

经济与社会蓝皮书

1998 - 1999 年辽宁省

经济社会形势

分析与预测

主编：赵子祥 裴志远 曹晓峰 张卓民

辽宁人民出版社

经济与社会蓝皮书

1998~1999 年辽宁省

经济社会形势分析与预测

主 编 赵子祥 裴志远
 曹晓峰 张卓民

辽宁人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

1998~1999 年辽宁省经济社会形势分析与预测/赵子祥
等主编. —沈阳:辽宁人民出版社,1999. 2

ISBN 7—205—04479—0

I. 19… II. 赵… III. ①经济发展—成就—辽宁—
1998②经济发展—问题—分析—辽宁—1998③经济—预
测—辽宁—1999 IV. F127. 31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 02458 号

辽宁人民出版社出版发行

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

沈阳市北陵印刷厂印刷

开本:787×1092 毫米 1/32 字数:350 千字 印张:17%

印数:1—1 000

1999 年 2 月第 1 版

1999 年 2 月第 1 次印刷

责任编辑:姜艳波

版式设计:张卓民

封面设计:刘晓南

责任校对:王绍斌

ISBN 7—205—04479—0/F·935

定价:15.50 元

主 编 赵子祥 裴志远 张卓民

执行主编 曹晓峰

副 主 编 武 斌 陈 萍 沈殿忠

姜健力 王广林 刘晓南

编 委(按姓氏笔画排列)

王广林 王东秀 陈 萍

沈殿忠 李向平 张卓民

武庆安 武 斌 赵子祥

姜健力 曹晓峰 裴志远

前 言

辽宁省经济社会形势分析与预测蓝皮书已连续出版五年了。五年来,在省委、省政府的正确领导下,在有关部门的大力支持下,经过课题组成员的共同努力,我们的经济社会形势分析与预测工作已经制度化、系统化了。本书自出版以来,受到省内外各界的欢迎与好评。除省电视台、电台、《经济日报》等新闻媒介曾作过较为详细的报道或专题评论外,1995年新华社《每日电讯》还发了通稿,《人民日报(海外版)》还以我省出版蓝皮书为引线,对我国“皮书”出版情况作了较大篇幅的报道,并给予了充分肯定。国外有些报刊,如《新加坡商报》,对我省出版“蓝皮书”也作了详细介绍。最近几年,在中国社会科学院召开的社会经济形势分析预测研讨会上,与会的国内一些著名专家学者对我省出版的“蓝皮书”均给予了很高的评价。我省的广大干部和群众对“蓝皮书”也颇为赞赏,并深表认同。这不仅使我们对深化经济社会形势的研究充满了信心,而且也更增加了责任感。在这里,我们对省内外各界人士和读者的关心与厚爱,表示深深的谢意。

随着辽宁省“蓝皮书”的影响日益扩大,社会对它的期望值也越来越高。归纳起来不外是要求对形势的分析要客观、全面;对未来的展望要预测得准确。为此,我们在对1998年形势的分

析上,特别强调以客观展示和分析我省社会与经济形势为宗旨,力求准确地描述我省经济与社会运行的真实轨迹。在成就和问题的分析上,既不夸大,也不掩饰,力求客观、全面,并注意从深层次上把握其发展特点。在对1999年形势的预测上,我们通过采取新的研究手段和评价体系,在对经济社会及其主要方面走势的变动方向的把握上,力求准确;在一些具体指标的预测上,也力求最大限度地提高其准确度。但也应该指出,要求预测绝对的、百分之百的准确,也是不切合实际的。现实经济与社会生活受到多种因素的影响,带有很大的不确定性。但只要有了超前的预测,哪怕是带有一定误差的预测,也会使各方面做到“心中有数”,尽可能避免决策的盲目性。

对全省经济与社会形势进行分析预测,是一项极其复杂的工作,由于水平有限,尽管我们作了很大努力,但在内容取舍、评价方法、形势分析以及对策研究上,仍难免有失偏颇之处,恳请诸位领导、专家和读者斧正。

《1998~1999年辽宁省经济社会形势分析与预测》课题组,仍以辽宁社会科学院从事经济学和社会学研究的学者为主,并邀请了辽宁省统计局、省信息中心、省体改委、省建设厅、省外经贸厅、省财政厅、省公安厅、省民政厅、省文化厅、省科委、省精神文明办公室、省农业信息中心、省人民银行和中国医科大学等单位的专家学者参加。所提供的报告,均属学术性研究成果,其中也包括对同一问题的不同看法;来自各方面的作者在各自的报告中发表的观点,只属于作者个人意见,并不代表所在单位,也不代表整个课题组。

