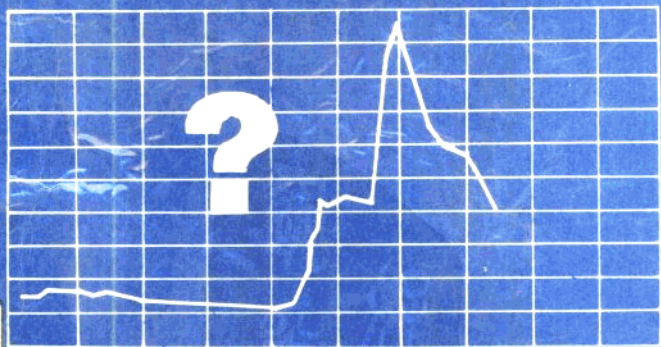


石油

与当代国际经济政治

王能全 著



时事出版社

石油与当代国际经济政治

王能全 著

时事出版社

京新登字153号

石油与当代国际经济政治

王能全 著

•

时事出版社出版发行

(北京海淀万寿寺甲2号)

邮政编码: 100081

北京昌平东旭印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所经销

•

开本: 850×1168 1/32 印张: 11 字数: 276千字

1993年1月第1版 1993年1月第1次印刷

印数: 1—1500

ISBN7-80099-178-3/F·31 定价: 8.80元

序 言

从来没有任何一种原料和商品像石油那样，对当代人类的生活产生过如此重大的影响，对当代国际经济政治生活产生过如此重大的冲击。

早在一百多年前，就在石油刚刚大规模商业性开发不久的1865年，美国一位名叫博恩的记者在其《石油和油井》一书中说：“石油照亮我们的住屋，润滑我们的机器，并在许许多多的艺术、工业部门和家庭生活中都成为不可或缺的了。目前如果失去它，就无异使我们的文明倒退整整一个时代。怀疑它的越来越大的用途等于对世界的进步缺乏信心。”一百一十年后的1975年，英国著名记者安东尼·桑普森在其名著《七姊妹》中指出：

“设想一个石油有穷尽的世界已经成为不可能的了。”1992年4月，美国著名思想库传统基金会发表《缔造对美国安全的世界——美国对外政策蓝图》的报告中提出，美国对外政策的十大“保守原则”之一是“确保获得资源”，“防止某一敌对的国家主宰欧洲、东亚和海湾”。因为“海湾战略地位重要，又拥有丰富的石油资源”。70年代以来，国际石油市场发生了三次大变动，给世界经济带来了巨大的冲击，促使世界上很多国家改变经济发展政策以适应新的形势。1990年8月发生的海湾危机和由此而爆发海湾战争，其根本原因就是为争夺对海湾石油的控制权。因可以说，当代的重大国际经济政治事件，都多多少少地与石油有关，石油在当今国际经济政治生活中具有举足轻重的作用。

正因为作为一种商品，石油所具有的特殊性，国际上很重视对石油问题的研究，各种各样的著作不断出版，石油问题的研究已对各国制定经济发展计划、国家安全战略有重大的参考价值。但是

由于种种原因，我国对石油问题的研究起步较晚。《石油与当代国际经济政治》是国内第一本系统地研究国际石油问题的专著。在本书中，作者分析70年代以来国际石油形势的变化，认为其根本原因是由于国际经济政治形势的变化决定的；由于当代国际经济政治形势的变化而引起的国际石油市场结构性变动，从而引发了70年代以来国际石油形势的大变化，同时也正因为这一原因决定未来的国际石油形势将由过去的大动荡逐步走向稳定。与目前有关的专著相比，本书的特点是作者力图从宏观着眼来分析国际石油形势变化，把一个时期的事件放在人类发展的历史长河中去加以分析；此外，在保持其专业性的同时，作者还把一个很专门的问题写得比较通俗化，便于普通的读者所接受。

