

基本国情分析丛书

国情研究第**2**号报告

开源与节约

——中国自然资源
与人力资源
的潜力与对策

中国科学院国情分析研究小组



基本国情分析丛书

国情研究第2号报告

开源与节约

——中国自然资源与人力资源的潜力与对策

中国科学院国情分析研究小组

科学出版社

1992

(京)新登字092号

内 容 简 介

本书是继国情研究第1号报告——《生存与发展》之后的第2号报告，专门分析我国人口与资源的矛盾，以寻找解决矛盾和挖掘潜力的对策为宗旨。内容包括资源特点与态势、开源与节约、人力资源开发、资源开发与经济发展中的环境问题以及地区差异与资源合理配置等。本书的基本观点都是制定我国经济发展与社会进步的中长期发展规划中要认真对待的重大问题。

本书是各级领导干部、决策者和科教工作者的重要参考资料，也是对广大青年和全国人民进行国情教育的好教材。

基本国情分析丛书

国情研究第2号报告

开 源 与 节 约

——中国自然资源与人力资源的潜力与对策

中国科学院国情分析研究小组

责任编辑 王伟济

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码：100707

河北省新城县劳动服务公司印刷厂印装

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1992年12月第一版 开本：850×1168 1/32

1992年12月第一次印刷 印张：8 $\frac{1}{8}$ 插页：2

印数：1—3350 字数：196000

ISBN 7-03-003363-9/Z·193

定价：7.50元

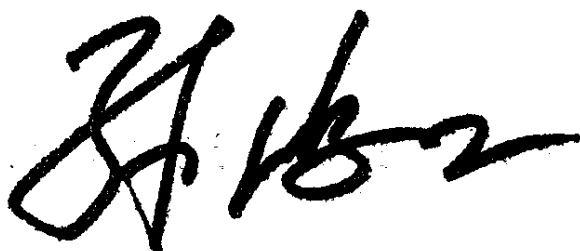
序

中国科学院国情分析研究小组提出国情研究第2号报告——《开源与节约——中国自然资源与人力资源的潜力与对策》，它的摘要已在《中国科学报》登载，国内各大报，以及港澳、海外一些有影响的报刊，也从不同侧面做了报道，引起了海内外的关注，产生了广泛的社会反响。

《开源与节约》是继国情研究第1号报告——《生存与发展》之后，专门探讨人口与资源的关系，以分析矛盾，寻找潜力，提出对策为其宗旨。报告的精髓是在深入揭露人口与资源这对矛盾的基础上，把绝对过剩的劳动力资源与相对紧缺的自然资源优化组合起来，采取开源与节约并重原则。指出，一方面要大力开发人力资源，同时发展劳动密集型与技术密集型产业，重视教育，提高人的素质，发挥人的主观能动性与积极性，使人口压力转化为动力；另一方面要尽量节约使用资源，杜绝浪费，综合利用，建立资源节约型的国民经济体系，逐渐把目前的粗放型经营转变为集约型经营模式，要依靠科学技术在实现资源节约型国民经济体系中的作用，并且实行地区优势互补，扬长避短，互利协作，改善生态环境，以提高整个国土资源开发的综合功能。报告在强调人力资源开发的同时，还提醒人们不要浪费人力资源，尤其是对人才的浪费；在强调节约资源的同时，也要开发资源，以及加强

物质资源化和资源产业化的研究。报告是实事求是的、辩证的、科学的，报告的基本论点都是制定国民经济发展与社会进步的中长期发展规划中要认真对待的重大问题。

了解情况，才能制定正确的政策。国情研究要持之以恒，不断研究新情况、新问题，为我国的经济发展与社会进步提出符合国情的新思路、新对策。我祝贺国情研究第2号报告的出版，还希望不久能看到第3号、第4号的国情研究报告。



1992年6月

前 言

1990年4月，在中国科学院专家论证会上确定第二阶段国情分析研究的目标是以协调“人口与资源”关系为主题。国情分析研究小组在学部委员周立三教授领导下，经两年多的努力，提出了《开源与节约——中国自然资源与人力资源的潜力与对策》的报告。本报告连同5份附件，共20余万字。《开源与节约》是继国情研究第1号报告——《生存与发展》之后，专门讨论分析人口与资源的矛盾，以寻找潜力，提出对策为旨义的。在研究过程中，国情分析研究小组还积极参加了由周立三教授主持的学部以“资源态势、潜力与对策”为主题的咨询会议的筹备工作，并阐述了国情研究的基本观点，同时也汲取了会议中许多好的观点和资料用于本报告的撰写。在研究和编写过程中还广泛地参考有关单位与科研人员近几年人口、资源与区域研究的最新资料。在此对提供本书资料的单位和个人表示感谢。

