

第二届“中国人民解放军图书奖”获奖图书

军队基层工作实用丛书

组织建设卷

主 编 / 南兵军

副主编 / 孙为平 ● 文茂林



黄河出版社

军队基层工作实用丛书

组织建设卷

主 编 南兵军
副主编 孙为平 文茂林



黄河出版社

1997·济南

封面题字 钱国梁
责任编辑 王树生 李承民
封面设计 戴梅海

书名 军队基层工作实用丛书
组织建设卷

主编 南兵军

出版 黄河出版社

发行 黄河出版社发行部

(济南市英雄山路 19 号 250002)

印刷 章丘市印刷厂

规格 787×1092 毫米 32 开本

5.625 印张 120 千字

版次 1997 年 10 月第 1 版

印次 1998 年 8 月第 2 次印刷

印数 10001——15000 册

书号 ISBN 7-80558-943-7/E·162

全套定价 40.00 元(共 8 册)

(军内发行)

总 序

我高兴地向部队广大基层干部、骨干和机关干部推荐《军队基层工作实用丛书》。

这套丛书，以邓小平新时期军队建设思想和江泽民对军队建设的总要求为纲，以《军队基层建设纲要》和条令条例为依据，以《纲要》提出的基层经常性主要工作为线索，逐项展开，编成《组织建设卷》、《军事训练卷》、《战备工作卷》、《教育文化卷》、《行政管理卷》、《内外关系卷》、《后勤保障卷》、《“双争”活动卷》八个分册，系统回答了基层工作的基本内容、基本原则、基本程序和基本方法。它紧贴基层建设的实际，对做好基层每项工作的具体方法、步骤和需要注意防止的倾向性问题，都做了较为详细的表述，解答了工作中经常遇到的疑难问题，汇集了做好经常性工作的经验，基层干部、骨干容易领会，便于掌握，实用性和操作性强。

我相信，《军队基层工作实用丛书》的问世，能为

wei/14/14 F133/17

广大基层干部、骨干履行好自己的职责,做好基层经常性工作,提供一个良好的随身向导;能为广大基层干部、骨干提高能力素质,尽快成为“基层通”,起到催熟作用;也能为各级机关指导基层工作,提供一套必备的参考书、工具书。总之,这套丛书的问世,一定会受到部队官兵的欢迎,并成为大家的良师益友;一定能为全面落实《纲要》,加强基层建设,发挥很好的促进作用。

徐才厚

一九九七年十月十四日

前 言

中国共产党在中国人民解放军基层单位中建立的支部，是党在军队中的基层组织，是基层单位统一领导和团结的核心，是巩固和提高部队战斗力的战斗堡垒。

基层党支部作为党的基本构成单位，是党的先进性和战斗力赖以支撑的组织基础，是党最直接、最广泛联系群众的桥梁和纽带，是发展、教育和管理党员队伍的直接承担者。

连队党支部在军队编成中，还具有它的特殊作用，主要是保证连队建设的正确方向，保证党对军队绝对领导的原则落实到基层，保证广大官兵以旺盛的战斗意志圆满完成各项任务。

正因为如此，我军才把“支部建在连上”，作为一个基本制度、优良传统和政治优势，矢志不移地坚持下来；正因为如此，党的三代中央领导核心才都反复强调，党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础；正因为如此，才使“抓基层关键是抓党支部”的思想，越来越成为各级的共识。

新的形势和任务，不断赋予基层党支部建设新的内容；经常变动的党支部成员和党员队伍，迫切要求经常抓。基于这一考虑，我们在编写过程中，主要围绕抓好一个班子、建好两支队伍、提高两个能力这个总目标，力求回答和解决影响、制约党支部建设的一些基本问题，尽可能地突出实用性、规范性和操作性。但愿此书对加强和促进新形势下的基层党支部建设，

能够提供一些启示和帮助。

编 者

一九九七年九月

《军队基层工作实用丛书》

编审委员会名单

主 任 张文台

副主任 沈兆吉 黄学禄 秦永华

委 员 (按姓氏笔画为序)

冯育军 孙致中 李学通

宋普选 幸胜标 张纪根

张秉德 赵承凤 南兵军

黄建北 彭新官

策 划 王树生

目 录

上篇 基本问题概述

第一章 保持党支部组织健全	(1)
第一节 建立健全党支部委员会.....	(1)
第二节 书记、委员要认真履行职责	(4)
第三节 充分发挥党小组的作用.....	(9)
第二章 坚强党支部集体领导	(14)
第一节 牢固确立集体领导的观念	(14)
第二节 严格贯彻民主集中制原则	(15)
第三节 切实形成连队全面建设的领导核心	(21)
第四节 “班长”要积极维护和参与集体领导	(24)
第三章 坚持党管干部的原则	(28)
第一节 增强党管干部的意识	(28)
第二节 把握党支部管干部的主要内容	(30)
第三节 掌握党管干部的基本途径和方法	(34)
第四节 认真落实干部岗位责任制	(36)
第五节 抓好干部的在职学习和锻炼	(37)
第四章 着力建好党员队伍	(41)
第一节 把好党员发展的质量关	(41)

