



JINGJI
GUANLIGAILUN

经济管理概论

苑留增 崔生祥 信卫平 编

● 辽宁人民出版社

经济管理概论

Jingji Guanli Gailun

苑留增 崔生祥 信卫平 编

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店经销

沈阳新华印刷厂印刷

字数：190千字 开本：787×1092 1/32 印张：8½

印数：1—20200册

1991年8月第1版

1991年8月第1次印刷

本社工人读物编辑室编辑

(沈阳市和平区南京北街312号)

责任编辑：于洪乔 版式设计：王有平

封面设计：徐杰 责任校对：王有平 郑维

ISBN 7-205-01960-5/F·383

登记号：(辽)第1号 定价：3.50元

前 言

《经济管理概论》是中国工运学院部分教师为工会领导干部进修班学员编写的简明教材。该书在编写过程中，根据中共中央十三届七中全会和七届全国人大四次会议的精神，对经济管理体系和内容进行了有益的探索，有选择地吸收了国内外经济管理理论研究和实践的最新成果，扼要地阐述了经济管理的基本理论和基础知识。

把宏观经济管理和微观经济管理合于一体，并将其主要内容按专题加以简明扼要地表述，是本书的根本特点。这一特点既体现了工会对其干部进行岗位培训的要求，又成为工会培训其干部的一本必读教材，还可作为广大读者自学经济管理的入门书。

本书编写的分工是：第一章禹力；第二、三、四、五、六章信卫平；第七、十一、十二、十三、十六章崔生祥；第八、九、十、十四、十五章苑留增。

由于我们水平有限，书中难免有不当之处，恳请广大读者批评指正。

编 者

1991年5月1日

目 录

上 篇

第一章 宏观经济管理概述	(3)
第一节 宏观经济管理的含义和必要性.....	(3)
第二节 宏观经济管理的性质和任务.....	(6)
第三节 宏观经济管理体系.....	(9)
第四节 宏观经济管理的重要课题.....	(14)
第二章 经济管理体制	(19)
第一节 经济管理的概念和内容.....	(19)
第二节 建立有中国特色的经济管理体制.....	(24)
第三节 从旧体制模式向目标模式转换的条件...	(30)
第三章 社会总供给和总需求的平衡	(35)
第一节 国民经济总量指标.....	(35)
第二节 社会总供给和总需求平衡的基本内容...	(40)
第三节 社会总供给和总需求平衡的实现.....	(46)
第四章 宏观经济的计划管理	(53)
第一节 计划管理的地位和特点.....	(53)
第二节 国民经济和社会发展规划.....	(57)
第三节 计划管理形式和管理过程.....	(63)

第四节	国民经济综合平衡·····	(69)
第五章	产业结构和产业政策·····	(73)
第一节	产业结构的含义和分类·····	(73)
第二节	影响产业结构的主要因素·····	(77)
第三节	我国产业结构及其调整·····	(80)
第四节	产业政策·····	(87)
第六章	宏观经济调控·····	(92)
第一节	宏观经济调控概述·····	(92)
第二节	宏观经济调控政策和手段·····	(99)

下 篇

第七章	社会主义工业企业·····	(113)
第一节	社会主义工业企业及其特征·····	(113)
第二节	企业经营方式·····	(117)
第三节	企业经营机制和企业行为·····	(121)
第八章	企业管理的性质和职能·····	(127)
第一节	企业管理的性质·····	(127)
第二节	企业管理的职能·····	(132)
第三节	企业管理的内容·····	(137)
第九章	企业管理的产生和发展·····	(142)
第一节	资本主义企业管理的演变·····	(142)
第二节	资本主义管理学派·····	(146)
第三节	我国企业管理的发展·····	(152)
第十章	企业领导体制和组织机构·····	(156)
第一节	改革企业领导体制的基本要求·····	(156)
第二节	坚持和完善厂长(经理)负责制·····	(161)
第三节	企业的组织机构·····	(165)

第十一章 经营管理概述	(172)
第一节 企业的转轨变型	(173)
第二节 生产经营型管理的内容和特点	(176)
第三节 经营思想和经营目标	(180)
第十二章 市场调查和预测	(187)
第一节 市场调查和预测的意义	(187)
第二节 市场及其划分	(189)
第三节 市场调查的内容和方法	(191)
第四节 市场预测的内容和方法	(195)
第十三章 企业经营决策和经营计划	(203)
第一节 经营决策	(203)
第二节 经营计划	(211)
第十四章 生产管理与科学技术管理	(219)
第一节 生产管理的内容与任务	(219)
第二节 生产过程组织与劳动组织	(221)
第三节 新产品开发和管理的工作	(225)
第四节 全面质量管理	(227)
第十五章 工业企业财务管理	(235)
第一节 工业企业成本管理	(235)
第二节 工业企业的资金管理	(241)
第三节 利润管理	(245)
第十六章 企业管理现代化	(250)
第一节 企业管理现代化概述	(250)
第二节 现代化管理方法及应用体系	(254)
第三节 企业管理基础工作	(259)

