

景洪市经济 社会发展 研究

主编/朱卫平 滕 真 刀新华

云南民族出版社

责任编辑：刀桂兰

装帧设计：何志明

景洪市经济社会发展研究

主 编 朱卫平 刀新华 陈真

云南民族出版社出版

(昆明市大观路 39 号)

云南省工商银行金融印刷厂印刷

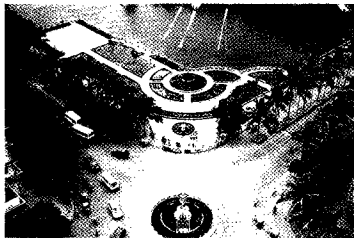
开本：850×1168 1/32 印张：9.625 字数：250 千

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

印数：1—1000

书号：ISBN7-5367-1692-3
F·43

定价：20.00 元



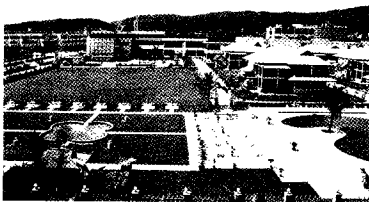
景洪街景一角

景洪市万亩高产
茶园



西双版纳机场

西双版纳
旅游度假区

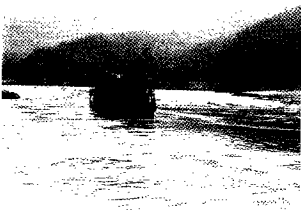


二四〇开发区



走出国门的西双版纳
航运船队

摄影：浦红继



导 言

朱卫平

《景洪市经济社会发展研究》是受景洪市委、市政府委托，经过云南省社会科学院几位学者及景洪市计委的共同努力，于1995年完成的研究项目。这是一项对景洪发展可资借鉴和参考价值的研究。该研究从理论到实践，从国际、国内、省内的政治经济环境，全面分析了景洪所处的发展条件、位置和机遇；景洪的优势、特色，提出了景洪今后经济社会发展的思路，重点产业、重点项目，采取的政策措施等，对景洪市传统发展观念有了新的突破。

在对《景洪市经济社会发展研究》进行的专家论证会上，专家们对该项研究的评论是：“具有科学性、可行性的，是全面的，思路是准确的。遵循了市场经济的基本规律，在市场经济指导下，以建立社会主义市场经济为目标，确定筛选发展新产业，依照市场经济优化产业结构，以市场经济来推动城市发展、社会发展、以市场经济促进改革开放和开发。”我认为专家们的评语是中肯的。

《景洪市经济社会发展研究》下简称《研究》，把景洪放在国际、东南亚、全省范围内的大环境中来研究确定发展思路和重点。景洪属于东南亚经济圈的范畴，是昆明经济圈的前沿，景洪的经济属于热区经济。

《研究》紧密结合景洪市的特点、市情，它的特点和优势就是热区生物资源和地理上的区位优势。景洪市在“九五”计划期

间,新的经济增长点,一是生物资源的开发,二是旅游业,三是商贸业。这三个重点的发展,可以开辟一批重点产业,使景洪经济保持20年以上的稳定增长,实现产业结构质的变化。

《研究》思路明确,面向二个市场、依托二大优势,强化三大基础,发展二个先导。经济结构可向三三制目标推进,必须优化结构,结构升级,有景洪特色的结构是第三产业带动一、二产业发展的新思路。在景洪经济社会发展过程中,注意吸收新兴发达国家的经验、发展外向型经济拉动整体经济,既要练好“内功”,更要练好“外功”,向国外、省外、市外发展,景洪市具备靠外经拉动整体经济发展的条件。这个论点是十分重要的,景洪市经济朝着这个方向发展,将给景洪市经济快速发展带来巨大推动。景洪市的发展,还有十分重要的一点是,如何走自己特色的工业化、现代化道路。围绕着生物资源的开发,旅游业的发展办工业,围绕着澜沧江——湄公河的次区际经济合作的发展办工业;围绕着周边老挝、缅甸、泰国的市场需求办工业。因为有自己的工业将有利于地方的积累和经济实力的增强。但要十分注意不宜办带有污染性的重化工业。

