

邓小平

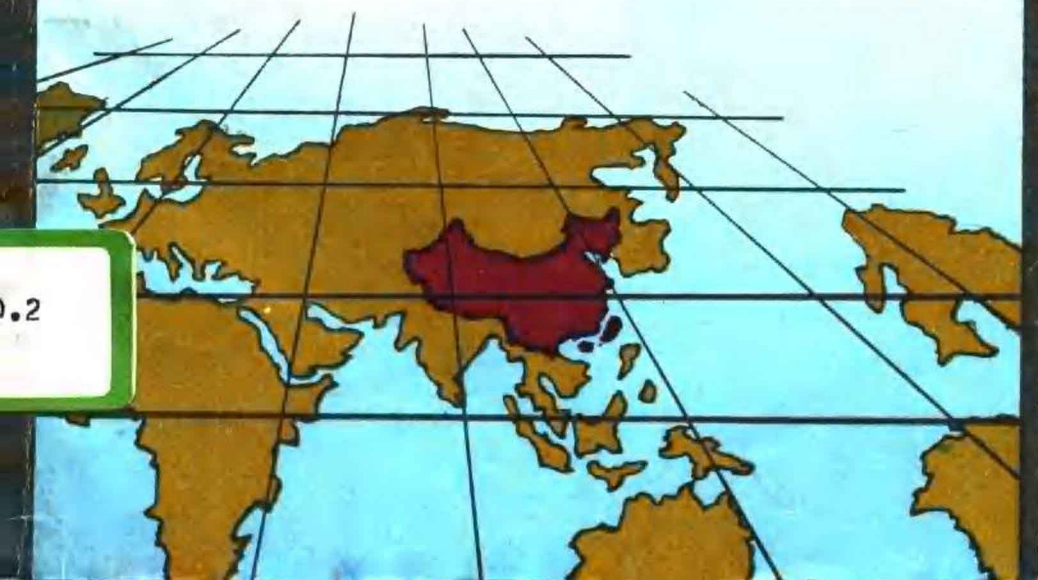
经济理论

与实践

广西师范大学出版社

编著

袁竞雄
林凤鸣
丘国仁



邓小平经济理论与实践

袁竞雄 林凤鸣 丘国仁 编著

广西师范大学出版社

《(桂)新登字04号》

邓小平经济理论与实践

袁竞雄 林凤鸣 丘国仁 编著

责任编辑：桑林佳

责任校对：莫庆兰

封面设计：刘伏波

广西师范大学出版社出版发行

邮政编码：541001

(广西桂林市中华路36号)

桂林漓江印刷厂印刷

*

开本：850×1168

1/32

印张：6.625

字数：166千字

1995年4月第一版

1995年4月第一次印刷

印数：0001—5000册

ISBN 7—5633—2009—1/D·027

定价：5.60元

前 言

1993年10月,《邓小平文选》第三卷出版发行,这是我国政治生活中的一件大事。我们结合《中国革命和建设问题》的教学,在认真、深入地研读邓小平这部当代中国马克思主义重要著作基础上,又系统地学习了《邓小平文选》第二卷(1975—1982年)以及邓小平在1938至1965年内公开发表的文章和报告,深感其中的经济理论部分内容非常丰富,很有独创性,特别是建设有中国特色社会主义经济的有关理论,对马列主义、毛泽东思想作了重大发展,是我国社会主义四个现代化建设的指导思想,有着极其重要和深远的理论与实践意义。

基于这些认识,我们在完成繁重教学任务的基础上,利用业余时间,历经一年多的埋头伏案,撰写出《邓小平经济理论与实践》这本专著。我们在撰写过程中,除认真地阅读邓小平原著,反复领会邓小平经济思想之外,还吸取了当前学术界在这方面研究的新成果和有关资料,紧密联系我国社会主义经济建设实际和改革开放实际,力求比较系统、完整、准确地按照原著精神来论述邓小平的经济理论与实践。因此本专著是高等院校学生、研究生、干部以及经济理论工作者学习《邓小平文选》第三卷的重要辅导教材和参考资料。

