

ZHI FANG BIAN DI

职方边地

著者 ▶ 靳尔刚 苏华

中国勘界报告书

上册



商务印书馆

搞好勤學
利國利民

李鳴

一九八二年七月十六日

目 录

序章 追寻地平线上的界碑	1
1. 在点与线的圆周内讲述社会变迁的一本书	3
2. 把界碑推向天边尽头	4
3. 中国勘界史上的分光镜	7
4. 国民党政府“厘正疆界”传论	23
5. 国家的叠影——行政区划	47
6. 我们国家的国土面积该有个确数	51
7. 不能公布国土总面积的两个原因	57
8. 没经勘定的边界就像断线的风筝	60
9. 市场是一条可以移动的界线,但行政区域 界线必须固定	64
10. 太阳、土地和人,都是跨越历史的证人	67

上 篇 不绝如缕的边界争议

第一章 辽阔的草原是谁的家	73
1. 熟悉而又陌生的“草原帝国”	73
2. 新疆不是“新的疆土”	87
3. 西藏与青海,藏而不疆	104
4. 三关和贺兰山,也挡不住甘肃、宁夏的草原争议风	119
5. “小西藏”和“香格里拉”	128
6. 从历史史料看草原的纠纷和械斗	134

7. 北洋政府搞不清“隆庆二十五族”即是 “玉树二十五族”	135
8. “环海八族”为了草原而冒死迁移	138
9. 哈萨克族缘何“落户”阿克塞	139
10. 想起了民族干部华宝藏	145
11. 草原纠纷的一些基本数字和两个名人的不同心情	146
12. 感念草原,同时也感受争议的凄凉	153
第二章 矿产不完全等于财富	157
1. 矿产资源的分布及其争议分析	157
2. 先说丁文江的几个故事	166
3. 再说翁文灏其人其事	172
4. 可可西里采金失控案	178
5. 阿尔金山采金热引发的大惨痛	181
6. 石棉大混战	185
7. 河南陕西争夺金矿案	189
8. 现在的金子还会发光吗	192
第三章 土地无姓氏	196
1. 土地无姓氏的困惑	196
2. 张之洞心急如焚奏议《请严定械斗专条折》	201
3. 从清延续到民国的乡里械斗	204
4. 民国年间徽苏两省三县关于西丹阳湖滩地的 划界纠纷	205
5. 韩复榘均断冀鲁土地争执案	208
6. 天津四乡地方不愿划归天津特别市	212
7. 乡里械斗的再认识	216
8. 出现在 70 年代的几份械斗生死状、条约、合同	219

9. 乡土中国与宗族宗法的色彩	225
10. 城里人的国土观念与乡下人的“心理地图”	230
11. 土地问题仍是现今农村最易引发边界械斗的 导火索	232
12. 纠缠不清的土地纷繁乱绪	235
13. 为保自己的一方利益,与省政府打上了官司	237
14. 一口水井“闹革命”	238
15. 黄河上,为解决滩地纠纷而出现的一道人文景观	240
第四章 树欲静而风不止	245
1. 筭路蓝缕,以启山林	245
2. 没有森林的感觉	249
3. 五方杂处争山林	254
4. 处在危险之中的山林之争	259
5. 森林大省的森林大争议	263
6. 六盘山,“何时缚住苍龙”	269
7. 云贵川的“不明飞行物”	278
8. 道法自然	283
第五章 不平静的海湾	289
1. 海岛及由海岛引发的故事	289
2. 滩涂资源的地盘	296
3. 海岛、滩涂和海域争议的蓝色背景	300
4. 河北新兴的海兴县与山东老牌的无棣县“叫板”	306
5. “前三岛”都在自己家里	314
6. 沙洲三岛也起事端	320
7. 红树林能否为内伶仃岛作证	327
8. 从滩涂的边缘到争议的中心	334

9. 远离海岛、海域争议的几种途径	341
-------------------------	-----

下 篇 共和国勘界壮举

第六章 中国政府和高层领导人直面边界争议	361
----------------------------	-----

1. 周恩来、邓小平等老一辈革命家深切关注边界争议	361
2. 江泽民派专机制止采金械斗	390
3. “勘界总理”李鹏	409
4. 朱镕基严肃勘界责任	416
5. 万里、田纪云亲自主持调处苏鲁两省微山湖争议案	422
6. 李先念、胡耀邦力促解决裕固族群众的草场问题	429