《研究》对景洪市今后经济发展的几个重点要定为重中之重。目前制约景洪市经济发展的最大制约因素是交通问题。要把解决水陆空的交通摆在大基础设施建设的重要位置上来抓,把昆明至景洪,景洪至缅甸、泰国公路作重要点来解决。要把教育突出出来,树立以人为核心的育人战略。对社会事业的发展要同经济发展相适应,经济的发展得有相应社会事业的发展,否则经济的发展也不会持续。特别注意环境保护和社会的稳定,民族的团结。要加快城市化进程,争取“九五”计划期间,把景洪建成20万人以上的城市。

《研究》把思想解放、改革开放,抓住机遇,稳定协调发展的思想贯穿在规划之中,特别是解放思想,抓住机遇问题,要改

变我们的思维方式，树立实践第一的观念。中央和上级没有规定的，只要有利于发展就要敢为天下先。我们要抓住机遇，要充分利用景洪是省里确定的“五江四路一线”重点地区和三个重点新产业开发的机遇；抓住沿海沿边开放发展给景洪带来的机遇；抓住澜沧江——湄公河的国际经济合作区的开发，周边国家经济发展机遇；同时依靠景洪自身力量，使几种动力合为一体，发展一批重点项目，促使景洪经济快速发展。《研究》中经济发展速度确定为13%—14%是可行的。

在研究成果基础上，形成了另一重要成果是《景洪市经济社会发展规划纲要》经过景洪市两年多来的发展，在许多方面都正按照该项研究及其《规划纲要》运行。

目前，这项研究成果已正式出版，衷心希望该书能对景洪市的发展起到促进作用。

1998年5月

目 录

导言	(1)
第一章 景洪市经济社会总体发展	(1)
第二章 景洪市社会发展	(32)
第三章 景洪市区域生产力布局	(46)
第四章 景洪市农业发展	(71)
第五章 景洪市工业发展	(90)
第六章 景洪市教育发展	(115)
第七章 景洪市城市发展	(133)
第八章 景洪市旅游业发展	(146)
第九章 景洪市边境贸易及对外贸易发展	(171)
第十章 景洪市市场发展	(183)
第十一章 景洪市个体、私营、三资企业发展	(198)
第十二章 景洪市对外经济技术合作	(217)
第十三章 景洪市对外开放、吸引外资政策体系	(230)
第十四章 数学模型与计算	(242)
附 录 景洪市“九五”计划和 2010 年远景目标规划纲要	(274)
后 记	(300)

第一章 景洪市经济社会总体发展

一、景洪市经济社会发展基本情况简述

1. 自然地理状况

景洪市位于东经 $101^{\circ}25'$ ，北纬 $21^{\circ}22' \sim 21^{\circ}35'$ 地形属横断山脉中的澜沧江流域，北高南低。全市最高海拔达 2196 米，最低海拔为 485 米，景洪市市府所在地海拔为 552.7 米，全市总面积 6900 多平方公里，其中山区约 6600 平方公里，坝区为 350.3 平方公里，仅占总面积的 5%。气候属亚热带湿热气候，夏季长，有干湿季之分。年均气温 $17^{\circ} \sim 21.8^{\circ}\text{C}$ 。降水量全年均在 1200~1600mm，雨量充沛，森林覆盖面积为 42.24%，年均日照 1800~2200 小时，年太阳辐射总量为 120~130 千卡。风向主要为东南、西南风，风速在 0.5 米/秒，71% 为静风区。景洪市地理位置和气候为各种自然作物的生长提供了良好的自然条件。

