

国家民委“兴边富民行动”领导小组办公室编



兴边富民行动

XINGBIAN FUMIN XINGDONG



民族出版社

兴边富民行动

——富民、兴边、强国、睦邻

国家民委“兴边富民行动”领导小组办公室编

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

兴边富民行动:富民、兴边、强国、睦邻/国家民委“兴边富民行动”领导小组办公室编. —北京:民族出版社, 2000. 12

ISBN 7-105-04148-X

I. 兴… II. 兴… III. 西部大开发(中国) - 文集
IV. F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 55408 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编:100013)

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2000 年 11 月第 1 版 2000 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:12.75 字数:250 千字

印数:0001—3000 册 定价:30.00 元

致“兴边富民行动” 领导小组的一封信 (代序)

费 孝 通

(2000年2月24日)

“兴边富民行动”领导小组：

春节前，国家民委的同志来看我，邀我参加“兴边富民行动”新闻发布会，并就担任领导小组的名誉顾问，征求我的意见。感谢同志们的关心和信任。耄耋之年，动手做事已经力不从心，却很乐意为后来人敲边鼓、跑龙套。所以，名衔，我领受，由于其他原因，没有能够到会，看望久违了的第一线的民族工作的同志们。请代问同志们新春好！

现在，西部大开发这个世纪大题目已立起来了。各地、各部门竞相抓紧研究怎样切题、破题，力争拿出一流的佳作。中央提出总体构想之后，需要有若干的专题规划，以有目标、分阶段地逐步推进和实施。我看，“兴边富民”是可以起到这种作用的专项规划和配套工程。兴边富民，是全国的事情，但首先是少数民族和民

族地区的事情。国家民委发起这项行动是应该、也是适宜的，于国于民都做了件有意义和有益的事。

中国形成多民族统一国家已有两千多年了。在两千多年的时间里，有一个重要的历史现象：天下未乱边先乱，天下已定边未定。观边疆治乱兴衰，可知国家统一还是分裂，国力强盛还是贫弱，民族和睦还是纷争，都与边疆的稳定与否有着密切的联系。古代称边疆作“四裔”，称边疆少数民族作“四夷”。总的看，中国历代王朝对边疆和边疆少数民族多采用羁縻怀柔政策，“因俗而治”，“一仍其旧”。就是汉、唐、元、清强盛时期，也都无力实行直接统治，无法做到全国政令统一。根本原因在于他们实行的是民族压迫制度，采取的是民族歧视政策。直到解放初期，边疆少数民族仍然保存着各种各样的政治制度和各种各样的社会经济形态。新中国成立后，党和政府领导了一场社会革命，从而引导边疆各民族共同走上了社会主义道路，帮助边疆地区发展经济文化，取得了历史性的伟大成就。

人类跨入新的千年、新的世纪，中国正在走向空前的大统一，中华民族正在实现伟大的复兴。在我们朝着现代化建设第三步战略目标迈进，着力提高国际竞争力和增强民族凝聚力的时候，加快边境地区的发展，实现富民、兴边、强国、睦邻，不仅十分重要、十分必要，也是完全可以办得到的。

“兴边富民行动”应当抓住两个中心词作文章。一个是“边”。我国陆地边境的绝大部分地区，都在少数

民族地区。“边”有时也是资源，是优势。在海上交通兴起之前的一千多年里，陆路交通发挥了主导作用，正是通过举世闻名的丝绸之路，把亚欧大陆上几乎所有的国家都紧紧地连在了一起。我国边疆各少数民族都为促进中西交流和创造灿烂的中华文明作出了自己的贡献。实践表明，只有开放，才能活边，最终才能兴边。当前，应当更加重视发挥少数民族在对外开放中的优势，通过沿边的大开放，促进边疆的大开发，实现大发展。必须看到，我国西部面对的两种资源和两个市场，比东部面对的两种资源和两个市场更有潜力，而且具有极为重要的战略意义。

另一个是“民”。孟子说：民为贵，社稷次之。富民才是根本。边民富，才能边防固。我一向认为，民族地区的发展必须包括少数民族的发展，不能离开少数民族的发展讲民族地区的发展。我们既要深入发动少数民族参与边疆的开发和建设，又要通过开发和建设，加速他们的现代化进程。特别是对那些人口较少的少数民族，我们过去往往采取照顾的办法，他们的生活虽有保障，但失去传统的生产手段之后，没有找到靠劳动来从事生产的新门路，容易引起精神生活的衰颓。所以说，一个民族，不论大小，要发展繁荣，就必须有一个坚定的经济基础；一个民族要在现代化进程中保持其民族特点，就必须善于利用自己特有的优势来发展经济，不然的话，这个民族是要走向衰亡的。资本主义国家开发后进地区的过程中，对土著民族搞“保留地”。实际上，

