

特区建设与对外经贸

● 符大榜 著

南海出版公司



序

毛志君

对外开放和创办经济特区是我国自从党的十一届三中全会以来实行的重要国策，是党的“一个中心两个基本点”的基本路线的重要组成部分。在党的基本路线的指引下，十多年来，对外开放和创办经济特区取得了举世瞩目的伟大成就，创造了沿海地带的开放格局，创造了开放改革的丰富经验，为我国的社会主义建设事业作出了巨大的贡献。邓小平同志的南巡谈话和党的“十四大”充分肯定了对外开放和创办经济特区的成绩，确定对外开放为建设社会主义的根本方针，提出了扩大对外开放的新任务，提出了继续办好经济特区的新任务，为对外开放和创办经济特区指明了新方向。在邓小平同志南巡谈话和党的“十四大”精神鼓舞下，我国大大加快了开放改革和社会主义现代化建设的步伐，把沿海的开放格局扩大为沿海、沿边、沿江、沿路的“四沿”开放格局，把沿海的开放和内地的开放紧密结合起来，把沿海的社会主义现代化建设和内地的社会主义现代化建设紧密地结合起来，把我国社会主义市场经济与国际市场经济紧密地结合起来，掀起了建设具有中国特色的社会主义新热潮。在当前改革开放和建设社会主义的大好形势下，认真总结和运用对外开放和创办经济特区的经验，对于我国实行全方位开放和建设有中国特色的社会主义具有重大意义。

党的“十四大”报告中提出要“加速广东、福建、海南、环渤海湾地区的开放和开发。力争经过二十年的努力，使广东及其他有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区”。这是党中央扩大沿海地区对外开放和开发的重大决策，也是赋予沿海地区各省的光荣而艰巨的任务。为了完成这一光荣而艰巨的任务，海南提

出了“学广东、赶广东”的奋斗目标。从海南建省办特区五年的主要成就和主要经验来看，海南已具备“大开放、大改革、大建设”的条件，经济增长速度能够保持15%以上，洋浦经济开发区、海口保税区、三亚国际旅游渡假区以及各县市的成片开发顺利进行，海南有希望循序渐进地和跳跃地赶上广东。按广东同志的说法，广东的主要经验有：实事求是，解放思想，敢于“变通”，善于搞活；精神文明建设抓得严，经济建设放得开，做到“排污不排外”，充分利用香港的国际金融、国际信息、国际航运、国际旅游中心地位，大力发展粤港经济合作；既要发挥政策优势又要发挥本地优势；领导班子要稳定，领导人要有主张，各负其责，不贪功委过，保护敢于开放改革的好干部；……等等。现在珠江三角洲发展速度之快，繁荣程度之高已成为我国最先进的地区。海南“学广东，赶广东”是切实可行的奋斗目标，海南要从自己的实际出发，真抓实干，不误良机，开创特区经济建设的新局面。

关于论述广东和海南对外开放和创办经济特区的书出版了不少，为我们提供了读物。现在，即将出版的符大榜同志的论文集《特区建设与对外经贸》，对广东和海南的对外开放和创办经济特区以及发展对外经贸从理论与实际相结合上作了论述，探索了广东和海南经济发展的战略和策略，宣传了广东和海南的特殊政策和灵活措施，在若干方面反映了广东、海南对外开放和创办经济特区的实际过程和实际经验。作者在广东和海南工作三十年，从事特区经济研究、港澳经济研究和对外经济贸易研究，熟悉广东和海南的情况。他的《特区建设与对外经贸》这本书凝聚了他较长时间所取得的成果。它的出版，将为读者提供一些对外开放和创办经济特区的理论资料和经验资料，有助于读者学习广东的经验和总结海南的经验。

1993年2月10日

前 言

对外开放和创办经济特区是我国自从党的十一届三中全会以来实行的基本国策。十多年来，对外开放和创办经济特区取得了举世瞩目的伟大成就，创造了沿海地带广阔的开放格局，创造了开放改革的丰富经验，为我国的社会主义建设事业作出了巨大的贡献。现在，回顾我国对外开放和创办经济特区的战斗历程，总结对外开放和创办经济特区的经验，对于把沿海的开放格局扩大为沿海、沿边、沿江、沿路的全方位开放格局具有重大的意义。