在本书编写过程中,辽宁省政府和中共辽宁省委宣传部的领导同志给予了热情关怀和大力支持;辽宁省政府办公厅、省财政厅等部门以及辽宁人民出版社也给予具体帮助和支持;中国

社会科学院科研局、社会学研究所、数量经济研究所的领导和有关专家学者给予热情指导；辽宁社会科学院张可时、于治贤等同志对本书提出一些极其可贵的补充修改意见，并参与部分稿件的修改工作，在此一并致谢！

目 录

前 言

综 合 篇

1998 年辽宁省经济社会形势的总体分析与 1999 年展望	
.....	(1)
一、对 1998 年辽宁经济社会形势的总体判断	(1)
二、1998 年辽宁经济社会运行中存在的主要问题	
.....	(6)
三、1999 年经济社会形势预测与对策建议	(8)
1998 年辽宁国民经济形势分析及 1999 年趋势展望	(18)
一、1998 年经济运行态势	(18)
二、对当前经济形势的总体判断	(21)
三、1999 年经济形势的初步展望	(23)
四、做好 1999 年经济工作的几点建议	(27)
1998 年辽宁省经济发展景气水平与 1999 年展望	(30)
一、1998 年辽宁省经济运行的基本特征	(30)
二、对 1999 年辽宁省经济发展的国际环境的基本估计	
.....	(33)
三、对 1999 年辽宁经济发展的国内环境的基本判断	
.....	(34)

四、1999 年影响辽宁经济发展的因素分析	(35)
五、1999 年辽宁省经济发展的基本态势及应采取的 对策	(36)
1998 年辽宁省经济形势与 1999 年展望	(41)
一、1998 年辽宁省经济增长格局及特征	(41)
二、1999 年辽宁省经济增长条件及增长指标预测 ...	(46)
三、促进辽宁省经济持续快速增长及提高经济增长 质量的对策	(51)
1998 年辽宁省社会形势总体分析与 1999 年展望	(55)
一、1998 年社会形势基本状况	(55)
二、1999 年社会发展趋势预测	(61)
三、思路与对策	(63)
1998 年辽宁省城市发展状况与 1999 年展望	(67)
一、1998 年辽宁省城市发展状况	(67)
二、辽宁省城市发展存在的主要问题	(70)
三、1999 年辽宁省城市发展展望	(73)
四、对策与建议	(75)
亚洲金融危机对辽宁省的影响与对策	(78)
一、亚洲金融危机负面影响的广泛性和深远性	(78)
二、亚洲金融危机给辽宁省经济带来的影响	(80)
三、亚洲金融危机的经验教训	(83)
四、辽宁省克服亚洲金融危机影响的对策	(87)

经 济 篇

1998 年辽宁省农业经济形势与 1999 年展望	(91)
一、1998 年辽宁农业经济运行的主要特点	(91)
二、1998 年辽宁省农业经济发展中的主要问题	(93)

三、1999 年辽宁省农业经济形势展望	(96)
四、对策与建议	(97)
1998 年辽宁省工业经济运行形势与 1999 年展望	(100)
一、对 1998 年工业经济形势的总体评价	(101)
二、对 1999 年工业经济形势的分析与预测	(107)
三、1999 年加快工业经济增长应采取的对策	(109)
1998 年辽宁省国有中小企业改革回顾与 1999 年展望	
.....	(117)
一、1998 年国有中小企业改革的总体情况	(117)
二、1998 年国有中小企业改革的新特点	(122)
三、1998 年国有中小企业改革中存在的问题	(125)
四、对 1999 年辽宁国有中小企业改革的预测	(127)
1998 年辽宁省乡村企业发展分析与 1999 年展望	(131)
一、总体估计	(131)
二、几个基本判断	(133)
三、发展平台阶段的形势	(135)
四、发展平台阶段的政策原则	(140)
1998 年辽宁省建筑业和房地产业形势分析与 1999 年展望	
.....	(145)
一、1998 年辽宁省建筑业运行状况分析	(145)
二、1998 年辽宁房地产业的运行状况分析	(149)
三、1999 年发展展望及对策建议	(152)
1998 年辽宁省交通运输、邮电通信业运行形势及 1999 年	
发展预测	(156)
一、1998 年交通运输业运行形势	(156)
二、1998 年邮电通信业运行形势	(161)
三、1999 年发展预测和对策建议	(163)

