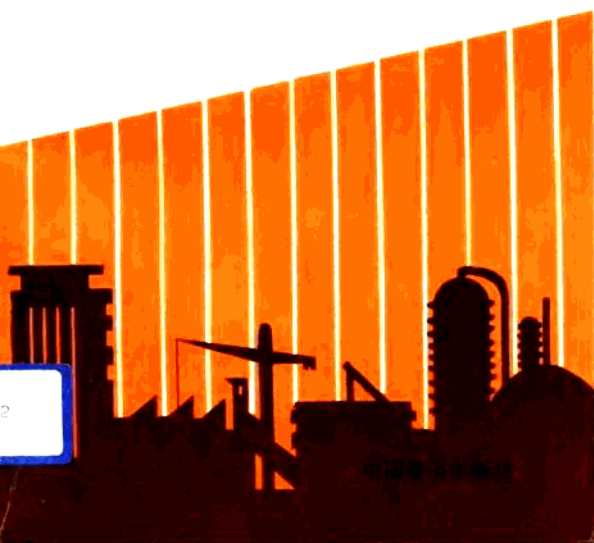


●主 编

●周济桂 钟 明 弓文康

工矿卫生经济管理

GONGKUANG WEISHENG
JINGJI GUANLI



序

卫生经济学是一门新的独立学科。在当前改革开放的大好形势下,出版《工矿卫生经济管理》一书,对更好地运用卫生经济学理论,研究指导我国工矿卫生事业的改革与发展,将具有积极的推动作用。

卫生事业的性质与国家的社会制度密切关联。我国的工矿卫生事业是一种公益性的福利事业,充分体现了社会主义卫生事业的发展战略,各级人民政府和工矿企业为适应经济建设发展和保障职工健康的需要,在积极发展医疗卫生事业,不断提供卫生保健服务的同时,采取多种措施,努力增加投入,搞好开源节流,加强对卫生工作管理,积极推进工矿卫生事业的发展,不断提高职工的健康水平,进一步扩大工矿卫生事业的公益性和福利性,使经济建设不断发展,职工享有健康保健。

工矿卫生事业与企业生产的关系十分密切,对生产和经济的发展具有重要的影响。按照马克思主义观点,卫生保健事业是“劳动力修理业”。发展医疗卫生事业,提供卫生保健服务,不仅可以维护和增进人类健康,预防、治疗疾病,延长人的寿命,而且可以提高企业的劳动效率,减少因疾病造成的经济损失,创造更高的社会效益和经济效益,更好地促进生产建设的发展。

卫生服务是一种特殊形式的服务,卫生服务包括生产、消费、交换和分配四个环节,这种再生产过程具有科学的含义和经济的性质。随着改革开放的深入发展,工矿卫生事业要坚持社会主义方向,认真贯彻以“预防为主,中西医协调发展,依靠科技进步,动员社会参与,为人民健康服务”的卫生工作方针,进一步解放思想,增

强经济意识,深化卫生改革,加强科学管理,搞好医疗服务,不断提高工矿卫生事业的经济效益与社会效益,努力把工矿卫生事业的改革与发展推向一个新的发展阶段。

魏元锐

1992年10月5日

前 言

《工矿卫生经济管理》是卫生经济学基本理论在工矿卫生部门的具体应用,它既有卫生经济学的内涵,也有自身的特点。编写《工矿卫生经济管理》的目的旨在从工矿卫生事业的实际出发,运用卫生经济学理论,总结我国自建国以来,工矿卫生事业发展的基本经验,坚持以实用为主,使广大工矿卫生工作者通过学习,能够进一步认识工矿卫生经济的规律,增强经济意识,加强科学管理,推动工矿卫生事业的改革和发展,提高工矿卫生工作的社会效益和经济效益,保护劳动力的健康,提高劳动生产率,为促进工矿企业生产和卫生事业的发展做出更大的贡献。

《工矿卫生经济管理》由能源部安环司和中国统配煤矿总公司劳资局组织编写,邀请对卫生经济学研究造诣较深的部分高校教师和长期从事工矿卫生管理工作,具有丰富经验的领导同志参加。在编写前,召开了编委和部分作者参加的会议,对写作指导思想及写作纲要进行了深入细致的研究;在写作过程中,认真学习了邓小平同志年初南巡重要讲话和中共中央政治局全体会议精神,坚持以马克思主义经济理论和“一个中心,两个基本点”为指导,贯彻我国当前一系列卫生工作方针、政策,尽量采用工矿卫生战线的资料与数据,保证了本书具有理论结合实际,适应当前深化改革形势和实用性强的特点。