本报告自始至终都是在周立三教授亲自领导和参与下完成的。

受周立三教授委托，本报告的执行主编由石玉林担任，副主编为李立贤。参与本报告编写的主要成员：第一章，李立贤、陈锡康、刘燕鹏；第二章，石玉林、李立贤、陈锡康、刘燕鹏；第三章，胡鞍钢、卢红；第四章，王毅；第五章，吴楚材、张为斌、陈雯。内容提要由石玉林执笔。

中国科学院国情分析研究小组

1992年5月

内容提要

中国科学院国情分析研究小组报告之一《生存与发展》发表后引起广泛的社会反响。《生存与发展》开宗明义是以“认清国情、分析危机、消除错觉、寻找对策”为目的，通过系统地分析我国人口、资源、环境、粮食和生存与发展的关系，展示中国的现实与未来，引发全国上下的危机感与紧迫感。它的基本结论是有条件的谨慎乐观。中国经济的发展只能采取“持久战”，而不是“速决战”，要用几代人的共同努力，深化改革，扩大开放才能逐步解决问题。《生存与发展》始终贯穿着一条主线，即必须协调人口、资源、环境的相互关系，不失时机地通过生存求发展，在发展中求生存，只要政策对头，措施得力，摆脱困境还是大有希望的。国情分析研究的报告之二，即本书《开源与节约——中国自然资源与人力资源的潜力与对策》，是继《生存与发展》之后，专门讨论我国人口与资源的矛盾，这对矛盾始终是制约我们社会经济发展的核心问题，其他如粮食问题、就业问题、住房问题、环境问题等基本上都是这对矛盾所派生出来的。因此，我们着重对自然资源和人力资源两方面及其对我国经济发展的影响进行了深入的调查研究和系统分析，探索这对矛盾的运动特点与发展规律，寻找它们如何相互优化组合并充分发挥其潜力的途径，提出适合于我国国情的对策，以求缓解这对基本矛盾。以上就是本报

告的宗旨。

基本结论之一——人口过多，自然资源相对紧缺，资源供需形势严峻的局面将长期存在

我国到下世纪20—30年代人口总数将达到或超过15亿，按现在实有耕地数20亿亩计算，那时人均耕地面积也将下降到1.2亩，人均占有水资源量将只有1800立方米，以水土为中心的农业资源将接近或达到其承载力的临界状态。目前我国大宗矿产与主要矿产资源除煤以外，不足问题已经很突出，在45种重要矿产中已有11种难以满足需求。如果今后地质勘探没有取得重大突破，到本世纪末约有1/2的矿产不能满足需要，我国关键矿种资源与石油能源紧缺的形势将会走向全面严峻。面对着人口膨胀与经济高速增长对资源的需求日益增加的压力，我国正处于以历史上资源短缺的最严峻状况承载着历史上最大数量人口的关键时刻。如果不及早采取相应的对策与有效的措施，那么，总有一天会出现资源短缺的全面危机。

根据我们对人口、经济与资源的供需关系所进行的多种方案预测，在未来的30年内只有采取高投入与低需求的方案才能勉强取得平衡。人均占有粮食很难超过500公斤水平，它将影响全国人民的膳食营养结构的改善与生活水平的提高。石油能源供应将出现缺口，以煤炭为主的能源结构一时难以改变，由此而引起的运输紧张、环境污染和资金不足的问题将长期成为经济发展的难题。铁、铬、钴、铂、钾等金属资源的缺口将更大，需要从国际贸易中获得。

基本结论之二——人力资源与自然资源优化组合是一切财富的源泉

马克思曾经指出：“劳动过程，……一边是人及其劳动，另一边是自然及其物质”¹⁾。恩格斯也明确指出：“其实劳动和自然界

1) 马克思，资本论，第一卷，人民出版社，1975，第208—209页。

一起才是一切财富的源泉，自然界为劳动提供材料，劳动把材料变为财富。”¹⁾因此，我们必须从这两方面的结合点上找寻潜力和出路。我国的国情和历史遗留的问题，导致现在人多为患，一是农村人口多，二是人口过剩，这是当前矛盾的主要方面。我国一直是世界上总人口最多的国家，新中国建立40年来人口总数就增长了一倍多，现已超过了11亿人口。基数过大，增长过快，每年仍将继续增长1700万人左右。同时，农村人口比重大，约占总人口70%以上。而且我国人口文化程度低，文盲半文盲占总人口1/6；人口迅速老龄化，现老年人口近1亿。所有这些都形成了人口的巨大压力。