土壤以赤红土、砖红土为主，其中赤红壤 4566 平方公里，占总面积的 65.66%，适于稻、茶、紫胶、砂仁的生长；砖红壤 1272 平方公里，占总面积的 18.37%，宜种植橡胶、热带水果、油棕、胡椒、腰果等热带作物；景洪的土壤除以上主要的两种外，还有红壤 200 平方公里，占总面积的 2.88%，适宜茶叶、柑桔、梨等水果的生长；有紫壤 650 平方公里，占总面积的 9.5%，培植熟化后可成为高产农田；另外在澜沧江河流两岸的冲击土和水稻土适宜种植粮食、蔬菜等作物。

景洪市属地范围内有大小 71 条江河水流，皆属澜沧江水系。在景洪市境内有 150 公里的流程，相对高度 1700 米，澜沧江多

年平均流量 $1845\text{M}^3/\text{S}$ ，境内充足的水利资源为景洪发展水电提供了良好的自然条件。

2. 景洪市社会发展基本情况及优势

(1) 景洪市行政区划

景洪市是西双版纳州府所在地，是西双版纳州政治、经济、文化的中心城市，也是全国重要的旅游城市。城区面积 16 平方公里，城市人口约 8 万多人。1993 年经国务院正式批准撤县设市，撤县设市后景洪城市规模还将有进一步的扩大和发展，市辖区内有 13 个乡镇，其中 5 个镇为普文镇、勐养镇、景洪镇、勐罕镇、勐龙镇。其余 8 个乡为大渡岗、勐旺、景讷、基诺、嘎洒、嘎栋、景哈、小街。8 个乡中又有景哈为哈尼族民族乡、基诺山为基诺族乡。辖区内还有 6 个农垦系统的国营农场，主要种植橡胶、茶叶，目前已由单一的橡胶种植业和茶叶种植业向多种经营方向发展，形成集农工商一体化、科工贸一体化的规模经济体系。是景洪市辖区内的主要经济构成。

(2) 景洪市社会发展基本情况

景洪是一个以傣族、汉族为主体民族的多民族聚居的县级市。长期以来各民族在景洪这片土地上为景洪的繁荣和发展共同努力。

景洪市人口：截至 1994 年底人口已达 34.4 万。市内有傣、汉、哈尼、基诺、拉祜、彝、布朗、瑶、佤、以及空格、阿克、山达山、本人等民族。在景洪 34.4 万人口中，傣族人口 12 万人，汉族人口 11.6 万人，其他少数民族占全部人口的三分之一。景洪市人口自然增长率 1994 年为 7.02‰ ，比 1993 年下降 0.75 个千分点。景洪市属多民族聚居区，而人口的控制工作做得卓有成效，可为全国人口控制较好的地区。

景洪教育：经过几十年的发展，教育事业有了极大的发展。至 1994 年景洪市的小学教育普及率已达 92.2%，文盲率降到

1994 年的 16% 左右。景洪市已形成基础教育、职业教育、成人教育多层次的教育综合体系。

科技发展，到 1993 年，景洪市（辖区内）的科技人员数达 2916 人，其中自然科学人员 785 人，社会科学人员 2131 人，均有一定的增长。景洪市范围内的省级科研单位 2 个，长期以来，这些科研单位为景洪地方经济发展作出了重大贡献，为景洪社会总体素质的提高作出了积极的努力。

景洪卫生事业：卫生事业发展较快。卫生机构由 1980 年的 16 个发展到 1994 年的 22 个，人员总数增加了 70%，其中卫技人员占职工总数的 84%，每千人口拥有卫生技术人员数达 1.6 人。病床由 1980 年的 160 张增加到 332 张，增长了 107.5%，每千人拥有病床数为 1.46 张。法定传染病由 29.7‰ 下降到 5.12‰，卫生事业发展的成绩显著。

社会文化、体育及广播电视事业：景洪多民族文化的特征，使景洪成为吸引全国乃至世界的我国文化宝藏中的奇葩。各民族的节目文化、各种习俗文化以及民族风情不仅具有较高的研究价值，经过几代艺术家的努力，景洪各民族的文化许多都已上升到艺术的高度；而且在景洪经济发展中，景洪文化成为为景洪开放和经济发展搭桥牵线的排头兵，已成为景洪旅游业发展的重要组成部分，为景洪经济发展作出了突出贡献。