本书的作者是一个专门研究国际石油和能源问题的年轻同志，虽然他对石油和能源问题有一定的研究，并取得了较可喜的成果，但是本书研究的是一个极为复杂、很难驾驭的课题，因而错误和缺点在所难免，望专家和读者予以指正。但是，作为一个年轻的同志能大胆涉入这一开拓性的研究领域，其勇气是可嘉的。此外，当前我国正在加速改革开放，经济建设是一切工作的重心。如何搞好我国的能源工作，为经济建设提供充足的能源来源是一个重要的研究课题。因而，在当前形势下本书的出版对于我国制定能源长期发展战略是有参考价值的。

中国现代国际关系研究所研究员 孙 颢

1992年8月31日

目 录

第一章 导 论	(1)
一、从海湾战争看石油.....	(1)
(一) 石油是世界经济的血液.....	(2)
(二) 海湾是世界石油储量、产量和输出量 最集中的地区.....	(3)
(三) 西方高度依赖海湾的石油.....	(4)
(四) 海湾危机和战争导致国际石油市场 剧烈动荡.....	(6)
二、石油问题研究述评.....	(6)
三、国际石油形势与本书主题思想.....	(9)

上 篇 历史回顾

第二章 从洛克菲勒到“七姊妹”	(15)
一、石油开发简史.....	(15)
二、洛克菲勒和标准石油公司.....	(17)
(一) 美国石油开发的开始.....	(17)
(二) 标准石油公司的建立及解体.....	(18)
三、“七姊妹”对国际石油市场的控制.....	(23)
(一) “七姊妹”的诞生.....	(24)
(二) “七姊妹”对国际石油市场的瓜分.....	(27)
四、严格控制的美国石油市场.....	(35)
(一) 美国石油大发现.....	(36)
(二) 得克萨斯铁路委员会.....	(36)
(三) 美国联邦政府干预石油生产.....	(37)

(四) 两次世界大战的油源供应地.....	(39)
第三章 石油输出国组织登上国际石油舞台.....	(42)
一、拉美和中东石油力量的兴起.....	(42)
(一) 拉丁美洲的石油开发.....	(43)
(二) 中东石油的大规模开发.....	(45)
(三) 从“单一基点价格制”到 “双重基点价格制”.....	(47)
(四) 产油国与石油公司的石油权益之争.....	(49)
(五) 阿拉伯产油国首次使用“石油武器”.....	(51)
二、石油输出国组织的诞生.....	(52)
(一) 产油国的“君子协定”.....	(53)
(二) 1960年8月的油价下跌.....	(55)
(三) 成立石油输出国组织.....	(55)
三、60年代的石油输出国组织.....	(57)
(一) 维持了石油标价的稳定.....	(57)
(二) 实现矿区使用税经费化.....	(60)
(三) 减少销售补贴.....	(61)
(四) 收回大片租让地.....	(61)
(五) 未见成效的“石油武器”.....	(62)
四、其他石油生产国组织的出现.....	(63)
(一) 阿拉伯石油输出国组织.....	(63)
(二) 其他石油生产国组织.....	(66)
第四章 70年代的两次石油危机.....	(67)
一、70年代初的石油输出国组织.....	(76)
(一) 部分结束大石油公司油价决定权, 提高石油标价.....	(67)
(二) 参股和国有化, 逐步控制石油资源.....	(74)
二、第一次石油危机.....	(78)
(一) 第四次中东战争.....	(78)

(二) 阿拉伯产油国减产、禁运.....	(79)
(三) 完全国有化.....	(82)
(四) 石油大涨价, 取得油价决定权.....	(82)
三、1974~1978年的国际石油形势.....	(84)
(一) 石油输出国组织内部油价之争.....	(84)
(二) 石油消费国制定能源政策, 组成国际能源机构.....	(86)
(三) 国际大石油公司结束采油权.....	(89)
(四) 新兴产油国不断涌现.....	(89)
四、第二次石油危机.....	(94)
(一) 伊朗革命.....	(94)
(二) 两伊战争.....	(95)
(三) 油价大暴涨.....	(96)
(四) 石油输出国组织发表长期战略报告书.....	(97)
第五章 第三次石油大震荡	(101)
一、1980年后的油价疲软.....	(101)
(一) 油价由涨转跌.....	(101)
(二) 石油输出国组织降低油价.....	(103)
(三) 沙特阿拉伯充当“浮动石油生产国”.....	(104)
二、1986年的油价暴跌.....	(105)
(一) “减产保价”战略的失败.....	(105)
(二) 沙特阿拉伯放弃“浮动石油生产国”.....	(106)
(三) 油价暴跌.....	(108)
(四) 亚马尼被解职.....	(111)
三、国际石油市场的新变化.....	(113)
(一) 国际大石油公司重组.....	(113)
(二) 国营石油公司日益壮大.....	(116)
(三) 石油贸易方式发生重大变化.....	(117)