从自然条件来看，我国虽号称地大物博，国土兼跨海陆，许多资源的总量都居于世界各国的前列，但按人均占有量比较，大都低于世界水平，处于世界后列。特别是水土资源比较紧缺，分别只及世界人均占有量的1/4和1/3，而水土资源很难有所增加，也无法从国外输入。随着我国人口持续增长，收入水平逐步提高，人均资源消耗量势必迅速增长，人均资源占有量会进一步趋向下降，潜伏着后备资源不足的问题。今后要妥善安排13亿至15亿人的温饱，以及住房、就业、教育、医疗卫生和交通等的基本要求，确实是一个很大的难题。

解决问题的关键在于如何开发利用丰富的人力资源，调动人的积极性以及节约利用和综合利用有限的自然资源，使剩余劳动力与短缺资源很好协调与优化组合，做到人尽其才，地尽其利、物尽其用、货畅其流，逐步实现我国社会经济发展的良性循环。

基本结论之三——开源与节约是潜力所在

我国自然资源形势严峻，供需矛盾突出，但还是有相当潜力，其潜力就在于自然资源和人力资源的深度与广度开发，在于

1) 恩格斯，自然辩证法，人民出版社，1971，第149页。

开源与节约。

潜力之一，即充分地不失时机地开发我国最丰富的人力资源。

在“人与资源”这对矛盾中，人是主动的，起关键作用，也是生产力的最活跃因素。我国人口多，劳动力资源非常丰富，在未来的30年内我国将保持着6—8亿的劳动人口，这是全世界最大的劳动力资源。中华民族又以她的聪明才智、勤劳勇敢著称于世。经过教育与培训，她可以提供全世界质高价廉的劳动力，这不仅有利于我国四化建设，也有利于国际竞争。

潜力之二，即有组织地发挥比例虽较小而总量大的科技大军的作用，为我国技术革命和生产力的跃进发挥主力军作用。

我国拥有1100万科技人员，已组成了一支学科齐全、结构合理、实力雄厚的科技大军。在11亿人口中1100万的科技人员所占比例虽不大，但总量仍为可观。如果我们承认“科学技术是第一生产力”，那么科学技术的载体——科学技术人员，就应该是现代生产力的代表者。

潜力之三，在于节约资源，内涵挖潜，变高消耗型为低消耗型，变粗放经营为集约经营，深度地开发利用资源。

我国一方面资源相对不足，是人均占有资源的“小国”，而另一方面又是资源浪费的“大国”。地下矿产资源利用率、回收率低。全国平均总回收率只有30—50%，比发达国家低10—20%。据1986年抽查，全国1845个综合性矿山的综合利用率达70%以上的仅占2%。化工部门对200个企业调查，每年投入的原料只有1/3转化为产品，资源浪费十分严重。我国每万美元的国民收入，消耗能源20.5吨标准煤，为西德的10倍。从1952年到1987年我国国民收入增长8.6倍，而能耗却增长14.9倍，有色金属消耗量增长23倍，铁矿石增长24倍，这反映我国长期以来走的是一条资源高消耗型发展经济的道路。因此，降低能耗、物耗潜力很大。

由于政策的失误，许多地区，群采资源，违章作业，采富弃

贫，采主弃副，许多资源当作废渣废物，既浪费了资源，又污染了环境。

在地面资源方面，也由于粗放经营，资源的利用率和生产率低。农田灌溉水的有效利用率只有25—40%，还可提高20—30%左右；工业用水重复利用率只有20—30%，也可以提高30—40%。木材综合利用率也只有60%，而国外工业发达国家一般为80%。我国现有20亿亩耕地单位面积产量不高，中、低产田占2/3，尚有50—100%的生产潜力。

