

方向与对策

——河北平原农业开发治理和投资问题研究

牛凤瑞 刘春台 安金城 著
冉中胜 薛之波

知 识 出 版 社

北京·1991

方向与对策

牛凤瑞等 著

知识出版社出版发行

(北京阜成门北大街17号)

新华书店总店北京发行所经销 北京景山学校印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 3.5 字数 70 千字

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

ISBN 7-5015-0528-4/S·12

定价:1.60元

目 录

第一章 区域农业发展的历史和现状	(1)
第一节 区域农业概况.....	(1)
第二节 农业发展的历史和现状.....	(3)
一、种植业增长速度趋缓, 有的甚至 下降.....	(7)
二、农业结构得到进一步调整.....	(8)
三、农村非农产业发展迅速, 产业结构 得到改善.....	(9)
四、农村人均收入增长, 但以农业收入 为主的格局仍未改变.....	(12)
第二章 农业投资与投入	(16)
第一节 农业投资.....	(16)
一、全社会的农业固定资产投资.....	(16)
二、农业基本建设投资.....	(18)
三、农用工业投资.....	(23)
四、农业投资与农业的发展.....	(24)
五、近年来的农业投资效益分析.....	(27)
第二节 农业投入.....	(30)
一、自然资源投入.....	(30)
二、物质投入.....	(31)
三、活劳动投入.....	(36)

四、农产品生产成本·····	(36)
第三节 农业资金 ·····	(39)
一、财政用于农业的资金·····	(39)
二、农业贷款·····	(42)
三、家庭农业资金投入·····	(44)
第三章 总体布局 ·····	(46)
第一节 农业发展态势 ·····	(46)
一、耕地大量减少·····	(46)
二、水资源严重短缺·····	(47)
三、生态环境恶化·····	(48)
四、农业生产资料供给严重不足，工农业 产品剪刀差拉大·····	(50)
五、农业劳动力素质下降·····	(53)
六、农村改革中的某些新问题·····	(54)
七、农业后劲不足，科技推广体系 不健全·····	(55)
第二节 潜力和条件 ·····	(56)
一、增产潜力·····	(56)
二、低产变中产的基本条件·····	(57)
三、中产变高产的基本条件·····	(59)
四、基本经验·····	(61)
第三节 总体布局 ·····	(62)
一、河北平原农业开发与黄淮海地区的 农业开发·····	(62)
二、河北平原农业开发与全省农业的 开发·····	(67)

三、河北平原区域内的布局·····	(69)
第四章 投资方向 ·····	(75)
第一节 基本指导思想 ·····	(75)
一、坚持生态效益、社会效益和经济效益的统一·····	(75)
二、辩证地对待开发和治理·····	(76)
三、协调好中低产田治理和高产田巩固提高·····	(77)
四、农产品的数量和品质并重·····	(78)
第二节 硬件投入和软件投入的关系 ·····	(79)
一、科技投资·····	(79)
二、提高农民和基层农业管理干部素质的投资·····	(82)
三、对农村基层服务组织的扶持·····	(82)
第三节 硬件结构的投资比例 ·····	(82)
一、水利建设和其他基础设施建设之间的关系·····	(83)
二、农业机械拥有量和提高使用效率的关系·····	(83)
三、水利建设中的开源和节流的关系·····	(84)
四、基础设施投资和增加物质投入的关系·····	(84)
第五章 对策的选择 ·····	(86)
第一节 配套资金的筹集和管理 ·····	(86)
一、农业开发配套资金的筹集·····	(86)
二、开发资金的管理·····	(87)

三、农业开发资金和其他支农资金的 统一调度·····	(89)
第二节 农用生产资料的供给·····	(90)
一、增加农药的有效供给·····	(91)
二、改善农用能源的调度·····	(91)
三、及早安排化肥的增产·····	(91)
四、疏通流通渠道·····	(92)
第三节 政策的调整·····	(92)
一、土地政策·····	(92)
二、税收政策·····	(95)
三、农产品征购政策·····	(96)
第四节 加强对开发工作的组织和领导·····	(97)
主要参考书目及资料来源·····	(99)

