
民國叢書

第二編

· 39 ·

經濟類

民國財政史 下

賈士毅著

上海書店

張樑任著

中國郵政

下

下卷序

本書上中二卷，業已先後出版，下卷郵政經濟，於茲問世，藉以結束數年來對於中國郵政一書之工作。

本卷郵政經濟，材料搜集，較上中二卷更難。良以行政與業務二部分，至少有法規及郵政史編可稽，獨關於郵政經濟方面之材料，坊間尙付闕如。繙纂不易，於茲可見。夫郵政經濟，性質較行政與業務更爲專門，世人每多不予注意，但一加細察，則知郵政經濟實與郵政行政及業務，有不可分離之關係在。蓋郵政支出，多基因於郵政行政，如人員薪津之支付，郵局增加時所引起之開支等，而郵政收入，又歸功於郵政業務及其發展狀況，是則郵政行政與業務，不啻代表郵政經濟之支出與收入二方。行政費用之增節與否，與夫業務發展至如何程度，無不反映於郵政經濟中；換言之，郵政經濟，於某種意義言之，不失爲判斷行政與業務得失之晴雨表也。就事實而觀，當郵政創辦伊始，需款較繁，國內訊息傳遞，都市被客郵所霸佔，內地則仍爲民信局所操縱，郵政業務，無能發展，行政開支較業務收入爲大，形成民國四年以前海關代郵政撥款之事實。民國四年以還，郵局增加，人員增添，資本支出之劇增，雖在不斷進展之中，然業務之發達，因人民知識漸開，郵政信譽日佳，一日千里，其收入之數，遠勝於行政之支出，直至民國十八年，每年有數百萬元之盈餘，尤稱爲郵政繁榮時代。迨乎二十一年度，郵政由盛而衰，溯本追源，亦基因於行政支出之浩繁（與十七年十月考績及晉級制度之改變，不無關係），以及業務之未能如期發展；兩年之

中，虧損至鉅（如無儲匯局之撥款，郵政總局損失達一千數百萬元之多。）乃自二十二年度起在前交長朱家驊氏領導之下，苦心擘劃，郵政又見轉好，不特無有虧損，抑且反有盈餘，其道仍不外一方撙節行政之支出，他方擴張郵政之業務，使支出減少（例如考績之嚴格，辦公及調遣費用之減少等），收入增加（例如取消民信局，取消包裹稅，郵電合設，創辦代購書籍，代訂刊物及簡易壽險等，直接或間接皆有利於郵政之收入），故外患雖日亟，內憂雖未已，卒能挽狂瀾於既倒，予郵政以復興。凡此事實所昭示於吾人者，乃郵政經濟與行政及業務關係之如何密切也。

抑尤有進者，吾國國庫拮据，不能補助郵政或有之虧損，郵政之應取自給自足政策，要亦爲唯一之鵠的，不可須臾忽略者也。觀夫民國二十一年度郵政連續虧損時，報張議論之紛紜，與夫郵政人員之惶恐，即可見郵政基礎動搖時所遭影響之爲如何矣。今後郵政支出，將因晉級制度關係，遞年增長，而收入方面，雖有郵票收入增加之自然趨勢，然國難嚴重，內憂外患，交迫而來，能否與支出平衡，尙難逆料，則來日之郵政經濟，安能必保其無問題耶？本卷之作，瞻前顧後，未雨綢繆，旨在斯焉。

本卷共分五編，第一編敘述郵政歷年來收支之大概及比較，第二第三編專分析收入及支出，第四編述郵政資助其他機關，第五編則就各郵區收支狀況，加以簡述。各編分章分節，多按現行郵政收支帳目分類，間亦有帳目中附例於營業支出，而實非盡然者，另行劃出，如管理費及資助航空機關等之費用是。郵政收入及支出分析二編，

理應將郵政儲匯局部分一併敘述，顧儲匯局係郵政之金融機關，內中情形，有不便公布之處，故除於第一編整個郵政收支狀況中，略有敘述外，對於第二、第三兩編之分析從略。

郵政經濟之研究，與會計及統計，有密切之關係，我國郵政會計及統計，雖規模粗具，然尙不盡完美，致研究郵政經濟時，感覺種種困難，今後郵政會計及統計，倘能日趨精密，則研究郵政經濟時，必裨益不少。

