

全面调整农轻重关系

梁秀峰 编著

农业出版社

农业经济知识丛书
全面调整农轻重关系
梁秀峰 编著

农业出版社出版 (北京朝内大街 130 号)
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 3.25 印张 66 千字
1982 年 12 月第 1 版 1982 年 12 月北京第 1 次印刷
印数 1—3,500 册

统一书号 4144·461 定价 0.28 元

简 要 说 明

当前，我们正在对国民经济进行全面调整。这次调整有极其深远的战略意义和现实意义，概括起来有两重任务：一是解决国民经济比例关系失调问题，主要是调整好农轻重比例关系和消费与积累的比例关系，最近一个时期，又要集中解决财政收支平衡和市场供求平衡问题，实现经济的稳定。二是逐步建立适合我国国情的合理的经济结构，使我国国民经济由高指标、高积累、低效益、低消费的畸形发展状态，逐步走向速度比较稳当，经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的发展道路。这两重任务又是密切联系在一起的。全面调整农轻重关系，建立合理的农轻重结构，是国民经济全面调整的一个重要组成部分。本书就是根据这样的指导思想，从分析农轻重在国民经济中的地位和农轻重协调发展的意义，并联系到马克思主义再生产原理，论述了按照农轻重次序安排经济生活，是我国社会主义经济建设的正确道路。还从我国农业、轻工业和重工业发展的过程，取得的成就和存在的主要问题，论述了全面调整农轻重关系的必要性。并以较多的篇幅分析了合理的产业结构的基本内容，如何正确理解和执行以农轻重为序安排经济计划的方针，恰当安排农业、轻工业和重工业内部结构，以及采取有力的经济政策来促进农

轻重的协调发展，进一步论述了农轻重关系全面调整的基本方向、基本内容和基本途径，使我国农业、轻工业和重工业能够持续地协调发展，并逐步走上健康发展的道路。

这本书涉及的内容和问题比较广泛，而作者的业务知识和理论水平有限，有些问题又带有探讨的性质，因此，其中难免有不当之处，愿意受到读者的批评和指正，以便继续进行探讨和研究。

作 者

1981年12月

目 录

以农轻重为序安排经济计划，是我国社会主义经济建设的正确道路.....	2
一、农业、轻工业和重工业在我国经济建设中占着极端重要的地位	2
二、正确处理农轻重比例关系，是保证国民经济协调发展的根本条件之一	7
三、以农轻重为序安排经济计划，是对马克思主义再生产原理的运用和发展	12
四、以农轻重为序安排经济计划，能够促进我国社会主义经济建设事业的顺利发展	16
我国农轻重的发展情况和存在的主要问题	19
一、农业、轻工业和重工业的发展，为我国社会主义经济建设和逐步实现四个现代化奠定了相当的物质基础	19
二、农业、轻工业和重工业的发展，经历了曲折的过程	22
三、农业、轻工业和重工业结构，还存在着不少问题	34
调整好农轻重关系，使我国国民经济走向协调的健康发展的道路	44
一、从我国国情出发，逐步调整和建立合理的产业结构	45
二、要按照农轻重的次序安排经济生活，使农业、轻工业、重工业能够持续的协调的稳步发展	48

三、以农业为基础，把发展农业放在首要地位，大力发展农业生产，是处理好农轻重比例关系的基本环节	51
四、要把发展消费品生产放在重要位置上，大力把轻工业生产搞上去	71
五、从我国国情、国力出发，逐步改变重工业生产结构，使之与发展农业和轻工业的需要相适应，与国民经济发展相适应	81
六、从国民经济全局出发，采取有力措施，从多方面促进农轻重的协调发展	92