上 篇

第一章 宏观经济管理概述

我国社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，宏观经济管理居于重要地位。本章主要概述宏观经济管理的必要性、性质和任务、管理体系以及管理的重要课题。

第一节 宏观经济管理的含义和必要性

一、经济管理和宏观经济管理的含义

管理是社会分工和共同劳动的产物。随着社会分工的不断深化，经济活动规模不断发展，对管理的要求越来越高，管理工作也日益重要。

经济管理就是对经济活动进行的管理。具体说，是指生产资料的所有者或他们的代理人、代理机构为了一定经济目的，在所管辖的范围内对社会经济生活或生产经营活动所进行的计划、组织、指挥、调节和监督等一系列的组织和实施活动。人类最基本的实践活动是经济活动，因此，经济管理也是人类最重要的一种管理活动。

宏观经济管理是经济管理的一个重要组成部分。经济管理从其管理的范围、数量和层次等方面划分，可分为宏观经济管理、中观经济管理和微观经济管理。宏观经济管理一般指国民经济管理、中观经济管理指部门经济管理和地区经济管

理，微观经济管理主要指企业管理。

宏观经济管理是指国家按照客观经济规律的要求，运用各种有效手段对社会再生产运动的全过程和国民经济总体发展进行全局性、综合性的系统管理。它以提高社会经济效益为目的，着眼于发挥国民经济总体功能，协调社会再生产各环节、国民经济各部门、各地区之间的关系，实现经济、科技、社会的协调发展，人口、资源与环境之间的良性循环，保证社会经济发展战略目标的实现。它的主要内容是：

1. 确定和完善宏观经济管理体系与经济体制的基本模式；

2. 制定和执行有关宏观经济管理的发展战略、目标、方针、政策、法规、计划与任务；

3. 协调国民经济系统内各要素之间的关系。运用各种手段对社会经济活动进行调控，促进国民经济持续、稳定、协调发展，提高社会经济效益。

宏观经济管理的主体是国家和代表国家的经济管理机构。宏观经济管理的客体因素，包括社会再生产各环节；国民经济各部门、各地区和各企业等。

过去，我国在原有经济体制下，国家直接经营企业，国家统负盈亏，企业实际是政府部门的附属物，这就很难分清宏观经济管理和微观经济管理。党的十一届三中全会后随着经济体制改革的深入，在政企职责分开，所有权和经营权适当分离的情况下，才逐渐形成了宏观经济管理、中观经济管理和微观经济管理的层次。

二、加强宏观经济管理的必要性

我国加强宏观经济管理的客观必要性，主要是以下因素决定的。

（一）宏观经济管理是社会化大生产的客观要求

我国社会主义生产是建立在大机器工业基础上的社会化大生产。随着社会分工的发展，各部门、地区和单位之间的经济联系日益增加，客观上要求协调这些经济联系，按照社会经济发展的总目标展开经济活动。同时，国民经济又是一个有机整体，客观上也要求从国民经济整体出发来管理经济生活。因此，必须加强宏观经济管理，以促进国民经济持续、稳定、协调地发展，取得应有的宏观经济效益。

（二）加强宏观经济管理是由我国的国家性质决定的

我国是社会主义国家，不仅作为上层建筑具有管理社会经济的职能，而且作为整个社会经济生活的组织者和领导者，以社会主义公有制为基础，具有一切剥削阶级国家不可比拟的经济职能。因此，加强对宏观经济活动进行管理，组织社会经济生活，发展社会主义有计划商品经济，不断提高社会生产力，是社会主义国家的根本任务和基本职能。

（三）宏观经济管理是有计划商品经济的客观要求

我们要坚持以社会主义公有制为主体的多种经济成分并存的所有制结构，发挥个体经济、私营经济和其它经济成分对公有制经济的有益的补充作用，并对它们加强正确的管理和引导。经过10年多的改革开放，多种经济成分和商品经济已有了发展，企业和地方自主权扩大了，出现了利益主体多元化的格局。同时，从我国的国情来看，我国地域辽阔，各地区的地理环境和自然资源千差万别，经济分布和经济技术等发展水平也很不平衡。在这种形势下，客观上更要求加强宏观经济管理。