潜力之四，在于开源，加快开发山地与海洋资源，加强地质勘探，尤其深部勘探，增加资源储量。

我国尚有5亿亩宜农荒地与17亿亩宜林荒山草坡，可供发展农林牧业生产；约有5000多万亩未充分利用的海涂资源和354.73万平方公里的海洋资源与约1.4亿亩的湖泊与水库，可供进一步发展水产业。我国煤炭资源最为丰富，它的探明储量可供上百年开采使用，而探明储量又仅占煤炭资源量的20%，潜力巨大；油、气、金、铜等已探明储量都只有预测资源量的1/5—1/4，特别是深部找矿大有潜力；我国非金属矿产资源已探明的80种矿种中，形成一定生产能力的只有20种，潜力更大；我国丰富的水力资源的开发量仅占可开发量的5.5%，是今后发展电力工业的主要资源。

潜力之五，在于物质资源化与资源产业化，变废为宝，变害为利，一物多用；在于资源替代以及新资源、新材料、新能源、新食物的发现。

还应该认识到，资源有限性是相对的，随着科学技术的进步，可以不断地扩大资源范围，变无用的天然物、废物为有用的资源。如我国拥有丰富的生物资源，据调查有植物资源3万多种，已开发利用的不到1%，作过化学分析的也仅占10%；陆栖野生动物种类仅鸟、兽、两栖、爬行类就有2290种，昆虫类不下100万种。这些动植物资源是未来解决食物不足的重要补充途径。

开源与节约是相互依存的两个方面，开源是节约的前提，节

约是开源的继续，两者不可偏废。要改变那种重开源、轻节约的思想与做法，改变那种“节约无成绩”、“浪费无罪”、不讲效益的错误思想和做法，树立浪费可耻，节约为荣的风尚。应该看到，人类进入科学技术时代的今天，单靠开源是无出路的，不断地提高质量、增加品种、注重效益才是长远的、根本性的解决办法，要把立足点坚决地转移到以内涵挖潜为主的轨道上来。诚然，各种资源由于它们的存量、供需状况和稀缺程度的差异，开源与节约的侧重点也应该有所不同。

基本对策之一——建立资源节约型国民经济体系

(1) “节约”一词可有两个涵义：一是指“节省”，与“浪费”相对立；二是指“集约”，与“粗放”相对立。

建立资源节约型国民经济体系的必要性有四：首先要认识到我国是人均资源贫乏的国家，资源紧张状况将会长期存在，因此，在生产领域、流通领域、消费领域都要注意节约资源；其二，建国以来我国基本上施行是高消耗资源的粗放型发展经济模式，在资源的勘探、开发与利用方面都存在着严重的浪费；其三，我国正处于工业化高速发展时期，对资源的总需求量将迅速扩大；其四，外延扩大再生产在一般情况下，周期较长，而且投资大，在资金不足的情况下更应注重于节约，注重于内涵扩大再生产。面对这些状况，我们必须选择一条与发达国家不同的资源组合方式，即非传统的现代化道路。其核心思想就是建立一个低度消耗资源的节约型国民经济体系，以促进资源的节约，杜绝资源的浪费，降低资源的消耗，提高资源的利用率和单位资源的人口承载力，增强资源对国民经济发展的保证程度，以缓和资源的供需矛盾。建立资源节约型的国民经济体系是克服资源危机的基本对策。

(2) 资源节约型国民经济体系的内容包括：

建立以节地、节水为中心的集约化农业生产体系。包括发展

多熟制种植，提倡立体多层农业，采取先进的灌溉制度与灌溉技术和科学的施肥制度等节时、节地、节水、节能、高效低耗的集约化农业。

建立以节能、节材为中心的节约型工业生产体系。包括采取技术改造、技术革新，加强资源的综合勘探、综合开发与综合利用，提高资源的利用率、回收率与降低能耗物耗；开展工业用水的重复利用，循环利用；提倡废物利用，变害为利，重视二次资源的开发利用；发展规模经营，杜绝重复低水平建设等节能、节材、节水、节省资金、重效益、重品种、重质量的节约型工业体系。

建立以节省运力为中心的节约型综合运输体系。包括充分发挥各种运输方式的优势，建立以铁路为骨干，铁路、公路、水运、航空、管道等有机结合，联运联营的综合运输网；发挥水运（海运与内陆河运）的运量大、耗能低的优势；发展油、气、煤浆的输送管道；建立以公共交通为主的城市交通体系；有条件地实行人、车分流；合理布局工业，发展大集装箱运输，提倡运输社会化，减少回空率等节能、节时、重视效益的综合运输体系。

