

中国经济发展 及相关因素分析

狄昂照 吴明录 等 编

改革出版社

中国经济发展及相关 因素分析

狄昂照 吴明录
韩 松 金润镐 李正平
编 著

改革出版社

(京)新登字 053 号

中国经济发展及相关因素分析

狄昂照 吴明录等 编著

改革出版社出版发行

(北京安德里北街 23 号)

东方印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开 9.125 印张 200 千字

1991 年 7 月第 1 版 1991 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1—2000 册

ISBN 7-80072-279-1/F·138

定价: 6.00 元

前 言

1988年初,中国科技促进发展研究中心承接了国家科委下达的软科学重点课题“国家经济发展和技术进步促进产业结构调整”。现在奉献给读者的这部专著《中国经济发展及相关因素分析》就是本课题部分研究成果的系统汇总。

全书共分四篇,主要用数量模型方法对我国的经济发展和影响经济发展的若干要素进行系统的分析和宏观政策调控探讨。第一篇概要分析了我国经济改革和发展的状况,并从经济波动、外国投资和技术进步等方面做了初步的要素和政策分析;后三篇着重从人口结构、汇率变动、技术进步与产业结构三个方面对影响我国经济发展的因素进行了系统的数量模型分析和政策分析,并对人口老龄化、汇率调控模型和最优产业结构模拟进行了深入的研究。全书既有翔实的数据材料、客观的历史及现状分析和政策评价,又有各种数学模拟模型及系统推导论证,也有从分析和模型中得出的我国经济运行中存在的问题和优势以及促进我国经济、人口、外贸、技术等协调发展的政策建议。

本书的完成,特别是在课题研究过程中,得到了许多单位的协助。它们是:国家统计局综合司和统计科学研究所、国家外汇管理局、东北财经大学、航天部七一〇所、中国科学院应用数学研究所等,借此机会我们向这些协作单位表示衷心的感谢。

编 者

1991年6月22日

目 录

第一编 中国经济改革与发展

第一章	中国十年经济体制改革·····	(1)
第二章	1988年中国经济分析·····	(18)
第三章	1989年中国经济预测·····	(50)
第四章	经济协调发展的区间弹性分析·····	(68)
第五章	中国宏观经济的波动与调控·····	(78)
第六章	外国投资与中国经济发展·····	(85)
第七章	以技术进步推动中国经济长期增长·····	(97)

第二编 人口年龄结构与经济发展

第八章	人口年龄结构及对经济的影响概论·····	(108)
第九章	中国人口老龄化的形势及分析·····	(132)
第十章	中国人口老龄化对国民收入的影响·····	(146)
第十一章	中国老年人口的消费结构研究·····	(158)

第三编 汇率变动与经济发展

第十二章	中国汇率调整的形势与问题·····	(172)
第十三章	中国外贸及债务对汇率变动的影响·····	(187)
第十四章	中国金融政策对汇率变动的影响·····	(218)

第四编 技术进步和产业结构

第十五章	技术进步评价方法综述·····	(253)
第十六章	投入产出分析和产业结构·····	(260)
第十七章	技术进步和产业结构·····	(273)
第十八章	冯·诺依曼模型及其应用 ·····	(276)

第一编 中国经济改革与发展

第一章 中国十年经济体制改革

自 1979 年开始的中国经济体制改革，到 1988 年已整十年。这是中国人民空前振奋的十年，是中华大地发生巨变的十年，是全世界都为之瞩目的十年。1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，重新确立了马克思主义实事求是的思想路线，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，提出了经济体制改革的任务和方针，揭开了我国经济体制改革的序幕。1984 年 10 月召开的十二届三中全会，总结了建国以来特别是十一届三中全会以来经济发展与体制改革的经验，通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。《决定》明确提出了我国社会主义经济是公有制基础上有计划的商品经济，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针、政策，指出了增强企业活力和改革价格体系是整个经济体制改革的中心环节和成败的关键，描绘了我国全面开展经济体制改革的宏伟蓝图，使我国经济体制改革进入了一个新阶段。1987 年 10 月召开的十三大，科学地阐明了我国还处于社会主义的初级阶段，明确地提出了“国家调节市场，市场引导企业”的社会主义商品经济运行规律，指出了