本专著第一、二、三章由袁竞雄撰写;第四、六、九章由林凤鸣撰写;第五、七、八章由丘国仁撰写。全书由袁竞雄统稿和定稿。由于我们理论水平有限,对邓小平著作和他的思想研究不

深，因此书中缺点、错误在所难免，恳请读者给予批评指正。

编 者

1994.11.于广西师大

目 录

前言	1
第一章 对外开放, 对内搞活	1
一、党的历史的伟大转折	1
二、改革开放方针的确立	4
三、改革开放与四项基本原则的关系	12
四、从农村改革到城市改革	15
第二章 办好特区, 促进经济发展	24
一、建立经济特区	24
二、经济特区的建设及其发展	31
三、经济特区的所有制结构	39
四、经济特区的分配形式	47
第三章 建设有中国特色的社会主义	49
一、对社会主义模式的理解	50
二、关于社会主义初级阶段	61
三、关于建设有中国特色社会主义的理论	64
第四章 关于发展农业与工业的思想	69
一、农业在我国经济建设中的地位与作用	69
二、发展农业, 改革农村经济体制的尝试	76
三、中国工业发展的道路	79
第五章 科学技术是第一生产力	84
一、为什么科学技术是第一生产力	85

二、当今是高科技发展和竞争的时代.....	88
三、尊重知识, 尊重人才, 促进科学技术的发展	95
第六章 建设社会主义物质文明和精神文明	100
一、社会主义物质文明建设是基础	100
二、要加强社会主义精神文明建设	108
第七章 抓住机遇, 发展经济	119
一、好的国际环境, 是社会主义现代化建设的必要 条件	120
二、国内安定团结, 是进行社会主义现代化建设的 关键.....	126
三、抓住时机, 加快发展	128
第八章 由计划经济向社会主义市场经济转变	135
一、我国社会主义经济体制及其模式的发展演变	135
二、党的十四大提出的社会主义市场经济的正确主张	138
三、建立社会主义市场经济体制	140
第九章 关于“一国两制”的科学构想	144
一、“一个国家, 两种制度”的涵义	144
二、“一国两制”构想的理论意义	153
附录	
一、中国共产党第十二届三中全会决议(《中共中央 关于经济体制改革的决定》)	161
二、中国共产党第十四届三中全会决议(《中共中央 关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》)	161

第一章

对外开放，对内搞活

1956年我国生产资料私有制社会主义改造任务基本完成以后，社会主义制度建立起来了。但是，在20多年社会主义建设中，我们由于经验不足，走了一段弯路，犯了“左”倾错误，使我国长期以来与外部世界隔绝，处于自我封闭的状态，严重地阻碍了社会主义生产力发展和人民生活水平的提高。党的十一届三中全会后，为了建设社会主义四个现代化，邓小平为党制定了改革开放的正确战略方针。只有对外实行开放，对内改革，才能搞好经济，建设有中国特色的社会主义。

一、党的历史的伟大转折

1978年12月召开的党的十一届三中全会，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。全会根据邓小平提出的“解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看”^①的方针，总

^① 《邓小平文选》第二卷，第141页。

总结了我国20多年来社会主义建设正反两方面的经验教训，开始全面、认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，重新恢复和确立了党的正确思想路线、政治路线和组织路线，作出了把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。

思想路线，就是马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义路线，是毛泽东倡导的解放思想，实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，研究新事物，新情况，解决新问题的思想路线。会上，邓小平坚决批判了“两个凡是”的错误方针，指出唯心主义的“凡是论”是维护过去“左”的错误的思想武器，必须彻底抛弃。邓小平指出：“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”^①只有思想路线解决了，党才能够顺利实现工作中心的转移，才能正确解决党的历史上遗留问题，正确解决实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。因此，党的正确的思想路线，对于促进全党和全国人民解放思想，具有深远的历史意义。如果不打破思想僵化，不解放干部和群众的思想，实现社会主义四个现代化就没有希望。

