



广西经济与社会发展战略研究丛书

广西农村 腾飞之路

主 编 韦仕鹏

广西人民出版社



GUANGXI JINGJI
YU SHEHUI FAZHAN

广西经济与社会发展战略研究丛书编辑委员会

顾问:袁正中 王蓉贞

主任:李振潜 杨基常

副主任:洪普洲 覃平 韦钦 何友嘉

詹宏松 孙权科 余国信

序 言

李振潜

发展战略是发展目标和实现目标的政策、措施、步骤的高度概括,具有全局性、长远性和规律性。经济与社会发展战略是一种总体战略,它不是各个部门、各个行业发展战略的简单相加,而是它们的有机统一。经济与社会发展战略的研究,不仅要妥善处理局部与全局的关系,把近期和远期发展要求有机结合起来,更重要的是贯彻解放思想与实事求是相统一的指导思想。广西地处祖国南疆,是五个民族自治区之一,解放以后特别是改革开放以来,我区经济和社会各方面都发生了翻天覆地的变化,但现阶段的社会经济发展水平与全国相比存在较大差距。跟上全国发展步伐,改变落后面貌,振兴广西经济,是历史赋予我们的光荣使命。广西经济和社会的发展,既有丰富的资源优势 and 独特的区位优势,也有底子薄、基础差、人才短缺等诸多制约因素。当前,全国深化改革、扩大开放、抓住机遇、加快发展的大气候和党中央把广西作为大西南出海通道建设的战略决策,为我区经济和社会的发展登上新台阶,带来了千载难逢的机遇。广西经济与社会发展战略的研究,就是要本着赶上全国发展水平这样一个奋斗目标,结合广西各地区、各部门、各行

业的实际,体现时代的特色,加大改革的力度,加快发展的步伐,处理好解放思想与实事求是、改革与发展、速度与效益的关系,制定出一个符合广西实际、既催人奋进又现实可行的发展规划。

随着生产力的长足发展和科学技术的不断进步,现代社会活动的规模越来越大,变化越来越快,影响越来越广泛。要保持经济和社会的协调发展,搞好宏观决策,必须十分注意决策的科学化和民主化。自治区党委和人民政府对这项工作是非常重视的。早在1989年5月,就成立了广西经济与社会发展战略评审小组,广泛组织业务主管部门、研究机构和专家学者、实际工作者对广西经济和社会发展战略的若干重大课题进行研究。从1989年至1992年共组织研究了70多个课题,取得了可喜的研究成果,为自治区党委和人民政府进行宏观决策提供了科学依据。总的看,这些研究成果有以下几个特点:一是能够从国民经济和社会事业发展全局出发开展研究,而不囿于一个部门、一个行业的问题,保证了研究成果的全局性、权威性;二是把总体目标与具体措施、步骤结合起来,把速度与效益统一起来,突出了研究成果的系统性;三是理论探索与实践经验相结合,注重从实际出发,实事求是,提出解决问题的具体办法,提高了研究成果的实用性、可操作性;四是定性分析与定量分析相结合,使研究成果更具科学性;五是集思广益,研究单位与业务主管部门、决策者与研究者、自然科学工作者与社会科学工作者相配合,使科研成果具有认同性。

《广西经济与社会发展战略研究》丛书,就是上述研究成果的结晶。丛书分综合卷和专题卷,在内容上各有侧重。综合卷的内容主要是研究广西经济与社会发展战略、政策、措施,包含经济、政治、社会各个领域的重大课题研究;专题卷的内容主要是从经济总体战略到行业、部门经济发展战略的研究。《广西经济与社会发展战略研究》丛书,是国家“八五”重点出版项目,是我区广大社会科学工作者、自然科学工作者和实际工作者辛勤劳动的结果。它的出

版发行,对繁荣我区科学文化,推动我区国民经济和社会事业发展在90年代登上新台阶,将起到积极的作用。同时,也竭诚希望各级领导和广大科学工作者、实际工作者,同心协力,密切合作,解放思想,深入实际,大胆探索,勇于创新,共同把我区经济与社会发展战略研究推向新的水平,为振兴广西经济、繁荣社会文化事业,献计献策,贡献力量。