新中国成立以来，我国人民在中国共产党的领导下，经过三十多年的艰苦奋斗，取得了社会主义经济建设的巨大成就。建立和发展了社会主义经济，基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造，基本上实现了生产资料公有制和按劳分配；工农业生产建设都取得了重大成就；城乡商业和经济交流都有很大增长；人民的物质和文化生活同解放前相比，也有不少的改善和提高；文化、科学、教育、卫生、体育等事业也有很大发展。1980年底，国营企业拥有固定资产约5,000亿元，比1952年增加了20倍。农业、轻工业和重工业也有很大的发展，1980年与1949年相比，农业增长了2.8倍，轻工业增长了25倍，重工业增长了98倍。目前，我国已初步建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。这是我国经济发展和社会发展的基础。这是基本的和主要的方面。同时，也要看到，我们在经济建设中，在处理农业、轻工业和重工业关系问题上，也走过曲折的路程，既有丰富的经验，也有深刻的教训，在理论上和实践上都提出了许多值得研究和解决的问题。本书以事实为基础，从全面调整国民经济的全局着眼，本着理论和实践相结合，而偏重于实践方面对正确处理农轻重关系问题，试图进行一些探讨和说明。

以农轻重为序安排经济计划，是我国 社会主义经济建设正确道路

我国是一个拥有十亿人口、八亿农民的大国，又是一个经济比较落后的发展中国家。如何处理好农业、轻工业和重工业关系，实质上是如何选择正确的工业化道路、建立合理的经济结构（特别是产业结构）的一个中心问题，也是关系到我国社会主义经济建设能否取得良好的经济效果和能否得到顺利发展的大问题。从国外经济发展情况和我国三十多年的实践来看，以农轻重为序安排经济计划，是我国社会主义经济建设的正确道路。

一、农业、轻工业和重工业在我国经济 建设中占着极端重要的地位

农业、轻工业和重工业是我国国民经济中最主要的最基本的物质生产部门。这三个部门的总产值占国民总产值的比重、净产值占国民收入的比重，长期保持在80%以上；人民的物质和文化生活水平的提高也是以农业、轻工业和重工业的发展为基础。因此，农业、轻工业和重工业的发展状况在相当大程度上决定了我国国民经济的发展速度和建设规模，决定了我国的产业结构状况和人民生活水平。农业、轻工业和重工业在国民经济中的这种极端重要的地位，还由于这些

部门又直接关系到工业和农业、工人和农民、城市和乡村等一系列重大政治经济关系。因此，处理好农轻重关系，对保证我国国民经济持续地稳步发展，对实现社会主义四个现代化，对巩固工农联盟，都有极为重大的意义。

（一）农业是国民经济的基础。农业和农民状况如何，对我国经济的发展和政权的巩固，关系极大

我国是一个十亿人口、八亿农民、经济比较落后的大国，农业问题和与农业问题紧密相联的农民问题，始终是我国社会主义革命和社会主义建设的根本问题。工农联盟是我国的政治基础，工农结合是我国经济发展的基础。农业发展了，我们的日子就好过，人民就高兴，整个经济大局就能基本稳定；把八亿农民团结好了，也就团结了全国人民的绝大多数，基本上也就稳定了我国安定团结的大局。因此，不管在经济困难时候还是经济发展顺利时候，都要把搞好农业作为经济建设的根本方针，都要把大力发展农业放在国民经济建设的首要地位，全党全国人民都要重视农业，全力支援农业的发展。对农业问题的认识是否正确，处理是否得当，是我国能否保持安定团结和经济稳定的重要界限。我国经济发展遭受到几次波折，原因是多方面的，从经济领域来说，其中一个极其重要的原因，就是对农业问题和农民问题缺乏正确的认识，从而采取了某些错误的政策，有密切的关系。正如1979年9月28日《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》中所指出的：“我们过去在某些具体工作中没有真正把农业放在国民经济基础的位置上，采取的有些政策和措施不利于农林牧副渔的全面发展和农民社会主义生产积极性的发