根據以上種種困難，本卷之未能盡合讀者需求，著者亦所深悉，祇待他日再加補充耳。

本卷付印在即，以前承諸先生多多指教，熱心贊助，著者銘感之餘，謹此鳴謝！

二十五年八月，張樑任。

下卷目錄

中國郵政經濟

導言

第一編

中國郵政收支概論

一五

第一章

中國歷年來之郵政收入

一五

第二章

中國歷年來之郵政支出

一一

第三章

郵政收支之比較

一七

第二編

中國郵政收入之分析

二三

第一章

售票進款

二三

第一節

中國郵票通考

二三

第二節 郵費率之演進

三一

第三節 售票進款之分類

八六

第一款 售出尋常郵票之進款

八八

第二款 售出欠資郵票之進款

八九

第三款 售出紀念郵票之進款

九〇

第四款 售出航空郵票之進款

九一

第五款 領取包裹逾期費

九二

第六款 承寄公文應收郵費之進款

九三

第二章 立券寄費

九五

第一節 總論

九五

第一款 中國立券寄費之特點

九六

第二款 中國立券寄費率之虧損

九八

第三款 今後之補救

一一一

第二節 立券寄費之分類

一一四

第一款	立券官報寄費·····	一一四
第二款	散報或成束報之立券寄費·····	一一五
第三款	總包報紙立券寄費·····	一一七
第二章	郵政出版物進款聯郵運費及雜項進款·····	一二〇
第一節	兌換銀錢之餘利·····	一二〇
第二節	員役罰款·····	一二一
第三節	緝獲私運郵件罰款·····	一二二
第四節	代收電費手續費·····	一二二
第五節	零星進款·····	一二三
第六節	關於賠償所收之罰款·····	一二四
第七節	存銀利息·····	一二五
第三編	中國郵政支出之分析·····	一二七
第一章	薪水工資·····	一二七

第一節 華洋高級人員薪水	一二九
--------------	-----

第二節 郵務佐薪水	一三〇
-----------	-----

第三節 代辦機關薪水	一三〇
------------	-----

第四節 信差工資	一三一
----------	-----

第五節 郵差工資	一三一
----------	-----

第六節 雜役工資	一三一
----------	-----

第二章 津貼	一三二
--------	-----

第一節 獎勵金	一三三
---------	-----

第二節 特別酬卹	一三四
----------	-----

第三節 攬收經辦郵件酬報	一三五
--------------	-----

第三章 辦公費用	一二七
----------	-----

第一節 房屋	一三八
--------	-----

第一款 裝修	一三八
--------	-----

第二款 租金捐款	一三九
----------	-----

第二節 印刷郵票·····	一四一
第三節 贖置·····	一四二
第一款 印刷郵政出版物及地圖·····	一四三
第二款 文具及各項印刷品·····	一四四
第三款 郵件包裹裝運器具·····	一四五
第四款 燃料·····	一四六
第五款 服裝旗幟·····	一四七
第六款 圖書報紙·····	一四八
第七款 雜件·····	一四九
第四節 尋常旅費·····	一五一
第五節 調查旅費·····	一五二
第六節 雜費·····	一五三
第一款 郵電各費·····	一五三
第二款 盤運物料各費·····	一五四

第三款 兌換銀錢之虧損.....一五五

第四款 查緝私運郵件之酬報.....一五六

第五款 醫金.....一五七

第六款 零星用費.....一五八

第四章 運輸郵件包裹費.....一六〇

第一節 自辦運輸.....一六〇

第一款 郵用船修理費.....一六一

第二款 郵用船供養費.....一六二

第三款 郵用火車及尋常車輛修理費.....一六四

第二節 他項機關代辦之運輸.....一六五

第一款 聯郵運費.....一六六

第二款 汽船包運費.....一六八

第三款 火車包運費.....一六九

第四款 航空包運費.....一七一

第五款	旱班及民船包運費	一七二
-----	----------	-----

第六款	零星運費	一七三
-----	------	-----

第五章	賠折之款	一七五
-----	------	-----

第一節	損失掛號郵件及平常包裹之賠款	一七五
-----	----------------	-----

第二節	公款損失	一七六
-----	------	-----

第六章	產業折舊	一七八
-----	------	-----

第四編	中國郵政之資本支出及資助其他機關	一七九
-----	------------------	-----

第一章	資本支出	一七九
-----	------	-----

第二章	資助其他機關	一八二
-----	--------	-----

第一節	管理費與解部盈餘	一八二
-----	----------	-----

第二節	航空津貼費	一八五
-----	-------	-----

第五編	各郵區收支概況	一八七
-----	---------	-----

附錄

歷年郵票變更狀況表

一九九

包裹郵資沿革表

二二三

中國郵政

下卷 中國郵政經濟

導言

郵政經濟之盛衰，一方與一國文化程度及實業狀況有關，他方亦反映郵政組織及業務之爲何如。就前者言，文化進步，實業發達之國家，則郵寄必旺，郵政收入必豐，即因國民經濟狀況之較優，即國內郵費率略予提高，人民亦不覺負擔之重；以後者而論，郵政組織完善，可減少人力與物力無謂之支出，機器與人力並重，效率既能提高，費用因以節省，至郵政業務之發達與否，與郵政經濟有密切之關係，更無待贅言。是以一國郵政經濟之盛衰，外繫於文化及實業之是否發達，內繫於組織之是否嚴密，業務之是否進展。一國文化及實業狀況，由歷史演變而來，郵政當局，自無能爲力，然內部之組織與夫業務之改進，正爲郵政當局之任務，得失之間，即可形成郵政經濟之盈虧。國庫收入，一部分亦仰給於郵政，譬如德國，其與協約國之賠款，大半以鐵道及郵政盈餘爲擔保，然亦有致力