本书由周济桂同志草拟写作纲要。初稿完成后,主编、副主编及编委对各章节分别进行了讨论和修改。全书由周济桂同志统纂定稿。最后,由原中国卫生经济学会理事、华北煤炭医学院社科部主任石文林副教授审定。全书除主编、副主编、编委参加撰稿外,参

加编写的还有(按姓氏笔划为序):王爱芹、刘国华、冯振喜、仲伟平、李富升、周冀萍、徐应军、秦信、高云天、蒋炳武、魏学英。

能源部和中国统配煤矿总公司有关领导对《工矿卫生经济管理》一书的编写工作非常重视,魏元锐局长为本书写序。华北煤炭医学院、铜川矿务局有关领导和部门给予了大力支持,在此深表感谢!

在写作过程中参阅了有关专著、期刊上的有关论文,引用了部分数据,因篇幅所限未能一一列出,谨向有关作者致歉。

由于时间仓促和水平所限,疏漏之处在所难免,恳请读者批评指正。

编 者

1992年10月1日

目 录

第一章 绪论

- 第一节 工矿卫生经济及其研究范围..... (1)
 - 一、工矿卫生经济的内涵 (1)
 - 二、工矿卫生经济研究的范围 (2)
 - 三、工矿卫生经济与卫生经济学 (2)
- 第二节 工矿卫生经济研究的任务..... (3)
 - 一、研究和论证工矿卫生事业的性质、地位
和作用..... (3)
 - 二、研究和探讨卫生资源的筹措、开发、合理
分配和最优使用..... (4)
 - 三、研究提高工矿卫生事业效益的方法和
途径..... (5)
 - 四、探讨工矿卫生经济管理深化改革问题 (5)
- 第三节 工矿卫生事业对生产发展与效益的影响..... (6)
 - 一、对人类生命过程的影响 (6)
 - 二、对劳动力的维修保养作用 (6)
 - 三、工矿卫生经济对社会经济发展的影响 (7)
- 第四节 学习与掌握工矿卫生经济理论加强卫生管理
的意义..... (9)
 - 一、掌握经济规律,搞好工矿卫生事业..... (9)
 - 二、正确处理卫生服务过程中的经济关系..... (10)
 - 三、提高科学管理水平..... (10)

第二章 工矿卫生行政机构与体制改革

- 第一节 卫生行政组织概述 (11)
 - 一、卫生行政组织的形式与任务..... (11)

	二、卫生行政组织的内容和特点·····	(11)
	三、卫生行政机构的优化·····	(12)
第二节	工矿卫生行政组织·····	(13)
	一、工矿卫生管理机构·····	(13)
	二、工矿卫生管理的分工与协调·····	(14)
	三、工矿卫生管理机构的现状·····	(17)
第三节	工矿卫生三级管理体制·····	(18)
	一、工矿卫生三级管理体制的建设·····	(18)
	二、工矿卫生三级管理体制的作用·····	(19)
第四节	工矿卫生行政管理体制的改革·····	(20)
	一、工矿卫生行政管理体制改革的必要性·····	(20)
	二、工矿卫生管理体制改革的基本原则·····	(21)
	三、工矿卫生管理体制改革的主要内容·····	(23)
第三章 工矿卫生保健制度与改革		
第一节	工矿卫生保健的任务·····	(25)
第二节	工矿卫生保健的性质与特点·····	(26)
	一、工矿卫生保健事业的性质·····	(26)
	二、工矿卫生保健制度的特点·····	(27)
第三节	劳保医疗制度·····	(28)
	一、劳保医疗制度的性质与享受范围·····	(28)
	二、劳保医疗制度的资金来源·····	(28)
	三、劳保医疗卫生经费支付的范围·····	(29)
第四节	健康保险制度·····	(30)
	一、健康保险的意义与现状·····	(30)
	二、工矿健康保险的特征·····	(31)
	三、工矿健康保险的展望·····	(32)
第五节	工矿卫生保健制度的改革·····	(32)
	一、工矿卫生保健制度的主要问题·····	(33)