挥，国家对农业的支持不够和没有充分生效，农业技术改造没有当做一项中心任务真正抓紧，农业科研和教育长期未得到应有的重视，农林牧副渔全面发展的方针也执行得很不好。这些也都妨碍了农业的迅速发展”。1957年以前，党和政府一直把大力发展农业作为经济建设的首要问题，从彻底进行土地改革和逐步发展互助合作组织，大大解放了农业生产力，并为农业的顺利发展开辟广阔的道路，同时又采取了有利于农业发展的经济政策，受到了广大农民的拥护和支持，因此农业的恢复和发展很快，国民经济也得到比较顺利的发展，城乡人民生活也有比较显著的改善和提高。1958年以后，由于左的错误和唯意志论的发展，对我国农村情况做了错误的估计，认为粮食问题已经解决了，可以放手大搞工业、大搞钢铁翻番了，从而采取了某些不利于农业发展的政策和措施。一方面，超越了生产力的现实水平和违背了亿万农民的意愿，实行了基本社有的人民公社制度；另一方面，又搞了高征购、重负担，抽调了几千万强壮的农业劳动力上山采矿，大大地削弱了农业生产第一线，造成农业生产连年减产和农民生活下降，导致了国民经济严重失调。“文化大革命”期间，由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，加上我们工作中的错误，极力推行“穷过渡”和大割所谓“资本主义尾巴”，造成农业生产停滞不前，经济建设也遭到很大破坏。正反两方面的经验教训告诉我们：在我们这样十亿人口，其中80%的人搞饭吃的国家，必须把搞好农业和解决好农民问题作为我国的重要国策，并且切实做到国民经济的发展必须转移到以农业为基础的轨道上来，从人力、物力、财力和技术等方面来支援农业。

（二）轻工业的发展对稳定市场、丰富人民生活、增加财政收入和提供外汇等方面，有重大作用

轻工业（包括纺织工业、食品工业和手工业）基本上是消费资料生产部门，它不仅对保证社会再生产的协调发展和人民生活水平的提高，居于极为重要的地位，而且对增加国家财政收入和提供外汇，支援社会主义经济建设，也有很大作用。社会主义生产的目的是为了**满足人民对日益增长的物质和文化生活的需要**，轻工业的发展就是实现这一目的的重要物质手段。如果只是注意发展重工业，而不注意发展轻工业，重工业不仅失去了轻工业这个重要市场，而且重工业部门劳动者所需要的轻工业品就得不到保证，重工业的发展就失去了相互依存和生产实现的条件，因而也就不能顺利发展。如果消费资料严重不足，社会劳动者连原有的生活水平也维持不了，或者长期得不到应有的改善和提高，人民就不能增强体魄、提高文化技术水平和发挥劳动积极性，国民经济也就难以搞上去。我们的国内市场，实质上是人民生活安排问题，市场的稳定，既有利国民经济的稳定，更有利于生活的稳定。由于市场消费品供应中60%以上是轻工业品，因而，轻工业的发展对稳定市场、满足人民生活的需要，居于极为重要的地位。一个繁荣旺盛的市场是以农业、轻工业的顺利发展为前提和基础的，琳琅满目、丰盛多采的商品是以强大的轻工业为条件的。因此，轻工业的发展越来越成为经济生活的重要课题。由于轻工业有投资少、见效快、收益大和容纳劳动力多等特点，因而轻工业的发展对增加财政收入和外汇收入以及安排劳动力就业，就有独特的优越条件。新中国成立以

来，轻工业提供的税收和利润占国家财政收入的30%左右，轻工业品出口额占出口总额的45%左右。从这里可以看到，轻工业的发展不仅对增加国家财政收入、保证财政收支平衡，对增加市场商品、保证社会购买力同商品可供量的平衡，对增加外汇收入、平衡外汇收支等方面都有重要作用，而且对改变我国那种重工业畸形发展和农业、轻工业长期落后的产业结构状况，逐步建立起以适应社会和人民消费需要为基本内容的产业结构，更好地满足人民日益增长的物质、文化生活需要，也有重要的作用。因此，我们要把大力发展轻工业作为一项长期的战略任务，并采取多种有力措施来加速轻工业的发展。

（三）重工业是经济建设和国防建设的基本的技术装备部门

重工业主要是生产资料的生产部门，担负着装备国民经济各部门和国防建设的严重任务；随着国民经济的发展和人民生活水平的提高，重工业生产消费资料的数量和所占的比重也将不断增加（如家用电器和耐用日用工业品的发展）。我国的重工业主要包括冶金工业、电力工业、煤炭工业、石油工业、化学工业、机械工业、电子工业、建材工业、森林工业和军事工业等多种部门。我们通常所说的“工业为主导”，主要是指重工业而言。这是因为重工业的发展，可以为国民经济的发展提供必要的物质技术基础，为社会扩大再生产提供基本的物质条件，为农业、工业、国防和科学技术现代化提供物质技术手段。我们知道，在技术进步的情况下，社会扩大再生产是以生产资料优先增长（消费资料相应增长）为