第二节	坚持党员教育的先进性	(46)
第三节	加强党员管理必须从严执纪	(50)
第五章	落实组织生活制度	(54)
第一节	把握每项制度的特定内容和要求	(54)
第二节	落实制度要在具体化上下功夫	(68)
第三节	维护组织生活的严肃性	(70)
第四节	善于运用制度解决问题	(74)
第五节	加强落实制度的自我督查	(76)
第六章	切实加强作风建设	(79)
第一节	发扬理论联系实际的学风	(79)
第二节	做密切联系群众的桥梁和纽带	(82)
第三节	勇于拿起批评与自我批评的武器	(83)
第四节	坚持求真务实的科学态度	(87)
第五节	保持艰苦奋斗的政治本色	(91)
第七章	加强对团支部、军人委员会的领导	(95)
第一节	加强对“两个群众组织”领导的必要性	(95)
第二节	加强领导和指导的具体内容	(98)
第三节	着力帮助“两个群众组织”强内功	(104)
第四节	充分发挥“两个群众组织”的助手作用	(108)
第八章	做称职的党支部书记	(113)
第一节	按照书记职责运转党支部工作	(113)
第二节	不断加强书记自身的素质修养	(116)

下篇 疑难问题解答

1. 改选后的支部委员会,尚未得到上级党委的批准,能不能实施领导? (122)
2. 党支部委员缺额时怎么办? (122)
3. 党支部委员的名额是否必须为单数? (122)
4. 机关干部党员下连代理连长、指导员,上级未明确其党内职务,能否主持党支部工作? ... (123)
5. 选举党支部委员会时采用哪一种差额选举办法? (123)
6. 党支部组织各项选举,怎样充分体现选举人的意志? (123)
7. 党内选举时,哪些党员没有表决权、选举权和被选举权? (124)
8. 党支部组织选举时,怎样计算应到会党员人数? (124)
9. 选举时支部大会到会人数多少为有效? 为什么? (125)
10. 改选支委会时,基层军政主官落选了怎么办? (126)
11. 在位支委人数不超过半数时,党支部如何决定重要问题? (126)
12. 支部大会或支委会讨论决定问题时,赞成和不赞成的人各占一半怎么办? (126)

13. 长期分散执行任务的连队,不能集中召开支部大会时,可否采取分片讨论然后集中意见的办法通过决议? (127)
14. 只设书记、副书记的党支部,有些问题不便在支部大会上讨论,应如何处理? (127)
15. 由 3 名委员组成的支委会,只有 2 名委员在位时,能否召开支委会? (127)
16. 支部委员的个人意见被支委会否决后,能否在支部大会讨论时重新提出? (128)
17. 不是党支部委员的党员能否担任团支部书记? (128)
18. 因病长期住院、休养的党员怎样过组织生活? (129)
19. 党支部委员与党小组是什么关系? (129)
20. 怎样加强对临时编入党小组党员的管理教育? (130)
21. 在外单位住勤或长期帮助工作的人员申请入党,应由哪个党组织办理入党手续? (130)
22. 党员发展对象调动工作或退伍、转业、复员时,原单位党组织应做些什么工作? (131)
23. 怎样指导入党积极分子写入党申请书? ... (131)
24. 怎样确定入党介绍人? 入党介绍人有哪些责任? (133)
25. 支部大会讨论发展党员,2 个介绍人中有 1 个不在场怎么办? (133)
26. 怎样指导发展对象填写《入党志愿书》? ... (134)

27. 怎样指导入党介绍人填写“入党介绍人意见”? (136)
28. 如何填写支部大会讨论接收预备党员的决议? (138)
29. 临时党支部能否发展党员? (139)
30. 申请入党人经支部大会讨论同意接收为预备党员后,报上级党委审批时发现其有新的问题,应如何处理? (139)
31. 支部大会讨论通过接收的新党员,在上级党委批准前调动了工作,其审批手续应如何办理?
..... (139)
32. 党组织怎样举行入党宣誓仪式? (140)
33. 党籍和党龄有什么区别? 怎样计算党员的党龄? (141)
34. 申请入被批准为预备党员之后,党支部应向他提出什么要求? (141)
35. 预备党员预备期满时应怎样提出转正申请?
..... (141)
36. 怎样开好讨论预备党员转正的支部大会?
..... (143)
37. 预备党员因工作调动或退伍、转业、复员,其转正问题应如何处理? (144)
38. 预备党员因伤、病长期住院,在预备期满时,其转正手续应由哪里办理? (145)
39. 预备党员预备期满时,本人因故不能参加支部大会,能否讨论其转正问题? (145)