研究宏观经济管理对于工会干部具有重要意义。以经济建设为中心是工会工作的长期方针，工会的全部工作都应着

眼于经济建设大局。从工会的社会职能出发，应当研究国民经济发展问题和有关的经济管理问题。工会有权并有责任参与宏观经济决策和有关政策的制定，这是工会为广大职工说话办事的重要环节。工会干部为了做好这些工作，应当积极学习和研究宏观经济管理的基本理论和基础知识，以便做好自身的工作，为实现我国社会主义现代化建设的第二步战略目标做出应有的贡献。

第二节 宏观经济管理的性质和任务

一、宏观经济管理的性质

宏观经济管理具有二重性。既有同生产力、社会化大生产相联系的自然属性，又有同生产关系、社会制度相联系的社会属性。

就自然属性来说，资本主义社会和社会主义社会都是社会化大生产。为适应社会化大生产和发展商品经济的要求，都需要从宏观的角度，采用相应的管理方法和手段，对社会经济总量进行分析，协调经济、科技和社会的发展，以实现预定的社会经济发展目标。这方面属于宏观经济管理的共性和一般职能，不同社会制度没有本质差别。

在社会属性方面，由于宏观经济管理是以国家为主体进行的。国家的性质不同，宏观经济管理的社会属性在本质上是不同的。这是宏观经济管理的特殊职能。我国的宏观经济管理与资本主义国家有本质的不同，主要表现在：

1. 理论基础不同。资本主义国家的宏观经济管理，不论采取何种经济学派的主张，就其根本理论观点而言，均属于资本主义制度作辩护的资产阶级庸俗经济学。我国的宏观

经济管理是以马列主义、毛泽东思想为理论基础的。

2. 管理的目的不同。我国宏观经济管理，巩固和发展社会主义公有制的主体地位，促进国民经济持续、稳定、协调发展，并在经济发展的基础上不断提高广大人民群众的物质文化生活水平。资本主义国家的宏观经济管理，服务于资本主义私有制的巩固，最终目的是为资产阶级榨取更多的剩余价值。

正确认识 and 对待宏观经济管理二重性是有重要意义，它不仅指导我们吸收和借鉴当今发达国家一切反映现代化大生产规律的先进管理经验，而且要求我们从本国国情出发，以我为主，博采众长，以便建立和完善具有我国特色的社会主义宏观经济管理理论和体制。

二、宏观经济管理的基本思想和任务

宏观经济管理应着眼于发挥国民经济总体功能，保持国民经济持续、稳定、协调发展，实现国民经济的良性循环，不断提高社会经济效益和人民的物质文化生活水平。

（一）宏观经济管理的基本思想是提高国民经济的整体素质

提高国民经济的整体素质，是党的十三届七中全会的一个重要精神，是制定十年规划和“八五”计划的一个基本思想，也是我们加强宏观经济管理的一个基本思想。

党的十三届七中全会为了实现社会主义现代化建设第二步战略目标，提出了下述五个方面的要求：

（1）在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按不变价格计算，到本世纪末比1980年翻两番。为此，今后10年国民生产总值平均增长6%；（2）人民生活从温饱达到小康水平；（3）发展教育事业，推动科

技术进步，改善经营管理，调整经济结构，加强重点建设，为下世纪初叶我国经济和社会持续发展奠定物质技术基础；

（4）初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制；（5）社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制建设进一步健全。

过去我们讲本世纪末奋斗目标，一般是指国民生产总值翻两番和人民生活达到小康水平。现在，在这个基础上扩充为上述5个方面，增加了新的内容。很明显，新增加的内容，都是同提高国民经济整体素质分不开的。仅就“翻两番”和“小康水平”来说，也是着眼于国民经济整体素质的提高。“翻两番”不单是产值增长多少，而要在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上去实现的；“小康水平”也不是仅限于人均收入多少，而是包括生活资料、消费结构、居住条件、文化生活、健康水平、社会服务等多种内容构成的。这些要求都需要提高国民经济整体素质，才能实现的。

国民经济整体素质的状况，是由经济体制、经济结构、技术和管理水平、劳动者思想和科学文化水平等多种因素综合形成的。我们经过改革开放和治理整顿，国民经济整体素质比过去有了明显的提高，但距实现第二步战略目标的要求，任务还是相当艰巨的。因此，宏观经济管理迫切要按照提高国民经济整体素质这个基本思想，大力做好工作。