四、宏观思考	(165)
1998 年辽宁商品流通形势和 1999 年展望	(170)
一、1998 年商品市场的运行态势	(170)
二、1999 年商品市场展望	(175)
三、对策与建议	(178)
辽宁省粮食流通体制改革形势分析	(180)
一、辽宁粮食流通体制改革的历程回顾	(180)
二、辽宁省粮食流通体制改革形势分析	(183)
三、粮食流通体制改革的政策与措施	(190)
辽宁省公用事业市场化改革形势分析与建议	(194)
一、辽宁省公用事业的基本现状	(194)
二、辽宁省公用事业市场化改革进展及存在的问题	(198)
三、辽宁省公用事业市场化改革的几点建议	(201)
1998 年辽宁旅游业的发展与 1999 年展望	(203)
一、1998 年辽宁旅游业发展概况	(203)
二、1998 年辽宁旅游业发展的新特点	(206)
三、当前旅游业发展中存在的问题	(210)
四、1999 年旅游业发展的展望及对策建议	(212)
1998 年辽宁省内需求形势分析与 1999 年预测	(219)
一、1998 年省内需求形势与特点	(219)
二、1999 年影响省内需求的主要因素分析及预测	(226)
三、1999 年投资与消费政策选择	(230)
1998 年辽宁省对外经贸形势与 1999 年展望	(237)
一、1998 年辽宁省对外经贸的运行态势	(237)
二、1999 年对外经贸发展预测	(242)

三、对策与建议	(246)
1998 年辽宁省收入分配形势及 1999 年展望	(252)
一、收入分配的基本形势	(252)
二、目前收入分配中存在的主要问题	(259)
三、1999 年收入分配形势展望	(262)
四、对策及建议	(263)
1998 年辽宁省财政运行状况及 1999 年预测	(266)
一、1998 年辽宁省财政运行情况总体分析	(266)
二、调整财税政策,拉动经济增长	(271)
三、1999 年财政税收形势展望	(274)
四、对策与建议	(275)
1998 年辽宁省金融形势与 1999 年预测	(279)
一、1998 年辽宁省金融运行环境的分析	(279)
二、1998 年辽宁省金融运行状况的分析	(282)
三、辽宁省金融运行中的问题	(286)
四、对 1999 年辽宁省金融形势的预测及建议	(289)

社 会 篇

1998 年辽宁省城乡居民生活状况分析与 1999 年预测	(292)
一、城乡居民收入的变化	(292)
二、人民生活领域中存在的主要问题	(304)
三、1999 年城乡居民生活展望	(307)
四、进一步提高人民生活水平的对策构想	(310)
1998 年辽宁省城镇就业形势与 1999 年展望	(314)
一、1998 年辽宁省劳动就业状况与分析	(314)
二、劳动就业机制存在的矛盾	(318)

三、1999 年劳动就业形势预测与思考·····	(321)
1998 年辽宁省社会保障形势和 1999 年展望·····	(334)
一、1998 年辽宁省民政社会保障事业发展状况·····	(334)
二、今后的走势和应注意的问题·····	(340)
三、对辽宁省社会保障事业发展的几点思考·····	(342)
1998 年辽宁省社会治安形势与 1999 年预测·····	(347)
一、1998 年辽宁省社会治安治理的主要成果·····	(347)
二、1998 年辽宁省社会治安形势分析·····	(350)
三、1999 年辽宁省社会治安形势预测·····	(351)
四、1999 年加强社会治安工作的对策建议·····	(353)
1998 年辽宁省廉政建设与反腐败斗争形势及 1999 年展望	
·····	(357)
一、1998 年辽宁省廉政建设和反腐败工作的基本情况	
·····	(357)
二、当前反腐败工作存在的主要问题·····	(364)
三、1999 年辽宁省反腐败斗争的对策与建议·····	(366)
1998 年辽宁省精神文明建设情况与 1999 年展望·····	(371)
一、1998 年精神文明建设的基本情况·····	(371)
二、1998 年精神文明建设的主要特点·····	(376)
三、1998 年精神文明建设中存在的主要问题·····	(378)
四、1999 年辽宁省精神文明建设展望·····	(379)
1998 年辽宁省科技发展状况与 1999 年展望·····	(385)
一、1998 年辽宁省科技发展状况·····	(385)
二、目前辽宁省科技发展存在的主要问题·····	(391)
三、1999 年辽宁省科技发展预测·····	(393)
四、对发展辽宁省科技的对策及建议·····	(395)
1998 年辽宁省教育工作形势与 1999 年展望·····	(398)