四、海湾战争前后的国际石油形势.....	(121)
(一) 1987~1990年8月的油价反复.....	(122)
(二) 伊拉克发难.....	(125)
(三) 入侵和战败.....	(129)
(四) 油价轮回.....	(131)
(五) 海湾战争后的国际石油形势.....	(133)

中 篇 理论分析

第六章 国际经济政治与70年代以来的

国际石油形势	(141)
一、70年代以来国际石油形势变化的特点.....	(142)
(一) 油价波动是国际石油形势变化的 集中体现.....	(142)
(二) 三次油价大波动.....	(145)
(三) 应解决的具体问题.....	(145)
二、能源与经济发展.....	(146)
(一) 何谓能源.....	(146)
(二) 能源与人类进化.....	(148)
(三) 能源与人类经济发展的量化关系.....	(150)
(四) 能源的战略价值.....	(155)
三、石油与当代社会.....	(157)
(一) 石油与人民生活及经济增长.....	(158)
(二) 石油与军事活动.....	(162)
(三) 石油与当代国际政治.....	(166)
四、国际经济政治形势变化与石油形势.....	(171)
(一) 国际经济的发展与石油地位的大变化.....	(171)
(二) 国际政治形势变化与石油形势大动荡.....	(172)
(三) 国际经济政治形势对国际石油形势影响 的具体表现.....	(174)

第七章 供需结构主导了油价波动	(176)
一、经济学理论与国际石油市场	(176)
(一) 一般经济学理论中的供求规律与价格	(177)
(二) 供求规律与国际石油市场	(179)
(三) 供求规律在国际石油市场上的具体表现	(182)
二、70、80年代国际石油价格波动	
实例分析	(183)
(一) 70年代两次石油价格向上波动	(183)
(二) 80年代油价向下波动	(191)
三、供需结构变化的根源是国际经济形势	
的变化	(193)
(一) 70年代两次油价上涨时期的	
国际经济形势	(194)
(二) 80年代油价下跌时期的国际经济形势	(201)
第八章 市场参与结构制导了油价波动	(205)
一、国际贸易理论市场参与者的目的	(205)
二、国际石油市场参与者的目的的分析	(206)
(一) 石油输出国组织参与国际石油市场的	
目的	(206)
(二) 非石油输出国组织产油国参与	
国际石油市场的目的	(214)
(三) “石油收入最大化”与市场动荡	(217)
三、国际石油市场参与结构与油价波动	
实例	(218)
(一) 参与结构的基础	(218)
(二) 参与结构转变的开始	(221)
(三) 参与结构转变的完成	(223)
(四) 参与结构转变的结果	(226)
(五) 新的参与者与80年代的油价下跌	(228)

