

二八一—项目

# 工作手册



平山县防护林工程  
指挥部编印

中国世界粮食计划署2811项目

# 工 作 手 册

W F P 中国2811项目平山县指挥部

一九八七年五月

## 编写人员名单

主持：王三堂  
主编：王双贵 张巨德  
审稿：王绪捷 王双贵 张巨德  
        冯书勤 高文存 封泽  
撰稿：张巨德 张华嵩 邵吉祥  
        王伯英 冯书庆 李永来  
        韩亮平 崔利华 康卫国



1、国内农、林、水、牧等方面的专家、教授、工程师  
深入项目区考察



2、张润身副省长向德·布里西斯一行赠送礼品



3、WFP 项目管理官员德·布里西斯一行考察宜林荒山



4、省林业厅厅长李兴源陪同WFP 评估组深入项目区考察



5、李兴源厅长陪同WF P 评估组考察乡办苗圃



6、李兴源厅长、关君蔚教授陪同WF P 评估组考察人工刺槐林



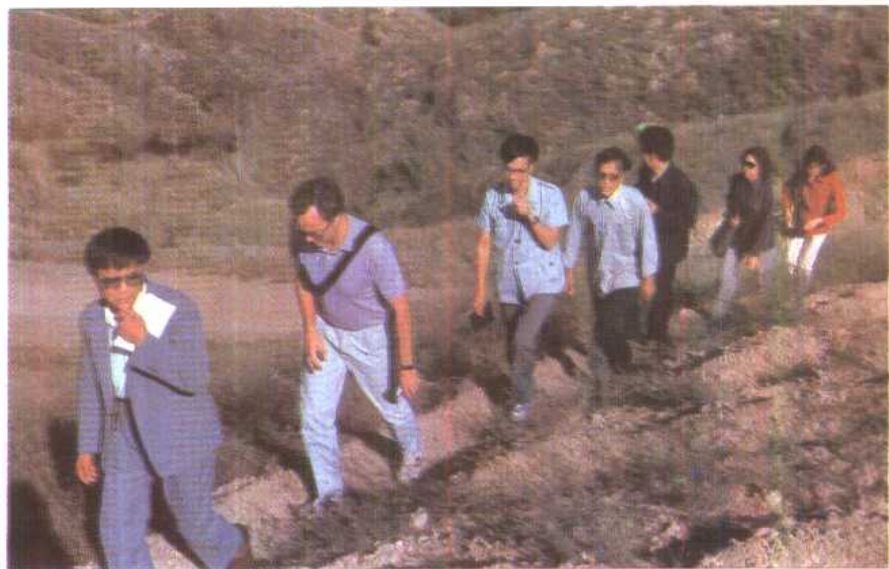
7、德·布里西斯一行同项目区农民座谈



8、WFP 评估组同项目管理人员座谈



9、WFP 亚太科科长约翰·李奇亚一行在平山县北杏园村考察



10、WFP 驻华代表处项目官员布雷先生深入工地检查





11、2811项目工程建设纪念碑



12、省林业厅副厅长王育仁、平山县县长李明才陪同布雷先生在纪念碑前植树

# 代 序

张润身同志在2811项目揭  
碑仪式上的讲话（摘要）

平山县防护林建设工程是我省林业建设上的第一个接受世界粮食计划署援助的项目，也是目前林业上唯一的一个利用外援的项目。这个项目经过农、林两部领导和各级的努力，去年七月份进行了可行性评估，今年四月和九月份，世界粮食计划署派员先后进行了视察和开工前的检查，业已批准十月一日正式开工。这项工程的批准和实施对于改善平山县的生态环境，发展平山经济，提高平山人民的生活水平都具有十分重要的意义。对全省的林业建设，特别是太行山区的绿化将会有很大的影响。