40. 预备党员预备期满,他所在的党小组不同意其转正,支部大会能否讨论通过其转正?
..... (145)
41. 预备党员被延长预备期后,仍不具备党员的条件,可否再延长1次预备期? (146)
42. 被取消预备党员资格者,何时停止其组织生活? 其《入党志愿书》是否从档案中取出?
..... (146)
43. 团员入党后因表现一般,被取消预备党员资格,还有没有团籍? (147)
44. 怎样填写延长预备党员预备期的决议? ... (147)
45. 预备党员的《入党志愿书》遗失了怎么办?
..... (148)
46. 预备党员能否被评为优秀党员? (148)
47. 党员受党内通报表彰,算不算作党内奖励?
..... (148)
48. 党员为什么要按期交纳党费? (149)
49. 交纳党费有哪些规定? 交纳的标准是怎样明确的? (149)
50. 持党员证明信到其它单位临时工作、学习的党员,应向哪里交纳党费? (150)
51. 对党员自愿一次多交千元以上的党费,应如何处理? (150)
52. 怎样做好党费的收缴管理工作? (151)
53. 中国共产党党旗党徽制作和使用有什么规定? (151)

54. 党支部怎样转移和接受党员组织关系? … (152)
55. 党员丢失了组织关系介绍信,应如何处理?
..... (153)
56. 处置不合格党员的基本要求是什么? …… (153)
57. 怎样理解和实施“限期改正”? …………… (154)
58. “劝退”党员要注意哪些问题? 履行什么手续?
..... (155)
59. 怎样理解和实施“除名”? …………… (156)
60. 党员要求退党,怎么处理? …………… (156)
61. 处理党员“自行脱党”时,应注意哪些问题?
..... (157)
62. 怎样做好党员鉴定工作? 党员对党组织的鉴定有意见如何处理? …………… (158)
63. 对士兵党员和营职以下干部党员的党纪处分批准权限是怎样规定的? …………… (159)
64. 党支部对犯错误党员执行党纪处分时,应履行哪些手续? …………… (160)
65. 支部大会讨论决定给党员党纪处分时有哪些程序? …………… (161)
66. 支部大会讨论表决给予党员纪律处分时,受处分的党员有没有表决权? …………… (161)
67. 怎样写党纪处分决定? …………… (162)
68. 上级党委决定改变对党员的处分时,党支部怎么办? …………… (163)
69. 党员拒绝在处分决定上签署意见,处分决定是否有效? …………… (164)

70. 党员对所受党纪处分不服,能否提出申诉?
怎样申诉? (164)
71. 党组织应如何正确对待党员的申诉? (165)
72. 党员化名或匿名控告,是不是违反组织原则? (165)
73. 怎样看待党员联名向上级党组织反映情况?
..... (165)
74. 预备党员违犯党的纪律时,能不能给予党纪处分? (166)
75. 受到党纪处分的党员,改正错误后能否取消处分? (166)
76. 支委会集体作了错误决定,应当怎样处理?
..... (166)
77. 党支部领导成员违犯了党的纪律,应由谁来调查处理? (167)
78. 党内通报批评是不是党的纪律处分? (167)

上篇 基本问题概述

第一章 保持党支部组织健全

第一节 建立健全党支部委员会

一、支委会的构成。《中国人民解放军政治工作条例》规定，党支部委员会的人数一般为5至7人，最多9人。为了贯彻好民主集中制原则，防止个人决定重大问题，连队党支部委员会只有保持一定的数量，才能有效地发挥集体领导的作用。平时，连队党支部委员要参加上级组织的有关会议、集训轮训、出差和探亲等等，在位率往往受到影响。如果支委成员少于5人，就很难保证支委会实施正常的集体领导。为便于按照少数服从多数的原则形成决议，党支部委员的名额一般以单数为宜。

设立支部委员会对人员和分工的要求，也有明确规定。凡是正式党员，不论是干部还是战士，都有被选为支部委员的权利。但从连队的工作需要和个人党内生活经历考虑，连队支部委员一般应由干部党员组成。连队党支部委员会的组成，一般设书记、副书记和组织、宣传、纪律检查、青年、保卫