

外国军事战略丛书



联盟战车

北约军事战略发展与现状

LIAN MENG ZHAN CHE

BEI YUE JUN SHI ZHAN LUE FA ZHAN YU XIAN ZHUANG

侯小河 刘友春 张 晖 著

解 放 军 出 版 社

C

外国军事战略丛书

联盟战车

北约军事战略发展与现状

LIAN MENG ZHAN CHE

BEI YUE JUN SHI ZHAN LUE FA ZHAN YU XIAN ZHUANG

侯小河 刘友春 张晖 著

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

联盟战车/侯小河等著. - 北京:解放军出版社, 2002

ISBN 7-5065-4253-6

I. 联… II. 侯… III. 北大西洋公约组织-军事战略-简介 IV. E161

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 001520 号

解放军出版社出版发行

(北京地安门西大街 40 号 邮政编码:100035)

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:11.125

字数:261 千字 印数:1—5000 册

定价:19.80 元

总 序

刘亚洲

当今世界，正处于世纪之交、格局剧变、社会转型、科技变革的历史关头。面向世界的中国，没有全球的视野，便很难追求战略的目标。全球化使世界变得很小很小，然而，我们的眼界应该更宽更宽。

当今之中国，正处于非常之时。之所以说非常，不仅在于我国内部正在进行着前人闻所未闻的事业，而且还在于我国的周边及更远的外部世界正在经历着波澜壮阔的剧变。作为这种剧变的冰山一角，世界主要大国或军事集团所进行的军事战略调整，已经或者正在浮出水面。

在新的世纪，俄罗斯这个欧亚双头鹰投向东西两个方向的目光射得更远；南亚大象印度北进南下的脚步已经迈开；日本这把富士军刀已经从日本海指向广袤的太平洋；本该追随华约而去的北约却摇身一变，成为一部全球化的联盟战车；世界超强美国牛仔山姆更是雄心勃勃，要当世界的警长。

古人说：知己者明，知人者智。作为面向新世纪、面向世界的当代中国人，了解和热爱我们的祖国，是建设家园所必不可少的。然而，中国自鸦片战争以来 160 年的历史告诉我们，不了解外国军队，特别是不了解强大的外国军队，我们将失去与人类历

史同步前进的机遇。我们走近外国军队，目的之一就是要学习和借鉴，不仅要把目光盯在别人的先进武器上，而且，我们更要研究外国军队的军事理论、军事思想，吸取外国军队的思想机制和管理机制之经验。

古人还说：知己知彼，百战不殆。无数的历史事实已经证明了这样一个颠扑不破的真理，任何盲目的军事行动终将带来灭顶之灾。知己者可能不胜，但不知彼者必败。研究外军具有取他山之石而攻玉的功效，学习和借鉴固然是重要的，但是防范、抵御甚至必要时战胜是更重要的。

江主席讲：“生于忧患，死于安乐。”旨在提醒我们居安思危。本丛书的作者在进行理论研究之余，出于强烈的爱国之心和历史责任感，力图向读者真实、全面地展示当今世界主要军事强国（集团）的真面目，不啻是为全社会的国防教育尽了一份自己的力量。丛书所展示出来的严谨学风、翔实资料、活泼的文风、灵活的框架，使读者在阅读时免除枯燥之虞。对于广大的军事爱好者和初涉外军研究领域的人而言，本丛书不失为一套深入浅出的入门书。

是为序。

2001年6月于红山口

《外国军事战略》丛书编委会

主 任	刘亚洲	朱冬生	濮继红	
副主任	朱荣榜	周世华	郝玉庆	高建国
	战捷	苗华	尹义良	王久荣
	马安骏	张凤崎	耿卫东	刘占琪
	寒天阳	韩庆华	李鸣生	
委 员	王小健	盛欣	周柏林	杨育才
	曹永胜	侯小河	吕有生	韩旭东
	姚灯镇	赵波	徐勇	李贵富
	何映光	张明智		

目 录

第一章 全球性战略平台 1

——北约“战略新概念”

冷战结束后,北约这个昔日的军事同盟本已失去了存在的基础,本应随着其原来的对手华约的解散而解散,但是,美国出于自己称霸全球的目的,对北约的战略几经调整,最后抛出了所谓的“战略新概念”,为北约的继续存在和进一步扩张寻找根据。