我原在中共广东省委宣传部工作。自从1979年党中央和国务院决定在深圳、珠海、汕头和厦门创办经济特区开始，宣传部领导就交给我一项重要任务：从事经济特区理论研究和经济特区宣传工作。从理论资料的准备到理论研讨会的召开，从政策的研究到《深圳特区条例》的制定，从实地的调查研究到经济特区的宣传工作，我都参加了。为了适应创办经济特区工作的需要，我认真学习马克思的再生产理论和国际贸易理论，学习了列宁关于社会主义国家必须与外国资本实行经济联合的理论和苏联早期实行租让制的经验，学习和研究了资本主义国家和地区创办“自由贸易区”、“出口加工区”的经验，学习和研究了港澳经济和港澳经济与特区经济的关系，学习和研究了国内外的对外经济贸易经验。在学习和研究过程中，我写了几十篇文章。这些文章从理论与实践的结合上反映了我国对外开放和创办经济特区的一些过程和许多方面的实际。为了与读者共勉，我选其中我写的内部文稿和公开发表的文章44篇，汇集成《特区建设与对外经

贸》论文集，为大家总结对外开放和创办经济特区经验提供一些理论依据和实际材料。

《特区建设与对外经贸》一书的内容主要有三部分：

一、理论篇。

有5篇文章。

第一篇文章是《建设社会主义是历史的必然》，这是我学习《关于建国以来党的若干历史问题的决议》的体会。1981年是我国实行对外开放的初期，有人说，我国建立社会主义制度不符合中国国情，不符合马克思主义的科学社会主义原理。他们的理由是：我国的生产力水平很低。我的文章是反驳这种错误观点的。我认为，对外开放，必须坚持社会主义道路，必须维护党中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，实事求是地评价社会主义革命与建设的成就与失误，理直气壮地肯定社会主义建设的伟大胜利。否则，会造成思想的混乱。

第二、三篇文章是：《列宁论与外国资本实行经济联合》、《苏联早期实行租让制的情况》。文章阐明了社会主义国家与外国资本实行经济联合的必要性和可能性，对社会主义建设的好处，指出建设社会主义必须利用外国的资金技术，必须向资产阶级学习一切好的东西；指出与外国资本实行联合是建设社会主义的一条重要途径和解决经济困难的可靠方法；指出在对外经济联合中要排除来自“左”和右两方面的干扰。这两篇文章发表前，是为广东省委和省人大常委会讨论特区问题提供的理论和实践经验的参考资料。后又提供给国务院特区办召开的特区座谈会使用。从此以后，中央党校和部分省市宣传部门、党校都采用作为干部学习参考资料。在参考资料的基础上我改写成文章，分别以宣传部理论研究室和我个人名义发表在《广东特区要览》

(1981)和天津《历史教学》1981年第8期上,为诸多文章所引用和借鉴。这两篇文章在我国对外开放和创办经济特区初期起了提供理论根据和历史经验的作用。

第四篇文章是:《特区建设要善于利用资本主义世界的特点》。这篇文章是在反对资产阶级自由化的形势下写成和发表的,其针对性是:当时人们非常重视从坚持“四项基本原则”方面总结特区建设的经验教训,这是很好的。但是,我觉得不可忽视从开放改革和利用资本主义建设社会主义方面总结经验教训。因此,我试从这个方面运用马克思的再生产理论和列宁的对外实行经济联合的理论,分析经济特区建设中的实际问题和认识问题,总结特区建设的经验教训。此文明确提出要利用资本主义建设社会主义,要敢于利用资本主义世界的特点和资本主义的矛盾,要敢于学习资本主义企业单个资本运动良性循环的管理经验,敢于学习资本主义一切好的东西,“洋为中用”,指出特区外资企业已为我们提供实际的经验。

第五篇文章是:《经济特区建设与坚持社会主义道路》。文章阐明了坚持社会主义原则性与坚持社会主义灵活性的关系,强调在经济特区建设中要注重坚持社会主义的灵活性,认真贯彻特区的特殊政策和灵活措施。为充分利用外资而创造特区良好的投资环境。