（二）宏观经济管理的基本任务

1. 按照客观规律的要求并结合我国国情，合理确定国民经济和社会发展的计划、规划和宏观调控目标，保证国民经济沿着正确方向和途径，有计划按比例地发展。

2. 制定正确的产业政策、地区政策和其他经济政策。这些政策的合理制定并认真贯彻执行，是实现现代化建设第二步战略目标的重要保证。

3. 做好综合平衡，协调重大比例关系。必须始终强调和加强综合平衡，努力做到财政、信贷、外汇和物资的各自平衡以及它们之间的综合平衡。从宏观总量和结构上注意保持总需求与总供给的基本平衡，防止总量失衡和国民收入超分配以及重大比例关系失调。

4. 综合配套地运用经济、法律和行政手段，引导和调控经济的运行。我们应在改进原有行政手段管理经济的同时，十分注意运用经济的和法律的手段，自觉遵守和运用价值规律，保证国民经济正常运行。

5. 深化经济体制改革，不断完善经济机制，调动各方面的积极因素，保证各项管理活动和经济活动高效率地运行。

第三节 宏观经济管理体系

宏观经济管理是一个大的系统工程。为了保证国民经济持续、稳定、协调发展，提高社会经济效益，建立和健全宏观经济管理体系是一个关键环节。它是将很复杂的宏观经济管理工作，按其内在的联系进行合理分工并相互结合，形成一套管理体系，成为实现宏观经济管理任务的重要保证。

从宏观经济管理体系的运转过程分析，它可以包括宏观经济决策体系、运行体系和调控体系等在时间上有序、在空间上并存的相互制约的管理体系。同时，宏观经济信息体系的活动，贯穿于整个宏观经济管理的全过程。

一、宏观经济决策体系

宏观经济决策是指对有关国民经济总体发展和宏观经济管理的重大问题作出的决策。它是国家最高层次的决策，是各部门、各地区和各企业等不同层次进行决策的方向和依据。这是关系到国家前途命运的大事。为了保证决策的科学化，需要积极建立科学的经济决策体系。

在建立和健全宏观经济决策体系方面应当正确处理的问题，主要是：

（一）加强经济决策责任制

决策责任制是建立和健全宏观经济决策体系的一项重要内容。宏观经济决策是否正确，对国家和人民的利益具有重大影响，加强经济决策的责任制是避免决策失误的一项重要保证。

（二）重视政策、咨询、研究机构的作用

由于宏观经济决策涉及到国家经济、政治、科学技术、社会、国防安全和对外关系等多方面的因素，而参加宏观经济决策者的知识和掌握的情况总是有限的，故需要政策、咨询、研究机构提供科学依据和可以选择的多种方案。决策者经过反复比较，博采众长，选出最优方案。这种办法是决策科学化的客观要求，也是决策科学化的一项重要保证。

（三）决策程序要科学化和民主化

在宏观经济决策的过程中，要广泛征求社会各界，包括有关专家、学者、企业和各部门、各地区以及工会等组织的意见。认真进行可行性研究和科学、咨询论证。在方法上除用常规方法，还应重视运用现代预测手段、定量分析、经济模型研究和综合平衡等。领导者应虚心倾听与自己不同的意见，力戒仓促决定。

二、宏观经济运行体系

从宏观经济运行的内容来说，包括相互联系和并列，又依次运行的生产、分配和交换等体系。它们的正常运行，不断提高社会经济效益，要靠适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制。

深化经济体制改革是我国经济社会发展的强大推动力，是解决我国当前经济生活较深层次问题的根本出路，也是促进生产、分配和交换等体系正常运行的强大力量。

我们建立和完善计划经济与市场调节相结合的经济运行机制，是深化经济体制改革的基本方向，也是推动宏观经济正常运行，不断提高社会经济效益的根本机制。实行计划经济，可以从总体上自觉保持国民经济的按比例发展和合理配置资源，避免无政府状态，这是促进生产力发展的根本保证；可以在全社会范围内动员和集中必要的财力物力进行重大建设，防止大的重复建设造成的浪费；可以较好地调节收入分配，走共同富裕的道路，保持社会公正；有利于建立和健全全国统一的市场体系。实行市场调节，在于发挥市场机制自我调节的作用。它有利于开展竞争，优胜劣汰，调节资源的合理配置；有利于使企业按照市场需要从事生产经营，促进技术进步和管理水平的提高。一句话，实行计划经济与市场调节相结合，充分发挥两者的优点和长处，就能更好地促使生产、分配和交换等体系协调发展，促使经济、科技和社会协调发展，不断提高社会经济效益。

三、宏观经济调控体系

宏观经济调控体系是指国家为实现国民经济和社会发展战略目标，运用经济机制和各种调控手段保证国民经济正常