这是玩弄殖民主义者搞“国民动物园”的老一套。在这个问题上，是不是谋求所有民族共同发展、共同繁荣，历来是马克思主义与一切非马克思主义的分水岭。

如果把“兴边富民行动”往广深高三度延伸和展开，开创民族工作新局面的历史机遇，就摆到面前来了。我算得上是一名老民族工作者。从20世纪30年代搞瑶山调查起，开始接触民族问题，建国后一段时间还有幸参与民族工作一些大的活动，在这之后，民族研究一直是下功夫下得最多的学术领域。我以为，半个世纪以来，民族工作有两次大的发展机遇。第一次机遇是新中国成立和民族地区的解放。当时的主要任务是在民族地区建立社会主义制度，引导各民族走上社会主义道路。民族工作的底子，不能说全部，但主要地来自于这个时期的探索与实践。这个时期堪称民族工作的黄金时期。现在，民族工作又迎来了第二次发展机遇。这就是西部大开发。这次的主要任务是发展少数民族和民族地区的经济文化，逐步消除事实上的不平等和缩小发展差距，最终实现共同发展和共同繁荣。我相信，抓住西部大开发的机遇，围绕西部大开发的大局，既继承前人，又勇于创新，既志存高远，又脚踏实地，民族工作一定能够再创新的辉煌，为全局作出新的更大贡献。

桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声。身逢盛世太平，又看到民族工作事业后继有人，我由衷地高兴和欣慰。真诚祝愿“兴边富民行动”取得成功，祝愿民族工作不断迈上新的台阶！

目 录

致“兴边富民行动”领导小组的一封信（代序）	费孝通（1）
-----------------------------	--------

决 策 篇

抓住世纪之交历史机遇 加快西部地区开发步伐	江泽民（1）
在中央民族工作会议暨国务院第三次 全国民族团结进步表彰大会上的讲话 ...	江泽民（4）
加快少数民族和民族地区发展 把民族 团结进步事业推向新世纪	朱镕基（14）

方 略 篇

国家民委关于进一步推动“兴边富民行动”的意见	（28）
抓住机遇 开拓进取 在西部大开发中建功立业	李德洙（33）
实施西部大开发战略的必然选择	李德洙（40）
在“兴边富民行动”新闻发布会上的讲话	牟春理（46）

抓住机遇 扎实工作 不断推进“兴边富民行动”

- 取得更大成绩 车库理 (57)
- 加强党政干部培训 推进“兴边富民行动”
..... 郝文明 (81)
- 运用新思路 探索新办法 郝建秀 (87)
- 科技兴边 科技富民 韩德乾 (90)
- 致“全国‘兴边富民行动’现场会暨
东西合作项目交流会”的贺电 周世震 (98)

探 索 篇

关于印发“财政支持‘兴边富民行动’试点实施方案”

- 的通知 国家民委经济发展司 财政部农业司 (101)
- 兴边富民：为有源头活水来
..... 国家民族事务委员会经济发展司司长 赵显人 (106)
- 关于加快边境旗市发展的决定
..... 中共内蒙古自治区委员会 内蒙古自治区人民政府 (111)
- 关于进一步做好新形势下民族工作的决定
..... 中共云南省委 云南省人民政府 (119)
- 关于加强广西边境建设的若干意见
..... 中共广西壮族自治区委员会 广西壮族自治区人民政府 (138)
- 在吉林省“兴边富民行动”领导小组第一次全体
(扩大)会议上的讲话
..... 吉林省人民政府副省长 金哲洙 (145)
- 搞好组织协调服务 促进“兴边富民行动”
不断向纵深发展
..... 辽宁省民族事务委员会主任 张宝焕 (156)

解放思想 抓住机遇 推进“兴边富民行动”

…………… 云南省民族事务委员会主任 杨桑颖珠 (163)

抓住机遇 重在实践 振兴边疆 积极推进

“兴边富民行动” …………… 辽宁省丹东市人民政府 (174)

唱好民族戏 打好边境牌 推动“兴边富民行动”

深入开展 ……………

…………… 辽宁省宽甸满族自治县人民政府县长 王明琛 (192)

统筹规划 突出重点 全面推动“兴边富民行动”

…………… 黑龙江省民族事务委员会 (205)

“兴边富民行动”工作情况汇报……………

…………… 吉林省民族事务委员会 (212)