第一章 区域农业发展的 历史和现状

第一节 区域农业概况

河北平原属黄淮海大平原的一部分，位于太行山以东、燕山以南，东临渤海，东南与山东省隔河相望，南与河南省接壤。其范围包括河北省行政辖区内海拔 100 米等高线以下地区。总面积 7.37 万平方公里，占河北省总面积的 39.30%，黄淮海大平原总面积的 1/4。根据地貌特征和成因，河北平原分为太行山山麓平原、燕山山麓平原、低平原和滨海平原等四部分。其中太行山山麓平原主要由发源于或流经太行山区的十多条河流在山前的洪积、冲积扇联合而成，海拔高程 50~100 米，由西向东倾斜，总坡降 1/200~1/2000。燕山山麓平原由发源于或流经燕山山区的河流洪积、冲积而成，海拔 5~50 米，由北向南倾斜。太行山、燕山山麓平原沿山脉走向呈弧形带状分布，地势平坦、开阔，土层深厚，土质较好，地上、地下水较为丰富，开发历史悠久，为河北省较好农业区。低平原系古黄河和海河水系冲积而成，海拔高程多在 50 米以下。北部由西北向东南倾斜，南部由西南向东北逐步下降，大部分地区坡降为 1/5000~1/6000。地势开阔，有

利于农耕，但微地貌差异较大，洼地、缓岗交错分布，限制因素较多，为平原地区中低产区。滨海平原由海、滦河等河流的沉积物堆积而成，海拔低于5米，坡降为1/5000~1/10000。以砂质粘土、粘土为主，地下水埋藏浅，矿化度高，排水不畅，土壤盐渍化严重，有许多植物难以生长的盐碱荒地，但一些地方经过治理改造，已成为河北著名的水稻产区。

河北平原地区范围涉及14个地市的116个县（市、区），其中完整的县（市、区）89个，不完整的县（市、区）27个；共有2221个乡镇，占全省乡镇总数的60.7%。本区有7个省辖市，8个地辖市，为河北省人口稠密、经济发达的地区。1987年总人口达3940万，占全省总人口的69%，其中农业人口3341万，占全省农业人口的68.2%。平均人口密度为540人/平方公里，为全省平均水平的177%。农业总产值117.8亿元（1980年不变价格，新口径），占全省农业总产值的76.3%，每平方公里农业总产值15.98万元，为全省平均水平的194%。

河北平原地区有耕地6644万亩，占全省耕地总面积的67.2%，是河北农产品的主要产区。1987年粮食总产144.4亿公斤，占全省粮食总产的75.2%，播种面积平均亩产200.4公斤，为全省平均亩产的104.8%；棉花总产量59万吨，占全省棉花总产量的94.2%，亩产51.5公斤，为全省平均亩产的101.8%；油料总产50万吨，占全省油料总产的72.6%，平均亩产95.1公斤，为全省平均水平的129.7%；生猪存栏865万头，占全省生猪存栏的63.4%，肥猪出栏786万头，占全省肥猪出栏总数的67.6%；果品总产130万吨，占全省总产量的

64.9%。因此，综合开发治理平原地区，对河北全省国民经济的发展，特别是农业生产的发展，有着极为重大的意义。

河北平原环绕京津，直接与京津二市接壤的有15个县市，拥有同一个资源，属同一个市场，又有数以十万计的劳务大军常年活跃在京津。京津地区为我国三大经济聚集区之一，北京是全国的政治中心和文化中心。京津二市农副产品供应不仅是关系全局的重大经济问题，而且历来是敏感的政治问题。河北平原地区农业用水、用地、用电和农业经济的发展与京津二市息息相关，是京津二市农副食品的主要供应地区之一。据有关资料推算，河北平原地区每年调往区外的200万头肥猪，8~9万吨鲜蛋，数以亿公斤计的蔬菜、北方果品、水产品，主要供应京津。其中供应京津二市的肥猪约占两市消费总量的30%。因此，开发治理河北平原地区，不仅对京津二市国民经济的稳定发展，而且对京津二市社会生活的安定具有举足轻重的影响。

第二节 农业发展的历史和现状

现状是历史的延续，也是未来的起点。回顾历史，分析现状的目的，在于总结以往的经验教训，找寻发展的规律性，把握未来的趋势。

河北平原农业历史悠久，但在封建制度的束缚下，农业生产长期处于停滞状态。作为元、明、清三代封建王朝的畿辅之地，河北平原地区遭受封建制度的压迫尤深。19世纪40年代中国沦为半殖民地半封建社会以后，河北平原屡遭战乱