第七章 民政部把处理边界问题专门化	436
-------------------------	-----

1. 开门便遇问题成堆的边界纠纷	436
2. 首次调解,便以失败而告终	443
3. 全国边境线平静,民政部不指望调解可以息事宁人	446
4. 崔乃夫首提全面勘定行政区域界线	449
5. 既有协商调解的“艺术”,又有“调停人”难当的感慨	456
6. 全面划界的报告未获批准,“边界办”却获准设立	463
7. “一试”激起千层浪	471
8. 调查研究可以说明许多问题	478
“四至八到”的正确所指	483
“沿革”是什么意思	483
行政区划的由来	484
中国古代的边界	486
中国古代也有解决边界争议的办法	489
长城是中国的边界吗?	490
柳条边与“清朝的行政区域边界”	493

谭其骧谈浙江省界、地区界的来历	494
与勘界有关的两个文化名人	495
“一亩三分地”的出处	497
分水岭,分水界	497
四种线的一句话说法	498
边界线上的趣闻	498
第八章 不露声色的勘界试点线贯穿东西南北	501
1. 勘界试点的前提	501
2. 拉开勘界试点的帷幕	504
3. 进展顺利的一年	517
4. 攻坚“四七三一一”	528
5. “线内开花线外香”	536
6. 用时间的尺度去测量	552
第九章 幅员最大的内陆全面勘界	563
1. 高规格的官方勘界领导组织与国家应承担的责任	563
2. “三驾马车”驾驭全面勘界的开局	571
3. 1997, 仍是势头看好的一年	600
4. 思想不乱、勘界不断、队伍不散	609
内蒙古、黑龙江开始表彰勘界功臣	610
“换位思考”的皖豫线	611
早勘定, 于国于民都有利的桂黔线	615
黔滇线: “睡着的娃娃莫摇醒”行不通	618
重庆的“退步方案”换来“进步界线”	622
不能让湘渝线在两州、区地段搁浅	623
攀枝花盛开勘界花	624
又领先一步的吉林	628

浙江,也是一个走在勘界前列的省份	631
低头不见抬头见——甘肃也有新突破	634
全面勘界第一线——藏新线	635
新疆又出新经验	638
两个埋设界桩的故事	641
华夏第一点——天安门广场上的四交点	643
张牢生也谈边界线法制化	644
5. 以联席会议制度统领全面勘界的如期完成	648
6. 既有压力,也有机遇的决战之年	656
第十章 三年跨越百年	660
——行政区域边界管理数字化	
1. 微机启示录	660
2. 超越障碍	665
3. 填补了国家基础地理信息系统的一项空白	669
第十一章 不是尾声的尾声	674
1. 从勘界的舞台走下来	674
2. 不是尾声又是尾声的两点说明	676
3. 特别鸣谢	679

序 章

追寻地平线上的界碑

1. 在点与线的圆周内讲述 社会变迁的一本书

这是一本关于中华民族有史以来,首次以国家的意志、力量组织实施的全面划清省与省、县与县界线的书。也是一本关于国家、权力、依法行政,让人民在“点”与“线”的圆周内与天河、大地倚赖息壤,自由地歌唱河流之歌,尽情地舞蹈日月之光的书。同时也是一本讲述鲜为人知的自然与社会,历史与现实,人与经济,资源的开发利用与土地争纷,边界械斗与冲突背景,规矩与方圆,协商、调处、裁决、法定,最终化干戈为玉帛的书。当然,也可以说是一本泛化了的勘界咨文。