政治路线，就是在正确的思想路线指导下，在认真总结历史经验的基础上，全会决定从1979年起，把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设轨道上来。全会回顾了我们20多年来建设社会主义正反两方面的经验教训，正如邓小平指出：“建国后，我们在农村进行了土地改革和合作化，在城市进行了对资本主义工商业的社会主义改造，都干得很好。1957年后，‘左’的思想开始抬头，逐渐占了上风。1958年‘大跃进’，一哄而起搞人民公社化，片面强调‘一大二公’，吃大锅饭，带来大灾难。

‘文化大革命’就更不用说了。1976年粉碎‘四人帮’后，还徘徊

^① 《邓小平文选》第二卷，第143页。

徊了两年，基本上还是因循‘左’的错误，一直延续到1978年。从1958年到1978年整整20年里，农民和工人的收入增加很少，生活水平很低，生产力没有多大发展。”^① 全会明确地提出，在社会主义建设新的历史时期，党的政治路线就是：全党全军和全国各族人民同心同德，进一步发展安定团结的政治局面，为在本世纪内把我国建设成为社会主义的现代化强国进行新的长征。什么是现代化建设？邓小平说：“搞四个现代化，最主要的是搞经济建设，发展国民经济，发展社会生产力。”^② 他明确地提出了以经济建设为中心的思想。除非有外敌大规模入侵，否则这个工作中心的战略思想绝不允许动摇。这是历史经验的总结。

本来把经济建设作为党的工作的重心，这个问题在1956年9月党的八大会议已经作了明确的规定，认为社会主义改造完成以后，尽管在比较长的历史时期内还存在着阶级和阶级斗争，有时还比较激烈，但总的来说，国内主要矛盾再不是无产阶级同资产阶级的矛盾，社会主义道路同资本主义道路的矛盾，而是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。这一矛盾的实质，在我国社会主义制度已经建立的情况下，也就是先进的社会主义制度同落后的社会生产力之间的矛盾。因此，党和国家的主要任务就是集中力量解决这个矛盾，大力发展社会生产力，搞社会主义经济建设。所以说，八大的决定是正确的。但是后来由于受到“左”倾错误的干扰，搞阶级斗争扩大化，致使党和国家的工作重心放在搞经济建设轨道上来的决定未能付诸实践，社会主义建设走了一段弯路。至党的十一届三中全会以后，才重新恢复和确立党的正确的

① 《邓小平文选》第三卷，第115页。

② 《邓小平文选》第二卷，第276页。

政治路线。

组织路线。全会总结了党的历史教训，决定健全党的民主集中制组织原则，健全党规党法，严肃党纪，反对个人迷信和个人崇拜，加强党的集体领导。这就是党的组织路线。邓小平认为，不解决思想路线问题，不解放思想，正确的政治路线就制定不出来。政治路线确立了，要由人来具体地贯彻执行，这样就要有组织路线来作保证。邓小平还认为，解决组织路线最迫切的问题，就是选好接班人。当然，组织路线还有其他问题，如解决历史上遗留下来的错案，解决机构臃肿、干部退休等问题。

党的十一届三中全会十分重视作为国民经济基础的农业。为调动广大农民的社会主义积极性，全会提出了一系列政策措施和经济措施，包括提高粮食统购价格和降低农用工业品的销售价格。全会通过的《关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》，开始清算农业工作中的“左”倾错误，明确地提出要“加强劳动组织，建立严格的生产责任制”，并肯定了包工到组，联产计酬等形式。

二、改革开放方针的确立

在当前世界资本主义科学技术的发展日新月异，竞争激烈，生产力迅速发展的时代，我们对内不进行改革，对外不实行开放是没有出路的。所以邓小平指出：“不改革不行，不开放不行。”^①他还说：“现在任何国家要发达起来，闭关自守都不可能。我们吃过这个苦头。我们的老祖宗吃过这个苦头。恐怕明朝明成祖时候，郑和下西洋还算是开放的。明成祖死后，明朝逐渐衰落。以后清朝康乾时代，不能说是开放。如果从明朝中叶算起，到鸦片