1993年8月

前 言

广西农村经济基础脆弱,要在本世纪末实现小康,任务十分艰巨。如何实现广西农村经济跨越式发展,使广西农村腾飞起来,这个问题一直萦绕在我们心间。

在深入分析广西农村经济发展现实状况基础上,我们着眼于思想再解放一点,胆子再大一点,发展步子再快一点,并根据市场经济运行规律,构想跨世纪战略目标,论述实现目标的途径。特别是对培育农村市场、优化资源配置、调整产业结构、完善基本经营体制、构建微观经营主体、加强社会化服务、建立农业保护制度等问题独辟蹊径,精心研讨。由于农村经济发展制约因素很多,寻求便捷有效的途径决非易事。现奉献在读者面前的是多年来我们在农村经济领域里实践和研究所领悟到的肺腑之言。尽管书中所阐述的方略不尽完善,但愿它犹如小孔中透出一束亮光,对加速广西农村经济发展有所裨益。

本书由韦仕鹏同志拟定提纲,组织撰写。各篇章的撰稿人是:第一、二、三章杨志、苏小玲,第四、五章韦仕鹏,第六章邹荣林,第七章杨志,第八、九章莫平华,第十章杨志、莫平华,第十一章莫平华,第十二、十三章陈刚。全书由韦仕鹏同志统稿并最后审定。由于水平有限,缺点错误在所难免,恳切希望领导、专家、读者给予批评指导。

本书在出版过程中得到广西人民出版社的大力支持和帮助,在此谨致以深深的谢意!

作 者

1994年7月10日

目 录

第一篇 艰难的抉择

第一章 广西农村何以走向市场	(4)
第一节 传统农业——广西农村经济腾飞的沉重翅膀	(4)
第二节 产品经济烙印深深	(9)
第三节 发育不全的农村工业	(13)
第四节 消费与经济发展失衡	(16)
第二章 广西农村腾飞的桎梏	(19)
第一节 农村基层组织不健全	(19)
第二节 农村公共设施落后	(20)
第三节 农村人口素质低	(23)
第四节 农村科技推广薄弱	(25)
第三章 跨越式发展抉择	(28)
第一节 抓住机遇,重塑广西	(28)
第二节 打破腾飞的桎梏	(32)

第二篇 跨世纪的目标

第四章 广西农村跨世纪战略目标	(45)
第一节 跨世纪战略思想和战略目标	(45)
第二节 阶段战略目标	(55)
第三节 区域战略目标	(57)
第五章 梯度推进战略措施	(61)

第一节	加快桂东南农村工业化战略	(61)
第二节	柳州市经济辐射战略	(65)
第三节	反哺桂西不发达地区战略	(69)
第六章	发展外向型农业	(73)
第一节	资源开发外向型	(73)
第二节	发展外向型乡镇企业	(82)
第三节	发展外向型农业的政策和措施	(87)
第七章	调整农村产业结构	(94)
第一节	广西农村产业结构现状	(94)
第二节	广西农村经济结构调整的基本思路	(96)

第三篇 挑战岂止在商场

第八章	农村市场体系培育	(105)
第一节	市场的概念、作用和分类	(105)
第二节	培育农村市场的主体	(108)
第三节	发展要素市场	(112)
第四节	加快农村小城镇建设	(116)
第九章	完善农村经济基本制度	(119)
第一节	双层经营体制的理论与实践	(119)
第二节	农村产权界定	(123)
第三节	社区合作经济组织的完善与发展	(126)
第十章	农村社会化服务体系	(132)
第一节	建立科技服务网络	(132)
第二节	建立信息服务网络	(136)
第三节	建立流通服务网络	(140)
第四节	建立资金服务网络	(144)
第十一章	农村资源有效配置	(149)
第一节	农村资源分类	(149)

第二节	优化资源配置的目标与原则·····	(153)
第三节	优化资源配置的方式·····	(156)

第四篇 保护农业决非口号

第十二章	广西农村经济腾飞的保护政策·····	(162)
第一节	国际农业保护概览·····	(162)
第二节	农业保护水平·····	(170)
第三节	农业保护政策·····	(177)
第十三章	农村经济补偿机制·····	(189)
第一节	建立农村经济补偿机制的意义·····	(189)
第二节	农村经济补偿后备基金的形式·····	(192)
第三节	广西农村社会保障现状分析与发展对策·····	(193)
第四节	农村保险制度·····	(200)

第一篇 艰难的抉择

1992年元月，中国伟大的改革家、总设计师邓小平先后在武昌、深圳、珠海和上海等地巡视并发表了系列重要讲话。可是，这一系列过程，从新闻媒介上传播出来，几乎全是“出口转内销”、“路透社消息”。元月19日，小平同志到达深圳，这座被誉为“一夜之城”的新兴城市沸腾了，人们谈论的几乎只有一个话题：邓伯来了！