四、市场参与结构变迁的原因·····	(233)
(一) 美国石油公司进入中东是国际霸权 转移的结果·····	(234)
(二) 石油输出国组织登上历史舞台是国际 大气候的产物·····	(234)
(三) 国际石油市场力量的多重化是与国际力量 多极化相一致的·····	(235)
第九章 销售方式结构引导了油价波动·····	(237)
一、现货价格是70年代以来油价走势的 唯一根据·····	(237)
(一) 石油输出国组织官价的参照物 就是现货价格·····	(238)
(二) “参考价”实际就是现货价格·····	(250)
(三) 期货价格也就是现货价格·····	(251)
(四) 现货价格的决定性作用·····	(252)
二、销售方式结构变化的原因·····	(253)
(一) 销售方式变化反映的是国际石油市场 控制力量的变化·····	(254)
(二) 国际石油市场控制力量的变化是由 当代国际经济政治形势决定的·····	(254)
三、几点重要的旁论·····	(257)
(一) 石油输出国组织与国际石油价格·····	(257)
(二) 国际石油市场的垄断者是否存在·····	(258)
(三) 石油输出国组织内部油价之争·····	(258)
(四) 石油储备的功用·····	(259)

下 篇 前景展望

第十章 从动荡趋向稳定·····	(263)
一、国际经济政治形势预示着	

能源多样化时代的来临.....	(263)
(一) 未来的社会需要新的能源.....	(265)
(二) 当前的国际政治形势将加速能源多样化.....	(266)
(三) 能源多样化已是世界大部分国家 能源战略的重点.....	(267)
(四) 未来时代的能源形式已见端倪.....	(269)
二、中期国际石油市场稳定的因素在增加.....	(282)
(一) 市场供需结构将使石油市场稳定 有充分的保证.....	(283)
(二) 市场参与结构将促使国际石油市场 走向稳定.....	(287)
(三) 销售方式结构能使各方迅速作出 稳定市场的努力.....	(292)
三、长期国际石油价格将处于低水平.....	(293)
(一) 石油的功用决定了石油是可替代的.....	(294)
(二) 替代石油的资源和技术条件已经具备.....	(295)
(三) 每桶18美元是长期石油价格的合理水平.....	(300)
第十一章 能源与我国的经济建设	(304)
一、我国能源行业面临的外部环境.....	(304)
(一) 世界总的能源形势趋向缓和.....	(304)
(二) 亚太地区能源形势严峻.....	(305)
(三) 能源合作成为亚太经济合作热点之一.....	(308)
二、我国能源生产存在的问题及其 主要原因.....	(311)
(一) 我国能源生产存在的四大问题.....	(312)
(二) 造成我国能源问题的主要原因.....	(322)
三、我国能源战略选择应有长远考虑.....	(327)
(一) 我国能源行业所处的地位.....	(327)
(二) 我国能源战略选择.....	(329)

第一章 导 论

石油问题之所以引起人们的重视，是有其内在重要原因的，不是人们随心所欲所至。同样，本书之所以讨论石油问题也不是偶然的，更不是因为本章中开篇所谈的那一事件，是因为石油这一商品具有与其他商品或其他能源产品所不具有的特性和巨大影响决定的。正是由于石油这一商品有别于其他商品的特性，决定了石油成为上至政治家、战略家、军事家和商业家下至一般的庶民百姓关心的话题。

一、从海湾战争看石油

1991年1月17日晨，以美国为首的28国军队发动了对伊拉克的进攻，历时5个多月、从1990年8月2日以来成为世界头号新闻的海湾危机终于转变为一场大战。在从危机转变到战争的这5个月时间里，世界各国的各种各样的人物，从政治家、战略家、外交家到学者，或发表谈话或撰文，对这一事件作了详尽的讨论。在谈到这场危机的原因时，全世界基本上惊人一致的是，认为海湾危机是因石油而发。如1990年8月13日，美国《纽约时报》通过电话采访亨利·基辛格、詹姆斯·施莱辛格和杰西·杰克逊等美国十位名人，他们一致认为“海湾关系到美国的切身利益……首先是保卫石油”。这次被采访的另一个人、美国众议院军事委员会委员帕特里克·施罗德更直接了当地指出：“我们在沙特阿拉伯和科威特的主要利益基本上可以归结为两个字：石油。石油，石油，还是石油。”1990年8月16日，兹比格纽·布热津斯基在《华盛顿邮报》上发表一篇题为《美国在海湾的真正利益》，认为“美国在科威特危机中的真正至关重要的利益是确保