改革开放是振兴中华的唯一出路，是人心所向、大势所趋，是不可逆转的历史潮流。1988年9月的十三届三中全会是在我国经济出现了严重的通货膨胀和结构失衡的情况下召开的，全会充分肯定了十年改革的成就，正确分析了国民经济的形势，及时制定了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针和措施，标志着第一个改革十年的结束和第二个改革十年的开始。

第一节 农村改革

中国经济体制改革是首先从农村开始的，1985年春以前改革主要是在农村进行并取得了巨大成功。之所以选择农村作为改革的突破口，不仅因为农业是我们整个国民经济最主要的基础，而且还因为我国80%的人口生活在广大农村。十年中，农村的改革主要表现在以下几个方面：

1. 在坚持土地等主要农业生产资料集体所有的前提下，实行土地所有权与经营权分离，把属于集体所有的土地承包给农民家庭分散经营，调整了农业生产关系。到1984年底，全国已有1.8亿农户实行了不同形式的家庭承包，占全国农户总数的98%。

2. 改革了“三级所有，队为基础”的人民公社制度，把原来的公社、大队、生产队一般地改为乡人民政府、村民委员会、村民小组这种适应农村生产力发展要求的乡村政权组织。

3. 根据农产品价格偏低的情况，大幅度提高了农产品收购价格。1979年农产品收购价平均提高20.1%，1980年又提高8.1%，以后平均每年都提高3%左右，缩小了工业

品和农产品价格之间的“剪刀差”。

4. 从 1985 年起取消了对农副产品实行统购和派购的老办法，采取了充分尊重农民自主权的国家计划合同收购的新政策，初步把国家与农民的关系建立在商品等价交换的基础上，使农民在完成合同定购任务后，可将农产品拿到市场上自由出卖。

5. 从 1985 年起改变了千百年来向农民征实物税的办法，将农业税由实物税改为现金税，使农村经济向商品经济前进了一大步。

6. 从 1985 年 5 月起陆续放开了除城镇居民口粮、食油以外的农副产品的销售价格，同时给城镇居民以相应的补贴。

7. 鼓励农民大搞多种经营，以优惠政策扶持了乡镇企业、专业户的发展，调整农村产业结构，发展农村商品经济。1988 年，农村乡镇企业已达 159 万个，比 1980 年增长 11.6%；从业人数达 4893.9 万人，比 1980 年增长 63.1%；总收入达 4231.3 亿元，比 1980 年增长 6.1 倍。

第二节 所有制改革

破除了过去在所有制问题上急于求公、求纯的“左”倾思想，逐步放宽政策，鼓励城乡集体、个体和私人经济以及中外合资、合作、外商独资企业的发展，开始形成以公有制为主体、多种所有制经济并存的格局。1987 年 10 月党的十三大报告再次提出要继续鼓励全民所有制以外的其它经济成份的发展，1988 年初七届人大以宪法的形式承认和保护私营企业的合法地位和利益。经过十年所有制改革，非全民所有

制经济已构成对全民所有制经济的重要补充。据统计,从1978年到1988年,在全国工业总产值中,全民所有制经济所占比重从80.8%下降到56.6%,集体所有制经济从19.2%上升到36.4%,个体、私人经济、中外合资及外商独资经济由几乎为零增加到7.1%;在全国商品零售总额中,全民所有制经济所占比重由54.6%下降到39.5%,集体所有制经济由43.3%下降到34.4%,个体、合营等其它经济成份由2.1%上升到26.1%;城镇个体劳动者由15万人增加到659万人。同时对公有制本身,也实行了所有权与经营权分离,采取了承包、租赁等多种灵活的经营方式,并开始试行股份制,给公有制经济注入了新的生机与活力,提高了公有制经济的效益。从1978年到1988年,全民所有制独立核算工业企业实现利税由790.7亿元增加到1558亿元,增长了97%,全员劳动生产率由11131元/人·年提高到18460元/人·年,增长了65.9%。