“特区姓‘社’不姓‘资’”，“有人认为，多一份外资就多一份资本主义，‘三资’企业多了，就是资本主义的东西多了，就是发展了资本主义，这些人连基本的常识都没有”，“不改革，就是死路一条”^①。淡淡的一席话，却让香港股市恒生指数劲升100点，成交额猛增至37.7亿港元，成为香港的又一次“吉尼斯”纪录。可是，10亿神州却一片沉寂。气象专家说，静止，是两股气流相遇时的征兆，是暴风雨的前奏。国民度过了又一个平淡的春节，900万“公仆”中有多少依然一杯开水一张报安然度日？又有多少理论家依然为姓“社”姓“资”争得面红耳赤……至到一个多月后的3月26日，《深圳特区报》先行刊出了《东方风来满眼春——邓小平同志在深圳纪实》，这才拉开了中国走向市场经济的序幕……

^① 《邓小平文选》第三卷，第371～373页，人民出版社1993年10月第1版。

《人民日报》摘登了深圳特区报的消息。

于是，世界再一次睁大了惊奇的眼睛，注视着东方巨人昂首挺胸走向那曾经让亿万人民心惊肉跳的目标——市场经济！

然而，广西认为《人民日报》既已转载，就没有必要转了又转，一些敏感的理论界人士不由得再次哀叹，我们又要落伍了！

无论是一个民族，还是一个地区，没有敏锐的新闻媒体，就没有活跃的政治、经济思想，就没有繁荣的文化和经济。

回首广东，作为中国改革开放的窗口和广西的毗邻，广东人的“发展观点”是：只要不走错方向，不摸错钱袋，不睡错床头，没有什么不可以干的。这话虽不太雅，却是一种深刻的认识。80年代初，还与广西并肩同行的广东，就凭着这些简单的道理，只短短几年时间，远远走在了广西的前面，走在了全国的前面，还将走在亚洲的前列，驰并亚洲“四小龙”。

历史没有太多地记录广西，但广西却不能忘记历史。人均国民收入水平，广西1980年名列全国第21位，进入90年代，名列第29位，仅高于贵州，而比西藏自治区还低15个百分点，比全国平均水平低46个百分点，比广东省低58个百分点。

1992年3月21日，在成都召开的中国西南开放与东西亚关系第二次国际学术讨论会提出“东进南下”战略，7月1日由《四川日报》编辑部倡议，西南五省区七方党报联合行动，组织以联合、开放、开发为主题的“中国大西南”大型采访活动，塑造大西南日益崛起的形象，促进大西南走向东南亚，走向世界。四川要“借船出海，借边出境”，贵州、云南也及时出台了一系列政策，要打破黔桂、滇桂界限，走向大联合、大开发、大发展。

广西作为西南出海大通道，一边是蒸蒸日上的广东，一边是跃跃欲试的滇、黔、川，广西可谓四面楚歌，不进则退。可是，退路在哪？1992年7月17日，自治区党委书记赵富林接受记者采访，代表自治区党委提出了“只有联合起来，共同开发，才能真正形成强

大的实力,共同走向东南亚,走向世界”。

抉择是艰难的,而要实践抉择就更艰难……俗话说:万事开头难,广西改革开放的“头”在哪里?

邓小平同志 1987 年就明确指出:

“我们的改革开放是从经济方面开始的,首先又是从农村开始的。为什么要从农村开始?因为农村人口占我国人口的百分之八十,农村不稳定,整个政治局势就不稳定,农民没有摆脱贫困,就是我国没有摆脱贫困。”^①

^① 《邓小平文选》第三卷,第 237 页,人民出版社 1993 年第 1 版。

第一章 广西农村何以走向市场

当时间不随人们的意志而走向 20 世纪末的时候,每一个关心国家命运的人都深切地感到中国走向市场经济的紧迫与艰难。国际上在研究经济问题时大都以剖析文化背景和价值观念为突破口,美国当代经济学家莱斯特·瑟罗的著作《21 世纪的角逐》指出:谁拥有世界上教育水准最高、最有技术的劳动力,谁的国家政府组织最有效率,谁就能占领市场。在未来,自然资源实际上不再是竞争的要素,天生富有的优势也远不如过去那么重要,只有掌握先进技术和拥有高科技人才才是真正的优势。这种观点的基点是,如何使我们的传统文化同现代市场经济相嫁接、相融合,使之改造并提高。