波斯湾是工业化西方定价合理的石油的安全而稳定的源泉”，“比较直率地说，保证石油运输的畅通无阻最终是美国必须履行的责任”。而美国总统布什在1990年8月8日，就向沙特阿拉伯出兵而向全国发表的讲话中说，“我国消费的石油中有一半来自进口，现在可能面临对我国经济独立的重大威胁。”从上面可以看出，在令人瞩目的海湾危机和海湾战争中，石油是一切问题的中心，是人们普遍关注的问题。石油之所以成为这场被人们称之为冷战后第一场危机的中心，是由于石油在世界经济中的作用，海湾石油在世界石油市场和能源供应中的地位，以及海湾危机和海湾战争对国际石油市场的影响所决定的。

（一）石油是世界经济的血液

世界经济发展离不开三大要素：技术、资金和资源。在资源这一要素中，能源是最重要的资源之一。人类社会的发展至今，经历了三大能源形式阶段：木柴、煤炭和石油。石油自1859年大规模商业性开采以来，由于具有含热量高、运输使用方便等特点，加之后来汽车的普及，到1965年已在世界能源消费结构中占39.4%，超过了煤炭39%的比重，取代了煤炭成为人类使用的主要能源来源。60至70年代初期，由于世界经济的高速发展，加之价格低廉，世界石油消费1963~1973年由13.8亿吨上升到28.2亿吨，其世界能源消费结构中的比重，到第一次石油危机发生前的1972年高达46%，煤炭下降到28.7%。世界经济发展对石油的高度依赖，造成了1973年和1978年两次石油危机。之后，石油在世界能源消费结构中的比重有所下降，但仍是主要能源来源。1990年石油在世界能源消费结构中的比重为38.6%，煤为27.28%，天然气为21.6%，水电为6.72%，核电为5.73%^①。在90年代，石油仍将是人们关心的焦点。据石油输出国组织秘书长苏布罗托在1990年1月24日估计，到2000年，不包括中央计划经济国家在

^① 英国石油公司《世界能源统计评论》，1991年6月。

内的世界，石油在全部能源消费中的比重为46%，煤为21%，天然气为22%，核、水电各为11%。这样，在未来相当长的时间里，世界经济的运转仍离不开石油。

（二）海湾是世界石油储量、产量和输出量最集中的地区

1991年1月1日，世界探明石油储量为9991.13亿桶，按1990年世界石油平均日产量6031.7万桶计算，可供全世界使用45年。海湾是世界石油探明储量最集中的地区，其中沙特阿拉伯居世界第一，为2575.04亿桶，占世界石油探明储量的25.77%；伊拉克居世界第二，为1000亿桶，占10%；阿拉伯联合酋长国居世界第三，为981.05亿桶，占9.8%；科威特居世界第四，为945.25亿桶，占9.4%；伊朗居世界第五，为928.5亿桶，占9.29%。加上卡塔尔、阿曼和巴林，海湾八国探明石油储量共为6577.63亿桶，占世界探明石油储量的65.83%^①。因而，海湾是名符其实的世界油库。

科威特是“油库中的油库”。据科威特石油界人士透露，科威特的石油探明储量远远大于公布的945.25亿桶。科威特境内至少有3个特大型含油构造，它们除具有埋藏浅、易开采、油层厚、质量高等特点外，还同周围邻国的油田沟通，形成锅状，而科威特正好在锅底，油田面积实际上超过其1.7万平方公里的国土，因而采油后不但油田储量不见减少，反而增加，这使它有可能超过沙特阿拉伯成为世界第一大产油国。据说，美国了解这一情况，因而在两伊战争中曾为科威特的油轮护航。

海湾集中了世界很大一部分石油产量。1990年7月，世界石油日产量为8044.4万桶，其中沙特阿拉伯为540万桶，科威特为180万桶，伊拉克为325万桶，伊朗为295万桶，阿拉伯联合酋长国为199万桶，卡塔尔为37万桶，阿曼为65万桶，巴林为4.1万桶，上述海湾八国的石油日产量为1645.1万桶，占世界石油日产量的