条件的，而重工业又是生产资料的主要生产部门，因此，重工业的发展状况对国家经济建设的速度和规模有巨大的影响。逐步实现四个现代化是我国经济建设和国防建设发展的方向。四个现代化无疑是一个多方面的综合性的内容，看来中心还是生产手段的现代化，这就要求重工业提供更多的现代化技术装备、能源和原材料，促进四个现代化的实现。从这个意义上来说，没有重工业的发展，就没有四个现代化的实现，就没有国防的巩固和安全。我们知道，工业对农业的主导作用，首先表现在重工业向农业提供现代化的生产资料（包括农业机械、化肥、农药、塑料薄膜等），实现农业的技术改造，促进农业生产的发展和农业生产力的提高，根本改变农业的落后生产方式；同时又表现在通过发展轻工业和农产品加工工业，为农村提供更多的工业消费品，改变农民的生活方式。这也需要重工业提供相应的技术装备、能源和原材料，才有可能做到的。因此，我们要在发展农业、轻工业的基础上，保证重工业的相应增长，当前要特别注意能源工业和建筑材料工业的更快增长。

二、正确处理农轻重比例关系，是保证国民经济协调发展的根本条件之一

保证国民经济的协调发展，是我国社会主义经济建设发展的客观要求，也是经济计划工作的中心课题。如何实现国民经济的协调发展？从我国三十多年经济建设的经验教训来看，首要的条件是宏观经济重大战略决策（包括重大方针、

政策、任务)必须正确,保持社会总需求与社会总产品的平衡。其中正确处理农轻重比例关系,则是保证国民经济协调发展的根本条件之一。我们知道,生产状况决定分配状况和消费状况,生产构成决定分配构成和消费构成。这就是说,生产多少产品,才能分配多少产品和消费多少产品;生产什么样的产品,才能分配什么样的产品和消费什么样的产品。由于农业、轻工业、重工业是我国最主要最基本的物质生产部门,因而农轻重的发展水平和农轻重的构成状况,对保证国民经济的协调发展和对人民的物质文化生活状况起着决定性的作用。

(一) 农轻重的发展水平和产品构成是保证社会总产品同社会总需求平衡的一个基本条件

按照马克思主义再生产理论和我国经济建设经验教训来看,保持国民经济协调发展的首要条件,就是社会总产品要同社会总需求实现平衡,第一部类生产同第二部类生产实现平衡。我们知道,在一定的经济状况下,有支付能力的社会总需求是有一定限度的。如何实现社会总产品同社会总需求相适应,首要的条件,就是物质生产部门,主要是农轻重部门,不仅要生产相当数量的产品,使社会总产品与社会总需求在价值形态上实现平衡,而且还要使社会总产品同社会总需求在实物形态上实现平衡,这里特别要注意到在社会产品的数量、品种、规格、质量等方面适应社会的各种具体需要。具体来说就是,农业、轻工业和重工业要生产多种多样的适应社会需要的消费品,以满足城乡居民改善和提高生活水平的需要;同时又要生产多种多样的适应社会需要的生产

资料，以满足社会生产和建设的需要，并且使消费资料的生产同生产资料的生产协调发展。历史经验教训告诉我们，只有搞好综合平衡，才能使生产资料的生产和消费资料生产的发展相互适应，才能保证国民经济的协调发展；而在国民经济综合平衡体系中，最基本的综合平衡又是社会总产品同社会总需求保持平衡，第一部类生产同第二部类生产保持平衡。在我国当前经济状况下，农业、轻工业和重工业是我国最基本最主要的物质生产部门，因此，农轻重的生产规模、产品构成和技术状况，对保证国民经济的协调发展就具有决定性的影响。事实上，我国国民经济的协调或失调往往也是与农轻重的协调或失调，伴随发展，相互影响。