景洪拥有州市自办的广播电台，电视台，每天用傣、哈尼、汉语播放节目，传播信息。全市广播电视覆盖率达 85% 以上，高于全省平均水平。

景洪的民族体育也是很有特色的，目前景洪的体育事业发展较快，除硬件建设上有一些比较规范的体育场外，景洪的民族体育活动也开展得比较活跃。在景洪的各民族节日期间，都伴随有各种民族体育活动的开展。全市三年级以上学生推行国家体育标准的覆盖率达 82.6%，全市参加体育活动的人次每年达 8 万

多。

3. 景洪经济社会发展中的优势

(1) 热带自然资源及优势

① 热带自然资源优势

景洪所处的亚热带雨林区，为其各种植物和生物提供了良好的生长环境。景洪有各种植物 5000 余种，脊椎动物 600 余种，大部分分布在 150 万亩的自然保护区内，景洪的自然保护区面积为全州的二分之一左右，是西双版纳州最大的自然保护区。

药物资源，景洪的森林覆盖面占总面积的 42% 以上，其中蕴藏着丰富的药物资源，著名的傣药在云南药物研究所的开发下，已经产生了数十种可以投入成批量生产的药种。

景洪还是云南省重要的香料和花卉资源基地，景洪发展香料生产有着得天独厚的自然条件，目前景洪已在引进资金和技术开发香料生产上进入了规模化种植阶段。

水能资源：境内澜沧江多年平均流量为 $1845\text{M}^3/\text{S}$ 。可供开发的水电理论蕴藏量为近 200 万千瓦，可开发装机 100 万千瓦，已开发装机 4 万千瓦，仅占可开发装机的 3% 左右。

金属非金属矿产资源：

景洪山达山铜矿资源开采已有数十年的基础，目前铜资源开采尽管已告段落，但在几十年建设中，与铜矿开采同时发展起来一批采矿、选矿、冶炼业。

勐养煤矿经过 4 年的建设，开始进入全面开采阶段，1995 年投产后，年产褐煤 9 万吨，地质储量为 2130.27 万吨，可作为景洪能源长期供给的保障，使景洪发展中的能源瓶颈得到一定程度上的缓解。

近些年来，在中缅边境一带新开发出来的锰矿资源，是景洪和缅方合作开采的又一资源优势。渴望在未来形成新的优势产业。

②已经开发和形成的景洪资源产业优势

旅游资源优势：旅游业是景洪市的优势产业，经过多年的开发，旅游业已成为景洪市发展的优势产业，因旅游业的发展而带动起来的第三产业的发展已开始超过第二产业的发展列居景洪三产业之第二位。

农业和热区作物优势：通过科技的投入和农村农田建设基本工程的实施，规模农业的发展正在起步，正逐步形成农业的规模化经营。目前正在加大开发力度的景洪热区作物，有橡胶、茶叶、热带水果、香料等，已开始形成规模和正在形成规模。热区作物规模经济一旦形成，并成为景洪的优势产业，将形成景洪未来的优势产业群主要组成部分。

（2）区位优势

景洪由于所处的区位优势，使其从我国开放的末端变为了开放的前沿。景洪东邻勐腊、江城，与老挝、泰国相邻，西接勐海，南与缅甸接壤、北连思茅。昆洛国道横贯南北，成为接通祖国内地与边疆的运输大动脉。有 112 公里的国境线，并与泰国距离仅 222 公里，（距泰缅边境线最近）可通过景洪大勐龙出境经泰国的清莱进入曼谷，全长仅 1230 公里，是中国陆上通往泰国南部最便捷的通道；勐腊出境经老挝孟赛、琅勃拉邦至万象，全长仅 780 公里，是中国陆上通向老挝最便捷的通道；从打洛出境往缅甸景栋、东枝至仰光，全长仅 988 公里，是中国陆上通往缅甸南部最便捷的通道。航空方面，从景洪机场起飞，1 小时左右即可抵达东南亚各国主要城市，是进入东南亚的最近通道之一。澜沧江是湄公河上半段，在中国境内，被称为澜沧江，进入缅甸、老、越、泰、柬后称为湄公河。流经六国的澜沧江——湄公河，是一条国际航道，因流经多国，并有通航的优越条件，而被誉为“东方多瑙河”的黄金水道。