第一节 传统农业——广西农村经济 腾飞的沉重翅膀

一、广西农村经济仍以传统农业为基础

传统农业是传统农业生产技术和管理方法的简称。通常指所史沿革下来的农业思想、农业生产方式和农业生产手段。我国的传统农业的内容十分丰富,大约在战国、秦汉之际,已经形成一套以精耕细作为特征的农业生产方式。它的最大特点是使用铁木农具,凭借或主要凭借经验从事生产活动。传统农业又有古代农业与近

代农业之分,古代农业是狭小的,自给自足的自然经济。近代农业是半机械半手工的、自足为主要、少量商品生产的半商品经济,近代农业已经具备一些商品生产的性质,但商品生产的能力很低。

广西的农业生产仍处于传统农业的状态。从区域来看,桂东南近代农业的痕迹比较明显,如玉林地区农业机械总动力是 18 亿瓦特,农村用电量 2.66 亿千瓦小时;而百色地区农业机械总动力只有 5 亿瓦特,农村用电量只有 0.41 亿千瓦小时,分别是玉林地区的 28% 和 15.41%。如乐业县农用化肥量只有 607 吨,仅仅是玉林市的 1/50。只要进入桂西北,到处可见古代农业的痕迹:刀耕火种,光山秃岭,相当多的农民播种的时间是以桐树开花为标准,他们没有日历,简单的生产方式,让他们有足够的时间处于休闲状态,时间对他们并不重要。中央公布的贫困人口中,广西有 200 万人,但广西的经济专家认为是 700 万人,无论是 200 万还是 700 万,他们大都聚居在桂西北,全年的生活费在 300 元以下,也就是说,每日的生活费在 0.8 元以下,其中有一半不足 0.5 元,这部分人真是食不果腹,衣不遮体,他们连自给自足都不能实现。

目前,全区 3 千多万亩的耕地仅有 1.6 万台的农用大中型拖拉机,大部分的耕地仍依靠人畜力耕作;有效灌溉面积仅占水田面积的 44%,每亩耕地施用化肥 22 公斤,每亩平均粮食产量 257 公斤,农业劳动生产率 992 元/劳年,大大低于全区职工年工资 2049 元的水平。

不同的自然地理条件和社会历史因素,导致了各地区农村经济差异悬殊。像河池、百色等地自然条件及经济条件差,农业发展水平也就低,1990 年这两个地区的农业总产值分别只有 18 亿元。而玉林、南宁地区则分别为 59 亿元和 35 亿元。

二、广西传统农业的基本特征

回顾我区农业发展的历史以及现阶段农村经济的状况可以看出,我区农村经济的发展还未走出依赖农业积累工业资本的阶段,

农业生产和农民的组织化程度低,将不足以彻底改变我区农业和农民弱质化的特征。从我区农业发展状况及特征看,目前正在经历从传统农业向现代化农业过渡的关键时期,就经济而言,一方面我区农业仍保持着传统农业的基本特征,农民依然使用各种传统的生产要素,生产方式未有大的变动,即还是使用以人畜力为主要动力的手工工具,以生产粮食为主的传统技术,通过精耕细作提高单位面积产量,大量剩余劳动力滞留在有限的耕地上,以小面积经营为特点,农户仍处于半自给状态,农业产出成本高,粮食生产的资本收益率低,基本维持简单的再生产。广西农业生产总值占国民生产总值的 60.4%,87.6%的人口为农业人口,84.4%的劳动力在务农。广西目前农业仍处在一种以传统农业为主的阶段,尚未摆脱传统农业的羁绊。

应当承认,自党的十一届三中全会以来,广西的农村经济和农业生产获得了空前的发展,以家庭经营为特征的联产承包责任制给农民带来了一个新天地,但是,广西的农业生产仍是以畜力为主,技术基础较为落后,1990 年全区农村共拥有农用大中型拖拉机 1.64 万台,平均每千户只有 2 台;农用小型手扶拖拉机 23 万台,平均每千户 30 台;机引农具每千户 25 台;农用排灌动力机械每千户 9.7 台;农用水泵 10 台。由于技术装备落后,故劳动生产率较低,1990 年每个劳动力创造的农业总产值 1426.8 元,比全国平均水平低 27.8%,比广东低 78.1%。

农户经营还处于半自给状态,农民主要消费品仍是自给自足。1992 年广西农业商品率仅为 47%,一些主要农产品如粮食、油料、蔬菜等的商品率更低,分别为 13%、23.2%和 24%。从农民消费品上看,大部分属于自给自足,如粮食、食油、蔬菜、家禽,基本自给。