二、工矿卫生保健制度的改革趋势·····	(35)
三、建立新时期工矿卫生保健制度·····	(35)
第四章 工矿卫生费用的来源和筹集	
第一节 卫生费用概述 ·····	(39)
一、卫生费用的内涵·····	(39)
二、卫生费用的分类·····	(40)
三、卫生费用研究的主要内容及其意义·····	(40)
第二节 工矿卫生费用的来源 ·····	(41)
一、工矿卫生费用的现状·····	(41)
二、工矿卫生费用的提取比例·····	(43)
第三节 工矿卫生费用的筹集 ·····	(44)
一、工矿卫生费用来源方式·····	(44)
二、加快改革步伐,扩大卫生费用的来源 ·····	(45)
第四节 工矿卫生资源的有效使用与合理分配 ·····	(46)
一、贯彻以“预防为主”的方针,减少对医疗服务的 利用 ·····	(46)
二、发挥人才优势,提高医疗效益 ·····	(47)
三、加强科学管理,降低消耗,节约资源·····	(47)
四、增强患者费用意识,减少不必要的经济 负担 ·····	(48)
第五节 工矿卫生服务的补偿 ·····	(48)
一、卫生服务合理补偿的必要性·····	(48)
二、现行补偿机制的弊端·····	(49)
三、卫生服务费用的补偿途径·····	(50)
四、完善补偿机制的措施·····	(52)
第五章 工矿卫生的社会效益与经济效益	
第一节 社会效益与经济效益的概念、意义·····	(54)
一、社会效益·····	(54)

二、社会效益·····	(55)
三、提高卫生工作经济和社会效益的意义·····	(56)
第二节 社会效益与经济效益的关系·····	(56)
一、效益内涵的特定性·····	(56)
二、经济效益是社会效益的基础·····	(57)
三、经济效益与社会效益的联系性·····	(58)
四、局部与整体的关系·····	(58)
第三节 提高社会效益和经济效益的主要途径·····	(59)
一、合理分配和使用卫生投资·····	(59)
二、改革卫生经济体制·····	(60)
三、提高卫生服务质量,改善卫生服务 态度·····	(60)
四、加强卫生机构的经济管理·····	(61)
第四节 工矿卫生经济效益与社会效益的评价·····	(62)
一、制定评价指标体系的原则·····	(62)
二、经济效益与社会效益的评价指标·····	(63)
三、卫生服务效益的综合评价·····	(65)
第六章 常用卫生技术的经济分析方法	
第一节 工矿卫生技术的经济数量分析方法·····	(67)
一、比较分析法·····	(67)
二、预算分析法·····	(70)
三、统计决策分析·····	(72)
四、灵敏度分析·····	(76)
第二节 工矿卫生投资与效益分析·····	(76)
一、卫生投资效益静态分析法·····	(76)
二、卫生投资效益动态分析法·····	(79)
第七章 工矿卫生经济信息系统与计算机在管理中的应用	
第一节 工矿卫生经济信息的特点与作用·····	(84)

	一、工矿卫生经济信息特点·····	(84)
	二、工矿卫生经济信息的作用·····	(84)
第二节	工矿卫生经济信息的处理·····	(86)
	一、工矿卫生经济信息的种类·····	(86)
	二、信息的处理·····	(86)
第三节	电子计算机在工矿卫生经济管理中的 应用·····	(88)
	一、电子计算机工作原理与构成·····	(88)
	二、电子计算机的应用·····	(89)
	三、实施初级信息管理微机化的基本条件·····	(90)
第八章 卫生经济研究统计方法		
第一节	概论·····	(91)
	一、经济学方法在卫生经济研究中的地位·····	(91)
	二、卫生经济统计的几个概念·····	(91)
第二节	相对数·····	(92)
	一、构成比·····	(92)
	二、率(或频率指数)·····	(93)
	三、相对比·····	(93)
	四、卫生经济研究中常用的相对数·····	(94)
第三节	平均数、标准差与标准误·····	(96)
	一、平均数·····	(96)
	二、标准差·····	(97)
	三、标准误·····	(100)
第四节	显著性检验·····	(101)
	一、t 检验·····	(101)
	二、u 检验·····	(103)
	三、 X^2 检验·····	(105)
第五节	相关分析·····	(109)

