

'98
浦东新区
社会发展
报告

'98 Social
Development
Report
of
Shanghai
Pudong New Area

上海人民出版社

4-2-38

本课题得到上海浦东新区社会发展基金会资助

'98 浦东新区社会发展报告

浦东新区社会发展局 编
浦东——复旦社会发展研究会

上海人民出版社

责任编辑 刘耀明

封面装帧 孙宝堂

'98 浦东新区社会发展报告

浦东新区社会发展局 编
浦东——复旦社会发展研究中心

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号 邮政编码200020)

新华书店上海发行所经销 上海市中华印刷厂印刷

开本 787×1092 1/16 印张 10 插页 4 字数 198,000

1998年12月第1版 1998年12月第1次印刷

印数 1-3,000

ISBN7-208-03050-2/C·68

定价: 60.00 元

'98 浦东新区社会发展报告编审委员会

顾问：周禹鹏 王沪宁 程天权 姚海同 董大胜

主任：赵开国

委员(以姓氏笔画为序)：

万曾炜	王 战	王午鼎	王婉如	邓伟志
左学金	杨德林	吴 铎	吴 震	沙海林
张广生	邵煜栋	施芝鸿	施岳群	姚锡棠
桂世勋	徐国平	钱越民	黄震宇	臧新民
戴海波				

'98 浦东新区社会发展报告编辑委员会

主 编：彭希哲 马伊里

副主编：盛国生 戴星翼

委员(以姓氏笔画为序)：

马伊里	王兰忠	毛 武	卢国雄	陈家华
郁鸿胜	盛国生	梁 鸿	阎嘉陵	彭希哲
戴星翼				

序

程天璇

这本被称作“浦东绿皮书”的是关于浦东社会发展的重要报告。它记载了开发浦东的伟大决策由蓝图到现实的伟大实践；它反映了浦东与上海其他地区，与全国，乃至与世界的关联、互动；它记录和思考着这块热土上的人民的生活态度、生活水准、生活方式的变化；它描述出这里的人民对未来的追求，同时冷静地、科学地作着发展的前瞻分析与判断，提出种种忠告与建议。总之，这份年度的浦东社会发展报告记述和分析的是这些宏图设计者、建设者、享有者的思想、业绩、生活、情感。读者可以把这本报告作为一个伟大开发事业的实例来读，也可作为浦东的历史来读；可以用来检验决策，更可感受中国人民改革开放建设现代化的豪迈与卓绝。

本书的组织者之一“浦东——复旦社会发展研究会”，是以浦东新区社会发展局和复旦大学法学院为主干，联系了一批上海和国内的专家学者组建的。在研究会的协调下，本书努力以写实和客观分析的方法来描述浦东社会发展是如何一步步地贯彻实施中央的决策的，描述了浦东建设者的创造性业绩的，以及浦东在形象、功能、城区面貌上的变化，还描述了浦东是如何实现社会协调发展，实现以人为中心的发展的。

复旦大学地处上海，应当积极为上海的经济建设与社会发展服务，这是我们

在实施国家“科教兴国”战略和上海“科教兴市”战略中发挥应有作用的基本途径。复旦的社会科学工作者有着关注国家前途，积极为国家建设出谋划策的传统，在关系国家和上海发展的许多重大决策当中都包含有复旦大学理论工作者创造性的见解和劳动。这份报告也同样试图为浦东的进一步开发开放起到一些作用。

如前所说，本书的作者是一批专家学者，他们所进行的是独立的研究，有专业背景和对国际通用模型和评估标准的参考，建议在阅读本报告时，如能翻阅参照以前各年度的报告则效果更佳。

目 录

序	程天权 [1]
---------	-----------

第一篇 研究报告

1. 创造高质量的生活与发展环境 ——1997 年浦东新区社会发展综述	[3]
2. 浦东新区的卫生发展	[36]
3. 实现环境保护的战略性转变	[62]

第二篇 市民意向

4. 浦东地区外来人口流入及其影响的初步研究	[95]
5. 浦东新区开发开放中的农民问题研究 ——以金桥镇和金桥出口加工区开发公司为例 ...	[105]
6. 从市民意向看浦东新区生活质量	[129]

附录

全面开创浦东新区社会事业与经济建设协调发展的新 局面	[140]
技术注释和术语说明	[147]