^① 《邓小平文选》第三卷，第251页。

战争，有三百多年的闭关自守，如果从康熙算起，也有近二百年。长期闭关自守，把中国搞得贫穷落后，愚昧无知。”^① 改革开放问题，不是现在才提出来。在新中国成立前后，特别是50年代中期，以毛泽东为代表的中国共产党人都提出过改革开放的思想。1949年6月30日，毛泽东在《论人民民主专政》一文中，提出了新中国对外的方针和政策。他指示我们要“在平等、互利和互相尊重领土主权的基础之上和一切国家建立外交关系”^②。对此，邓小平也说过：“中华人民共和国建立以后，第一个五年计划时期是对外开放的，不过那时只能是对苏联东欧开放，以后关起门来，成就也有一些，总的说来没有多大发展。”^③ 1956年4月毛泽东发表的《论十大关系》这篇著作，对开放思想有更全面、深刻的论述。他指出：“我们提出向外国学习的口号，我想是提得对的。现在有些国家的领导人就不愿意提，甚至不敢提这个口号。”他还说：“我们的方针是，一切民族、一切国家的长处都要学，政治、经济、科学、技术、文学、艺术的一切真正好的东西都要学。但是，必须有分析有批判地学，不能盲目地学，不能一切照抄，机械搬运。他们的短处、缺点，当然不要学。”^④ 1957年2月毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中，认为我国社会主义还存在着生产力和生产关系，经济基础和上层建筑之间的矛盾，不过社会主义社会的这些矛盾同旧社会的这些矛盾具有根本不同的性质和情况。它可以经过社会主义制度本身的自我调整和完善，也就是通过社会内部的改革，不断地得到解决。这样，毛泽东也提出了我国社会主义社会要进行改革的思想。所以说，毛泽东是我国社会主义改革开放理论的初创者。

① 《邓小平文选》第三卷，第90页。

② 《毛泽东选集》第四卷，第1473页。

③ 《邓小平文选》第三卷，第90页。

④ 《毛泽东选集》第五卷，第285页。

但是，当年毛泽东还健在的时候，虽然改革开放的思想提出来了，并制定了一些相应的方针和政策，可是由于“左”倾错误及其他原因，毛泽东提出的改革开放思想及有关的方针政策没有得到贯彻执行，毛泽东在世时想办的事情没有办成或还没有办。正如邓小平所说：“三中全会以后，我们就是恢复毛泽东同志的那些正确的东西嘛，就是准确地、完整地学习和运用毛泽东思想嘛。基本点还是那些。从许多方面来说，现在我们还是把毛泽东同志已经提出、但是没有做的事情做起来，把他反对错了的改正过来，把他没有做好的事情做好。今后相当长的时期，还是做这件事，当然，我们也有发展，而且还要继续发展。”^①

当今，邓小平的关于改革开放的理论，在我国社会主义建设新的历史时期是对毛泽东改革开放理论的继承、丰富和发展。改革开放的政策是在党的十一届三中全会上决定的，1979年开始对这一政策加以付诸贯彻执行。邓小平认为，我们的政策“就是对内搞活，对外开放。对内搞活，也是对内开放，通过开放调动全国人民的积极性。农村经济一开放，八亿农民的积极性就起来了。城市经济开放，同样要调动企业和社会各方面的积极性”^②。对内搞活，对外开放，就是党的改革开放政策的具体体现。改革是社会主义发展的动力。改革是社会主义制度的自我完善，在某种意义上说带有革命性的变革。改革包括经济体制、政治体制、科学技术体制、教育体制等方面的改革。就是说，要改革那些不适应生产力发展的生产关系，改革那些不适应经济基础的上层建筑，改革一切不适应的管理制度和管理形式，特别要改革阻碍生产力发展的，高度集中的经济体制。生产力的发展，经济体制改革是必由之路。因此，只有坚持改革，才能对内搞活经