一位俄罗斯分析家说:“我们自愿放下了‘铁幕’,但现在他们却又铸起了一堵‘钢墙’。”

生存? 还是死亡?	1
旧瓶装新酒	5
老北约死了,美国再造了北约	12
控制一片,拉住一线,伸向四面	16
50 而不知天命	18

第二章 战略变迁 50 年 23

冷战开始,北约便试图构筑 3.2 万公里漫长的对苏联及社会主义国家的战略包围圈,“在苏联可能危害西方利益的任何地方,坚决与之对抗”。可势大财雄的美国最终还是难以为继,艾森豪威尔只好另寻出路,妄图通过“闪电式”核战争,致苏联于死地。随着美苏核

僵局的形成,“要么毁灭世界,要么投降”的“大规模报复”战略终于走进了死胡同。于是,“灵活反应”战略主导了北约近 20 年。冷战结束,惯于“发现敌人”和“制造敌人”的美国为北约“量身订做”了全方位的“处理危机”战略,为北约的生存寻找依据……

遏制与包围——“大规模地面作战”战略	24
挥舞核大棒——“大规模报复”战略	31
在毁灭与投降之间——“灵活反应”战略	35
为孤独的拳击手寻找敌人——“处理危机”战略	47

第三章 解剖北约“战车” 55

北约军事战略的调整与其日益膨胀的军事力量密不可分。冷战后,北约开始调整军事力量结构,重新构建北约这架沉重的“战车”,并祭起“联合作战理论”这一法宝。通过联合训练不断淬化威胁世界的“刀锋”,大力发展高技术武器装备,紧握不放核力量这柄高悬的“达摩克利斯剑”。与北约新战略密切相关的军事力量进攻性态势已一目了然。

“战车”是如何组装的?	55
全新的“联合作战理论”	72
耀兵欧洲	79
北约的“三头六臂”	86
谁与争锋的高技术“大棒”	95
紧握不放的“达摩克利斯剑”	113

第四章 欧洲“TMD” 116

——北约新战略的盾牌

“星球大战”的梦幻刚刚破灭,“山姆大叔”就似乎

感到了难以言状的恐惧,认为在这个地球上到处都是针对美国的潜在威胁。于是,它又开始精心编织一张巨大的天网——弹道导弹防御系统,并且在欧洲大陆疯狂兜售。经过一个时期的犹豫彷徨之后,欧洲人对“TMD”表现出了强烈的兴趣,甚至把它看成是“欧洲安全大厦”的支柱、北约新战略的盾牌。然而,欧洲“TMD”真的能带来安全吗?	
来自“北极熊”的导弹梦魇	116
科索沃战争催生的“早产儿”	119
“欧洲安全大厦”靠什么来支撑?	121
美欧“同床异梦”	123
欧盟诸国各有算盘	125
TMD 将给欧洲带来什么?	127
第五章 北约军事战略的支柱	130
——美国的全球战略	
北约组织自“出炉”之日起,就深深打上了“美国制造”的烙印。毫无疑问,半个多世纪来北约的战略调整,都是在美国的主导下进行的,并无一例外地贯穿了美国的全球战略。可以说,正是在美国的一手操纵下,北约这个冷战的畸形儿才进一步走向全球化。	
控制西欧,遏制苏联	130
谋求东西方力量均势	141
称霸世界,领导全球	149
战车直逼俄罗斯门下	156
第六章 主要盟国的防务政策	169
作为一种联盟战略,北约军事战略既同美国的战	

略有密切关系,又在一定程度上反映其他成员国的战略主张。不同的成员国在解释共同的北约军事战略时又往往从本国利益出发强调与本国战略相吻合的几个侧面,北约军事战略在执行的过程中还要受到各成员国防务政策的直接影响。可以说,北约军事战略是多种战略主张的混合体。