第三节 企业改革

改革前,企业基本上没有自主权,计划由国家下达,原料由国家分配,设备由国家调拨,人员由国家调配,资金由国家供给,利润由国家收取,亏损由国家补贴,这严重地限制了企业的发展。经过改革,企业在财务、劳动、人事、物资、计划、销售、定价等方面都有了较大的自主权。特别是《企业法》通过以后,企业的自主权和经营权更大了,而且有了法律保证。1987年春,党中央、国务院确定普遍推行各种形式的企业承包经营责任制。到1988年,全国已有90%的预算内工商企业实行了承包经营,全民所有制大中型工业

企业中有 9024 个实行了承包经营，占全部大中型工业企业的 90% 左右。1988 年，全民所有制建筑施工企业实行各种承包责任制的工程达 11.9 万多个，占全部工程数的 83.2%，施工面积 1.7 亿平方米，占全部施工面积的 85.6%。

在企业内部，也进行了一系列改革：

1. 改革企业内部领导机制，普遍实行厂长（经理）负责制。

2. 层层实行经济承包责任制，明确每个人的责任，并把责任同利益挂起钩来。

3. 实行劳动用工合同制，实行劳动合理组合，并对合同制工人的待业保险金和部分省市职工的离退休养老金实行了社会统筹。到 1988 年末，全民所有制单位已有合同制职工 992 万人。

4. 改革企业内部分配制度。

5. 引入竞争机制，通过公开招标投标、竞争答辩，使大批企业管理人材脱颖而出；通过实行优化劳动组合，内部职工择优上岗，进一步提高了企业素质。1988 年，全国有 30% 的国营承包企业实行了竞争招标，全民所有制建筑施工企业投标承包的工程数和施工面积，分别占全部承包工程和施工面积的 21.6% 和 28.6%；全国有 2600 多家国营企业率先进行了搞活固定工制的新型试点，实行优化劳动组合，涉及职工 950 多万，截至到 6 月底，已剥离出富余职工 10 万人，多数已做了安排。

在实行企业承包制的同时，积极推行试行了企业租赁制、股份制、出租出售一部分企业资产给个人等，出现了引人注目的兼并机制，仅 1988 年就有约 2000 家亏损微利企业

被兼并，有 6000 家企业进行了股份制试点，从下放企业经营权向明确企业产权过渡。此外，以大中型骨干企业和名优产品为“龙头”，跨地区、跨部门、跨行业和跨所有制形式的企业横向联合组织也得到了迅速发展。到 1988 年末，全国工商业已有各种横向联合体 3.9 万多个，县以上工业企业中已有横向经济联合组织 10804 个，全国已有 1000 多个大型企业群体和集团，100 多个大型工业企业集团，其中有 12 个已由国家计划单列。这些企业横向联合组织和大型企业集团的发展，已初步引起并将继续引起我国企业结构的重组和生产要素组合的优化，使单个企业的个体优势结合成群体优势，增强在国内外市场的竞争能力。

第四节 管理体制改革

改革以来，国家对计划、财政、税收、物价、金融、物资、商业、外贸等管理体制进行了一系列改革，使过去国家经济管理机构分投资、分物资、分项目和下指令性计划进行直接管理的状况有了很大改变，开始向指导性计划的间接管理过渡。据统计，改革十年中，国家计委管理的工业指令性计划产品已由 120 多种减少到 60 多种，国家统配物资从 256 种减少到 20 多种，商业部计划管理的商品从 180 多种减少到 20 多种。在宏观调节中，以价值法则调节资源分配和供求关系的功能在不断增强。从 1986 年开始，国家先后在 16 个中等城市和哈尔滨市进行了政府机构改革试点，逐步把经济体制改革与政治体制改革结合起来，促进政府职能的转变。在 1982 年国家机构改革的基础上，根据“转变职能、下放权力、调整结构、精简人员”的原则，1988 年初又对