后记	[150]
----------	-------

特稿

1.1 争夺知识经济高地	[11]
3.1 总量控制是防治污染保护环境的根本性措 施	[81]

专栏

- 1.1 老龄化对区域经济活力的影响·····[4]
- 1.2 人口与人气·····[5]
- 1.3 上海证券交易所入驻浦东·····[7]
- 1.4 浦东新区的金融业 ·····[8]
- 1.5 龙头地位与资本市场 ·····[9]
- 1.6 上海浦东国际机场建设全面展开·····[15]
- 1.7 陆家嘴中心绿地·····[19]
- 1.8 浦东需要一些店铺街·····[20]
- 1.9 环东村意味着什么·····[22]
- 1.10 让人才源源流入浦东 ·····[25]
- 3.1 以抵押返还制整治渣土乱倒·····[79]
- 3.2 美国的排污权市场·····[80]
- 3.3 禽畜粪便污染与排污权·····[83]
- 3.4 能否由开发商承包水面·····[85]

表

- 1.1 1995—1997 年浦东新区户籍人口自然变动
情况·····[3]
- 1.2 浦东新区部分社会发展指标·····[35]
- 2.1 1993—1997 年浦东新区居民主要健康指标 ···[36]
- 2.2 1993—1997 年浦东新区卫生系统职工人数 ···[42]
- 2.3 1993—1997 年浦东新区医疗服务供给量与床
位数 ·····[44]
- 2.4 浦东新区居民未就诊原因·····[50]
- 2.5 浦东新区居民去浦西就诊的原因·····[50]
- 2.6 浦东新区 5 所综合性医院的医疗质量·····[50]
- 2.7 1993—1996 年浦东新区不同类别医院的床位
使用率·····[53]
- 2.8 1993—1997 年浦东新区医疗机构的医疗费
用·····[58]
- 3.1 浦东禽畜粪便流失情况的估计·····[67]
- 4.1 流动人口来浦东新区原因·····[95]
- 6.1 市民对生活质量若干基本方面的满意度分
布 ·····[130]

6.2	浦东新区居民对文化生活感到满意的理论 概率	[134]
6.3	人们心目中浦东新区开发面临的主要问题 ...	[137]

图

1.1	新区第三产业对 GDP 增长的贡献不断增大 ...	[7]
1.2	被逮捕和劳教人员占各类流动人口群体的百 分比	[17]
2.1	浦东新区与上海市婴儿死亡率的比较	[37]
2.2	浦东新区与上海市 1—4 岁儿童死亡率的比 较	[38]
2.3	浦东新区与上海市孕产妇死亡率的比较	[38]
4	浦东新区与上海市传染病总发病率的比较	[39]
2.5	浦东新区与上海市平均期望寿命的比较	[39]
2.6	1993—1997 年浦东新区死因构成	[40]
2.7	1994—1997 年浦东新区卫生系统职工人数的 增长	[43]
2.8	社区卫生服务中心的机构示意图	[46]
2.9	浦东新区医疗费用增长率的变化	[59]
3.1	1990 年与 1983 年浦东地表水质的比较	[64]
3.2	浦东新区工业污水排放变化	[64]
3.3	浦东出租车服务和隧道、大桥车辆通过情况 ...	[70]
4.1	1997 年浦东新区分月流入人口滞留情况	[96]
4.2	外来劳动力的从业结构	[96]
4.3	外来人口在浦东新区的居留时间	[99]
4.4	拘留在押人员与一街三镇外来人口从业结构 比较	[103]
6.1	浦东新区居民对某些生活与工作条件的满 意率	[130]
6.2	人们心目中的浦东新区最需要解决的问题 ...	[131]
6.3	不同受教育程度居民对浦东新区空气质量 的评价	[132]
6.4	不同受教育程度居民对浦东新区绿地状况的 评价	[132]
6.5	浦东新区干部、专业人员与其他人对噪声的	

评价	[133]
6.6 浦东新区居民感到不满意的公共文化娱乐 设施	[135]
6.7 人们是否同意浦东新区体育场馆太少的 观点	[135]
6.8 人们是否同意“浦东新区艺术展览太少”的观 点	[136]
6.9 浦东新区居民对当前经济形势的满意程度 ...	[137]
6.10 浦东新区居民对当前社会公平性的评价	[138]
6.11 家庭有无下岗者与应答者对经济社会问题的 看法	[139]