英国:“有全球眼光的地区性强国”	169
法国:军事上的“独行侠”	187
德国:新欧洲的主导	201
意大利:“三位一体”的防务政策	210

第七章 北约内部的战略纷争与协调 226

苏联阵营的威胁,无疑增强了北约的内聚力。然而,由于西欧诸国在历史上就相互争雄、各据一隅,加上西欧国家民族关系复杂,导致北约内部纷争不已。二战后美欧之间发展的不平衡和美苏对欧洲的争夺,更使各种矛盾和纠纷交织。欧洲人发出了“要用一个声音说话”的呼声。

戴高乐“对准联盟的心脏刺了一刀”	227
崩塌的东南翼	235
西班牙填补“大窟窿”	243
北约盟主与伙伴的折冲	248
在对苏战略上的矛盾	253
控制与反控制	255

第八章 巴尔干:北约新战略的试验田 275

有人说:“在整个欧洲的历史上,射向巴尔干胸膛的枪弹最多。”确实,巴尔干被人们称之为“欧洲的火药

桶”,历来是大国插手的场所。1994年,北约挤进波黑内战,初试新军事战略“锋芒”。1999年,北约利用科索沃危机对南联盟大打出手,提前预演了新军事战略。	
北约黑手伸向波黑	276
“利剑出鞘”	289
刺刀下的和平	296
战斧横劈巴尔干	307
新军事战略提前预演	319
第九章 北约新战略与世界的未来	326
1999年4月23日,在南联盟上空北约机群的轰鸣声和战斧式巡航导弹的呼啸声中,北约19国首脑麇集华盛顿,隆重庆祝这个军事联盟成立50周年。面对21世纪的世界,北约以这种方式纪念自己的节日似乎显得很很不和谐。但这已经昭示世人,北约组织绝不会顺应时代潮流而自动归于沉寂,其新战略的影响也绝不会悄然无声。美国人也不会轻易从冷战胜利的迷醉中清醒过来,不再追求“称霸全球”这个永远难圆之梦。	
世纪末的幽灵	326
“多极”与“单级”的较量	329
挑战世界和平	334
欧洲快速反应部队横空出世	339
北约“战车”驶向何方?	343
后 记	345

第一章 全球性战略平台

——北约“战略新概念”

冷战结束后,北约这个昔日的军事同盟本已失去了存在的基础,本应随着其原来的对手华约的解散而解散,但是,美国出于自己称霸全球的目的,对北约的战略几经调整,最后抛出了所谓的“战略新概念”,为北约的继续存在和进一步扩张寻找根据。

一位俄罗斯分析家说:“我们自愿放下了‘铁幕’,但现在他们却又铸起了一堵‘钢墙’。”

生存? 还是死亡?

华约解散,冷战结束,欧洲的政治版图和安全格局发生了天翻地覆的变化,北约也面临着自 1949 年 4 月 4 日成立以来最大的危机。众所周知,北约当初成立的目的,用北约第一任秘书长伊斯美尔的话来说,就是“压制德国人,留住美国人,抵制苏联人”。在冷战的 40 年间,北约始终是作为美国及其西欧盟国进行集体防御、与以苏联为首的华约集团相对抗的地区性军事组织而存在的。而冷战结束后,最初的 3 个目的都发生了重大变化。

德国经过二战后美国的民主改造、阿登纳总理的亲西方政策

以及全民族深刻反省,已经充分融入到西方社会。它的政治制度、经济体制、文化思想、价值观念几乎全面英美化。原有的德意志大民族主义、浪漫主义传统、普鲁士军国主义传统和德意志特殊道路意识已经从当代德国人意识中的主流地位隐去,如果没有被彻底消灭的话,也只是潜伏在一小撮人头脑中,酿不成对主流意识形态的挑战。德国的军事力量——国防军几乎都被纳入北约的军事体系之中(别的北约成员国只有部分军事力量专属北约指挥,在这方面,德国是一个特殊)。德国战后形成了不成文规定,不得向国外派遣军事力量,除非是在北约的条约效力下。1990年,根据《最终解决德国问题条约》,民主德国作为5个州并入原联邦德国。由于冷战的原因分裂了40多年的德国最终以民主德国并入联邦德国的形式实现了统一。统一后的德国继续留在北约,继续留在西方阵营中。