^① 美国《油气杂志》1990年12月31日。

27.22%^①。此外，海湾危机发生前，在世界每天600万桶的剩余生产能力中，上述八国拥有约400万桶，占67%，其中沙特阿拉伯的最大生产能力估计为每天900~1000万桶，剩余生产能力约为350万桶左右。

海湾是世界石油输出最多的地区。1990年海湾国家每天通过霍尔木兹海峡向主要消费市场出口约1200万桶原油，约占世界石油出口总量（每天约2800万桶）的43%。

（三）西方高度依赖海湾石油

海湾石油是西方世界的生命线。据美国能源情报署统计，1990年第一季度，美国石油净进口量为每天766.1万桶，其中来自海湾的为206.4万桶，占26.9%；日本每天进口石油548万桶，其中来自海湾的石油达354万桶，占64.6%；西欧每天进口石油823.5万桶，其中来自海湾的为427.6万桶，占51.9%。另据美国《洛杉矶时报》和《时代》周刊报道，海湾石油在西方国家石油消费中占很高的比重，其中日本为64%，法国为35%，意大利为32%，英国为11%，西德为9%，比利时为34%，荷兰为31%，西班牙为29%，希腊为65%，美国为11%。

从上述数字看，美国对海湾石油的依赖比西方大多数国家都低，但美国仍发起“沙漠风暴”军事行动，向伊拉克开战，从能源角度看其战略考虑是：

1. 控制海湾石油，在能源方面确保美国在冷战后世界的霸主地位。在第二次世界大战以后的冷战时期，世界上大国竞赛的重点是军事力量，强大的军事实力是树立或保持霸主地位的基础。但是，冷战结束后，过去的军事竞赛正在变为综合国力，特别是经济实力的竞赛。在这种情况下，资源，尤其是对各国经济发展至关重要的资源在国际关系中的地位上升，而石油是最重要的战略性资源之一。美国如能控制海湾石油，就可从资源领域控

^① 美国《油气杂志》1990年10月8日。

制各国的经济运行，在经济竞赛中取胜，从资源角度确保自己在冷战后世界的霸主地位。

2. 保卫美国能源供应安全，消除对美国经济发展的重大威胁。近年来，美国由于经济持续增长和国内石油产量的下降，石油对外依赖日益加重。1985年，美国石油进口量为每天506.7万桶，1989年上升到805.8万桶，1990年上半年又上升到845.5万桶，占国内石油消费的49.5%，超过70年代两次石油危机时美国石油进口占石油消费38.4%和48.6%的水平^①。美国虽然拥有丰富的能源资源，并且是世界上最强大的技术大国，但由于环保的压力日益强大，未来能源形势改观的可能性不大，对外依赖将继续加重。美国石油协会估计，到1995年进口石油占美国石油消费的比重至少为57~60%，2000年将达63~65%。所罗门兄弟银行也认为，到1995年就将达65%。由于石油资源主要集中在海湾，因而海湾将是美国未来石油的主要供应地，据沙特阿拉伯前石油大臣亚马尼1989年11月20日在美国乔治城大学当代阿拉伯研究中心的讲话中估计，2000年前后美国进口石油中的60%以上将来自中东阿拉伯产油国。所以，美国总统布什在谈及海湾危机和海湾战争时一再指出，保卫石油供应安全也就是保卫美国的国家安全。

3. 扼制日本和西欧在经济上的竞争，使之跟美国走。从统计数字看，当今世界严重依赖海湾石油的国家是日本和西欧，而美国出兵海湾的战略考虑，就是借控制海湾石油，掌握日本和西欧的经济生命线，迫使它们跟自己走。希腊驻欧共体议员团副主席罗米奥斯撰文认为，美国未来的战略目标是，在保持自己为世界上最强大的军事大国地位的同时，登上世界经济金字塔的顶峰。由于苏联的衰败，日本和西欧成了实现这一目标的唯一障碍，但它们的经济有赖于海湾石油，美国控制了海湾石油后，它们的经

^① 美国《油气杂志》1991年7月29日。