第一篇

研究报告

1

创造高质量的生活 与发展环境

——1997 年浦东新区社会发展综述

1997 年是我国历史发展上极为重要的一年，也是浦东新区开发开放中极为重要的一年。

1997 年，在市委、市政府的领导下，浦东新区牢牢把握香港回归和党的十五大召开的历史性机遇，积极进取，奋力拼搏，国民经济继续保持持续、快速、健康的发展态势，新一轮重大市政基础设施工程顺利推进，各项社会事业蓬勃发展。总的来说，新区在发展过程中，硬件与软件、开发与保护、创新与传统表现出更为和谐地结合，更为注重人的发展和人的需求；经济环境、社会环境、自然环境和制度环境正全方位朝国际一流水平接近。

一、持续缓慢增长的总人口规模与人口自然变动的负增长

1997 年新区开发开放进入了第七个年头，伴随着功能开发不断深入完善，新区“人气”也越来越旺。1997 年全区户籍人口 153.40 万人，常住人口 170.27 万人。农业人口 34.20 万人，占新区户籍人口的 22.29%。1997 年，新区人口机械增长 26555 人，增长率为 17.44‰。新区作为一个人口导入区，其人口变动 1997 年继续呈独特的发展趋势。

○人口总规模继续扩大。1997 年末，新区户籍人口占全市总人口的 11.75%，比上一年净增 2.29 万人，增长幅度较上一年 2.47 万人略有下降。1993 年新区总人口 143.73 万人，4 年来人口总规模持续稳定且缓慢增加，年均增长 1.64%。

○人口自然变动持续 5 年出现负

表 1.1 1995—1997 年浦东新区户籍人口自然变动情况

单位：人，‰

年 份	年末总人口数	出生 人数/率	死亡 人数/率	自然增长率 人数/率	
1995	1486326	7877/5.34	10538/7.15	-2661	-1.81
1996	1511051	7727/5.16	10690/7.13	-2963	-1.98
1997	1533970	7305/4.80	10841/7.19	-3636	-2.39

资料来源：1995—1997 年浦东新区计划生育统计年报

增长且负增长速度加快。近3年来,新区人口出生数和人口出生率都逐年下降。1997年人口出生数为7305人,比上一年减少了422人,出生率为4.8‰,

比上一年下降了0.36个百分点;自然增长率逐年下降,1997年自然增长率为-2.39‰,比上一年下降了0.41个百分点。

专栏 1.1 老龄化对区域经济活力的影响

人口老龄化主要是由出生率下降引起的人口年轻部分比重下降所推动的,老年人口比重的增加只是老龄化过程的产物而不是动力。人口是社会经济生活中最活跃和最具决定性的因素,为了保持新区的经济活力,必须保持新区人口在自然结构和素质结构上的活力,由此维持和提高新区的消费力和创新力。应该看到,近些年来,我们对老龄化问题的关注主要集中在社会保障等方面,有关老龄化对经济发展影响问题的关注是不充分的,特别是以下课题:

1. 人口老龄化会导致消费力的变化。老年人口在平均水平上消费力是下降的,其中既有老年人平均收入下降的原因,也有生理和心理上的原因。于是,老龄化在何种程度上会导致需求不足,以及怎样弥补这种不足,是需要我们研究的。

2. 人口老龄化是一种人口结构的变动过程,这一过程当然会导致人口消费结构的

变化,而这一变化对产业结构会产生何种影响同样需要认真研究。

3. 上海市场一向是引导全国潮流的,但近年来上海市场的这种导向作用有所弱化,除其他原因外,是否有老龄化的原因值得研究。至少从表面现象看,消费潮流总是年轻人创造的,中老年人消费通常较为保守。如果存在这一影响,新区可以采取的对策同样值得研究。

4. 面临知识经济潮流,新区高度重视保持强大的创新能力,体现在人力资源上,表现在高度重视各类专业技术人才。但是,新区还需要在大量经济活动中甘于白手起家、艰苦奋斗且敢于冒险的人。从某种意义上,只有富有创新能力的专业人才和同样富有创新能力的经济领域拓荒者的结合,才能产生真正意义上的经济创新能力。老龄化在总体水平上会使社会趋于稳定但缺乏活力,这一问题对新区的影响也需进一步研究。