我重读了我上述的文章,直到现在,我认为,我的基本观点是正确的,既坚持了马克思列宁主义的基本原理,又坚持了实事求是的思想路线,对特区建设造舆论和解放思想有推动作用。

二、特区篇。

共选入23篇文章。

这部分有论述广东三个经济特区特点和特区经济性质的文

章，有利用外资与自力更生相结合的经验文章，有关于珠海经济特区建设初期的报告，其中份量最大的是海南从实行类似经济特区政策时期到建省办特区后的一系列文章。

在试办经济特区初期，对经济特区的性质与特区经济性质问题有很多争论。广东省委宣传部和深圳市召开多次理论讨论会。我既帮助做一些会议组织工作，又积极参加了会议讨论。1981年在深圳召开的特区性质问题的研讨会上，我发表了《谈谈对特区经济性质的认识》一文。我在肯定特区的社会主义性质的同时，对特区多种经济成份并存作了具体分析，指出合资、合作企业是国家资本主义，独资企业是私人资本主义，“三资企业”就其本质来说都是被限制在“一定范围内的资本主义”，这种资本主义不仅不可怕，而且利用它建设社会主义大有好处；不仅要大力发展合资、合作企业，而且要大胆大量发展独资企业。我的意见与著名经济学家许涤新同志的意见有所不同，他把“三资企业”统称为“国家资本主义”。因此，会后，经济参考摘要刊登了许老的观点和我的观点作为两种不同意见向外介绍。当时广东学术界虽然有些同志不完全同意我的观点，但是，都认为我的思想是比较解放的。

1983年党中央和国务院下达了国发〔1983〕11号文件，为海南制定了开放促开发的方针。为贯彻中央11号文件的指示精神，我写了《试论海南岛开放促开发的几个问题》一文，运用列宁关于对外实行经济联合的理论和实行租让制的经验以及我国试办经济特区的经验，结合海南的实际，提出海南要实行利用外资与自力更生相结合的方针，提出目前开发要以建设大农业为重点，但开放的重点要放在综合开发利用自然资源、岛内资源加工工业、海水养殖业和畜牧业方面，提出要采取多种经营方式利用外资。这些意见直到现在都有一定的参考价值。

“海南汽车事件”后，海南遇到困难，在国内外对海南的一片骂声中，我觉得人们对海南不完全了解，也不公平，但是，海南人当时有苦说不出。为了帮助海内外人们了解海南，为了对海南人民鼓气和为海南人民说好话，我建议由广东省对外经贸学会和海南经贸委联合举办《海南经贸学术讨论会》，我亲自组织北京、上海、广东、香港、澳门的经济贸易专家和企业界、新闻界人士到海南考察和参加会议。在这次讨论会上，我们组织20多篇文章在海内外报刊上发表，其中我写了《海南岛发展对外经济贸易学术讨论会纪要》、《海南在前进》（之一、之二、之三）和《海南前景美好》等六篇文章在《港澳经济》《广东对外经贸》和《海南宝岛》书刊上发表。

1988年海南建省办特区后，我调回海南工作。除了做行政实际工作外，我继续研究特区建设和琼港经济的关系问题。1990年由海南港澳经济研究会与全国港澳经济研究会联合举行的《全国港澳经济研究会年会暨琼港关系研讨会》，是一个全国性的“高规格小规模”的研讨会，海内外一些著名的专家学者参加了研讨会，为我省的经济发展战略和重大开放改革问题发表了很好的意见，省委书记邓鸿勋，省长刘剑锋、副省长辛业江出席会议听取意见。这次研讨会对我省的开放改革起了很好的促进作用。作为研讨会东道主的主持人，我除了主持做组织工作外，还主持起草会议主题报告《海南九十年代的策略与琼港关系》，并发表《论发展琼港关系在海南外向型经济发展中的地位和作用》一文（发表于《了望》1990年第2期）。会后，我主编《海南经济发展与琼港关系研究》一书，汇集了主要的论文和发言。1991年，我下了一年多的功夫，研究了在海口设置保税区问题和海南港口的开放经营问题。这两个问题对海南扩大开放极关重要，把设置保税区和港口大开放结合起来，使二者互相促进，是我研究海口保税区的