建立以适度消费、勤俭节约为特征的生活服务体系。所谓适度消费，不是低消费。消费可以促进生产，但要与生产相适应。我们主张的消费是与经济发展阶段和经济增长速度相适应的消费水平与生活方式，反对超越社会生产力水平的“超前”消费、高消费、盲目攀比。适度消费的内容大体包括：膳食结构仍以植物性食物为主，发展高转化率的节粮型的动物产品与食品加工业；发展化纤、混纺代替棉布，减轻耕地压力；提倡公寓式住宅与发展公园、公共娱乐场所；发展城市集中供热、供气；发展以公共电、汽车和地铁为主的居民交通工具等，在衣、食、住、行诸方面提倡勤俭节约，有条件地提高生活和享乐水平。

（3）建立资源节约型体系必须与集约化经营相结合。单纯

的节省不能创造更多的财富，必须与改变粗放经营模式为集约经营模式相结合，即增加投入，包括劳动投入、资本投入、科技投入，以取得更高的产出。提出资源节约型的国民经济体系，并丝毫否定或贬低开源的意义与作用，相反还要积极提倡开源。我们提出资源节约型主要在于合理地、充分地、无浪费地利用可贵的自然资源。对于可更新资源来说是能够永续地利用，对不可更新资源而言，则是综合地、“全封闭性”地利用。提倡建立资源节约型国民经济体系也不是暂时的、短期的、应急的行为，而是长期的、战略性的措施，是协调人口、资源、环境关系与持续发展的良策，这意味着不仅要在思想上认识节约资源的重要性，而且要在体制、法制、政策、措施、管理和行动上给以保证与贯彻。诚然，建立资源节约型的国民经济体系不是一朝一夕之功，它将随着科学技术的进步与经济实力的增强，由低级到高级、由局部到全面，分阶段实现，而且还需要多方面投入，尤其是科技投入，不断地进行技术改造与技术革新，同时也要提高劳动生产者的素质。

基本对策之二——大力开发人力资源，发挥劳动力资源的优势

越是自然资源相对不足，越要大力开发人力资源。要充分而合理利用各类劳动力，对各类资源进行不同层次的初步加工与深度加工，既要利用雄厚的劳动力资源发展各种劳动密集型产业，又要利用我国现有科技力量总量上的优势，发展技术（智力）密集型产业，双管齐下。

（1）降低人口增长率，实现适度人口目标。人既是劳动者，又是消费者；人类的自身再生产要与社会物质再生产相协调发展。人口的失控，必将加重资源与环境的压力、经济的困难与社会的动乱。按目前我国的妇女总和生育率，预计到下个世纪中国总人口最高峰有可能在16—17亿，甚至出现更大规模的人口群，这是最坏的一种可能。我国人口发展要有与经济发展、资源承载、

环境质量、生存空间和人口自身发展规律相协调的“适度人口”目标。根据土地承载力研究提供的资料，我们认为2000年人口控制在13亿之内，2020年不超过14.6亿，2030年实现人口的零增长，我国下世纪最大规模不超过16亿，以15亿为控制目标，较为恰当。

(2) 大力发展劳动密集型产业，广拓就业途径，实现充分就业目标。我国正处于劳动力资源存量迅速增长和抚养系数最低时期。1989年统计，全国劳动力资源总数为6.8亿，就业人口为5.5亿人；预测到2000年，全国劳动力资源将达7.9亿，可利用数为6.6—7.0亿，劳动力资源占总人口的61%，特别是年轻劳动力多，16—29岁人口占总人口的27%，90年代是大力开发劳动力资源的黄金时期，过此时期老年人口将迅速上升，劳动力资源的优势将会逐渐丧失。因此，我们必须抓住这一难得的机会，创造更多的社会财富。当然，困难在于就业，在于劳动力的出路问题，特别对年轻的劳动者面临着教育培训与就业高峰的双重压力。如果我们不能解决这个难题，不仅不能发挥劳动力资源的优势，而且还会给社会带来不安定。可以说，我们正处于财富与包袱、机遇与挑战并存的危急时期。摆脱困境，变包袱为财富的出路在于大力发展劳动密集型产业，广泛地、更多地开辟就业机会，其核心内容是逐步实现农业剩余劳动力向非农产业转移。

首先，在广大农村要进行产业结构调整，组织农村剩余劳动力形成劳动大军，采取以工代赈的办法进行治山、治水、水土保持、治理沙漠、植树造林、农田水利建设、修路筑桥，以及开发荒山、荒地、荒水，全面发展农林牧副渔生产。