农村人口增加,耕地面积减少,剩余劳动力过多,生产规模狭小。至 1991 年末,广西农村人口已达 3739 万人,人均拥有耕地面积 1.05 亩,绝大多数农户依然是小块承包,多项种植,兼业经营。

这种分布零散、经营细碎、规模狭小的生产格局，正是传统农业的模式。

历史的发展和人类的进步总是不以人们的意志为转移的，就广西而言，粮食生产 1982 年创下了历史最高水平，达到 1190 万吨，与 1972 年相比，年增长 2.55%，到了 1992 年再创纪录，达到 1439 万吨，年增长 2.09%。多种经营的发展加快了，林牧副产值占农业总产值的比重由 1978 年的 23.5% 上升到 44.5%，农村产业结构也由单一的种养逐步转向加工、服务业发展。1991 年全区农村社会总产值达 378.5 亿元，其中农村二、三产业产值达 100 多亿元，占农村社会总产值的比重由 1978 年的 20.6%，上升到 26.6%。广西的发展尽管比全国慢了半拍，比发达省(市)慢了好几拍，但毕竟是发展了。这种发展的动因，主要是由于改革满足了广大农民自主经营的意愿，激发了他们的劳动热情。

三、改造传统农业迫在眉睫

在科学技术日益发达，技术革命日新月异，而且面临知识“爆炸”的 21 世纪，任何一项事业都必须依靠科学，依靠“技术”，而不是单凭一腔热情。从日本的“技术兴国”到世界各地的科技争霸，使我们规划农业的未来时，决不能死死抱住“传统”，更重要的是打破“传统”，全面实行“技术革命”。江泽民同志曾指出，2000 年农业的目标能否达到，“宝”就押在科学技术上。我国较好的地区，农业技术进步的因素也只达到 30%，而发达国家达到 60—80%。李瑞环同志指出，离开科技，农业很难再上新台阶。

对农业之所以要来一次“技术革命”，那是由于“中国传统农业技术”已经不再能够与现代技术进行理性的对话，1978 年，邓小平同志提出了“科学技术是生产力”，10 年之后的 1988 年进一步强调“科学技术是第一生产力”。这是为什么？！正是他老人家透视了一些人抱住“传统”的顽疾，某些人把“传统”视为一成不变的民族生存的根基。技术是文化的组成部分，却是社会进步与发展的根本

动力,因此,传统技术的改造,从长远的观点来看,就是传统文化的改造。一个很简单现象:美国儿童在学习激光照排知识的同时,中国儿童正津津有味地背诵“活字印刷术”。我们的传统文化沉积着太多的反科学的东西,尤其是中国的农村关于“神”的林林总总,让人们看不到多少现代人的痕迹。在种植业传统技术告诫我们化肥对土质有害,对生态有害,而发达国家的化肥农业取得的成果让我们不解,最近在河北省衡水地区的一项调查表明,增施化肥有利于改善土壤肥力,促进土壤与生态的良性循环,其奥妙在“科学”两字。

1994年6月,广西遭受百年不遇的大洪灾,当记者问到一位灾民,最大的损失是什么?回答在意料之中却又令人心碎:“老牛淹死了。”如果从1978年算起,向“四个现代化进军”有16个年头了,我们的农民仅仅奋斗到了“一头牛”。当然这不能代表全体农民,但也绝对不是代表极少数农民。曾经看过敬一丹(中央电视台“经济半小时”节目主持人)采访都安的电视观众,想必没有忘记她那热泪盈眶的镜头:“想不到,在中国这片土地上,还有这样的全部家产不到60元的人家……”这只是1/5的广西农民的一个缩影,而且,另外的4/5又比他们好多少?1993年全区农民人均纯收入830多元,这里的“纯收入”与工业中的利润是完全不同的概念,它包含了一个农民全年的衣、食、住、行的所有费用,也就是说,是扣除物资耗费之后的生产净收入,其中包括了活劳动消耗折价,包含自产自耗产品折价,而工业的生产成本是包括了活劳动的折价的,于是,我们可以得出这样的数据,每个农民工作一天得到的报偿是2.27元,而广西城镇居民人均年收入1900多元,日收入5.20元,这里面的区别在于工作的“质量”,城乡的二元结构正在于此,农民要进城,无论是进工厂,还是去经商都必须“一技”在手,而要当农民,唯一需要的就是吃苦耐劳,日出而作,日落而息,张明敏的一曲“荷把锄头在肩上,暮归的老牛是我的同伴……”唱遍了每一个村屯,唱