积极推进“兴边富民行动” 促进民族地区

经济社会全面发展……………

… 甘肃省肃北蒙古族自治县人民政府县长 敬继革 (221)

报 道 篇

十六部委共话“兴边富民行动”

一致赞成加大支持力度 ……………

…………… 《中国贸易报》记者 李文 (227)

实施西部开发战略的重大行动 ……………

中央党校 16 期中青班“西部大开发与兴边富民行动调研组” (229)

“兴边富民”：一个战略选择 ……………

…………… 《人民日报》记者 董宏君 (235)

振兴边境 造福边民 …………… 《瞭望周刊》记者 于滨 (239)

良好的开局——“兴边富民行动”在东北推进 ……………

…………… 《民族画报》记者 巴义尔 (247)

“兴边富民”：绵绵边境为你诉衷曲	
..... 《民族团结》记者 赵薇 江凌 (251)	
富民 兴边 强国 睦邻	
——“兴边富民行动”辽、吉纪行	
..... 《经济日报》记者 管汝胜 (261)	
“兴边富民行动”：边疆地区的民心工程	
..... 《人民政协报》记者 张敏 (265)	
“兴边富民”在黑龙江	
..... 《人民政协报》记者 张红印 (271)	
“兴边富民”振兴少数民族地区	
..... 《大公报》记者 马玲 (275)	
内蒙古“兴边富民”初见成效	
..... 《大公报》西部行特派记者组 (278)	
云南“兴边富民”初见成效	
..... 《大公报》西部行特派记者组 (281)	
集中全力开展边境建设大会战 切切实实	
办好二十四件实事 ... 《广西日报》记者 张承工 (284)	
赫乡新唱	《人民日报》记者 胡果 (290)
广西：不把贫困带入新世纪	丰向红 (294)

附录：

“兴边富民行动”组织机构及成员	(298)
中国边境地区基本情况	(308)
中国周边国家基本情况	(315)
中国历代沿边政策	孙懿 刘为 (364)

抓住世纪之交历史机遇 加快西部地区开发步伐

——在西北五省区国有企业改革和
发展座谈会上的讲话（摘要）

江 泽 民

（1999年6月17日）

中央对中西部地区的改革和发展是高度重视的，强调要把逐步缩小东部与中西部地区发展的差距作为一条长期坚持的重要方针，并采取了一系列政策措施，促进中西部地区的发展。加快开发西部地区，对于推进全国的改革和建设，对于保持党和国家的长治久安，是一个全局性的发展战略，不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义。

加快开发西部地区，是全国发展的一个大战略、大思路。改革开放以来，沿海发达地区运用自身较好的经济基础、优越的地理位置和国家支持的政策，经济和社会发展已经积累了相当的实力。现在，加快中西部地区开发的时机已经到来。中西部地区范围很大，如何加快

开发，要有通盘的考虑。加快西部地区的经济发展，是保持国民经济持续快速健康发展的必然要求，也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。西部地域广大，自然资源丰富，有巨大的发展潜力，也是一个巨大的潜在市场，加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动，为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。

西部地区少数民族聚居比较集中，又地处边疆。加快西部地区的发展，对于保持西部地区政治和社会稳定、促进民族团结和保障边疆安全具有重大意义。维护民族地区的稳定，很重要的一条就是要不断加快这些地区的经济发展和社会进步。经济发展了，社会进步了，各民族共同富裕了，就会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，就会大大增强整个中华民族的凝聚力。保持民族地区的稳定和巩固祖国边防，也就具有了更加强大的物质基础和思想政治基础。

在发展社会主义市场经济的条件下，加快开发西部地区，要有新的思路。要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境，充分考虑国内外市场需求的新变化，按客观经济规律办事。国家要加强宏观调控，研究提出符合实际的政策措施。要按照有所为、有所不为的原则，统筹安排，有计划有步骤地进行开发，防止刮风，防止“一哄而起”。在编制下一个五年计划时，要把加快开发西部地区作为一个重要方针。

加快开发西部地区，必须充分考虑各种有利和不利

的因素，充分调动广大干部群众和各个方面的积极性。总的原则是：把加快西部经济社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来，把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来，在国家财力稳定增长的前提下，通过转移支付，逐步加大对西部地区的支持力度；在充分调动西部地区自身积极性的基础上，通过政策引导，吸引国内外资金、技术、人才等投入西部开发，有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调发展。加快开发西部地区应该是全面的，要把水资源的开发和有效利用放在突出位置。生态环境建设、普及科学教育、推广实用技术、发展特色旅游、交通通信设施建设等方面，都要统筹规划。