① 《邓小平文选》第二卷，第300页。

② 《邓小平文选》第三卷，第135页。

济。邓小平认为,不改革,生产力发展就要受到很大限制,就没有出路。开放,就是同世界各国进行经济文化交往。所以,我们的开放是对世界所有国家和地区的开放,是全方位的,对各种类型国家的开放。对外不实行开放,就会把自己孤立起来。邓小平指出:“切不要把中国搞成一个关闭性的国家。实行关闭政策的做法对我们极为不利,连信息都不灵通。”^① 做经济工作和管理工作的人没有信息,就是鼻子不通,耳目不灵,就不可能提高我国社会生产力,就不可能发展经济。正如党的十一届三中全会公报指出,我国必须“在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作,努力采用世界先进技术和先进设备,加快我国经济发展”^②。三中全会以后,我们党实现了从以“阶级斗争为纲”转变到集中力量进行社会主义经济建设,同时又实现了从闭关自守转变到对内改革,对外开放,发展对外经济技术合作这样两个历史性的转变,进一步发展了我国经济,增强了我国的综合国力,提高了人民的生活水平,取得了举世瞩目的巨大成就。

我国实行对外开放政策,是长期的战略方针和基本国策,不是短期的权宜之计。这主要从我国还处在社会主义初级阶段的实际情况出发的。邓小平说:“对内经济搞活,对外经济开放,这不是短期的政策,是个长期的政策,最少五十年到七十年不会变。”^③ 邓小平认为,我们要开放,不能收,要比过去更开放。不开放就发展不起来。党的十二大进一步阐明了我国在经济上实行对外开放的目的,就是要大力发展对外贸易,使国内产品更多地进入国际市场,以便从国际市场换取国内缺乏的商品;尽可能多地利用国外可以利用的资金,以弥补国内建设资金的不足;要积极引进国外的先进的科学技术、设备和管理知识,以改变我国生

① 《邓小平文选》第三卷,第306页。

② 《三中全会以来重要文献选编》上册,第6页,人民出版社,1982年版。

③ 《邓小平文选》第三卷,第79页。

产技术落后和管理落后的状况。邓小平指出：“对外开放具有重要意义，任何一个国家要发展，孤立起来，闭关自守是不可能的，不加强国际交往，不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金，是不可能的。”^①

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》（下称《决定》），进一步把对外开放和经济体制改革紧密联系起来，认为两者是相辅相成，互相促进的。必须同时搞好经济体制改革和对外开放，我国才能顺利地进行社会主义现代化建设，迅速发展社会生产力。《决定》指出：“十一届三中全会以来，我们把对外开放作为长期的基本国策，作为加快社会主义现代化建设的战略措施，在实践中已经取得显著成效。今后必须继续放宽政策，按照既要调动各方面的积极性，又要实行统一对外的原则改革外贸体制，积极扩大对外经济技术交流和合作的规模，努力办好经济特区，进一步开放沿海港口城市。利用外资，吸引外商来我国举办合资经营企业、合作经营企业和独资企业，也是对我国社会主义经济必要的有益的补充。”^②

党的十三大更加强调改革和对外开放，指出：“当代国际经济关系越来越密切，任何国家都不可能在封闭状态下求得发展。在落后基础上建设社会主义，尤其要发展对外经济技术交流和合作，努力吸收世界文明成果，逐步缩小同发达国家的差距。”^③ 1992年10月12日，江泽民同志在十四大政治报告中进一步指出：“对外开放的地域要扩大，形成多层次、多渠道、全方位开放的格局。继续办好经济特区、沿海开放城市和沿海经济开发区。扩大开放沿边地区、加快内陆省、自治区对外开放的步伐。”^④