○人口分布变动迅速。新区面积522平方公里,共有41个街、镇。目前全区人口密度约为每平方公里2874人,城区密度约为每平方公里11757人。从新区人口分布情况来看,总体上仍是由黄浦江沿江地带向东南梯度下降的格局。黄浦江沿江地区的平均人口密度在每平方公里23000人左右,其中梅园、潍坊、崂山等街道人口更为密集。随着新区的进一步开发开放,以及大量浦西居民陆续迁入,将继续促进新区总人口规模机械增长。随着新区功能区域的不断发展,浦西和区内

居民的动迁迅速改变着人口分布,如金杨新村街道1997年总人口净增15827人。

○计划生育管理面临新挑战。1997年,新区计划生育工作按照“三个不变”的原则,进一步完善了计划生育目标管理责任制,新区计生委首次与区属各委、办、局、开发公司共15个部门签订了1997年计划生育目标管理责任书,在区内各系统单位全面实行了计划生育责任制。1997年末,全区已婚育龄妇女为319092人,已婚妇女计划生育率比去年同期稍有提高,达

到99.71%,超过市下达目标0.71%。

1997年,新生儿中一孩率为95.47%,比上一年同期下降了0.96个百分点;二孩率为4.46%,比上一年同期上升了0.93个百分点。这一现象可能与新区作为我国计划生育工作开展最早的地区之一,年轻夫妇双方都是独生子女的现象开始出现有关。如果这一推测是正确的,以后计划内二孩率将逐年增加。

1997年,新区计划外出生33人,其中87.88%的计划外出生妇女只有初中文化,或是待业、无业人员人户分离者,且发现时孕月已大于6个月以上。待业、无业人员人户分离,流动性大,给计划生育服务和管理带来了难以捕捉的空白点。同时,落实稳定性节育措施的人数减少,“三术率”下降。至1997年底,新区落实稳定性节育措施的人数243571人,“三术率”为80.92%,比上一年下降了0.37个百分点。至1997年底,全区采取节育措

施的人数为300998人,节育率为93.13%,比上一年下降了0.38个百分点。

○流动人口计划生育管理。外来人口的计划生育管理一直是新区计划生育工作中的难点和重点,为了建立起有效的管理机制和管理办法,新区制定了《浦东新区加强流动人口计划生育管理的意见》(讨论稿),与物业管理部门、工商部门、集贸市场及综合管理办等部门齐抓共管,加强对外来人口的查验证、签订责任书和宣传服务等工作。1997年底,新区已登记流入人口171302人,比上一年增加了54435人,外来育龄妇女33876人。但实际上1997年全区流动人口至少在30万人以上,占户籍人口总数的20%左右。外来人口主要集中在沿江城乡结合部以及乡镇工业较发达的集镇地区。流动人口计划生育证明查验率为89.40%,发放外来育龄妇女生育联系卡2026张,外来人口生育情况通报率为88.18%。

专栏 1.2 人口与人气

人气与人口有关,但不能简单地将人气与人口数量划等号。激发人气,首先需要人流,当地的人口要流动起来,并在流动中实现消费;其次,作为商业中心,还必须有强大的外来人流。浦东新区的人气问题可以从这两方面加以考察。

考察上海的外来人流和过境人流,不难发现新区处于人流主流的末端。即只有以浦东为目的地者,才会进入新区。所以新区的过境人流明显少于浦西市区,并损失由此带来的消费力。这一问题将会随着浦东国际机场的建成和新区交通的完善而缓解。到那时,新区处于每年数千万人的客流的上游,其房地产业、旅游业和商业服务业会受益匪浅。