基本思路。海口保税区既要金盘工业区一块又要港口一块，构成“两点式”就是从这个思路设计的。这种设计是因地制宜的最佳选择，得到省委和省政府、国务院特区办和海关总署的赞同。

研究海南特区建设的另一个重大的新课题是：在恢复中国在关贸总协定中的地位之后，对海南的经济发展有什么影响？海南的市场经济怎么搞？我及时组织研究了这个新课题，与有关单位联合举办《中国恢复关贸总协定缔约国地位及对海南经济发展的影响》研讨会，我主持会议并作了《机遇与挑战》的发言。与此同时，我还在海南特区市场体系研讨会上作了《关贸总协定与海南特区市场体系建设》的发言，这两篇发言海南日报均发表了。并与王智猛、蔡锐同志合写《关贸总协定与海南》一文，对中国“入关”后对中国经济和海南经济发展产生的影响作了论述，并提出了若干对策。这是对关贸总协定与海南经济发展关系的超前研究的初步意见，希望引起社会各界的关注。

此外，我还研究了海南经济发展与新加坡、日本、泰国等周边国家的经济合作关系，写了几篇有关文章在《港澳经济》和海南日报海外版发表后，外界人士有所关注。

三、经贸篇。

共择入16篇文章。

首先，我参与广东省社会经济发展战略的研究，撰写《试论广东省对外经济贸易发展战略模式》一文。此文在1987年广东省委举行的全省理论研讨会上发表后引起重视，广东电视台还对我作了专访。在此文的基础上，由我主笔起草广东省对外经济贸易发展战略，获得经贸部和全国经贸学会联合征文奖。我的文章率先提出广东省要实行出口导向为主、出口导向与进口替代相结合的对外经贸发展战略。从广东对外经济贸易发展的经济效益来

看，我的观点基本上是正确的并且是有益的。

其次，我认真地研究了内地与香港经济的关系，特别是粤港经济的关系。我在广东工作期间，多次组织和参加粤港经济合作研讨会，今年又参加香港举行的国际研讨会。在这方面，我发表的文章比较多，主要的有《要充分利用香港转口贸易的作用》、《发展内地与香港中小企业的横向经济联合》、《香港经济繁荣稳定与华南沿海地区经济合作区的形成》。我研究广东的沿海地区的对外经贸，一贯如一地把经济合作与对外贸易、特区建设与港澳经济，内地经济与港澳经济，国内市场与国际市场结合起来进行研究。其研究的重点是对香港经济贸易与内地对外贸易、香港经济与华南沿海经济合作区在亚太地区的地位和作用。我还在继续作这方面的研究，承担国务院发展研究中心的《大陆与港澳台经济关系》课题一部分任务，今年即将完稿。

再次，我从参加深圳、珠海特区建设工作以来，认真研究了合资、合作、独资和“三来一补”等经济合作方式。特别是对“合作经营”这种创造性利用外资的方式最早作了探讨，在广东公开发表《合作经营方式初探》一文还是第一篇文章。学术界有些人指责“合作经营”为落后的合作方式，但是“合作经营”在广东和沿海地区最初实行经济合作中是最容易被接受、最能取得效益的方式。这种合作经营方式为其他合作方式的实行创造了条件，许多企业都是从简单的合作经营走上合资和独资经营的。因此，不可忽视“合作经营”的实际作用和历史功绩。

为了研究广东的对外开放和创办经济特区以及广东对外经济发展战略问题，还编写了亚洲“四小龙”的资料，其中在手上的资料还有四篇：《台湾外经贸起飞的成功之道》、《台湾利用外资的情况和改善投资环境的措施》、《南朝鲜外贸发展战略的演变》、《新加坡投资环境分析》。这些资料对于了解新加坡、台

湾和南朝鲜经济发展的历史现状很有参考价值。

在我参加对外开放和创办经济特区实践过程中，在我学习和研究特区经济以及国内外的对外经济贸易经验过程中，我有如下深刻的体会：

（1）对外开放和创办经济特区，首先要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导思想的理论基础，坚持以邓小平同志的具有中国特色的社会主义理论为行动指南，坚持实事求是的思想路线，解放思想，大胆探索，敢于利用资本主义建设社会主义，善于利用资本主义建设社会主义。这不是教条主义，也不是老生常谈。实践证明：有“三坚持”和无“三坚持”大不一样。我们既不能以波兰经济学家兰格的“市场社会主义”理论和前苏联总统戈尔巴乔夫的“新思维”为指导思想，也不能实行凯恩斯主义的“三高”（高消费、高工资、高福利）政策和叶利钦的“私有化”政策。

