为三编。第一编《中国古代道路述要》和第二编《中华民国公路的兴建》业已编竣，并经部编委会审定，汇编为《中国公路史》第一册。第三编记述中华人民共和国成立后至1989年公路发展的历史，为第二册。以后将随着时间的推移分阶段记述1989年以后公路发展的历程，以保持其连续性。

编撰第一册的基本指导思想是：略古详今，遵循历史唯物主义史观，实事求是；以体现公路发展历程为主，兼及组织管理和业务技术；以全国广大公路从业人员为主要读者对象，兼及社会各方面人士；以起到借鉴历史经验、传播技术知识和启迪爱国主义思想等多功能作用。

有关公路工程技术各项专业，因其发展的连续性和系统性，不宜以时序划段分写，而以专题撰述。本书所用资料，除部分采自国家档案外，大多取自各地新编史稿，因多未付印出书，故未逐一列入参考书目，但均经各地核对并记录其出处在案，供读者查考。

本书编撰曾四易其稿，屡蒙各地公路交通史编委会提出修改意见，并惠赐文献资料和历史图片；在编撰过程中，承蒙历史学家傅振伦、郑昌淦、苏东海和公路工程专家们热情帮助与指导；部编委会公路史审稿组的贾炽民、李高、李廷举及丁贡南等同志的多次精心修改，谨向他们表示诚挚的谢意。

尚须说明：因编撰这册史书历时较长，前后参加这一工作的人员较多，变化很大，他们的工作时间虽然长短不同，但均作出了一定的贡献。由公路规划设计院院长顾敏浩、副院长金增洪同志在国家计委主任李鹏同志逝世以后，即相继承担起秘书长的工作任务，为本书编撰工作的顺利进行，还有罗绍

云、李永华、李佐弼、唐国珍、龚灿碧、张润萍、冯荣馥等同志，也都在编史过程中，付出了辛勤的劳动。因此，这册史书的完成，是各个方面、许多同志共同努力的结果，惜不能一一列述，谨在此一并表示感谢。

交通部中国公路交通史编审委员会

公路史编辑室

1989年7月

第 一 编

中国古代道路述要

(先秦～清末)

目

总 序

出版说明

前 言

录

第一编 中国古代道路述要

(先秦~清末)

概述	1
第一章 先秦和秦代的道路	3
第一节 原始部落的道路和夏、商的 初期道路	3
第二节 西周的城乡道路体系与路政管理	5
一、城乡道路体系的建立	5
二、路政管理的初步建立	7
第三节 春秋战国的道路	8
第四节 秦代驰道和直道的建设	10
一、驰道的修建	10
二、直道的修建	11
第二章 两汉、三国、两晋和南北朝的 道路	15
第一节 西汉道路的发展	15
一、以长安为中心的主要驿道	16
二、西南等地区道路的开辟	18

三、最早标有道路的地图·····	20
第二节 东汉主要道路的修建·····	21
一、飞狐道和交趾道的修建·····	21
二、扩建褒斜道和开凿中国最早的 行车隧道·····	22
三、零陵一带山区道路的修建·····	23
四、道路里程标志与植树·····	23
第三节 两汉对西域道路的开通—— 丝绸之路·····	24
第四节 三国、两晋和南北朝道路的 分治与沟通·····	26
一、三国新建道路和西晋绘图理论 的确立·····	27
二、南朝的道路和北朝进军姑臧与 通往西域的道路·····	28
第三章 隋唐与宋、辽、西夏、金的道路·····	33
第一节 隋代的道路建设和通西域的 道路·····	33
一、隋代主要道路的建设·····	34
二、隋代通西域的道路·····	36
第二节 以长安为中心的唐代道路网·····	38
一、唐代干线道路的分布·····	39
二、柳宗元对干支道路的分析·····	41
三、唐代修建的主要道路·····	42
第三节 唐代通西域、吐蕃、渤海和 南诏的道路·····	45
一、通往西域的道路·····	45
二、唐蕃古道——汉藏两族友好之路·····	46