於促進文化而反致虧損者，如以往之美國是。美國地大物博，墾殖之初，端賴商品流通及與之有關之郵訊傳遞，故不惜由國庫提出鉅款，專供推廣郵訊傳遞之用，以故短時間內，窮鄉僻壤，郵政足跡，無遠弗屆，在郵政不免虧損，然在整個國家文化及實業，所蒙之利益，有形或無形，其數字或千百倍於郵政所虧損也。吾國締立近代郵政，垂六十年，開辦之初，年有虧損，幸賴海關墊款，用能繼續維持。民四以後，業務發達，郵政經濟，轉虧為盈，惜盈餘之數，未能全部用諸郵政之開展，郵政一有挫折，郵基即呈動搖，十九會計年度後之郵政狀況，至為顯然。今者收支狀況，雖又漸趨正軌，然黃金時代已過，益以國難嚴重，郵政不無影響，來日郵政收支之如何平衡，要為今後郵政當局迫切之任務。吾國國庫拮据，無暇抵補郵政或有之虧損，則郵政之謀自足自給，不可一日忘之，此為吾國郵政之特點也。

或曰：郵政為國營事業，具獨佔性，即有虧蝕，不妨增加郵費，以資彌補，況人民對於郵政事業，一日不可或缺，費率增加，總不致有礙業務。殊不知一味增加費率，似忽視人民之福利，與夫郵政為人民服務之本旨。且也，費率可任意增加，則郵政當局，難免有恃無恐，不圖改進，形成國營事業之腐化，其結果豈可設想哉！故郵費率之經濟性質及其政策，不能不加以注意焉。

郵政收入，自國家財政言之，似宜務求豐富，以裕國庫，然就社會福利以觀，以郵政為增厚國庫之工具，事又未安。故於討論郵費問題時，對於國家收入與社會福利，尤宜兼籌並顧。如偏重收入，則於社會福利，未免失之疏忽，若一順輿情，則郵政為國家收入之一源，似又未嘗顧及。吾人縱以社會福利為重，然不能藉口國家不當收取適合郵

政效能之報酬。至要求郵政爲自由享受之物，即純屬理論，亦不能存在，蓋無意義之浪費，直接徒增國庫之支絀，間接亦無補於社會。曩時曾有人謂郵政收益，但求適合成本已足，因郵政爲公益事業，非爲牟利而設，今日討論郵費問題時，此說又見活躍。郵費中之成本部分，視爲納費，其超出於成本部分者，無異交通稅之變相，而此交通稅，理論上似有取消之必要。彼持國家財政論者，以爲郵費減少，僅有利於資產階級，如大商人與大工業家等，國家短少此一部分之收入，又不得不以租稅補償之，而租稅之負擔者，平民居其多數，亦不合於財政原則。殊不知彼大商人，大工業家所墊之郵費，結果仍轉嫁於消費者，而整個社會生活之普遍獲益，實亦有賴於訊息交通之賦予也。

是故一適當之郵費率政策，對於社會福利，國家需要，理應統籌籌劃，不宜偏頗。不妨礙社會生活而所生之盈餘，郵政亦屬應得；反之，爲社會福利，而必需郵政襄助者，郵政自不必斤斤於成本之計較，儘可挹此之盈，注彼之不足。美國初年，對於郵政之設施，可資左證。雖然，於訂定郵費率時，自不能不注意補償成本（包括利息及資本設備之償還），然收還成本，非一朝一夕可期。郵政與交通有關，交通改革時，所收效果，亦非經相當時期不可，譬如春間下種，秋間未必得果，然遲早之間，總有收穫。由此可知，郵費率之政策，應出之以遠大之眼光，事實上確屬需要，而滿足此需要之資金及方法，尤貴準時預備。如國家財政寬裕時，不必顧慮一時之虧損或成本之不敷補償，盡力擴展，蓋交通改善之利益，不僅限於交通本身而擴大於整個經濟；反之，國家如遇困難時，亦可向郵局移款或增加費率，以應急需。惟須考慮者，費率之增加，常發生交通範圍縮小之現象，致所期之目的，並未達到，反遭交通縮小後對整

個國民經濟之惡果。自世界郵政條約規定國際間之郵件，包裹保價信之郵費後，各國國內郵費率政策，不能超出國際間之郵費率而受相當限制矣。