（2）对外开放和创办经济特区是在对外经济活动方面实行特殊政策和灵活措施。我们办的是经济特区而不是政治特区、因此，坚持社会主义道路就是要正确处理社会主义与资本主义的关系。我们应该清醒地看到，社会主义制度与资本主义制度是两种根本对立的社会制度，存在有谁战胜的问题，看不到这一点就会犯错误。但是，社会主义是在资本主义的基础上产生出来的，离开了资本主义的生产力水平和科学文化成果，就不能建设社会主义，特别是在生产力水平低的国家里，首先取得胜利的社会主义国家更有必要利用外国资本建设社会主义。因此，社会主义与资本主义在对外经济活动方面不仅可以和平共处，和平竞赛，而且可以实行经济合作。看不到这一点，实行闭关自守政策，也是错误的。事实证明，只有坚持“四项基本原则”，坚持社会主义精神文明建设，坚持与外国资本实行经济合作才是正确的政策。

(3) 对外开放和创办经济特区的目的是为了建设社会主义，目标是发展社会主义国家的对外经济贸易，发展外向型经济。只要有利于建设社会主义的国际惯例，利用外资和引进技术的有效方式，发展对外贸易的成功经验，都要认真学习大胆使用。与此同时，要根据对外开放的形势发展需要，改革不适应对外开放的经济管理体制和政治管理体制，使开放与改革同步进行，克服官僚主义，提高办事效率，促进外向型经济发展。

(4) 发展对外经济贸易，必须实行出口导向为主、出口导向与进口替代相结合的战略方针。在经济特区，必须实行利用外资为主，产品外销为主，市场调节为主的方针，但是，不可忽视利用内资和发展内联企业，不可忽视发展进口替代产业和产品内销。既要注意国内市场与国际市场的对接，又要注意国内市场与国际市场的分离，既要注意国际资本主义经济规律的制约，又要注意国内社会主义市场经济规律的制约。特别值得注意的是：西方经济缓慢增长和出现衰退，世界经济区域化和集团化日益发展，中美关系出现不正常现象，恢复中国在关贸总协定中的缔约国地位，所有这些对我国的对外经济贸易既提供了机遇又出现了挑战，不能把希望都寄托在国际市场上，不能不提防西方经济衰退拉我国经济“后退”的可能性出现。因此，不论是特区还是经济开放区，都要强调出口导向和进口替代相结合。

(5) 对社会主义国家来说，外国资本有二重性，有矛盾有对立的一面，也有可利用可合作的一面。因此，对外国资本要采取又联合又斗争的方针。与此相适应，在对外经济合作过程中，我们内部认识上会出现分歧，会产生来自“左”和右两个方面的干扰。历史的经验证明，主要是“左”的干扰。“左”的人怕资本主义，怕吃亏，对外资不是采取“揩油”政策，就是采取“赶走”政策。正确的做法是采取欢迎的态度和合作的态度，采取平

等互利的政策。

(6) 要增强对外资的吸引力，一靠优惠政策，二靠各地的优势。实践证明，在各省开放政策落差逐步缩小的情况下，不断搞优惠政策竞争不是好办法，应该注重搞优势竞争，大力改善投资环境，发挥本地优势作用。珠江三角洲经济的迅速发展就是优势竞争的结果。

最后，我需要说明的是：第一，我本人的水平有限，并且受到客观条件限制，我的文章观点和材料都有局限性，甚至有不妥之处，但这些是历史事实，我不准备作大修改。第二，为了比较全面地系统地表达我的思路和实际思想过程，我除了在本书中选用我个人名义发表的文章外，还选用一些与其他同志合作写的文章，其中有我主笔写的，也有我出主意别的同志写并由我修改定稿的。为了尊重别人的劳动和感谢他们的合作，我在文章末尾()中写上合作者的名字。请有关同志谅解。