平山县防护林的建设，是一项造福子孙后代，为国争光的事业，一定要增强搞好项目工作的自觉性和责任感，各级都要列入议事日程，积极主动地把项目工作搞好。平山县政府要切实加强领导，认真落实有关政策，广泛宣传 and 发动群众，严格执行国家和世界粮食计划署签署的《实施计划》，确保工程质量，按时完成任务，为河北争光，为国家争光！

一九八六年十二月十日

# 前 言

2811项目工程，是我县历史上的一项重要经济建设，又是一项具有国际影响的重要工程。为确保该工程按《实施计划》实施，我们编写了这本工作手册。

世界粮食计划署（以下简称WFP）是联合国和粮农组织合办的一个多边的政府间粮食援助机构。WFP把各捐助国的食品以无偿援助方式，帮助最不发达国家和发展中国家内最贫困的农民达到发展生产自救和粮食自给的目的。援助项目分三类：一是加速农业和乡村发展（2811项目属此类）；二是改善营养状况；三是紧急救济。WFP对工程实施管理要求严格，无故损失达一万美元，则被通报国际或终止项目执行。

为加速太行山绿化，农、林两部和省委、省政府确定平山县为治理太行山的典范，并准予优先利用WFP粮援建设防护林工程。

2811项目，是我国政府与WFP合作，在平山县建设防护林，目的是通过造林、种草、闸沟垒坝，增加大地植被，控制水土流失，建设新的生态环境，促进经济和社会发展，使农民脱贫致富。此目的和任务安排，是一九八五年七月WFP评估组明确并修订的，较以前申报文件有较大改动。国家对使用WFP粮援很重视，在效益方面提出了严格要求，项目执行的好坏直接关系到国家声誉，因此，只能搞好，为国争光。

手册中《实施计划》，是我国政府与WFP正式签署的文件；《项目实施管理办法》（含十一个附件），是经有关部门商定，由省项目办公室批准执行的；《项目规划设计方案》，是遵照国内有关专家论证、会审和WFP评估组意见修订后，经省项目领导小组批准的。《2811项目工作手册》是从事此工作之领导者、指挥者和所有工作人员的遵循。要认真学习并掌握、执行。

因水平所限，疏漏处难免，恳请指正，以便及时修订执行。

WFP中国2811项目平山县指挥部

一九八七年五月

# 目 录

## 前 言

实施计划	( 1 )
WFP评估建议	( 26 )
规划设计方案	( 27 )
省领导小组第二次会议通过批准的规划设计方案 ( 提要 )	( 124 )
专家对规划设计方案的会审意见	( 130 )
关于2811项目被正式批准的通知	( 133 )
关于2811项目开工日期的通知	( 134 )
2811项目实施管理办法	( 135 )
施工设计实施细则	( 136 )
造林设计技术原则	( 147 )
育苗实施细则	( 150 )
管理机构规定	( 163 )
财务管理有关规定	( 168 )
工程承包办法	( 172 )
工程检查验收办法	( 180 )
外宾接待工作规定	( 188 )
食品管理发放办法	( 192 )
施工助理员、带工员管理办法	( 194 )
档案管理办法	( 197 )

河北省人民政府(函)〔1983〕146号.....	(200)
意向备忘录.....	(202)
申请书.....	(208)
向WFP介绍平山县林、牧业生产责任制情况.....	(220)
向WFP介绍平山县农业生产责任制情况.....	(222)
向WFP项目考察组介绍的材料.....	(224)
关于2811项目准备就绪情况的介绍材料.....	(231)
附录1 术语浅译.....	(241)
附录2 几种主要树种、草种中英拉名称对照.....	(248)
附录3 每公顷植树株数一览表.....	(252)
附录4 公制和市制对照进位表.....	(253)
附录5 几种常用化肥特性.....	(254)
2811项目工程规划图.....	(259)

# 中华人民共和国和联合国／粮农组织 合办的世界粮食计划署就援助河北省 平山县造林商定的实施计划

(项目 2811)