相比之下,激发本地人气的问题要复杂得多。如果不考虑收入因素,即假定浦江两岸居

民收入差距不大,则以下问题是有必要考虑的。首先,以居民新村为主的居住方式可能是抑制消费的,其商业网点主要是为满足居民基本需求配置的,激发居民消费欲望、进而拉动消费的功能较弱。这一格局使居民将过多的闲暇时间消耗在家庭里。其次,文化、体育等领域能否在较大程度上商业化,从而吸附更多的居民闲暇时间并带动相关的服务业,对这一点至少是值得进一步研究的。第三,新区商业格局的定位与当前居民消费心理和消费力结构是否相适应,也需要作深入的调查研究。总之,150万户籍人口加上30多万流动人口,其消费力如果被充分激发,对新区经济能产生强大的拉动作用。在经济发展越来越依赖消费拉动的时代,必须重视对消费者的研究。

1997年,外来人口出生数1549人,其中无计划生育203人,计划生育率仅为86.89%。

1997年,新区计划生育工作在完成各项指标的同时,也面临着不少新问题。如未婚生育、早婚早育现象仍较为严重,人工流产率和已婚流产率逐年提高,都需要新区采取切实措施完善计划生育服务网络和服务质量。1993年至1997年,新区的人流率分别为5.20%、5.93%、6.38%、6.71%和7.06%,1997年高出全市总人流率6.70%达0.36个百分点。新区抽样调查表明,育龄人群的生育意愿偏向于两孩,反映新区计划生育的宣传和教育力度都亟待加强,转变人们的生育观念应提到重要的工作日程上来。外来人口计划外生育情况仍然难以控制,除了继续深入做好这一项庞杂而细致的工作外,也期待通过建立严密科学的流动人口管理机制,从根本上做好外来人口的计划生育管理、宣传和服务工作。此外,计划生育管理人员队伍的规模、素质和年轻化程度都需要提高。

○继续加强外来人口管理。新区制定和实施了《上海市浦东新区外来流动人口管理办法实施细则》,推行居住证、身分证、务工证查验制度,形成社会合力,强化对外来人口的法制宣传、文化教育、务工监督,有序引导和管理外来人口。1997年新区提出了加强外来流动人员管理工作的措施:①提高认识,充实、调整、完善组织机构,加强管理力量。一是建立新区外来人口管理领导小组,各街道、镇成立相应的外来人口领导小组;二是抓好外来人口暂住登记、房屋租赁许可证发放等工作,以及为外来劳动力提供技能培训和就

业服务;三是各街道、镇服务队按每300名外来人员配1名工作人员加以充实;四是实行领导责任连带制;五是制定新的操作性强、符合新区实际的外来人口管理规定。②强化基础工作,实行规范管理。抓好外来人口登记工作,积极开展以房屋租赁为重点的专项整治工作,同时建立统一的外来人口劳动力市场,制止盲目用工现象。③继续加大三无(无固定居所、无合法证件、无正当职业)盲流人员的遣送力度,同时加强教育服务,提高外来流动人员素质,并对外来建设者中的优秀个人和先进集体进行表彰。然而,要从根本上做好外来人口的管理工作,必须打破现有的外来人口条块交错管理的局面。