苏联强大的军事力量和意识形态威胁是北约成立的主要原因,也是留住美国人的主要原因。在冷战的40年中,沿着两德边界,北约和华约两大军事组织部署了数千辆坦克、数万门大炮、数千架飞机,在纵深地带更部署了大量的中短程导弹和其他各种核武器。中欧始终笼罩在战争的阴影之下。随着华约解散、冷战结束,对北约的军事威胁已经不复存在了。剧变后的前苏东国家纷纷走上“自由民主加市场经济”的西方化道路,实行资本主义制度,在外交政策上亲近西方,意识形态的威胁也基本解除。

可以说,随着冷战的结束,北约最初的3个目标已经成为刻在冷战墓碑上的墓志铭,在历史的记忆中永远地湮没了。在后冷战时代,完成了历史使命的北约还有没有继续存在的必要?这个问题成了萦绕北约成员国和世界的头号问题。在欧洲及世界范围内,甚至在北约内部,有相当一批人认为北约——这个冷战的产物应该退出历史舞台,欧洲人可以通过欧洲安全与合作组织或欧洲

联盟或以前存在于北约内部的西欧联盟自己来组织欧洲安全格局,到了美国人退出欧洲的时候了。用莎士比亚的名言来形容,“生存?还是死亡?”北约到了生死攸关的时刻。

然而,北约成员国,主要是美国,在冷战胜利的短暂陶醉之后,迅速清醒过来,经过对后冷战时代欧洲和世界的国际形势的一番战略分析,作出了改造北约、制定新战略、转换职能以适应后冷战时代国际新格局的决定。

1990年7月,北约伦敦首脑会议正式提出对北约进行战略改造,把北约从冷战时的军事组织改造为后冷战时代的政治军事组织,把冷战时对付苏联和华约组织的威胁,变为发展与东欧原华约国家的政治军事合作。

1991年11月,北约罗马首脑会议初步确定了北约发展的新战略目标:除传统的“集体防御”外,还要执行联合国赋予的维持和平任务;与前华约国家建立伙伴关系,最终向东扩展。北约宣布苏联构成的巨大的军事威胁已经消失,“防御苏联对西欧发动大规模闪电袭击已不再是北约战略防御的重点……相反,对北约的威胁可能来自民族对抗、领土争端或因经济或政治状况恶化引起的危机”。因此,北约调整军事战略,通过了一个减少军队和降低核武器作用的新的防御战略——“处理危机”战略,建立一支7万人的快速反应部队。新战略的重点在防止与控制地区性危机和冲突上。这标志着北约自1949年成立以来军事学说方面最大的变化和军事力量方面最大幅度的调整。原来主要对付苏联和华约的“前线防御战略”和“灵活反应”战略让位于“处理危机”战略。北约的职能也因此发生了重大变化,从原来的保持核力量均势、防止突发危险转为以合作形式保卫成员国的安全并积极参与“防区”外的军事维和行动。

在以后的几年中,欧洲安全形势再度发生巨大变化:被北约被

评为潜在军事威胁的苏联解体,波黑战争爆发,中东欧前华约成员国纷纷要求加入北约。一时间,由美国主导的北约大有由“欧洲警察”变为“世界宪兵”的态势。

1993年,美国一些学者首先提出了北约“全球化”的主张,说“北约应承担全球责任”。不久,这一主张很快就被采纳,成为美国政府的决策。1995年北约介入波黑内战,空袭波黑塞族,“拉偏架”,迫使波黑3方在美国提出的《代顿协议》上签字,以武力换取了波黑的和平。北约的这一军事行动是北约历史上第一次在条约规定的防区之外的军事行动。美国以此行动来证明北约是有效的政治军事组织,它有能力处理在它管辖范围之外地区的问题。

1996年,在最初的尝试之后,美国正式抛出了“北约国际化”的战略构想。美国当时的国务卿克里斯托弗和国防部长佩里相继发表谈话,指出必须使北约能够在世界上全面保护美国和欧洲的利益。这是对北约奉行了近50年的西欧防御战略思想的挑战,明确地表示出美国想把北约改造成其能够在全全球范围使用的实力政策工具的真实意图。美国对北约其他盟友传递了这样的信号:美国作为冷战后惟一的超级大国,认为自己具有全球利益,应当拥有全球事务的主导权,北约的职能必须得到扩大,使北约具备在全世界保卫美国利益的能力。