鉴于中华人民共和国政府(以下简称“中国政府”)和联合国／粮农组织合办世界粮食计划署(以下简称“粮食计划署”)已就世界粮食计划署提供援助一事达成一项基本协定,该项协定已由中国政府和粮食计划署于1980年10月4日签署;

鉴于政府要求粮食计划署援助一项在河北省平山县进行造林的项目;

鉴于粮食计划署同意这项援助;

因此,政府和粮食计划署希望在实施上述项目过程中,彼此合作,兹商定下列条款:

## 第 一 条

### 有关政府项目和计划署对该项目援助的目的和说明

项目的目的是在平山县的北部、中部以及南部大部分山区种植24,000公顷乔木、灌木和草。项目区域为140,000公顷,其中农田6,735公顷,林地15,900公顷,草场22,500公顷,草场多在海拔较高地带。现有56,500公顷宜林荒山,其

中 23,200 公顷将通过本项目进行种植，其余 800 公顷将种植果树和用材林，边际农田将退耕，粮食损失由本项目予以补偿。

本项目的受益总人口为 113,000，包括 24 个乡的 24,144 农户。效益将来自于薪柴、柱材、木材、编织材料、树叶、饲料及果品。项目所生产的饲草将给畜牧业生产带来较大的发展。项目结束五年之后，每年可另创造约 250 万工日的就业机会，其中三分之二从事林业活动，其余用于畜牧业及有关活动。按照每年 250 个工日计算，相当于 10,000 名劳力，即现有 45,000 个劳动力的四分之一弱，这将减少百分之五十的劳动力过剩问题。

项目的间接效益包括减少水灾和大风所造成的人、畜和植物破坏，增加烧柴的供应量，从而改善饮食状况，增加取暖所用燃料，使这一寒冷地区的人民得以安全过冬，减少侵蚀，防止河流和水库的淤塞，增加生活用水量并提高其质量，最终全面改善环境。

粮食计划署的援助将用作对参加项目活动的农民的刺激物。由于项目的经济效益近期内无法实现，因此有必要给予援助。就业不足的农民有可能为了挣钱，到项目区域以外寻找工作，这已成为一个风险。通过援助，农民还将得到充足的热量补充，从而确保项目的早日完成。项目区内减少粮食补贴将节约 750,000 元的政府开支，使其转为对项目活动的投资。最后，边缘农田退耕种植果树或用材林，而暂时遭受损失，粮食计划署的援助可用作补偿。

项目期限为五年，总用工量为 19,550,000 个工日，工程细节以及用工定额详见第三条 2(1) 及本实施计划附件一。



## 第 二 条

### 粮 食 计 划 署 的 义 务

除本实施计划其它条款所述由政府 and 计划署共同商定的条件和情况外粮食计划署保证承担下列具体义务。

#### 1. 提供粮食援助

( 1 ) 计划署将在秦皇岛港向政府提供数量不超过 65,337.5 吨小麦,总价值(包括运费和监督费)估计为 1,215 万美元。原则上均应提供小麦。但当粮食计划署小麦短缺时,经商中国政府同意,可提供部分面粉,折算率待双方另行商定。

( 2 ) 计划署提供的援助为期五年,自开始分配食品之日算起。

( 3 ) 上述食品将根据项目当前的需要分批提供。在政府根据第三条第 3 款完成的准备工作通知粮食计划署以后,将尽早提供第一批食品。在 1988 年 12 月 31 日以后提供的食品将视货源而定,特别是视小麦货源而定。

( 4 ) 粮食计划署将作出安排确保所有食品运抵秦皇岛港,并将根据由粮食计划署任命的一名独立监督者的报告对运输公司保证人提供必要的索赔。食品将在安全到达后交货,但是,如果在运输中受到重大损失或损坏,粮食计划署将替换损失或损坏的食品。

( 5 ) 粮食计划署将把为提供食品作出的安排的进展情况通知政府。

#### 2. 监督和咨询服务

( 1 ) 粮食计划署将在装卸、储存、运输和食品配方案