勘界一词,是由国家边界的确定而派生的。一个国家的领土和另一个国家的领土隔开,以便确定自己国家领土的范围和对自己国家的领土行使主权的范围叫国界。但勘界与划界不同。划界是指邻国或邻省(区、市)、邻县之间签定条约,并在条约中确定邻国或邻省(区、市)、邻县之间的共同边界走向。划界的决定通常包含在专门的边界协定以及其他类似的协定中。如,要以书面文字载明国界或省(区、市)、县界线的走向,同时还要把国界线或省(区、市)、县界线标绘在地图上。而勘界是以专门的界标,即利用界桩、界堆、叠标等标识物在实地标明国界或省(区、市)界、县界。勘界是在划界的资料基础上进行的,同时要由国家组织实施。在勘界的过程中,也要对划定的国界或省(区、市)界、县界的走向编制记述议定书、绘制边界地图及每个界标的议定书。国界,一般是由各国的外交部门负责划清勘定,国内政区的边界划分勘定,则由最高权力机关委托有关部门进行。所以,我们这本书,讲述的就是围绕着中

国省(区、市)、县勘界所发生的前前后后、里里外外的故事;是报告,也是一本地缘类的文学读物。

职方,原是《周礼·夏官·大司马》中的一个人名。据说职方氏当初掌管着天下的地图,主管着四面八方的职责,所以唐宋至明清皆于兵部设立职方司。这里的职方借为执掌行政区域勘界事讲,并无它义;更无复活一个词语的意思,只是觉得这样用,更合题一些。

2. 把界碑推向天边尽头

1995年11月,国务院决定从1996年起,用五年时间完成全国省、县两级陆地行政区域界线的勘定任务。我们已无从查找究竟是在何时何地,是哪几个勘界人,竖起了共和国的第一座界碑?但从那时起,我们就想写这本记述共和国勘界历程的书。就像滔滔黄河,滚滚长江,它的流程可以让人回味和领会过去与未来,勘界的人与事也时时刻刻在我们心灵里回荡着。也许除了勘界人,没有多少人能看到全国68条陆地省界上那越来越多的界碑(未含广东省与香港特别行政区的陆地界线),因为它大多埋设在荒野阡陌、大漠边关、丛山峻岭、沼泽淤泥的一隅,但我们却对它有着太多的关注和很深的感情倾注。这不只是它有着政治的、经济的、地理的、历史的、文化的、法律的关连意义,更主要地是由于它本身所折射出的一种边界法定化的精神。界碑,在我们的心目中,就是一种最富象征意义的跨越千年沉重的历史符号,一个从混乱到有序的庄严神圣的标志,一片由天至地,处处都洋溢着安宁和丰实硕美的稳定盛景。这些界碑,虽然不如立在帝皇陵墓神道上的那些雕刻品优美,但它也有大地的刻蚀痕迹和历史的褶皱;而那些已经被抹平了

的围绕着每座界碑生发出的故事,也只有每座界碑的立碑人才能

讲述得清楚。所以，每当我们看到这些界碑，就会顿生一种只有勘过界的人才会有色彩、线条和风情。

记不得多少次到过黄河的岸边，也记不得多少次往来在长江两岸。但我们第一次由新藏公路进入阿里地区后，青藏高原这个巨大的自然造化物突然出现在眼前时，我们还是感觉到了一种超越生命、超越自然的震颤。我们这个年龄的人，自然不会是什么追星族，但两年后李娜的那曲《青藏高原》，却是我们最喜欢哼唱的一首歌——我们到过的地方当然不仅仅是青藏高原，还有云贵高原，呼伦贝尔草原，四川盆地，东北、华北平原和珠江三角洲及西南边陲。河岸边、山丘上、大地中、苍穹内，我们都愿体会大自然这部神圣手稿中任何一页的启发，但为何独独对青藏高原发出无法言喻的人生浩叹？这个意绪一直在折磨着我们：是它充满许多未知的空白，还是变化无穷的神秘？是最易划定的无比深长的这几个省区的省界令我们心境豁然，还是最难勘定的这里的几段瓶颈地区让我们敬畏交加？在这古老而又清寂悠远的地平线上，如果你一直向它的两端望去，那永远都是无穷无尽。但勘界人绝不能让这些高原大川、万里荒山、茫茫大漠永远都是无穷无尽。在这片国土面积占中国陆地总面积四分之一的高原上，如何给人类视野一个个清晰完美的界点，一座座走出困惑、鲜亮耀眼的界碑，一道道划清历史脉络的风景区，让人们更深广地受益于这种现代文明的造化，这不仅是勘界人的责任和使命，而且也是政治稳定、人民安居乐业的必由之路。因为看一个政权成功与否，首先要看你是否创造了一个和平安定的生活环境。在这个大的命题下，我们驰骋想像的空间只能是如何划界，只能是依照生活的现实境遇，把理想的天平推向天边尽头。