随后,美国的北约新战略构想逐渐出现在北约的议事日程上。1997年7月,北约马德里首脑会议提出修订北约战略构想,以适应新的国际安全环境的需要。10月的北约外长会议决议中提出,由于冷战结束后北约的战略重心正在从防御外来侵略向应付国际危机过渡,因此北约需要考虑其覆盖区域以外的义务。北约新战略构想逐渐浮出水面。

旧瓶装新酒

1999年4月25日,北约首脑会议在美国华盛顿的里根国际贸易中心落下帷幕。北约19国发表了《华盛顿宣言》、《关于科索沃的17点声明》以及新的《联盟战略概念》等文件。为期3天的会议始终伴随着美国民众抗议北约轰炸南联盟的示威活动。《华盛顿邮报》对这次首脑会议的评价是:“世界上42个国家的领导人前来参加这次首脑会议,初衷是庆祝在冷战时期迫使苏联俯首称臣的这个军事集团的成就,没有想到其议程被科索沃的热战所主宰,终于只开成一个气氛抑郁的会议。”

这次北约华盛顿高峰会议通过的《联盟战略概念》为冷战时期产生的这个集体防务组织“勾勒出50大庆后的新形象”。北约新战略的产生标志着北约的性质也因此发生了根本性的变化。

《华盛顿宣言》和《联盟战略概念》提出的战略概念共65条,主要包括4项内容:联盟的目的和任务,战略展望,21世纪维护安全的方式,北约军事力量指导原则。

文件认为,冷战时期的危险已不复存在,但北约仍然面临“更具挑战性”的前景,新的机遇与危机并存。由于战略环境的改变,北约遭受常规武器大规模入侵的可能性很小,但从长期来看这种可能性依然存在。北约的安全面临各种“难以预测”的军事和非军事性危险。这些危险包括欧洲—大西洋地区内及其周围区的“不确定和不稳定因素”,如一些国家面临严重的政治经济困难、种族和宗教矛盾以及领土争端,北约以外的国家拥有的核武器以及大规模杀伤性武器扩散等。

文件说,北约在解决21世纪的安全问题时,不仅要采取军事措施,而且还将在政治、经济、社会和环境领域动用“广泛的手段”,

以便建立一个“欧洲安全大厦”。为了加强欧洲的和平安全和稳定,必须保持跨大西洋盟国之间的联系,保持有效的军事威慑和防御能力,在联盟内部增强欧洲的安全和防御特性,提高成功处理全面危机的能力,继续向新成员开放,继续同其他国家发展伙伴、合作与对话关系。

文件说,北约必须保持必要的军事力量来完成其各项使命,而盟军的“团结和战略上的统一”则是完成联盟使命的“最重要”的原则。

北约领导人还强调,美国、英国、法国的战略核武器为北约的安全提供了“最高保障”。因此北约将在欧洲保持“足够的核力量”;此外,还将在该地区保持足够的“次战略性武器”。

文件说,北约必须保持能够威慑和反击“任何联盟”的足够军事力量和军事能力。北约还必须考虑到地区性特别是地缘战略的因素。当北约周边地区发生导致危机和冲突的动荡时,北约需要“在尽可能短的预警时间内作出军事反应”。

北约战略新概念的核心是:“通过政治和军事手段”,维护“民主、人权和法制”,为欧洲“公开持久的和平秩序奋斗”;“不仅要保证成员国的防务安全,而且还要为该地区的和平与稳定作出贡献”。联系到4月23日北约各国首脑一致通过的关于科索沃问题的声明,就可以把北约战略新概念的实质概括为以下3点。

一是从此后,以美国为首的这个“更强大也更广泛的”跨大西洋政治军事组织,实际上不再是维护各成员国自身安全,而是要捍卫北约领导人认可的“自由、民主、人权和法律秩序”等价值观念;二是只要北约认为有必要,就可实施对外干预,即使需要大动干戈也在所不惜,而且一旦动武,还要“决心取得胜利”;三是北约决定对外采取军事行动时,外无需得到联合国的授权,内可采用“自愿结合”的原则,比如,美国想干的,欧洲国家同意的可以跟它一起