（二）合理的农轻重比例是合理的经济结构，特别是合理的产业结构的基本内容

选择什么样类型的经济结构，特别是选择什么样类型的产业结构，是我国经济发展的基本战略问题，也是实现四个现代化的道路问题。我们知道，经济结构的中心和基础是产业结构。在我国当前的经济情况下，农业、轻工业和重工业的比例关系状况，就基本上决定了产业结构状况，从而也就在相当大程度上决定了经济结构状况。因此，农轻重比例关系状况，关系到我国经济发展速度的快慢，关系到我国经济效果的好坏，也关系到人民生活水平的高低。如果脱离我国人口众多，其中80%是农民并且经济又比较落后的状况，片面地过分突出地发展重工业，而不相应地发展农业和轻工业，会对国民经济的发展带来很多问题。重工业的发展需要大量的资金和设备，怎样解决这个问题呢？由于我们是一个社会

主义大国，既不能靠举借大量外债，又不能搞对外掠夺，只能主要靠内部自行积累。这样，就往往容易采取挤农业、挤轻工业、挤人民生活的办法而一时把重工业搞上去。这种做法，在一个短时期内，表面上看来经济发展速度也快，但是经济效果不好，资金占用过多，人民生活得不到应有的改善和提高，因此，很容易形成高指标、高积累、低效率、低消费的畸形经济状态。经过三十多年的建设，目前，我国工业，特别是重工业已经有了相当的基础，并且建立了比较完整的工业体系和国民经济体系的情况下，我国的经济结构，特别是农轻重比例关系，需要在总结过去经验教训的基础上，向合理的经济结构方向调整和发展。这就要从我国国情出发，根据国民经济发展的要求和人民生活提高的需要，首先是大力发展农业生产，在此基础上，把消费品生产（主要是农业和轻工业生产）作为发展国民经济的基本内容，为人民生活提供更多的消费品，为市场提供更多更好的商品，为出口提供更多更好的货源，为国家提供更多的财政收入，从而也就为国家经济建设奠定了稳固的基础。重工业的发展当然要为国民经济技术改造服务，为出口服务，为加强国防服务，但是首先要为农业和轻工业服务，为农业和轻工业提供更多更好的生产资料，促进农业和轻工业的发展。这样，国民经济的发展，特别是农业和轻工业的发展，又向重工业提出了新的要求，为重工业的发展提供了比较稳定的物质基础，并且开辟了更加坚实可靠的国内市场，从而进一步促进了重工业的发展。实践证明，农业、轻工业和重工业的发展能够从我国国情出发，从国家建设和人民生活需要出发，相互促进，

协调发展，这样也就能够做到投资少、收效快、效果好，国家和人民得到较多的实惠，从而为合理的经济结构奠定了坚实的基础。

（三）恰当的农轻重比例关系，是统筹安排生产、建设和生活的基本物质基础

在我国长期的经济建设过程中，面临着两个方面的严重任务，既要保证人民生活的基本需要，并尽可能逐步改善和提高人民的物质文化生活水平；又要逐步改变我国国民经济和科学技术落后的面貌，在若干年后进入世界先进国家的行列。实现这两个严重任务的基础，是大力发展生产。这样，就需要对生产、建设和生活进行统筹安排。要解决十亿人民的吃饭问题，就要大力发展农业；要解决十亿人民的穿和用的问题，就要在农业发展的基础上，大力发展轻工业；要解决广大人民的住和行的问题，就要大力进行住宅建设和发展交通事业。这就是说，人民生活改善和提高程度主要取决于农业和轻工业生产的发展，也取决于重工业生产的相应发展。要改变我国经济和技术落后的面貌，就要扩大基本建设，有计划地对国民经济进行技术改造，逐步实现农业、工业、国防和科学技术现代化。搞技术改造和四化建设，主要取决于重工业的发展，向国民经济各部门和国防建设事业提供更多更好的原料、材料、能源和设备；同时，也取决于轻工业的相应发展，为国家建设和人民生活提供更多更好的消费品。从这里可以看出，农业、轻工业和重工业的发展速度和比例关系基本上决定了社会总产品的增长速度、经济建设的规模和人民生活提高的程度。在当前经济调整过程中，根据国民