二、经济增长稳中求进

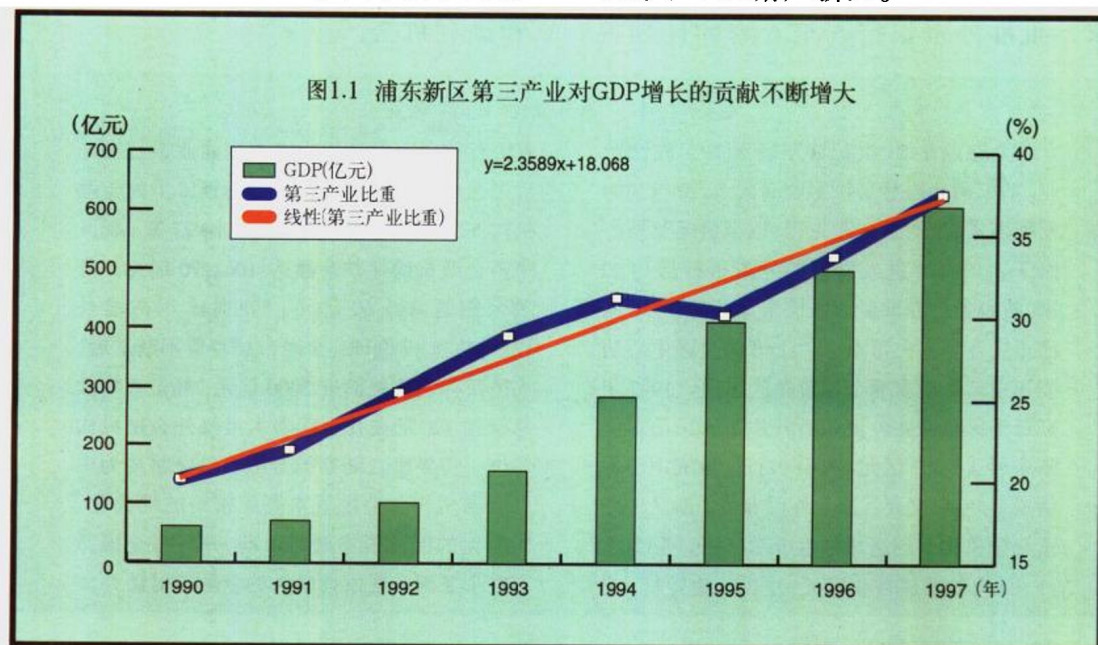
1997年,新区实现国内生产总值约占全市的1/6,达到608.22亿元,按可比价格计算,比上一年增长18.30%。第三产业实现增加值225.85亿元,增长24.20%;第二产业增加值377.49亿元,增长16.40%;第一产业增加值4.88亿元,增长3.80%。GDP构成中,高新技术产业与金融贸易、信息产业比重迅速上升,低技术含量的制造业比重逐步下降,成为新区经济品质整体提升的显著标志。1997年,新区完成固定资产投资总额506亿元,增长27.10%,其中市政府安排在新区的17个重大建设项目达到240亿元;外贸出口总额37.60亿美元,同比增长20%,占全市的1/4;批准外商直接投资合同项目615个,吸收外资合同金额19.18亿美元,占全市1/3强;完成区级财政收入30.30亿元,增长16.10%。

○新区金融领域对外开放进一步

扩大。首批获准开办人民币业务的外资银行,包括美国最大的跨国银行、总资产达 2500 亿美元的花旗银行,世界首强银行、日本东京三菱银行以及上海巴黎国际银行、标准渣打银行、日本第一劝业银行、三和银行都在新区设有营业机构。外资银行入驻浦东,引入了大量资金参与浦东开发,并促进了上海及长江三角洲地区的经济发展。此外,外资银行进入浦东并获准开办

人民币业务,使外资企业在中国的金融环境大为改善,从而促使看好中国市场的境外公司全力跟进,使外资在上海乃至全国的投资出现飞跃。

自上海粮油交易所率先迁入浦东之后,上海房地产交易中心、人才交流中心、产权交易所等也相继东移。1997年,上海证券交易所迁入浦东,上海商品交易所等其余的几家要素市场也将于不久落户新区。



专栏 1.3 上海证券交易所入驻浦东

上海证券交易所迁入浦东新区,可以说是 1997 年新区经济最重大的事件,其意义之深远,时间越长将愈加凸现。

作为交易所新址的上海证券大厦,其设施的现代化程度属国际一流。大厦的交易主厅高 15.80 米,空间面积 3600 平方米,可容纳 1810 个主交易席位。大厦采用结构化综合布线系统,电力和通讯线路可随意设定。超大容量电话系统保证每 10 平方米可拥有一门直线电话,多功能卫星系统保证全天候和全球化迅捷的信息传递。所有这些条件,足以满足中国证券市场未来的发展需要,也象征着新区的金融中心地位。

证券交易所东迁最直接的影响,是形成了

周围即小陆家嘴地区的楼宇销售热。证券大厦、招商大厦和船舶大厦的售租呈现供不应求的局面,邻近楼群的售租也明显升温。仅证券大厦,认租认购的金融证券机构就有广东广发证券公司、海南港澳证券公司、华诚财务公司、宁夏信托公司、鞍山证券公司、美国富兰克林·邓普顿资产管理有限公司、韩国乐金证券株式会社、韩国富有证券株式会社、韩国双龙证券株式会社、香港展顺公司、上海巴黎国际银行等。当前我国的证券市场还只是一个小型市场,随着它的不断发展,如当在上海证券交易所上市的公司数达到四、五千家时,所谓金融证券概念楼宇将会形成何种气象,现在是很难想象的。