符大榜

一九九二年九月二十四日

目 录

前 言	符大榜
-----	-----

一、理论篇

建设社会主义是历史的必然	(1)
列宁论与外国资本实行经济联合	(3)
苏联早期实行租让制的情况	(13)
特区建设要善于利用资本主义世界的特点	(20)
经济特区建设与坚持社会主义道路	(29)

二、特区篇

广东省建设中的三个特区	(42)
谈谈对特区经济性质的认识	(44)
自生更生与使用外资相结合办旅游 ——深圳市西沥水库度假村的经验	(52)
香雪消融花烂漫 ——来自珠海特区的报告	(55)
试论海南岛开放促开发的几个问题	(59)
关于在海南实行类似自由贸易区政策问题的探讨	(67)
海南岛发展对外经济贸易学术讨论会纪要	(69)
关于增强海南对外资吸引力的意见	(75)
海南在前进(之一)	(79)
海南在前进(之二)	(83)
海南在前进(之三)	(85)

论发展琼港关系在海南外向型经济发展中

的地位和作用·····	(89)
海南前景美好·····	(98)
海南省与新加坡实行经济合作前景广阔·····	(109)
对海南省与日本宾库县实行经济合作的展望·····	(113)
海南港口“大开放”的几点设想·····	(120)
关贸总协定与海南·····	(123)
关贸总协定与海南特区市场体系建设·····	(148)
机遇与挑战·····	(151)
不失时机地在海口设立保税区·····	(152)
海南证券市场的现状和前景·····	(158)
海南九十年代的策略与琼港关系·····	(163)
港澳台在海南投资分析·····	(187)
借鉴香港教育经验,促进海南教育发展·····	(202)

三、经贸篇

“合作经营”方式初探·····	(216)
广东对外经济活动蓬勃发展·····	(221)
试论广东省对外经济贸易发展战略模式·····	(222)
浅谈对“贸工农”的理解·····	(229)
发展内地与香港中小企业的横向经济联合·····	(232)
要充分利用香港转口贸易的作用·····	(237)
必须高度重视香港的转口贸易·····	(240)
大力发展外贸信息服务业·····	(246)
新加坡经济发展的新方向和新加坡经济管理的成功 经验·····	(254)
新加坡的投资环境分析·····	(268)

亚洲“第五小龙”(泰国)经济的崛起·····	(274)
台湾外经贸起飞的成功之道·····	(280)
台湾利用外资的情况和改善投资环境的措施·····	(298)
南朝鲜外贸发展战略的演变·····	(308)
国内市场与国际市场对接的体制因素	
——外贸体制改革对海南市场体系发育的影响·····	(327)
香港经济繁荣稳定与华南沿海地区经济合作区的形成·····	(334)

一、理论篇

建设社会主义是历史的必然

《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，实事求是地评价社会主义革命与建设的成就和失误，深刻地阐明了科学社会主义在中国的伟大胜利。但是，有人说，我国建立社会主义制度不符合中国国情，不符合马克思主义的科学社会主义原理。他们的理由是：我国的生产力水平很低。这种说法是完全错误的。

首先，我国成功地实现了由新民主主义向社会主义的转变，并不是偶然的，而是我国社会历史发展的必然结果。新民主主义革命的胜利和土地改革的完成，人民民主专政已经巩固起来，国民经济已经迅速恢复起来，社会主义的国营经济在国民经济中的主导地位已经确立起来，工农业生产有了很大的发展。1952年工农业生产恢复到历史上的最高水平。1953年到1956年，全年工业总产值平均每年递增百分之十九点六，农业生产总产值平均每年递增百分之四点八。但是，由于资本主义工商业的存在，由于资产阶级剥削的存在，资产阶级和无产阶级之间、资本主义道路和社会主义道路之间的矛盾已经成为国内的主要矛盾。全国人民迫切要求实现社会主义的工业化，实现对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。所有这些情况表明，实现社会主义已经成为“势在必行，顺乎人心”的历史任务了。

其次，社会主义革命与建设实践证明，建立社会主义制度完全适合我国国情。我们党依据马列主义的基本原理，根据我国历