中央国家机构进行了进一步的改革，使国务院所属的部委精简合并为 41 个，缩减了专业经济管理部门，调整加强了经济综合管理、审计、监察、决策咨询和经济信息部门。

改革前，我国产品经济模式的特点是高度集中，实行以部门为主的管理体制，城市的作用没有发挥出来。改革以来，为增大城市的作用，进行经济体制改革综合试点的城市已扩大到 72 个，其中有 10 个城市实行国家计划单列，被赋予省一级经济管理权限。通过改革，逐步打破了过去纵向封闭型的条块经济结构，开始形成横向开放型的网络状经济格局，中心城市经济辐射力、吸引力和综合服务能力大大加强，经济、技术、金融、人才和信息中心的作用开始得到发挥，初步形成了一批以大、中城市为依托的经济区。如以上海为中心由苏、皖、浙、赣、闽、沪组成的上海经济区，以沈阳为中心由东北三省和内蒙古东三盟组成的东北经济区，以重庆为中心由川、滇、黔、桂、藏、渝五省区六方组成的西南经济协调组织等。据统计，到 1988 年全国已形成了 49 个跨省区的横向联合网络。同时，随着我国商品经济的发展，区域性经济技术协作区以不同的形式、特点、规模，在不同的层次上发展，一个纵横交错的区域性经济联系网络正在形成。到 1988 年，全国已有各种类型的区域性经济集团 104 个，其中省际级经济协作区 8 个，省毗邻地区的经济协作区 41 个，省内经济协作区 44 个。这些经济（协作）区的发展，已初步使并将继续使我国的一些地区性优势转化为全国性优势，全国性优势转化为国际性优势，大大增强我国的实力和竞争能力。

第五节 财政金融体制改革

在财政方面，改变了“统收统支”中央过分集中的财政体制，根据财权、事权、责任相一致的原则，实行了“分灶吃饭”、分级调控、分级理财、分级负责的财政体制。1980年把财政预算管理体制改为“划分收支、分级包干”，从1985年起，将原来由中央财政集中的30%的折旧基金全部下放给企业自己支配，1988年又开始对各省市自治区和部分计划单列城市实行收入递增包干、总额分成、定额上解和定额补助等不同形式的包干办法。通过两步“利改税”，把企业上缴利润改为上交所得税，改革了单一的工商税制，初步建立了流转税和所得税为主其它税种相配合的复合税制体系，强化了税收杠杆的综合调控功能。通过实行国家投资由财政拨款改为银行贷款(拨改贷)，变国家无偿投资为有偿使用。据统计，全国用于生产建设的总资金中，财政拨款部分已由1978年的76.6%下降为近几年的30%左右。这对于强化建设资金管理，抑制“投资饥饿症”，加强企业经济核算观念和提高投入产出率，起了积极作用。

在金融方面，改变了旧的“大一统”的银行体系。对金融体制进行了适应于商品经济发展需要的改革。1983年9月，国务院发布了关于中国人民银行专门执行中央银行职能、管理国家金融活动的决定，同时又恢复和设立了主管城市业务的工商银行、主管农村业务的农业银行、主管外汇业务的中国银行、主管长期投资和贷款业务的建设银行以及主管世界银行转贷业务的投资银行。1986年恢复了交通银行，并先后设立了国际信托投资公司及各类租赁公司、财务公司、信

用合作社等非银行金融机构，发展了多种信用方式和融资渠道，建立了以中央银行为核心、四家专业银行为主体、其它金融机构为辅助的多层次、多功能的新型金融体系。通过改革，促进了金融机构职能的转换，由过去单纯担当国家财政的“出纳”，转向筹集、融通资金，引导资金流向，提高资金运用效率和调节社会总需求。现在银行已成为调节建设资金的主渠道，在投向生产建设的总资金中，由银行渠道筹集的已从1978年的23.4%上升到目前的近70%。在银行内部管理体制方面，打破了行政化的管理模式，开始运用经济办法进行企业化管理，建立和健全了存款准备金制度和经济责任制。此外，还改善了利率体系，初步开放了资金市场，包括股票、债券、外汇调剂市场等。财政金融政策已成为国民经济调控的两个主要手段，这是我国经济由国家直接管理为主向间接调控为主转变的重要标志。