一、1998 年深化教育改革情况	(398)
二、辽宁省教育工作存在的主要问题	(404)
三、对 1999 年辽宁省教育工作形势预测及建议 ...	(407)
1998 年辽宁省文化事业发展与 1999 年展望	(410)
一、1998 年辽宁省文化事业改革与发展的基本情况	(410)
二、文化事业发展存在的主要问题	(416)
三、1999 年文化事业发展预测与建议	(421)
1998 年辽宁省卫生事业的发展与 1999 年预测	(427)
一、1998 年辽宁省卫生工作总体情况	(427)
二、1998 年辽宁省卫生工作存在的主要问题	(431)
三、1999 年辽宁省卫生事业发展预测及建议	(433)
1998 年辽宁省民主政治建设形势与 1999 年展望	(440)
一、1998 年辽宁省民主政治建设形势的评估	(440)
二、存在的问题	(455)
三、1999 年辽宁省民主政治建设形势展望	(456)
附录 1 1999 年辽宁省经济发展趋势百人问卷调查 结果分析	(460)
附录 2 1998 年辽宁省经济工作大事记	(470)
附录 3 1998 年辽宁省经济发展统计指标	(477)

CONTENTS

Preface	(1)
---------------	-----

Part I . Synthesis

A General Analysis of Liaoning Provincial Economic and Social Situation in 1998 and Prospects in 1999	(1)
1. A General Conclusion of Liaoning's Economic and Social Situation in 1998	(1)
2. Major Problems Existing in Liaoning's Economic and Social Operations in 1998	(6)
3. A Countermeasures and Suggestions for Liaoning's Economic and Social Situation in 1999	(8)
A Situation Analysis of Liaoning's National Economy in 1998 and Prospects for Its Trends in 1999	(18)
1. The Situation of Liaoning's Economic Operations in 1998	(18)
2. A General Judgement of the Current Economic Situation	(21)
3. Preliminary Prospects for the Economic Situation in 1999	(23)
4. Some Suggestions for Doing the Economic Work Better	

in 1999	(27)
The Boom Level of Liaoning's Economic Development in 1998 and Prospects in 1999	(30)
1. Basis Characteristics of Liaoning's Economic Operations in 1998	(30)
2. Basis Appraisement for the International Circumstance of Liaoning's Economic Development In 1999	(33)
3. Basis Judgment for the National Circumstance of Liaoning's Economic Development in 1999	(34)
4. An Analysis of Factors Influencing Liaoning's Economic Development in 1999	(35)
5. The Basis Situation of Liaoning's Economic Development in 1999 and the Relevant Countermeasures to Be Adopted	(36)
Liaoning's Economic Situation in 1998 and Prospects in 1999	(41)
1. The Pattern and Characteristics of Liaoning's Economic Growth in 1998	(41)
2. The Conditions of Liaoning's Economic Growth and a Forecast for the Economic Growth Targets In 1999	(46)
3. Suggestions for Improving the Sustainable and Rapid Growth of Liaoning's Economy and Enhancing the Quality of Economic Growth	(51)
A General Analysis of Liaoning's Social Situation in 1998 and Prospects in 1999	(55)

1. The Basic Situation of Liaoning's Social Development in 1998	(55)
2. A Forecast for the Provincial Social Development Trends in 1999	(61)
3. The Thought's Train and Countermeasures of Development	(63)
Liaoning's Urban Development Situation in 1998 and Prospects in 1999	(67)
1. Liaoning Provincial Urban Development Situation in 1998	(67)
2. Major Problems Existing in Liaoning Provincial Urban Development	(70)
3. Prospects for Liaoning Provincial Urban Development in 1999	(73)
4. Countermeasure and Suggestions	(75)
The Influence of Asian Financial Crisis on Liaoning Province and Countermeasures	(78)
1. The Universality and Protracted Nature of the Negative Influence of Asian Financial Crisis	(78)
2. The Influence of Asian Financial Crisis on Liaoning's Economy	(80)
3. Experience and Lessons from Asian Financial	(83)
4. Liaoning's Countermeasures against the Influence of Asian Financial Crisis	(87)

Part I . Economy

Liaoning's Agricultural Economic Situation in 1998 and