(3) 人文优势

傣族、拉祜族、哈尼族等民族跨境而居，这些居住在不同国家的民族，不仅同族同宗，而且语言、风俗习惯、宗教信仰也基本相同，在经济交往中极易沟通。在民族心理上存在着相当广泛的文化认同现象，保持着地区亲缘民族的经济关系和文化关系。

(4) 政策优势

景洪是西双版纳傣族自治州的中心城市，充分享有民族自治州的各种政治和经济的权利，充分利用民族自治法规，建立符合地方发展可行的地方法规，是推动地方经济社会发展最为优惠的政策之一。

景洪作为国内外旅游的重要城市，虽然还未正式定为国家旅游城市和边境开放城市，但国家的有关旅游的优惠政策中也包括了景洪在内，国务院颁发的 1993 年 56 号文件中，着重制定了景洪作为旅游城市，可享受“采取土地批租和国际招标方法，开发建设主要为国外、港澳游客服务的具有旅游度假等特定功能或综合性的娱乐城。作为旅游经济区享有国家级旅游度假村的各种有关优惠政策”的权利，这一优惠政策，进一步推动了景洪旅游业的发展和外向型经济的发展。

(5) 正在发展中的立体交通

立体交通优势已经形成。主要由公路、水运和航空三种方式组成。交通运输仍以公路为主，景洪的公路经过几十年发展和建设，已有了显著的改善。目前，景洪与内地沟通的公路已为三级路面。景洪境内的乡镇已全部通车，除二个乡为沙石路面外，其余已全部为柏油路面。

正在开发中的澜沧江——湄公河航运，经过多次成功试航后，渴望近期之内正式通航。随着我国对外开放的发展，我国开发澜沧江——湄公河国际航运举措，受到中南半岛各国的积极响应，并引起国际的关注。目前，澜沧江——湄公河国际航运已初

步打通，景洪境内的景洪港和大橄榄坝港等国内航段基本达到国家六级航道标准，除个别河段在枯水季节通航稍有困难外，从景洪至会晒段在经过炸礁整治工程后可达 300 吨级以上的通航标准。近两年来已进行了多次商业性试航，可通航吨位在 300 吨以内的船只。景洪境内，拥有各型船舶 20 艘，总载重吨位 1610 吨，总载客位 1015 个，总功率 4159 千瓦。澜沧江——湄公河航运将为景洪的对外开放创造良好的交通环境。以此为中心的水上运输无疑是大规模开展对东南亚贸易和国际经济的重要出路，并对我国的对外开放有着举足轻重的作用。

景洪航空运输发展很快已有可停放波音 737 两架次的二级机场一个，每天从该场起降的飞机十余架，目前主要由云南航空公司飞此航线，这种状况已远远不能适应空中运输的需要。航空已成为景洪经济发展中的又一瓶颈，其设施、运力、航线、航班密度都满足不了日益发展的旅客和贸易需要，使景洪对外开放的速度受到严重制约。因此大力发展和拓展地方航空业特别是进行航空管理体制上的改革已是当务之急。1995 年开始，把景洪机场改造成国际机场，开通景洪至万象、景洪至仰光、景洪至清迈、景洪至曼谷等旅游胜地的航线，并大幅度增加航班密度。在此基础上逐步开通景洪至香港、景洪至新加坡、景洪至新德里的国际航线，以完成大西南对外通道的建设任务，为大西南开辟出一条全新走向东南亚、南亚乃至世界国际航运通道。