浩劫。河道淤塞，旱涝、碱盐等自然灾害频繁，农业生产低而不稳，广大农民生活在水深火热之中。特别是“七·七事变”后，日本军国主义的侵略和掠夺，使农村经济遭到更为严重的破坏。人民革命战争胜利后，在中国共产党和人民政府的领导下，摆脱了封建制度枷锁的河北平原地区广大农民发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，与自然灾害进行了坚持不懈的斗争，促进了农业的发展，农业经济结构和人民生活水平也有了巨大改善。据94个平原县（市）统计，从1952~1988年的36年间，河北平原地区农业总产值增长了3.5倍，年平均递增率为4.29%。其中，种植业产值增长2.4倍，年平均递增率为3.49%；粮食总产量增长2倍，年平均增长率为3.11%；播种面积亩产增长2.27倍，年平均增长3.35%；棉花总产量增长135%，年平均增长2.4%；油料总产增长近8倍。粮棉油总产（统一折算成粮食计算）增长189%，年平均增长2.99%；农业人口平均粮棉油占有量由337.9公斤上升到608.8公斤，增长了80.2%（详见表1-2-1）。

农业生产的发展，受益于农业生产条件的改善。50年代河北平原人民即开始了防治危害最烈的水旱灾害的伟大斗争。由于大规模治理和农业技术改造，河北平原农业生产条件有了巨大改善。洪水灾害基本上得到控制，涝渍灾害基本上解除，抗旱夺丰收的能力大大增强，盐碱危害也大为减轻。30多年来，先后开挖、疏浚骨干行洪和排沥河道50多条，整修和新筑堤防9000余公里。排洪入海能力由解放初期的2000立方米/秒增加到24680立方米/秒，增长了11倍。排沥入海能力由200立方米/秒增加到3180立方米/秒，提高了近15倍。1988年末全区有机井54.77万眼，其中配套机井

表 1-2-1 河北平原94县(市)农业发展状况

年 份	农业总 产值 (亿元)	其中: 种植业 产值 (亿元)	粮棉油 总产量 (万吨)	农业人口 平均粮棉 油占有量 (公斤/人)	粮食 总产量 (万吨)	棉花 总产量 (万吨)	油料 总产量 (万吨)
1949	21.31	18.45	412.4	216.9	315	8.8	18
1952	30.97	28.14	675.8	337.9	485	23.1	4
1957	35.08	31.26	736.0	329.1	516	24.2	17.6
1962	24.48	22.29	533.0	230.2	406	10.4	29.7
1965	39.93	30.20	786.0	329.0	603	21.1	9.5
1970	41.25	36.26	1086.9	395.2	906	20.3	12.3
1975	53.53	44.88	1123.2	405.0	984	15.0	12.8
1978	54.72	47.61	1170.8	427.6	1075	9.5	13.2
1979	58.06	49.78	1224.2	421.8	1121	9.1	20.3
1980	56.71	47.75	1159.9	396.4	950	20.4	31.1
1981	79.03	49.40	1197.5	401.8	993	19.3	33.4
1982	81.52	62.41	1466.2	491.2	1136	34.6	35.6
1983	103.36	79.41	1847.7	603.2	1280	65.3	30.2
1984	130.72	89.37	2007.5	682.9	1250	87.9	36.2
1985	120.62	85.75	1883.1	605.2	1346	57.2	53.0
1986	124.99	86.47	1885.0	597.7	1441	47.3	43.7
1987	132.68	88.43	1904.1	601.1	1368	58.1	47.5
1988	140.31	96.60	1953.7	608.8	1460	54.3	39.5
1952~ 1988年 平均年 递增长率 (%)	4.29	3.49	2.99	1.65	3.11	2.40	6.67

注：本表产值按新口径，1980年不变价格计算

资料来源：河北省统计局农业处

51.23万眼，有效灌溉面积达4182.5万亩，占耕地总面积的65.88%，比全国平均水平高21个百分点。与1952年相比，有效灌溉面积扩大了3倍以上，占耕地面积的比重上升了52.8

个百分点。盐碱地面积由50年代的2800万亩减少为几百万亩，许多盐碱荒滩变成了稳产高产良田。农业技术装备也有了很大提高。据94个平原县（市）统计，1987年拥有农机总动力达1772.89万千瓦，平均每百亩耕地拥有动力机械27.88千瓦，相当于全国平均水平的167%；农村用电量达34.79亿度，平均每亩耕地用电量达54.72度，相当于全国平均水平的123.68%；化肥施用量达89.74万吨，亩均14.11公斤，相当于全国平均水平的105.0%；机耕面积3533.6万亩，占耕地面积的55.6%，比全国平均水平高16.9个百分点。农业生产条件和农业技术装备的改善，是以往农业生产增长的基础，也是今后农业生产持续发展的必不可少的条件。