一、直线相关	(109)
二、直线回归	(111)
第九章 工矿预防保健经济分析	
第一节 工矿预防保健的特点	(113)
一、福利性	(113)
二、职业性	(114)
三、服务对象的双重性	(114)
第二节 预防保健事业的发展和经济问题	(115)
一、预防保健经费不足	(115)
二、补偿机制不完善,途径不畅	(116)
三、预防保健经费分配与使用不合理	(117)
第三节 预防保健的有偿服务	(117)
一、预防保健有偿服务与无偿服务的 关系	(117)
二、有偿服务的范围与收费标准	(118)
三、坚持改革开放,加强有偿服务管理	(119)
第四节 预防保健的社会、经济效益分析与 评价	(120)
一、预防保健的社会效益分析	(120)
二、预防保健的经济效益分析	(122)
三、预防保健工作综合效益的评价	(122)
第十章 疾病卫生经济分析	
第一节 疾病经济损失的概念与意义	(129)
一、疾病经济损失的概念	(129)
二、研究疾病经济损失的意义	(129)
第二节 疾病的经济损失及其分类	(130)
一、疾病的直接经济损失	(130)
二、疾病的间接经济损失	(130)

第三节	影响疾病经济损失的因素.....	(131)
	一、合理因素	(131)
	二、不合理因素	(132)
第四节	疾病经济损失的计算方法.....	(133)
	一、疾病直接经济损失的计算	(133)
	二、疾病间接经济损失的计算	(136)
	三、疾病经济损失计算的分析	(137)
第五节	降低疾病损失的途径和意义.....	(144)
	一、提高认识,更新观念,加强工矿企业卫生 经济管理.....	(144)
	二、明确工矿医院经济效益与社会效益 的关系.....	(145)
	三、贯彻以“预防为主”的方针,发展预防 保健工作.....	(146)
	四、加强病、伤缺勤分析与管理.....	(147)
第十一章	工矿医院的经济管理与经济责任制	
第一节	医院经济管理.....	(148)
	一、加强工矿医院经济管理的必要性	(148)
	二、医院经济管理的基本原则	(149)
	三、医院经济管理的主要内容	(151)
	四、医院的经营机制	(152)
第二节	医院经济责任制.....	(155)
	一、医院实行经济责任制的必要性	(155)
	二、医院经济责任制的内容	(156)
	三、医院经济责任制的主要形式	(159)
第十二章	医院的经济改革与分级管理	
第一节	医院经济改革的趋势和任务.....	(162)
	一、医院经济改革的历史趋势	(162)

	二、当前工矿医院经济改革的主要任务	(163)
第二节	完善医院承包责任制	(164)
	一、实行医院承包责任制是深化改革的必然	(164)
	二、实行承包经营责任制的基本原则	(165)
	三、承包的形式与内容	(166)
	四、完善医院经营承包责任制的主要措施	(166)
第三节	工矿医院分配制度与改革	(168)
	一、分配制度改革的必要性	(168)
	二、分配制度改革的基本原则	(171)
	三、分配的形式	(172)
	四、分配制度改革的发展趋势	(173)
第四节	医院的分级管理	(175)
	一、实行医院分级管理的意义	(175)
	二、分级管理的分类	(176)
	三、医院分级管理的标准	(177)
	四、医院分级管理与评审	(179)
	五、创建等级医院的步骤	(180)
第十三章	经济核算与医疗成本	
第一节	工矿卫生单位的经济核算	(182)
	一、工矿卫生单位实行经济核算的必要性	(182)
	二、工矿卫生单位经济核算的特点	(183)
	三、工矿卫生单位经济核算的基本原则和内容	(184)
第二节	预算管理	(186)
	一、工矿卫生单位预算管理的基本方法和	