① 《邓小平文选》第三卷，第117页。

② 《十二大以来重要文献选编》第581页，人民出版社，1982年版。

③ 《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》第11—12页，人民出版社，1987年版。

④ 江泽民《十四大政治报告》，引《半月谈》1992年20期，第16页。

党和国家为什么这样重视对外开放，发展对外经济呢？这既有深刻的历史根源，又有迫切的现实需要。主要是：

第一，结束封闭时代，实行对外开放。从历史根源来看，我国在明朝中叶至满清王朝统治时期，实行闭关自守政策已达300年左右。中国的封建统治者实行闭关自守政策既有自给自足的自然经济基础作为依据，也有其他的客观原因，如为了防御外国海盗对我沿海城镇的侵袭和害怕我国人民同外国人接触后起来造反等。更主要的是清王朝封建统治者昏庸无能，却又妄自尊大，对外部世界发展情况全然无知。由于长期实行闭关自守政策，我国商品经济因此发展缓慢，自给自足的家庭农业和家庭手工业占统治地位，几乎没有什么工业，经济十分落后，从而在中国近代历史上造成了很大危害。这就是：闭关自守的社会方式严重地阻碍和影响了我国社会生产力发展和社会的进步，阻碍了中国人民学习世界各国先进的科学技术，使中国社会长期落后，停滞不前，处于被动挨打的屈辱地位。

正当我国社会发展处于落后状态的时候，西欧、北美和日本等国家，近二、三百年来吸收世界各国之长，把先进的科学技术应用于生产，适应社会化生产和商品经济的客观要求，开辟并不断扩大了国际市场，从而发展了商品经济，极大地发展了社会生产力，成为经济上和军事上的强国。正如马克思和恩格斯所说：“资产阶级在它的不到一百年的统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大。”^①

新中国成立后，在国民经济恢复时期和社会主义制度建立到1957年，我国的社会主义建设确实取得了一定成果，社会生产力有了一定程度提高，经济发展速度还是比较快的。但是，1958年我国轻率地发动了“大跃进”和人民公社化运动，使党在社会主义建设中在指导思想犯了“左”倾急躁冒进错误，违反了客观

^① 《马克思恩格斯选集》第一卷，第256页。

经济规律。以后就是对外封闭，对内搞以“阶级斗争为纲”，忽视了发展生产力，制定的政策超越了社会主义的初级阶段，社会生产力受到很大破坏，使我国社会主义建设走了一段很长的弯路。当然，在一段比较长的时期内，我国对外开放的步子很小，除了“左”倾思想干扰外，也有客观上的原因。一方面，我国从建国开始直到70年代初期，以美国为首的主要资本主义国家，政治上敌视中国，经济上对中国实行封锁禁运；另一方面，从60年代开始，由于中苏关系恶化，两国经济文化往来基本上陷于中断，对我国的经济建设也造成了许多困难。进入70年代以后，国内和国际形势发生了很大变化。我国先后与日本、美国和西欧主要资本主义国家相继建立了正式的外交关系，他们愿意同我国进行经济贸易和文化交往，这就为我国的对外开放提供了十分有利的国际环境。三中全会以后，我们党纠正了“左”倾思想束缚，确立了以经济建设为中心的战略决策，制定了改革开放的有关方针和政策，也为对外开放提供了国内条件。

第二，对外开放是我国社会主义现代化建设的需要。在我国这样一个工业底子薄弱、人口众多、经济文化比较落后的基础上，把我国建设成为一个社会主义现代化强国，是一项非常艰巨的任务。在这种情况下进行社会主义现代化建设，需要有大量的资金、先进技术、高素质人才和科学的管理经验以及多方面的经济信息，否则，会抑制着我国经济的发展。因此，我国只有实行对外开放，才能吸引外资，利用国际剩余资金，弥补国内建设资金的不足；才能引进先进科学技术和现代化的管理经验，提高我国的生产技术和管理水平；才能交流信息，掌握国际市场动态，有利于扩大生产，发展经济，加快社会主义建设。

第三，形势迫使我们加快开放步伐。邓小平说：“现在世界的发展一日千里，每天都在变化，特别是科学技术，追都难追上。”^①

^① 《邓小平文选》第三卷，第299页。