纵观河北平原农业生产近40年的发展变化，其发展历程大致可分为四个阶段：

第一阶段是新中国成立到第一个五年计划完成的1957年，为河北平原农业恢复和快速发展时期。其间农业总产值年平均递增6.43%；粮棉油总产量年平均递增7.51%，农业人口粮棉油平均占有量增加了112.2公斤，平均每年增加14公斤。

第二阶段是1958~1978年。由于指导上的失误，河北平原农业处于长达20年之久的缓慢发展时期。尽管广大农民进行了艰苦努力，付出了巨大代价，农业产值年增长率仅为2.14%。粮棉油合计总产年平均增长率为2.25%，农业人口平均占有量每年仅增加4.7公斤。

第三阶段是1979~1984年。由于党的改革开放政策，农业实行了家庭承包制，激发了广大农民的积极性，以往20年积累起来的固定资产增产潜力得到充分发挥，河北平原农业

在短短几年内实现了新的飞跃。与1978年相比，1984年全区农业总产值增长139%，年平均递增15.6%，6年的增长幅度相当于前21年的2.4倍。粮棉油总产量增长1.7倍，年平均递增率达18.2%，相当于前21年平均递增速度的9倍。农业人口人均占有的粮棉油产量达662.9公斤，比1978年增加235.3公斤，平均每年增加39.2公斤，为前21年平均年增加量的8.3倍。农村人均收入增加到353元，比1978年增长近2倍。

第四个阶段为1985年以后。这几年是河北平原地区农业生产发展相对停滞而非农产业继续蓬勃发展的时期。主要特点是：

一、种植业增长速度趋缓，有的甚至下降

这一时期河北平原地区农业总产值、粮食总产和亩产、油料总产虽然仍然在继续增长，但增长幅度减少；棉花总产、亩产、油料亩产和人均占有的粮、棉、油总量大幅度下降。与1984年相比，1988年全区种植业产值增加1.8%，年平均增长速度仅为0.45%，不仅远远低于前6年，而且低于新中国成立以来的平均值。粮食总产量达1460万吨，播种面积亩产214.2公斤，均创历史最高水平，但亩产年平均增长速度仅为2.91%，而前6年的平均增长速度为6.35%。油料总产达39.46万吨，年平均增长2.19%，而前6年平均增长18.30%；亩产80.5公斤，年平均递减1.64%。棉花总产为54.27万吨，比1984年减少38.3%，年平均递减11.4%；亩产为42.6公斤，比1984年减少34.5%，年平均递减10.0%。粮棉油统一折算的总产量下降2.7%，年平均递减0.7%，人

均占有量608.8公斤,仅相当于1984年人均占有量的91.8%,下降了54.1公斤。

二、农业结构得到进一步调整

按现价计算,1988年河北平原地区94个县(市)农业总产值达245.38亿元(新口径,下同),按1980年不变价格计算则为140.31亿元,比1984年增长7.4%,年平均增长1.80%。其中,林业产值1.34亿元,增长9.1%,年平均增长2.19%;畜牧业产值21.75亿元,增长77.0%,年平均增长15.35%;渔业产值2.29亿元,增长241.8%,年平均增长35.97%。由于林、牧、渔业较之种植业以较快速度增长,农业结构得到进一步调整。1988年种植业产值占农业产值的比重为64.06%,较之1984年下降了4.35个百分点,较之1980年下降了15.53个百分点。畜牧业产值所占比重已由1980年以前的不足10%,逐渐上升到10%以上,1988年达到20.66%;副业产值所占比重由1984年以前的不足10%上升到10%以上,1988年达10.38%;渔业产值所占比重由1984年以前的1%左右上升到3%以上(详见表1-2-2)。种植业产值占农业总产值比重的下降,固然是由于其发展速度较缓所致,但也说明河北平原农业长期以来形成的以种植业为主的格局正在得到逐步改变。

从农业净产值构成看,1988年河北平原地区94个县(市)农业净产值达148.11亿元,其中种植业净产值为98.85亿元,占农业净产值的66.74%,所占比重比1984年减少1.86个百分点,比1985年减少8.48个百分点;林业净产值2.25亿元,占农业净产值的1.52%,较之前几年变化不大;畜牧业净产

值26.71亿元，占农业净产值的18.03%，比1984年上升8.49个百分点；副业净产值13.92亿元，占农业净产值的9.3%，比前几年有所下降；渔业净产值6.38亿元，占农业净产值的4.31%，较之以往有较大幅度的增加。养殖业比重的上升，表明河北平原农业结构正在向着农牧结合的方向发展。