国家已经采取的支持西部地区发展的措施要继续落实好，包括优先安排基础设施建设项目，支持技术改造和产品结构调整，在企业增资减债、下岗分流、完善社会保障制度方面给予更多支持，加大对中西部地区财政转移支付的力度。

加快开发西部地区，是一个巨大的系统工程，也是空前艰难的历史任务。既要有紧迫感，抓紧研究方案、步骤和政策措施，又要做好长期奋斗的充分思想准备。西部各省区的广大干部群众，要抓住这个历史机遇，坚持发扬自力更生、艰苦奋斗的光荣传统，利用自己的优势，创造新的业绩。我们要下决心通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力，建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美的西部地区。

在中央民族工作会议暨国务院 第三次全国民族团结进步 表彰大会上的讲话

江 泽 民

(1999年9月29日)

同志们：

在新中国成立五十周年之时，中央召开这次民族工作会议和全国民族团结表彰大会，五十六个民族的代表聚集首都北京，共度国庆佳节，这是具有重要意义的。我代表党中央、国务院，向受到表彰的模范集体和先进个人，表示热烈的祝贺！向民族工作战线的同志们和所有关心与支持民族团结进步事业的同志们，致以崇高的敬意！向全国各民族人民，致以诚挚的问候！

这次民族工作会议的任务，是在邓小平理论和党的基本路线指引下，通过回顾五十年来我国民族工作的伟大成就，进一步认识和把握社会主义初级阶段民族问题的规律，深入研究民族工作面临的新形势，全面部署跨世纪的民族工作，以利更好地团结全国各族人民努力实

现党的十五大确定的宏伟目标。

新中国的成立，开创了中华民族历史的新纪元。毛泽东同志、邓小平同志等老一辈无产阶级革命家，审时度势，高瞻远瞩，创造性地把马克思主义的民族理论与中国民族问题的实际相结合，确立了平等、团结、互助的社会主义民族关系，建立了符合我国国情和各民族根本利益的民族区域自治制度，制定了一系列促进各民族共同发展繁荣的方针政策，领导我们走出了一条具有中国特色的处理民族问题的正确道路。

我们党处理民族问题的政策和制度，既全面考虑了我们这个多民族的统一国家走上社会主义道路的基本事实，又全面考虑了我国五十六个民族在发展水平和文化风俗上存在多样性与差异性的基本事实，既深刻总结了我国历史上处理民族问题的经验教训，也积极借鉴了世界上一些国家处理民族问题的经验教训，因而具有历史和现实的科学依据。这些正确的政策和制度，保证了我国平等、团结、互助的社会主义民族关系的形成和巩固，保证了各民族在共同发展、共同繁荣的道路上不断前进，保证了我们多民族国家的政治统一、经济发展和社会稳定。这些基本政策和制度是我们的重要政治优势，是我们做好民族工作的根本保证，必须继续坚定不移地贯彻执行，任何时候都不能有丝毫动摇和改变。

新中国的民族工作主要有两大历史任务：一是通过进行社会制度的变革，引导翻身解放的各民族人民走上社会主义道路；二是通过进行社会主义建设，加快各民

族特别是少数民族和民族地区的经济社会发展，促进各民族的共同繁荣。在党的领导下，第一项任务早已胜利完成，第二项任务也已取得举世瞩目的伟大成就。事实充分说明，我们的民族政策是完全正确的，与世界其他国家相比，我们处理民族问题也是最成功的。这是全党同志和全国各族人民团结一心、共同奋斗的结果，大家应该百倍珍惜。

当今世界，和平与发展是时代的主题，但天下仍很不太平。纵观全球一些热点地区发生的冲突和战争，大都与民族问题处理不当或外国势力插手民族纠纷有关系。凡是民族问题处理得不好的地方，都不同程度地出现了问题或乱子。任何一个国家，如果没有社会的安定团结，什么事情都办不成，经济和社会的发展都无从谈起。这些年来，我们在前进过程中遇到了不少困难和风险，有政治领域的也有经济领域和自然界的，有来自国内的也有来自国外的，但我们都顶住了，保持了我国改革、发展、稳定的大局。其中很重要的一个原因，就是我国五十六个民族始终同心同德、紧密团结。在跨世纪发展的征程上，我们要继续坚持不懈地做好民族工作，加强民族团结。

新中国成立和社会主义制度确立以后，全国各族人民成为国家和社会的主人，真正掌握了自己的命运，实现了各族人民在根本利益上的一致。这是各民族大团结，各民族人民同呼吸、共命运、心连心的坚实政治基础。民族特点和民族差异将长期存在。我们既不能忽视