其二，发展乡镇企业是农业剩余劳动力转移的主要途径，也是繁荣农村经济，增加农民收入，促进农业现代化的必由之路。

其三，要大力发展第三产业，包括商业、服务业、旅游业等，预计仅旅游业一项就可吸收2000万个劳动力。

其四，发展劳动密集程度较高、资本密集程度较低的工业。

其五,积极进入世界劳务市场,提高我国劳务出口人员规模。

劳动密集型产业也要依靠科技进步和劳动者素质的提高,向技术密集型过渡或与技术密集型结合的方向发展,以提高劳动生产率,降低劳动成本,在竞争中取得优势。

(3)充分利用现有科技力量总量的优势,发展技术(智力)密集型与高新技术产业。随着新技术革命潮流的出现,世界上很多国家都已经或正在选择以发展高技能低资本密集为主的工业体系。技术密集型产业,既可以提高劳动者素质,又可以促进国力的增强,同时还可以促进技术进步,从而带动经济的发展。因此,知识与技术密集型产业,是一个国家在现代经济和技术发展的大背景下,所做出的必然选择。

目前,我国已经拥有一支总量较大的科技队伍,要充分利用这个优势,在大城市、沿海、沿江地区重点发展一批技术密集型与高新技术产业,建立一批高新技术产业开发区;充分利用对外开放政策,引进和消化国外先进的科学技术与科学管理经验,创造出一个开放型的经济环境,为发展高新技术产业提供良好的环境,促进高新产业的发展;与此同时,应用高新技术改造传统产业,使其现代化。

须知人才的浪费是最大的浪费。我国科技人员所占比例本来就少,科技人员不足已成为经济发展的限制因素。然而,我国由于思想认识、政策管理等各方面原因,造成人才的严重浪费。目前世界各国已普遍认识到经济竞争说到底人才竞争,不重视知识,不重视知识分子的国家是没有发展前途的。国家必须采取切实有效措施,落实知识分子政策,改善知识分子的工作条件与生活条件,改革科技管理体制,保护科技人才,吸引人才,鼓励人才流动,此乃当务之急。

基本对策之三——实现地区优势互补,充分发挥资源潜在能力

(1)地区差异大和发展不平衡是我国的基本国情之一。我

国幅员辽阔，地区之间自然、经济、人口差别是全世界差异最大的大国之一。自然资源、人力资源、经济资源分布不平衡，组合错位，主要表现为东西部发展水平的差别，其次是南北结构性的差别。

我国东部沿海地区人口密集、城镇林立，交通方便，科技、文化、教育发达，劳动力资源丰富，人口素质较高，工业基础好，经济实力雄厚，人民生活相对富足，自我发展能力强，是我国经济最发达地区和对外开放的前沿地带。中西部地区能源、矿产资源丰富，农业有一定基础，特别中部地区农业基础较好。西部地处边疆，自然条件恶劣，大部地区人口稀少，少数民族集中分布，交通信息闭塞，科技、文化、教育落后，人口素质差，经济欠发达，仍有相当数量人口生活在贫困线以下。我国东西部发展水平的差异集中反映在沿海和内地的差异上。

我国南北差异主要表现为工业上南轻北重与农业上南水北旱；资源结构上北方地多水少，缺水严重；南方地少水多，能源不足。我国南北之间水平差异较小，而结构性差异突出。

(2) 打破地区经济封锁，才能实现优势互补和地区协作。我国东部有人才、技术、资金、经济的优势，西部有资源、能源与原材料发展的优势，东西之间存在很大的互补性和合作联合的内在必然性。但由于当前体制和利益分配问题，地区之间的封疆割据、各谋其利的现象相当普遍，大大限制了各自优势的发挥。因此，要以地区差异为依据，逐步建立全国统一市场，大力发展商品经济，加强技术经济协作，打破地区封锁，促进横向联系，实现地区之间各省之间的优势互补，提高国民经济的整体效益。

提倡沿海经济发达地区和大中城市或大型企业到内地投资，建立较稳定的粮食、棉花、副食品、煤炭和其他原材料基地，既可以解决内地资源开发资金、技术不足的矛盾，又可缓解沿海地区粮食、能源和原材料紧缺困难，并促进沿海与内地、东部与西部之间资源、人才、科技的双向流动。