第六节 投资体制改革

十年中，投资体制主要从以下三个方面进行了改革：

1. 投资资金管理。

改革前，全民企业投资资金来源除少量的自筹资金和留用的折旧基金外，90%以上是单一的预算拨款。改革以来，从资金分配上入手，对投资资金来源进行了分流：财政预算投资拨款由无偿拨付改为有偿使用，对一部分投资项目实行银行贷款，从1979年试点到1988年底，中央预算和地方预算安排的“拨改款”项目累计贷款余额达826亿元；银行在发放流动资金贷款的同时，也承担了发放部分投资贷款的任务，据统计，银行投资贷款占全民所有制固定资产投资的比例

重由 1978 年前 15 年的 1.14% 上升到近 10 年的 14.1%；财政“分灶吃饭”后，预算外资金（小口径）成为重要的投资资金来源，据统计，改革 10 年中全民所有制企业自筹基本建设投资约占同期国家预算内基本建设投资的 54.2%；十年中，我国利用外资 477 亿元，引进了上万吨技术，在国内创办了 7700 多家中外合资、合作和外商独资的“三资”企业，这些已成为国内投资资金中不可缺少的一部分。此外，十年中发行各种债券如国库券、建设债券、企业债券、金融债券、地方债券等达上千亿元，已构成对投资资金的重要补充。

2. 投资计划管理。

从 1984 年起，中央开始放宽固定资产投资计划管理权限：下放投资项目的审批权限。资金限额从原来由国家计委审批 1000 万元以上提高到 3000 万元以上，报国务院审批的限额由原来的 1 亿元以上提高到 2 亿元以上，经国家计委批准的总体改造规划的大型骨干企业，其单项工程可不再报批；放宽对地方、部门自筹投资的计划管理权限。自筹投资计划先由各地区、各部门自下而上报数字，经国家综合平衡后，再下达控制规模，并允许在执行中有 10% 的浮动。同时，为控制投资规模，对当年使用的自筹投资要做到提前半年存入建设银行。简化项目审批程序。过去，国家计委对大中型项目建议书、设计任务书、初步设计及概算、开工报告等都要审批，现在简化为只审批项目建议书和开工报告，其它各项都下放到部门和地方去审批。另外，对少数大型工业和基建集团项目试行计划单列，对部门、地区和企业用自筹投资安排的技术改造实行指导性计划。

3. 投资经营管理。

随着改革的推进和商品经济的发展，投资和项目的行政决策管理制度得到改变。1980年，国家开始开展大规模的项目评估和投资信息调查工作，建立项目前期管理制度和项目经理责任制，可行性研究被列入基本建设的法定程序。1986年，国家计委成立了中国国际工程咨询公司，国务院经济技术社会发展研究中心和建设银行共同组建成立了中国投资咨询公司，其任务是对新上大中型项目先进行评估审议，然后才批准列入年度计划。1988年，中央一级成立了能源、交通、原材料、机电轻纺、农业、林业六个国家专业投资公司，负责经营、管理本行业中央投资的经常性项目固定资产投资。作为中央一级的投资经营企业，投资公司即具有控股公司的职能，又要承担国家政策性投资的职能。此外，作为投资经营制的组成部分，部分投资品走向市场，供需双方直接见面。国家还通过减免税、提高税率等手段来调节和控制部分投资行为，银行则根据国家经济发展政策，对急待发展的短线产品项目提供贴息贷款或优惠利率贷款。

第七节 建立市场体系

改革十年中，按照发展社会主义商品经济的要求，开放和拓展了各种市场，逐步建立健全了市场体系，使市场调节在国民经济建设中的作用大大增强。

1. 改革商品流通体制，变独家经营为多渠道经营，搞活消费品市场。从1979年起，逐步取消了某些日用工业品的统购包销和某些农副产品的统购派购，打破了行政区的人为阻隔和国营商业、农村供销社垄断经营的局面，集体和个