现实与理想从不同步，但又是祈望与信念的伴侣。于是勘界人坚忍不拔的步履和脚印，就在一条条的省界和县界上行行重行行

地踏勘着。一如“黄河之水天上来，奔流到海不复回”，但凡一条省级边界勘定后，那延绵了多年的灾难性的边境，便开始变得庄重严肃。争执没有了，纠纷械斗停息了；用分界线标示的行政区域土地，再也不会认不得主人；名从主人的法则，将使任何一块边境之地再也不会让“迷失边界走向”的人轻易“越界”。

从这个层面上说，界碑在我们的心目中又是一个正直的边防战士，它守望着双方的交界之地，保护着大地的田野、森林、矿藏，也维护着法的圣洁和人民生命的安全。

2000年，将是中国全面勘定省、县两级行政区域界线的结束年。五年时间，完成了近代中国的一个百年梦想。这是何等骄人的一段历程。

因了勘界，孕育出一个更具现代文明特征的伟大中国。灿烂的再生，从无序到有序的变迁，边境荒芜之地的复苏和各民族的和睦相处，使我们在爱中思索：关于历史地理沿革的思索，关于国家的四大要素，即：人民、土地、政府、权力的思索，关于法与行政区域的思索，关于邻省交界地区的经济发展和资源之争的思索，关于社会稳定与民族团结的思索。

在风风雨雨的勘界路上，我们清理着历史的尘埃，剪裁着习惯线、权宜线，播种着地理的、天文的、几何的或人类地理的边界，呼吸的是寒暑，吞吐出的却是南宋爱国大诗人辛弃疾的千古名句：“何处望神州？满眼风光北固楼。千古兴亡多少事，悠悠，不尽长江滚滚流！”一条界线划定了，我们也就走了，尽管心情也是“悠悠”，但一想到人走了，天地却在这里永驻，由历史、文化、科学、国家意志、民族精神组合、建构而成的新的边界线，也将在世纪的风雨之后，成为人间充满安宁与和谐的见证人，田野和大自然亦会缔结出一种新生活，我们的“悠悠”，也就一如“黄河之水天上来，奔流到海

不复还”了。

为了立碑，我们前行；为了飞翔的界碑，我们让路赶道。

3. 中国勘界史上的分光镜

中国是一个历史悠久、地大物博、人口众多的统一的多民族伟大国家。这是每个公民都已熟知的常识。但我们国家为什么叫“中国”？“中国”的来历和概念究竟有什么说法？知道的人恐怕就不会很多。在释读“中国”或“论中国”一词的不少著述中，复旦大学葛剑雄教授的说法最为通俗易懂。他首先告诉我们，“‘中国’这个词迟出现在春秋时期。当时的国，大的不到今天一个省，小的不过今天一个县，最小的只相当今天一个乡或一个大一点的村，所以总数多得不胜枚举。于是地理上处于中心区的‘国’就被称为‘中国’……随着统一国家的形成、疆域的扩展和经济文化的开发，‘中国’的概念是在不断变化和扩大的。一般说来，一个中原王朝建立了，它的主要统治区就可以称为‘中国’，而在它统治区的边远地区以及统治区之外就是戎、狄、蛮、夷，就不是‘中国’”。不过，“‘中国’的概念始终是模糊的、不确切的。即使在中原王朝内部，人们也可以视其中比较边远偏僻的地区为非‘中国’。由于没有明确的标准，人们往往只是根据习惯，所以不仅不同时期有不同的说法，就是在同一时代说法也不一致。例如在西汉时代，今天的江西、湖南，那时已经正式设置了郡县，是汉朝疆域的一部分，却还没有被当作‘中国’。到了明朝，湖南、江西可以称为‘中国’了，可是云南、贵州一带还被当作非‘中国’。有些地区已经归入中原王朝的版图，经济文化有了一定的提高，自认为可以跻身‘中国’了，对周围落后地区更是以‘中国’自居，可是在老牌的‘中国’看来，它们还没有称‘中