表 1-2-2 河北平原地区94县(市)农业总产值构成

年份	农业总产值	种植业	林业	畜牧业	副业	渔业
1957	100	83.90	3.64	6.21	5.07	1.71
1965	100	83.80	1.27	7.88	6.30	0.75
1970	100	82.75	1.84	8.25	6.58	0.58
1978	100	81.28	2.26	9.86	5.52	1.07
1980	100	79.59	1.96	12.65	4.61	1.18
1982	100	76.21	2.00	12.71	7.99	1.09
1984	100	68.47	1.08	10.24	19.43	0.78
1985	100	70.82	1.46	15.20	10.95	1.56
1986	100	70.93	1.43	14.29	11.68	1.66
1987	100	66.68	1.40	16.78	11.96	3.18
1988	100	64.06	1.36	20.66	10.38	3.54

注：1957、1965、1970年为1957年不变价格，1978年为1970年不变价格，1980年以后按当年价格计算，均为新口径

三、农村非农产业发展迅速，产业结构得到改善

1988年河北平原地区94县(市)农村社会总产值达555.79亿元(现价)，其中农村工业222.12亿元，占39.96%；农村建筑业34.67亿元，占6.24%；农村运输业22.19亿元，占

3.99%；农村商业饮食业31.42亿元，占5.65%。按可比价格与1984年相比，农村工业产值增长182.3%，年平均增长率为29.6%，占农村社会总产值的比重上升17.19个百分点；农村建筑业产值增长18.6%，年平均增长4.4%，占农村社会总产值的比重减少了0.67个百分点；农村运输业产值增长59.1%，年平均增长12.3%，占农村社会总产值的比重上升了1.3个百分点；农村商业饮食业产值增长125.8%，年平均增长22.6%，占农村社会总产值的比重上升了1.98个百分点。非农产业产值占农村社会总产值的比重由1984年的36.03%上升到1988年的55.85%，农业总产值所占的比重由63.97%下降为44.15%（详见表1-2-3）。

表 1-2-3 河北平原地区94县（市）农村社会总产值构成

年份	农村社会总产值	农业	农村工业	农村建筑业	农村运输邮电业	农村商业饮食业
1984	100	63.97	22.77	6.91	2.69	3.67
1985	100	55.53	29.16	6.52	3.93	4.86
1986	100	51.34	33.02	6.77	3.69	5.18
1987	100	46.53	37.22	6.68	3.96	5.60
1988	100	44.15	39.96	6.24	3.99	5.65

注：本表均按当年价格、新口径计算

从农村劳动力就业构成来看，1988年河北平原地区94县（市）农村劳动力总数达1481.5万人，其中从事工业的农村劳动力为158.9万人，占农村劳动力总数的10.73%，比1984年增加131.6万人；建筑业从业劳动力70.1万人，占4.73%，比1984年增长99.7%；运输业从业劳动力19.2万人，占1.30%，比1984年增长60.0%；商业饮食业从业劳动力达

32.1万人，占2.17%，比1984年增长156.8%。非农产业劳动力占农村劳动力的比重由1984年的13.44%上升到1988年的25.02%，农业劳动力占农村劳动力总数的比重则由86.56%下降为74.98%（详见表1-2-4和表1-2-5）。

表 1-2-4 河北平原地区94县(市)乡村劳动力从业状况

单位：万人

年份	乡村劳动力总数	农业	工业	建筑业	运输业	商业 饮食业	其他
1978	1212.2	1135.2	23.0	5.5	1.7	2.8	44.0
1982	1250.6	1175.0	25.7	12.9	3.1	6.7	27.2
1984	1318.6	1141.4	27.3	35.1	12.0	12.5	90.3
1985	1365.7	1105.4	110.3	52.6	16.5	23.8	57.1
1986	1425.8	1110.3	129.8	93.5	19.8	28.7	43.7
1987	1444.7	1101.9	146.4	66.5	22.7	33.4	73.8
1988	1481.5	1110.9	158.9	70.1	19.2	32.4	90.0

表 1-2-5 乡村劳动力从业构成

年份	合计	农业	工业	建筑业	运输业	商业 饮食业	其他
1978	100	93.65	1.90	0.45	0.14	0.23	3.63
1982	100	93.95	2.06	1.03	0.25	0.54	2.17
1984	100	86.56	2.07	2.66	0.91	0.95	6.85
1985	100	80.94	8.08	3.85	1.21	1.74	4.18
1986	100	77.87	9.10	6.56	1.39	2.01	3.06
1987	100	76.27	10.13	4.60	1.57	2.31	5.11
1988	100	74.98	10.73	4.73	1.30	2.19	6.07

资料来源：河北省统计局农业处