	形式.....	(186)
	二、工矿卫生单位预算的编制和执行	(187)
第三节	医疗成本核算.....	(190)
	一、医疗成本及实行成本核算的必要性	(190)
	二、医疗成本的构成、种类和计算方法.....	(191)
	三、盈亏平衡分析	(193)
第十四章	工矿卫生的计划管理	
第一节	制定工矿卫生事业计划的依据、内容和指标	
	体系.....	(195)
	一、工矿卫生事业计划的主要依据	(195)
	二、工矿卫生事业计划的内容	(195)
	三、工矿卫生事业计划的指标体系	(196)
第二节	工矿卫生计划的编制方法.....	(198)
	一、工矿卫生计划的综合平衡	(198)
	二、编制计划和平衡的方法	(199)
第三节	工矿卫生事业规划.....	(201)
	一、工矿卫生事业规划的定义	(201)
	二、工矿卫生事业规划的程序与步骤	(201)
第四节	工矿卫生事业计划的实施与评价.....	(202)
	一、工矿卫生事业计划的实施	(202)
	二、工矿卫生事业计划的评价	(203)
第十五章	工矿卫生单位的财务管理	
第一节	资金运动与财务制度(新会计制度).....	(206)
	一、资金的运动	(206)
	二、资金运动的客观规律	(207)
	三、财务制度	(210)
第二节	财务管理的任务、方法及内容	(211)
	一、财务管理的任务	(211)

	二、财务管理的内容	(212)
	三、财务管理的方法	(213)
第三节	财务分析与审计	(215)
	一、财务分析	(215)
	二、审计	(217)
第十六章	工矿卫生人力资源的合理开发和管理	
第一节	工矿卫生人力资源概述	(220)
	一、工矿卫生人力资源现状	(220)
	二、卫生人力资源结构	(221)
	三、人力资源的预测与规划	(223)
第二节	卫生人力的合理利用与考核	(226)
	一、卫生人力的使用	(226)
	二、卫生人力的考核	(227)
第三节	继续教育	(229)
	一、继续医学教育投资与经济效益	(230)
	二、继续医学教育的基本原则	(231)
	三、工矿卫生人力继续教育的主要途径	(232)
第十七章	工矿卫生单位基本建设与固定资产的经济管理	
第一节	工矿卫生单位基本建设	(234)
	一、工矿卫生单位基本建设计划	(234)
	二、工矿卫生单位基本建设管理	(237)
第二节	工矿卫生单位固定资产管理	(240)
	一、工矿卫生单位卫生服务设备管理的 意义	(240)
	二、工矿卫生单位卫生服务设备管理的 任务	(241)
	三、工矿卫生单位卫生服务设备管理的 内容	(241)

	四、工矿卫生单位卫生服务设备经济管 理评价指标.....	(244)
	五、卫生服务设备折旧与更新	(245)
第十八章	工矿卫生单位药品和卫生材料经济管理.....	(247)
第一节	药品与制剂的经济管理.....	(247)
	一、药品与制剂在工矿卫生单位的地位	(247)
	二、药品与制剂经营管理的基本方法和 要求.....	(248)
	三、药品经济管理效益的考核指标	(249)
	四、提高药品经济管理效益的方法	(251)
第二节	卫生材料的经济管理.....	(254)
	一、卫生材料的范围	(254)
	二、提高卫生材料经济管理的基本方法	(255)
第三节	药品与卫生材料的库存管理.....	(256)
	一、经济批量法	(256)
	二、ABC 分析法	(256)
	三、定量库存控制法	(258)

第一章 绪 论

第一节 工矿卫生经济及其研究范围

一、工矿卫生经济的内涵

工矿卫生经济是研究和揭示工矿卫生服务过程中发生的经济关系和经济活动的规律及其运用,探讨和解决工矿卫生事业发展中的各种经济问题,即工矿卫生机构内部的经济关系和经济活动。

工矿卫生部门作为工矿经济的一个有机组成部分,与其他经济部门有共同的地方,它的发展也受社会主义经济规律制约。但是,工矿卫生部门又是一个特殊的部门,它与工矿其他经济部门又有明显的区别。

工矿卫生部门属于非物质资料生产领域的经济部门。工矿其他经济部门属于物质资料生产领域,它们的劳动对象是物,生产出来的是具有实物形态的物质产品,而工矿卫生部门的服务对象是人,生产的是非实物形态的,以“服务形式存在的消费品”——卫生劳动。这种卫生劳务消费品的生产过程具有特殊性,它是以提高劳动者健康水平为根本宗旨,不承担向国家提供积累的任务。这些区别形成了工矿卫生保健领域特有经济问题。工矿卫生经济研究的经济关系与经济活动,不仅仅是工矿卫生机构内部发生的,还包括社会其他部门与卫生部门之间的经济关系和经济活动,即人口、社