二、对景洪十年经济社会发展总体评述及制定规划的依据所在

1. 国民经济有了重大发展，人民生活变化显著

“七五”“八五”期间，是景洪的经济发展较快的十个年头。基本和全国、全省的经济保持了同步的增长。“八五”期间，景洪市经济保持 12% 的增长速度，国民经济进一步发展，地区综

合实力进一步增强。增长在“八五”可分为两个阶段，“八五”前期的 1991—1993 年，经济增长的加速动力正在形成过程中，具有支柱型的产业也在形成过程中，因此增长速度在 10.21% 而 1993—1995 年，锰矿加工，橡胶产量增加，开始对经济增长发挥效益，因而，估计后期的增长速度将达到 13%。经济增长使地方综合实力仍在不断增强，人民的购买能力也在进一步增强。居民储蓄水平不断提高，储蓄转变为净投资的转化率为 50%，民间流动资金来往频繁，资金可供潜力较大，财政收入由吃饭财政，温饱财政向投资和发展财政过渡。财政对农业的投入逐年有所增加。人均国民生产总值由 1985 年的 392 元，提高到 1994 年的 2988 元，提高了 6.5 倍。1994 年农民人均纯收入 921 元，高于云南省同期水平，使人民生活得到极大的改善。景洪经济正在进入快车道。

2. 产业结构的调整

已经形成旅游业、橡胶、茶叶等优势产业和正在形成以电力工业、交通为主的基础产业及以热区作物和药物等一批优势产业和支柱型产业。

农业在“三结合一体化”方针指引下，1994 年，粮食产量已达 12.5 万吨，人均有粮 300 公斤，基本解决人口温饱，继而开始步入规模化和集约化发展的初期阶段。通过多渠道的资金引入和劳动力的引入来实现农业的规模化、实现农业的企业化管理。同时开始起步的农业加工工业也在进行过程中，如橡胶的初级加工，热带作物和水果的加工，茶叶的加工，有的已达到较高的层次，成为出口产品。

基础产业发展迅速。交通和能源都有较大的改善，已初步形成立体交通网络。在发展中小水电的同时，大电网的建设和与大电网的并网发电都已提到议事日程上来了。

景洪旅游业是 80 年代中期才发展起来，随着我国的对外开

放和人民生活的不断改善提高,旅游业也逐渐发展起来,景洪以其丰富的自然景观和独特的民族风情吸引越来越多的国内外游客,旅游业的收入以年均 20% 的速度增长,开始成为景洪经济发展的重要支柱型产业。

旅游业为主的第三产业仍以旺盛的势头增长,以此为龙头带动了服务业、运输业、商品零售业的迅速发展,使地方消费水平进一步得到提高。使这几个行业的收入在第三产业中占有 69.9% 的份额。

对外开放程度迅速提高,对外贸易总额随着边境贸易总额的增加而被拉动。增长速度明显快于国民经济增长,1994 年边贸进出口总额达 1.4 亿元以上,比 1993 年增长 2.5 倍,跨入全省边贸亿元县。

3. 景洪经济发展中存在的制约因素和对深层次问题的分析

整个“八五”期间,经济虽仍在持续增长,但经济中深层次的矛盾并未解决,主要表现在:

(1) 经济发展水平仍较低,人均国民生产总值 1994 年仅为 2988 元,折合美元仅有 351.5 美元(按人民币汇率 8.5 元折算),完成 2000 年实现小康水平的目标还有一定距离。各项奔小康的指标完成还有待进一步努力。生活在占总面积 95% 以上的山区多民族人口中,有相当一部分仍处的贫困线以下,山区脱贫的任务还很繁重。山区经济的落后将是景洪经济发展的重要制约因素。80 年代以来,景洪地区的经济虽以 10% 左右的速度发展,但国民生产总值的基数和起点低,从人均国民收入的指标体系上看,与发达地区的经济相比,仍有着较大的差距。社会总储蓄水平和社会消费水平指标,与近年旅游消费水平相对照,旅游消费为地方经济发展带来近 2 亿元的收入,高于其他任何行业的收益。可看出旅游的高消费和地方经济发展之间出现的巨大反差。