国’的资格。例如四川盆地的汉人聚居区对周围少数民族早以‘中国’自居了,但在关中盆地和黄河下游人们的眼里,四川或许还没有称‘中国’的资格。以后它们被承认为‘中国’了,又有相对落后的地区被当作非‘中国’”。

我们也知道,到了明清之季,西方传教士来到“中国”后,他们称明清两朝为“中华帝国”,同时也简称“中国”,但正式名称明清两个朝代仍然不称“中国”。第一次在正式文件中称“中国”,还是缘于康熙二十八年(1689年)中俄划分边界时的《尼布楚条约》。在这个条约中,中国分界、划界代表索额图的正式名称是“中国大圣皇帝钦差分界大臣”。但对朝代与国名的关系,即当时的人们,为什么宁可称什么什么朝代,而不爱用作为主权国家的专称——中国,葛剑雄教授也给了我们令人满意的解答:“从明朝后期开始,来华的西方人一般都用中国或中华、中华帝国来称中国。而不是用明朝或清朝。直至鸦片战争前,‘中国’还只是一个地理概念或文化概念,而不是政治概念,更不是国家的代名词。鸦片战争以后,中国开始被作为国家或清朝的代名词,尤其是在国际交往中。到了晚清,中国作为国家的概念已经明确了,但清朝的正式名称还是清、大清或大清国。清朝在对外交往或者正式条约中也使用中国,往往还包含着一种传统的心态,即着眼于中国二字的字面含义——中心、中央、天下之中的国家。同样一个名词,西方人的理解只是一个国家,即China,并无特别尊崇的意思;清朝却理解为Central Empire,当作一种尊称而乐于接受。1912年中华民国建立以后,中国才成为它的正式简称,成为国家的代名词。中国也有了明确的地理范围——中华民国的全部领土”。^{〔1〕}

由此说来,作为主权国家的专称——中国的形成,从1912年定国名为“中华民国”,到1949年定国名为“中华人民共和国”,还

不足百年。巧合的是,当我们的历史地理学家将“中国”国家的专名形成,界定在1912年的时候,远在英国剑桥大学担任惠威尔国际法讲座教授的拉沙·法朗西斯·劳伦斯·奥本海(1858—1919年),也是在这一年,将他写于1905年和1906年的两卷本《国际法》进行了修订,并更名为《奥本海国际法》第二版。这是一本受到国际法学界普遍重视并得到学术界高度赞赏的法学名著,也是一本被各国政府和法院经常引证和依据使用的国际法系统论著。到了1992年,同为剑桥大学惠威尔国际法讲座教授的罗伯特·詹宁斯爵士和阿瑟·瓦茨爵士又修订了第九版《奥本海国际法》。1995年,我国此书此版的译者王铁崖先生在译序中,除介绍了《奥本海国际法》的各种版本的情况外,还记有一则有趣的书话:因为这本书的原著者和以后的修订者都来自英国剑桥大学,而且都是该大学的惠威尔国际法讲座教授,所以熟悉和喜爱《奥本海国际法》一书的人,反倒不大叫它的正式书名,而叫“剑桥书”。一本特别严肃的书,经此别称,好比法庭休庭,让人一下子轻松了许多。

那么国家的概念和国际上公认的国家资格到底是有哪些呢?据1933年《关于国家权利和义务的蒙得维的公约》第一条规定,国际上的国家资格是:“(1)永久人口;(2)确定的领土;(3)政府;(4)和与其他国家发生关系的能力。”这种公约的定义如同数学、化学、物理等等一切学科的定义一样,同样让人感到很枯燥。相比之下,《奥本海国际法》的讲述就有意思、更具体生动。譬如,他说国家的起源:“当人民在他们自己的主权政府下定居在一块土地之上时,一个正当意义的国家就存在了。”这比那些枯燥抽象的论述要好理解的多,也容易记在脑海里。再如,他对国家存在的四个必须条件,阐述的也很简洁有力:首先,必须要有人民。“因为人民是共同生活在一个社会里的个人集合体,”尽管他们可能属于不同的种族或信